

Brussel, 30 mei 2024
(OR. en)

9439/24

DUAL USE 39
POLCOM 203
COMER 87
RECH 254
ENER 255
ENV 557
CFSP/PESC 650

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Conclusies van de Raad over het Witboek over uitvoercontroles

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over het Witboek over uitvoercontroles, die de Raad tijdens zijn 4030e zitting heeft goedgekeurd.

CONCLUSIES VAN DE RAAD**over het Witboek over uitvoercontroles****HERINNEREND AAN**

- A. De gezamenlijke mededeling van de Europese Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid aan het Europees Parlement, de Europese Raad en de Raad betreffende een strategie voor economische veiligheid van de EU van 20 juni 2023¹.
- B. De publicatie door de Europese Commissie op 24 januari 2024 van een witboek over uitvoercontroles² in de context van een alomvattend handels-, investerings- en onderzoeks-pakket als onderdeel van de uitrol van een strategie voor economische veiligheid van de EU, met inbegrip van:

de analyse van de Europese Commissie van het huidige EU-systeem voor controle op de uitvoer van producten voor civiel en militair gebruik (producten voor tweeeërlei gebruik) in het belang van de handhaving van de internationale veiligheid en de bescherming van de veiligheidsbelangen van de EU in de context van geopolitieke ontwikkelingen; de bestaande uitdagingen zoals vastgesteld door de Europese Commissie en haar doel om een discussie op gang te brengen over het verbeteren van de doeltreffendheid van het huidige uitvoercontrolesysteem van de EU; en

de vier “voorgestelde antwoorden” in het Witboek over uitvoercontroles, waarmee de Europese Commissie zowel op korte als op middellange termijn maatregelen voorstelt.

BENADRUKKENDE

- A. Dat uitvoercontrole op producten voor tweeeërlei gebruik een fundamenteel instrument is om de internationale vrede en stabiliteit te waarborgen.

¹ Doc. ST 10919/23.

² Doc. ST 5859/24.

Verder is het van cruciaal belang ervoor te zorgen dat de internationale verbintenissen en verantwoordelijkheden van de lidstaten en van de Unie, met name op het gebied van non-proliferatie, regionale vrede, veiligheid en stabiliteit en de eerbiediging van de mensenrechten en het internationaal humanitair recht, worden nageleefd.

- B. Dat de inzet van de lidstaten voor de multilaterale uitvoercontroleregelingen uitermate belangrijk is bij hun optreden ter ondersteuning van een voortgezette multilaterale aanpak van uitvoercontrole en het versterken van de werking van deze regelingen, die eveneens van fundamenteel belang zijn om de verspreiding van massavernietigingswapens en de overbrengingsmiddelen daarvoor te voorkomen, de ongewenste accumulatie van conventionele wapens te voorkomen en de internationale vrede te bevorderen.
- C. Dat uitvoercontrole het doeltreffendst is wanneer deze multilateraal wordt toegepast, met behoud van een gelijk speelveld en het bevorderen van openheid en een gunstig klimaat voor onderzoek en innovatie.
- D. Dat ten volle gebruik moet worden gemaakt van de bestaande instrumenten voor controle op de uitvoer van producten voor tweërlei gebruik, met inachtneming van de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de Europese Unie en haar lidstaten, ter versterking van de lopende werkzaamheden om de huidige Verordening (EU) 2021/821 betreffende producten voor tweërlei gebruik volledig uit te voeren³.
- E. Dat coördinatie tussen de lidstaten uitermate belangrijk en prioritair is bij de volledige uitvoering van de huidige Verordening (EU) 2021/821, net zoals de rol van de Europese Commissie om deze coördinatie te vergemakkelijken, met name bij de organisatie van de vergaderingen van de “coördinatiegroep tweërlei gebruik” uit hoofde van artikel 24, de vergaderingen in het kader van het “handavingscoördinatiemechanisme van artikel 25, lid 2”, en de daarmee verband houdende vergaderingen van technische deskundigengroepen; en bij de uitvoering van het “elektronische systeem voor tweërlei gebruik (DUeS)”, dat rechtstreekse samenwerking en uitwisseling van informatie tussen de lidstaten ondersteunt, zoals bepaald in artikel 23, lid 6, van Verordening (EU) 2021/821.

³ Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2021 tot instelling van een Unieregeling voor controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweërlei gebruik (herschikking) (*PB L 206 van 11.6.2021, blz. 1*).

ONDERKENNENDE

- A. Dat een veranderende geopolitieke omgeving nieuwe uitdagingen met zich meebrengt, onder meer op het gebied van uitvoercontrole, zonder dat dit noodzakelijkerwijs betekent dat de Raad het eens is met de analyse van het Witboek over het internationale uitvoercontrolesysteem of dat verdere bespreking van die analyse door de Raad wordt uitgesloten.
- B. Dat het mandaat van de Groep goederen voor tweërlei gebruik van de Raad het aangewezen beleidsforum is voor besprekingen over uitvoercontrole op producten voor tweërlei gebruik in de Raad en dat de Groep goederen voor tweërlei gebruik van de Raad naar aanleiding van de publicatie van het Witboek over uitvoercontroles hier rond al werk heeft verricht.
- C. Dat de onderstaande conclusies specifiek betrekking hebben op de “voorgestelde antwoorden” in het Witboek over uitvoercontroles en de overkoepelende standpunten van de Raad over een strategie voor economische veiligheid van de EU en de rol van uitvoercontrole daarin onverlet laten.

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

1. VERZOEKT de Commissie om samen met de lidstaten, onverminderd het initiatiefrecht van de Commissie, een nadere analyse te maken van de mogelijkheid om het bestaande artikel 17 van Verordening (EU) 2021/821⁴ te gebruiken als basis voor een gedelegeerde handeling van de Commissie met het oog op het tijdelijk introduceren van nieuwe producten in bijlage I bij Verordening (EU) 2021/821, die de verbintenissen weerspiegelen die de lidstaten in het kader van de multilaterale uitvoercontroleregelingen hebben aanvaard als leden van die regelingen.
2. BESCHOUWT een wijziging van bijlage I bij Verordening (EU) 2021/821 door middel van een gewone wetgevingsprocedure om tijdelijk nieuwe producten toe te voegen, niet geschikt om de internationale verbintenissen van de lidstaten ter ondersteuning van de multilaterale uitvoercontroleregelingen op efficiënte en duurzame wijze weer te geven.

⁴ Artikel 17 wordt momenteel gebruikt voor de periodieke wijzigingen van bijlage I om de controles op te nemen die zijn overeengekomen in de multilaterale uitvoercontroleregelingen of die voortvloeien uit de desbetreffende internationale verdragen. De gevraagde analyse laat dit huidige gebruik onverlet.

3. HERINNERT eraan dat de Groep goederen voor tweërlei gebruik van de Raad het forum is dat door de Raad is belast met de voorbereiding van de werkzaamheden van de Raad en met het verstrekken van beleidsrichtsnoeren op het gebied van uitvoercontrole op producten voor tweërlei gebruik en daarmee verband houdende aangelegenheden.
4. MOEDIGT het voorzitterschap van de Raad AAN ten volle gebruik te maken van de Groep goederen voor tweërlei gebruik van de Raad, onder meer door, waar nodig, in een beveiligd en vertrouwelijk formaat periodieke vergaderingen op hoog niveau van de Groep belangrijke vraagstukken inzake uitvoercontrole te organiseren en in voorkomend geval verslag uit te brengen aan het Coreper en de Raad.
5. ONDERSTREEPT dat nationale controles een bevoegdheid van de lidstaten blijven en een instrument zijn om nationale veiligheidsproblemen aan te pakken, en dat geen enkele aanbeveling inzake de vrijwillige coördinatie van nationale controlelijsten derhalve afbreuk mag doen aan het vermogen van de lidstaat om te reageren op nationale veiligheidsproblemen, en rekening moet houden met verschillen in de rechtsstelsels van de lidstaten en met de gevolgen voor de administratieve lasten.
6. ERKENT het belang van coördinatie tussen de lidstaten om te zorgen voor de volledige en doeltreffende uitvoering van Verordening (EU) 2021/821, met name wat betreft de vaststelling van nationale controlelijsten.
7. DRINGT er bij de Commissie op AAN te zorgen voor de planning van voldoende vergaderingen zoals bepaald in artikel 24 en artikel 25, lid 2, van Verordening (EU) 2021/821, zodat de efficiënte coördinatie tussen de lidstaten bij de uitvoering en handhaving van Verordening (EU) 2021/821 met de vereiste intensiteit en frequentie, en op een veilige en vertrouwelijke wijze kan plaatsvinden.
8. KIJKT UIT naar de aanneming door de Commissie en de Raad van de aanbeveling voor een betere coördinatie van de nationale controlelijsten overeenkomstig artikel 26, lid 1, van Verordening (EU) 2021/821, rekening houdend met de conclusies over de terminologie van de nationale controlelijsten die in de Groep goederen voor tweërlei gebruik van de Raad zijn bereikt, en met andere bijdragen van de lidstaten.

9. ROEPT de Commissie en de lidstaten OP in de eerste plaats de huidige Verordening (EU) 2021/821 uit te voeren en ten volle gebruik te maken van de bestaande instrumenten voor de uitvoercontrole op producten voor tweeeërlei gebruik.
10. NEEMT NOTA van het voorstel van de Commissie om het tijdschema voor de evaluatie van Verordening (EU) 2021/821 inzake producten voor tweeeërlei gebruik te vervroegen en is van mening dat prioriteit moet worden gegeven aan de uitvoering van de verordening, en herinnert eraan dat sommige bepalingen en instrumenten nog moeten worden ingezet of momenteel worden getest.
11. VERZOEKT de Commissie de lidstaten te betrekken bij de vaststelling van de taakomschrijving van de studie ter ondersteuning van de evaluatie.
12. VERZOEKT de Commissie de Raad op de hoogte te houden van de uitvoering van de maatregelen, onder meer door verslag uit te brengen en feedback te vragen aan de bevoegde voorbereidende instanties van de Raad, zoals de Groep goederen voor tweeeërlei gebruik van de Raad.
