

Bruksela, 20 maja 2026 r.  
(OR. en)

9431/26

---

---

**Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2026/0118 (NLE)**

---

---

**CYBER 231  
TELECOM 243  
COEST 379**

**WNIOSEK**

---

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine  
DEPREZ)

Data otrzymania: 19 maja 2026 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

---

Nr dok. Kom.: COM(2026) 239 final

---

Dotyczy: Wniosek  
DECYZJA WYKONAWCZA RADY  
w sprawie zezwolenia na udzielenie Ukrainie wsparcia z rezerwy  
cyberbezpieczeństwa UE

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 239 final.

Załącznik: COM(2026) 239 final



Bruksela, dnia 18.5.2026 r.  
COM(2026) 239 final

2026/0118 (NLE)

Wniosek

**DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**w sprawie zezwolenia na udzielenie Ukrainie wsparcia z rezerwy cyberbezpieczeństwa  
UE**

Wniosek

**DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**w sprawie zezwolenia na udzielenie Ukrainie wsparcia z rezerwy cyberbezpieczeństwa UE**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/38 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie ustanowienia środków mających na celu zwiększenie solidarności i zdolności w Unii w zakresie wykrywania cyberzagrożeń i incydentów oraz przygotowywania się i reagowania na takie cyberzagrożenia i incydenty oraz w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2021/694 (akt w sprawie cybersolidarności)<sup>1</sup>, w szczególności jego art. 19 ust. 4,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 23 czerwca 2022 r. Rada Europejska przyznała Ukrainie status państwa kandydującego. Decyzję tę podjęto w związku ze spełnieniem przez Ukrainę warunków określonych w opinii Komisji z czerwca 2022 r. w sprawie wniosku Ukrainy o członkostwo. W dniu 14 grudnia 2023 r. Rada Europejska podjęła, w następstwie zalecenia wydanego przez Komisję, decyzję o rozpoczęciu negocjacji akcesyjnych z Ukrainą.
- (2) W dniu 19 grudnia 2024 r. Rada Europejska potwierdziła swoje niezachwiane poparcie dla suwerenności i integralności terytorialnej Ukrainy, kładąc nacisk na zapewnianie wsparcia politycznego, finansowego, gospodarczego, humanitarnego, wojskowego i dyplomatycznego tak długo, jak będzie to konieczne. Działania te podkreślają zaangażowanie Unii na rzecz utrzymania bezpieczeństwa europejskiego, pokazując, że wsparcie dla Ukrainy jest integralną częścią celów Unii w zakresie bezpieczeństwa.
- (3) Incydenty w cyberbezpieczeństwie nadal wywołują skutki gospodarcze i społeczne zarówno w całej Unii, jak i w skali globalnej. Szczególnie szybko cyberzagrożenia ewoluują w niektórych państwach kandydujących do Unii, gdzie ewentualne poważne incydenty w cyberbezpieczeństwie lub incydenty w cyberbezpieczeństwie na dużą skalę mogą prowadzić do zakłóceń lub uszkodzeń infrastruktury krytycznej, a także mogą zakłócać prawidłowe funkcjonowanie gospodarki i instytucji lub stwarzać poważne ryzyko dla bezpieczeństwa publicznego i bezpieczeństwa podmiotów i obywateli. W tym kontekście cyberataki mogą również powodować dalsze napięcia

---

<sup>1</sup> Dz.U. L, 2025/38, 15.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/38/oj>.

geopolityczne i zagrażać infrastrukturze krytycznej, procesom demokratycznym i infrastrukturze wyborczej.

- (4) Rosyjska wojna napastnicza przeciwko Ukrainie ma szkodliwy i destrukcyjny wpływ na ukraińskie systemy sieciowe i informatyczne związane z usługami kluczowymi, takimi jak ukraińska kolej lub rejestry państwowe. Agresji wojskowej towarzyszą ciągle rosyjskie cyberataki na infrastrukturę krytyczną Ukrainy, np. ataki na satelitarną sieć KA-SAT, będącą własnością Viasat, w przeddzień pełnoskalowej inwazji w lutym 2022 r.
- (5) Biorąc pod uwagę nieprzewidywalny charakter cyberataków, fakt, że często nie są one ograniczone do konkretnego obszaru geograficznego oraz że stwarzają wysokie ryzyko rozprzestrzenienia się, zwiększenie odporności państw sąsiadujących i ich zdolności do skutecznego reagowania na poważne incydenty w cyberbezpieczeństwie i incydenty w cyberbezpieczeństwie na dużą skalę przyczynia się do ochrony całej Unii, w szczególności rynku wewnętrznego i przemysłu. W związku z tym rozporządzenie (UE) 2025/38 stanowi, że państwa trzecie, które są stronami umowy stowarzyszeniowej z Unią umożliwiającą im udział w programie „Cyfrowa Europa” (zwane dalej „państwami trzecimi stowarzyszonymi z programem »Cyfrowa Europa«”) mogą otrzymać wsparcie z rezerwy cyberbezpieczeństwa UE na całości lub części swojego terytorium, w przypadku gdy jest to przewidziane w umowie, na podstawie której dane państwo trzecie jest stowarzyszone z programem „Cyfrowa Europa”.
- (6) Zgodnie z art. 19 rozporządzenia (UE) 2025/38 państwo trzecie kwalifikuje się do wsparcia z rezerwy tylko wtedy, gdy jest to wyraźnie przewidziane w umowie, na podstawie której jest ono stowarzyszone z programem „Cyfrowa Europa”. Ponadto takie państwa trzecie powinny w dalszym ciągu kwalifikować się do otrzymania wsparcia wyłącznie wtedy, gdy spełnione są trzy kryteria określone w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2025/38. Po pierwsze, dane państwo trzecie w pełni przestrzega odpowiednich postanowień wspomnianej umowy. Po drugie, biorąc pod uwagę komplementarny charakter rezerwy cyberbezpieczeństwa UE, państwo trzecie podjęło odpowiednie kroki, aby przygotować się na poważne incydenty w cyberbezpieczeństwie lub incydenty równoważne incydom w cyberbezpieczeństwie na dużą skalę. Po trzecie, udzielenie wsparcia z rezerwy cyberbezpieczeństwa UE ma być spójne z polityką Unii wobec tego państwa i ogólnymi stosunkami z tym państwem oraz z innymi politykami Unii w dziedzinie bezpieczeństwa.
- (7) Ukraina jest stroną umowy o stowarzyszeniu z Unią Europejską w zakresie uczestnictwa w programie „Cyfrowa Europa” (2021–2027), podpisanej w dniu 5 września 2022 r. Zgodnie z art. 1 umowy o stowarzyszeniu z programem „Cyfrowa Europa” Ukraina może uczestniczyć w programie „Cyfrowa Europa”, w tym uzyskać wsparcie z rezerwy cyberbezpieczeństwa UE. Umowa ta zawiera postanowienia zobowiązujące Ukrainę do wypełniania obowiązków określonych w art. 19 ust. 2 i 9 rozporządzenia (UE) 2025/38.
- (8) Udzielanie wsparcia państwom trzecim stowarzyszonym z programem „Cyfrowa Europa” może mieć wpływ na stosunki z państwami trzecimi i na politykę bezpieczeństwa Unii, w tym w kontekście wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa oraz wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony. Rada podejmuje działanie na podstawie wniosku Komisji, z należyty uwzględnieniem dokonanej

przez Komisję oceny spełnienia trzech kryteriów, o których mowa w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2025/38.

- (9) Unia ustanowiła szereg mechanizmów, instrumentów finansowania i instrumentów wspierających bezpieczeństwo, obronę i odporność Ukrainy, w tym Europejski Instrument na rzecz Pokoju, z którego finansuje się wsparcie wojskowe, oraz Fundusz Pomocy Ukrainie, uruchomiony w 2024 r. W 2022 r. zainicjowano również misję Unii Europejskiej w zakresie pomocy wojskowej dla Ukrainy, aby przeszkolić ukraińskie siły zbrojne i wzmocnić misję doradczą Unii Europejskiej na rzecz reformy cywilnego sektora bezpieczeństwa na Ukrainie, która działa od 2014 r. Wszystkie te inicjatywy razem stanowią skoordynowaną i zdecydowaną reakcję mającą na celu wzmocnienie bezpieczeństwa, obrony i odporności Ukrainy. W czerwcu 2024 r. Unia i Ukraina przyjęły wspólne zobowiązania w zakresie bezpieczeństwa, w których obie strony potwierdziły między innymi zacieśnienie współpracy w zakresie odporności, ze szczególnym uwzględnieniem przeciwdziałania zagrożeniom hybrydowym i cyberzagrożeniom, zagranicznym manipulacjom informacjami i ingerencjom w informacje, a także ochrony infrastruktury krytycznej. Ustanowiony w 2022 r. dialog w sprawach cyberprzestrzeni między UE a Ukrainą nadal stanowi centralną platformę współpracy politycznej i technicznej w kwestiach związanych z cyberprzestrzenią.
- (10) Komisja oceniła spełnienie przez Ukrainę trzech kryteriów określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2025/38 i uznała je za spełnione. Dokonując tej oceny, Komisja skonsultowała się również z Wysokim Przedstawicielem Unii ds. Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa.
- (11) Zgodnie z art. 19 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2025/38 Rada ocenia, że Ukraina przestrzega odpowiednich postanowień umowy o stowarzyszeniu Ukrainy z programem „Cyfrowa Europa” i podjęła odpowiednie kroki, by przygotować się na poważne incydenty w cyberbezpieczeństwie i incydenty równoważne incydom w cyberbezpieczeństwie na dużą skalę. Ponadto Rada ocenia, że udzielenie wsparcia z rezerwy jest zgodne z polityką Unii wobec Ukrainy i ogólnie z jej stosunkami z Ukrainą oraz z innymi politykami Unii w dziedzinie bezpieczeństwa, zwłaszcza w odniesieniu do czynników określonych w motywie 8.
- (12) Należy zatem zezwolić na wsparcie Ukrainy z rezerwy.
- (13) Aby zapewnić możliwość natychmiastowej pomocy zgodnie z kryteriami określonymi w akcie podstawowym, niniejsza decyzja powinna wejść w życie w trybie pilnym. Aby umożliwić odpowiednie i terminowe wsparcie, niniejsza decyzja powinna mieć zastosowanie przez jeden rok,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

#### *Artykuł 1*

Zezwala się na udzielenie Ukrainie wsparcia z rezerwy cyberbezpieczeństwa UE w rozumieniu art. 19 rozporządzenia (UE) 2025/38.

#### *Artykuł 2*

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Stosuje się ją do dnia [Urząd Publikacji: proszę wstawić datę = data wejścia w życie + jeden rok].

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady  
Przewodniczący*