



Bruxelles, den 4. juni 2021
(OR. en)

9427/21

**Interinstitutionel sag:
2021/0097(CNS)**

**FISC 95
ECOFIN 565**

NOTE

| | |
|--------|---|
| fra: | formandskabet |
| til: | De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet |
| Vedr.: | Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår fritagelser ved indførsel og visse leveringer i tilknytning til EU-foranstaltninger af almen interesse – Orienterende debat |

I. INDLEDNING

1. Den 12. april 2021 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår fritagelser ved indførsel og visse leveringer i tilknytning til EU-foranstaltninger af almen interesse (det såkaldte "købs- og donationsforslag")¹.
2. Forslaget har til formål at støtte og fremme foranstaltninger, der træffes på EU-plan i almenhedens interesse, navnlig når Unionen som led i opfyldelsen af et mandat køber varer og ydelser for at fordele dem gratis til medlemsstaterne i overensstemmelse med deres akutte behov.
3. Forslaget skal have tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2021 for at omfatte de foranstaltninger til håndtering af virkningerne af covid-19-pandemien, som allerede er iværksat.

¹ Dok. ST 7749/21.

II. STATUS

4. Forslaget blev drøftet på to møder i Fiskalgruppen den 14. april og den 20. maj 2021.
5. Et andet kompromisforslag fra det portugisiske formandskab (WK 6949/21), der forsøger at tage hensyn til medlemsstaternes betænkeligheder og forslag, blev forelagt til godkendelse efter en stiltiende samtykkeprocedure.
6. Ti medlemsstater brød den stiltiende samtykkeprocedure: tre på grund af udestående parlamentariske undersøgelsesforbehold, seks på grund af væsentlige spørgsmål vedrørende forslaget indhold, nemlig dets anvendelsesområde, den manglende konsekvensanalyse, gennemførelsesperioden og den elektroniske attest. En delegation rejste spørgsmålet om momsens indvirkning på de offentlige udgifter og ønskede, at Kommissionen forpligter sig til at tage passende initiativer i den henseende.
7. En drøftelse om denne sag fandt sted i Gruppen på Højt Plan den 1. juni 2021. Forbeholdene blev opretholdt, da nogle medlemsstater fandt det nødvendigt at udføre yderligere teknisk arbejde med denne sag.

III. CENTRALE SPØRGSMÅL

8. De vigtigste udestående spørgsmål i forbindelse med dette forslag er

a) Anvendelsesområdet – Selv om anvendelsesområdet for fritagelserne blev indskrænket og gjort mere målrettet i formandskabets kompromis for at gøre det klart, at fritagelserne kun omfatter indførsler eller erhvervelser foretaget af Kommissionen, et agentur eller et EU-organ med henblik på at forebygge, forberede sig på eller reagere på krisesituationer og situationer, der er forårsaget af naturkatastrofer, humanitære kriser eller ekstraordinære omstændigheder med sammenlignelige virkninger, mente nogle medlemsstater stadig, at anvendelsesområdet er for bredt, og at der er behov for en passende konsekvensanalyse. Desuden ville nogle få medlemsstater foretrække en ensartet momsbehandling af de nationale offentlige myndigheders tilsvarende udgifter

b) Den elektroniske attest – Forslaget om at erstatte fritagelsesattesten i bilag II til Rådets gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 med en elektronisk attest rejste tvivl blandt medlemsstaterne om anvendelsesområdet for den nye elektroniske attest, IT-løsningerne og tidsrammen for gennemførelsen heraf. På trods af visse justeringer i kompromisforslaget fandt nogle medlemsstater det derfor ikke realistisk at nå til enighed om de tekniske aspekter i forbindelse med gennemførelsen af den elektroniske attest i dette forslag.

IV. DET VIDERE FORLØB

På denne baggrund og for at få politisk vejledning om det videre forløb i denne sag ønsker formandskabet at forelægge ministrene følgende spørgsmål:

Er du enig i, at en måde at gøre fremskridt på kan være

- på kort sigt at begrænse forslagets anvendelsesområde til midlertidige fritagelser i forbindelse med covid-19-indsatsen, som i lyset af krisesituationen kan godkendes ved skriftlig procedure, og
- at fortsætte drøftelsen på teknisk plan om en permanent momsfrigørelse i forbindelse med forebyggelse af og reaktion på fremtidige krisesituationer?

De Faste Repræsentanters Komité opfordres derfor til

- at gennemgå sagen og
- at forelægge den for ministrene (økofin) til drøftelse.
