



Bruksela, 8 czerwca 2026 r.
(OR. en)

9418/26

ECOFIN 622

UEM 169

FIN 698

EIB

ECB

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą
z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy
i zwiększania odporności Słowacji

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

z dnia ...

**zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r.
w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Słowacji**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Słowację w dniu 29 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności (RRP) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 13 lipca 2021 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej² (zwanej dalej „decyzją wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.”). Decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r. została zmieniona decyzjami wykonawczymi Rady z dnia 14 lipca 2023 r.³, z dnia 13 maja 2025 r.⁴ i z dnia 13 listopada 2025 r.⁵
- (2) W dniu 30 kwietnia 2026 r. Słowacja zwróciła się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241, argumentując, że realizacja RRP nie jest już częściowo możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Słowacja przedłożyła zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (3) Zmiany RRP przedstawione przez Słowację z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 41 działań.

² Zob. dokumenty ST 10156/21, ST 10156/21 ADD 1 i ST 10156/21 ADD 1 COR 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zob. dokumenty ST 11205/23, ST 11205/23 ADD 1 i ST 11205/23 ADD 1 COR 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zob. dokumenty ST 8054/25 i ST 8054/25 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zob. dokumenty ST 14450/25 i ST 14450/25 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Słowacja wyjaśniła, że realizacja pięciu działań częściowo nie jest już możliwa, ponieważ beneficjenci wycofali się z umów, brak było zainteresowania wśród potencjalnych wnioskodawców oraz pojawiły się opóźnienia w realizacji. Dotyczy to inwestycji 1 (Budowa nowych odnawialnych źródeł energii elektrycznej), inwestycji 3 (Rozwój intermodalnego transportu towarowego), inwestycji 4 (Wsparcie budowy alternatywnej infrastruktury napędowej), inwestycji 4 (Wsparcie projektów mających na celu rozwój technologii i infrastruktury cyfrowej) oraz reformy 3 (Utworzenie bazy danych i systemu wymiany danych dotyczących charakterystyki energetycznej budynków). Na tej podstawie Słowacja zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (5) Słowacja wyjaśniła, że zmieniono 16 działań z myślą o wdrożeniu innych rozwiązań, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu. Dotyczy to reformy 1 (Reforma treści i formy kształcenia), inwestycji 2 (Ukończenie infrastruktury szkolnej), reformy 5 (Koncentracja doskonałego potencjału edukacyjnego i badawczego), inwestycji 4 (Promowanie internacjonalizacji w środowisku akademickim), inwestycji 7 (Humanizacja instytucjonalnej opieki psychiatrycznej), inwestycji 2 (Zwiększenie i odnowienie zdolności w zakresie opieki poszpitalnej i pielęgniarstwa), reformy 2 (Zwalczanie korupcji oraz wzmacnianie uczciwości i niezawisłości sądownictwa), inwestycji 1 (Lepsze usługi dla obywateli i przedsiębiorstw), inwestycji 2 (Transformacja cyfrowa świadczenia usług publicznych), inwestycji 3 (Angażowanie się w wielokrajowe projekty europejskie związane z gospodarką cyfrową), inwestycji 4 (Wsparcie projektów mających na celu rozwój technologii i infrastruktury cyfrowej), inwestycji 5 (Hakatony), inwestycji 6 (Środki zapobiegawcze, szybkość wykrywania incydentów i ich rozwiązywania (ITVS – Technologie informacyjne dla administracji publicznej)), inwestycji 7 (Umiejętności cyfrowe osób starszych lub znajdujących się w niekorzystnej sytuacji), reformy 4 (Standaryzacja technicznych i proceduralnych rozwiązań w zakresie cyberbezpieczeństwa (ITVS – Technologie informacyjne dla administracji publicznej)) oraz reformy 5 (Szkolenia i umiejętności w zakresie cyberbezpieczeństwa (ITVS – Technologie informacyjne dla administracji publicznej)). Na tej podstawie Słowacja zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (6) Słowacja wyjaśniła, że zmieniono 13 działań z myślą o wdrożeniu innych rozwiązań, które umożliwią zmniejszenie obciążenia administracyjnego oraz uproszczenie decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r., a jednocześnie osiągnięcie zakładanych celów tych działań. Dotyczy to inwestycji 1 (Infrastruktura cyfrowa w szkołach), inwestycji 6 (Instrumenty finansowe wspierające innowacje), inwestycji 2 (Zacieśnianie stosunków z diasporą), inwestycji 3 (Cyfryzacja w sektorze opieki zdrowotnej), inwestycji 4 (Budowa i rehabilitacja stacji pogotowia ratunkowego), reformy 1 (Optymalizacja sieci szpitali), inwestycji 3 (Budowa lokalnych ośrodków opieki zdrowotnej w zakresie zdrowia psychicznego), reformy 1 (Promowanie zrównoważonej energii), reformy 4 (Zarządzanie budynkami instytucji rządowych), inwestycji 1 (Poprawa efektywności energetycznej domów rodzinnych), inwestycji 2 (Renowacja zabytkowych i umieszczonych w wykazie budynków), inwestycji 8 (Zdolności w zakresie koordynacji i wsparcie w zakresie komunikacji) oraz inwestycji 4 (Wspieranie renowacji budynków mieszkalnych zagrożonych ubóstwem energetycznym). Na tej podstawie Słowacja zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (7) W następstwie obniżenia poziomu realizacji działań zgodnie z art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241 Słowacja zwróciła się o zwiększenie poziomu realizacji siedmiu działań. Dotyczy to inwestycji 2 (Modernizacja istniejących odnawialnych źródeł energii (rozbudowa źródła energii)), inwestycji 3 (Zwiększenie elastyczności systemów elektroenergetycznych na rzecz większej integracji odnawialnych źródeł energii), inwestycji 1 (Rozwój infrastruktury niskoemisyjnej), inwestycji 2 (Nowa sieć szpitali – budowa, przebudowa i wyposażenie), inwestycji 4 (Usprawnienie, optymalizacja i wzmocnienie zdolności administracyjnych na różnych szczeblach administracji rządowej), inwestycji 2 (Transformacja cyfrowa świadczenia usług publicznych) oraz inwestycji 3 (Renowacja zabytkowych i umieszczonych w wykazie budynków publicznych). Na tej podstawie Słowacja zwróciła się podwyższenie poziomu realizacji ośmiu działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych

- (8) Należy zmienić rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach, aby uwzględnić zmiany w RRP i w orientacyjnym harmonogramie przedstawione przez Słowację.

Ocena dokonana przez Komisję

- (9) Komisja oceniła zmieniony RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Przyczynianie się do zielonej transformacji, w tym różnorodności biologicznej

- (10) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.5 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów klimatycznych przypada kwota stanowiąca 40,0 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP oraz 81,7 % łącznego szacunkowego kosztu działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonego zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.
- (11) Zmiana RRP nie wpływa w istotny sposób na jego ambitny cel w zakresie zielonej transformacji pomimo zmniejszenia o 0,19 punktu procentowego udziału w łącznej alokacji na działania wspierające realizację celów klimatycznych. Zmniejszenie to wynika głównie z obniżenia poziomu realizacji inwestycji 1 (Budowa nowych odnawialnych źródeł energii elektrycznej) w ramach komponentu 1 oraz inwestycji 2 (Ukończenie infrastruktury szkolnej) w ramach komponentu 7. Zmieniony RRP nadal w znacznym stopniu wspiera cele zielonej transformacji, zwiększenie różnorodności biologicznej i ochronę środowiska. W szczególności rozdział REPowerEU konsekwentnie wspiera zieloną transformację, ponieważ przewidziane w nim reformy i inwestycje przyczyniają się do zmniejszenia zależności od paliw kopalnych, zmniejszenia zapotrzebowania na energię i zwiększenia efektywności energetycznej.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (12) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.6 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z nią wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów związanych z transformacją cyfrową odpowiadają kwocie stanowiącej 21,2 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.
- (13) Zmiana RRP nie wpływa w istotny sposób na jego ambitny cel w zakresie transformacji cyfrowej pomimo zmniejszenia o 0,57 punktu procentowego udziału w łącznej alokacji na działania wspierające realizację celów cyfrowych. Zmniejszenie to wynika głównie z obniżenia kwoty kosztów, które są znakowane cyfrowo i które dotyczą inwestycji 2 (Transformacja cyfrowa świadczenia usług publicznych) oraz inwestycji 3 (Angażowanie się w wielokrajowe projekty europejskie związane z gospodarką cyfrową) w ramach komponentu 17.

Koszty

- (14) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.9 załącznika V do tego rozporządzenia zawarte w zmienionym RRP uzasadnienie kwoty szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne oraz jest zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

- (15) Wynik oceny kosztów zawartej w decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. pozostaje zatem niezmieniony. Przedstawione przez Słowację uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów RRP było w umiarkowanym stopniu racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej oraz proporcjonalne do spodziewanego wpływu na kraj i gospodarkę. W przypadku ograniczonej liczby działań wartości odniesienia dla kosztów były mniej jasne i oparte na mało porównywalnych informacjach. Rozgraniczenie od innych źródeł finansowania projektów również nie zawsze było jasno określone, ale wprowadzono zabezpieczenia, aby zapobiec podwójnemu finansowaniu.
- (16) Z oceny szacunkowych kosztów zmienionych działań wynika, że zgodnie z przedstawionymi informacjami większość kosztów jest racjonalna i wiarygodna. W przypadku niektórych zmienionych działań informacje na temat racjonalności i wiarygodności szacunków kosztów są ograniczone lub takich informacji brakuje. Wyklucza to możliwość uzyskania ratingu A w odniesieniu do tego kryterium oceny. Zmiany w szacunkach kosztów związanych ze zmienionymi działaniami były w miarę możliwości uzasadnione i proporcjonalne, przez co nie zmieniła się racjonalność i wiarygodność tych szacunków kosztów w porównaniu z pierwotnym RRP. Szczegółowe informacje na temat metodyki i założeń wykorzystanych do oszacowania kosztów były uzasadnione i proporcjonalne w znacznej części zmienionego RRP. Ponadto szacunkowe łączne koszty RRP są zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i na społeczeństwo.

Wszelkie pozostałe kryteria oceny

- (17) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Słowację nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r., jeśli chodzi o adekwatność, skuteczność, efektywność i spójność RRP w świetle kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), da), db), g), h), j) i k) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Działania wspierające operacje inwestycyjne przyczyniające się do realizacji celów Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy (STEP)

- (18) Zgodnie z art. 4 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/795⁶ Słowacja uznała za priorytetowe te projekty, którym przyznano pieczęć suwerenności na podstawie art. 4 ust. 1 tego rozporządzenia. Słowacja stwierdziła jednak, że w zmienionym RRP nie należy uwzględniać żadnego z takich projektów ze względu na niewystarczający czas na zakończenie takich projektów przed datą końcową Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększenia Odporności.

⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/795 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy (STEP) oraz zmiany dyrektywy 2003/87/WE oraz rozporządzeń (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 i (UE) 2021/241 (Dz.U. L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Pozytywna ocena

- (19) Po pozytywnej ocenie zmienionego RRP przez Komisję oraz stwierdzeniu, że RRP spełnia w sposób zadowalający kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia oraz załącznikiem V do niego, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do realizacji zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na realizację zmienionego RRP.

Wkład finansowy

- (20) Szacunkowe łączne koszty zmienionego RRP Słowacji wynoszą 6 408 465 020 EUR. Ponieważ kwota szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest wyższa niż zaktualizowany maksymalny wkład finansowy udostępniony Słowacji, wkład finansowy określony zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755⁷ oraz art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Słowacji, powinien wynosić 6 408 465 019 EUR. W związku z tym wkład finansowy udostępniony Słowacji pozostaje bez zmian.

⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (21) Należy określić kwotę wkładu finansowego dla Słowacji zgodnie z art. 20 rozporządzenia (UE) 2021/241. Na podstawie decyzji wykonawczej Komisji z dnia 8 maja 2025 r. w sprawie zmniejszenia kwoty piątej transzy bezzwrotnego wsparcia dla Słowacji, przyjętej zgodnie z art. 24 ust. 8 rozporządzenia (UE) 2021/241, wkład finansowy został jednak zmniejszony o 1 225 000 EUR, a Słowacja nie może zwrócić się do Komisji o jego wypłatę.
- (22) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (23) Niniejsza decyzja pozostaje bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek innego programu unijnego niż Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na podstawie art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie na podstawie art. 108 Traktatu o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny zmienionego planu odbudowy i zwiększania odporności

Zatwierdza się ocenę zmienionego planu odbudowy i zwiększania odporności Słowacji na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Artykuł 2

Zmiany

Załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Słowacji zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 3

Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Słowackiej.

Sporządzono w ...

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
