

Bruxelles, 8. lipnja 2026.
(OR. en)

9418/26

ECOFIN 622
UEM 169
FIN 698
EIB
ECB

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Slovačke

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA

od ...

**o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021.
o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Slovačke**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>

budući da:

- (1) Nakon što je Slovačka 29. travnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 13. srpnja 2021. odobrilo pozitivnu ocjenu provedbenom odlukom² („Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021.”). Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. izmijenjena je provedbenim odlukama Vijeća od 14. srpnja 2023.³, 13. svibnja 2025.⁴ i 13. studenog 2025.⁵
- (2) Slovačka je 30. travnja 2026. Komisiji podnijela obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može ostvariti. Na temelju toga Slovačka je dostavila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Slovačka dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 41 mjeru.

² Vidjeti dokumente ST 10156/21, ST 10156/21 ADD 1 i ST 10156/21 ADD 1 COR 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vidjeti dokumente ST 11205/23, ST 11205/23 ADD 1 i ST 11205/23 ADD 1 COR 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Vidjeti dokumente ST 8054/25 i ST 8054/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Vidjeti dokumente ST 14450/25 i ST 14450/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Slovačka je objasnila da se pet mjera djelomično više ne može provesti jer su se korisnici povukli iz ugovora, jer nije bilo interesa među potencijalnim podnositeljima zahtjeva i jer je došlo do kašnjenja u provedbi. To se odnosi na ulaganje 1. (Izgradnja novih obnovljivih izvora električne energije), ulaganje 3. (Razvoj intermodalnog prijevoza tereta), ulaganje 4. (Potpora za izgradnju alternativne pogonske infrastrukture), ulaganje 4. (Potpora projektima usmjerenima na razvoj digitalnih tehnologija i infrastrukture), i reformu 3. (Izrada baze podataka i sustava za razmjenu podataka o energetske svojstvima zgrada). Na temelju toga Slovačka je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (5) Slovačka je objasnila da je 16 mjera izmijenjeno kako bi se provela bolja alternativna rješenja i ostvarila njihova izvorna ambicioznost. To se odnosi na reformu 1. (Reforma sadržaja i oblika obrazovanja), ulaganje 2. (Dovršetak školske infrastrukture), reformu 5. (Koncentracija izvrsnih obrazovnih i istraživačkih kapaciteta), ulaganje 4. (Promicanje internacionalizacije u akademskom okruženju), ulaganje 7. (Humanizacija institucionalne psihijatrijske skrbi), ulaganje 2. (Proširenje i obnova kapaciteta za skrb nakon ozdravljenja i njegu), reformu 2. (Borba protiv korupcije i jačanje integriteta i neovisnosti pravosuđa), ulaganje 1. (Bolje usluge za građane i poduzeća), ulaganje 2. (Digitalna transformacija pružanja javnih usluga), ulaganje 3. (Sudjelovanje u višedržavnim europskim projektima povezanim s digitalnim gospodarstvom), ulaganje 4. (Potpora projektima usmjerenima na razvoj digitalnih tehnologija i infrastrukture), ulaganje 5. (Hakatoni), ulaganje 6. (Preventivne mjere, brzina otkrivanja i rješavanja incidenata (ITVS – Informacijske tehnologije za javnu upravu)), ulaganje 7. (Digitalne vještine starijih osoba ili osoba u nepovoljnom položaju), reformu 4. (Standardizacija tehničkih i postupovnih rješenja za kibernetičku sigurnost (ITVS – Informacijske tehnologije za javnu upravu)), i reformu 5. (Osposobljavanje i vještine u području kibersigurnosti (ITVS – Informacijske tehnologije za javnu upravu)). Na temelju toga Slovačka je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (6) Slovačka je objasnila da je izmijenjeno 13 mjera kako bi se provela bolja alternativna rješenja koja omogućuju smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjenje Provedbene odluke Vijeća 13. srpnja 2021. uz istodobno ostvarenje ciljeva tih mjera. To se odnosi na ulaganje 1. (Digitalna infrastruktura u školama), ulaganje 6. (Financijski instrumenti za potporu inovacijama), ulaganje 2. (Jačanje odnosa s dijasporom), ulaganje 3. (Digitalizacija zdravstva), ulaganje 4. (Izgradnja i sanacija postaja hitne pomoći), reformu 1. (Optimizacija bolničke mreže), ulaganje 3. (Izgradnja centara za mentalno zdravlje u zajednici), reformu 1. (Promicanje održive energije), reformu 4. (Upravljanje zgradama središnje vlasti), ulaganje 1. (Povećanje energetske učinkovitosti obiteljskih kuća), ulaganje 2. (Obnova povijesnih i zaštićenih zgrada), ulaganje 8. (Koordinacijski kapaciteti i komunikacijska potpora) i ulaganje 4. (Potpora za obnovu kućanstava izloženih riziku od energetske siromaštva). Na temelju toga Slovačka je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (7) Nakon smanjenja razine provedbe mjera u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2021/241 Slovačka je zatražila da se poveća razina provedbe sedam mjera. To se odnosi na ulaganje 2. (Modernizacija postojećih obnovljivih izvora energije (obnova kapaciteta)), ulaganje 3. (Povećanje fleksibilnosti elektroenergetskih sustava radi veće integracije obnovljivih izvora energije), ulaganje 1. (Razvoj niskouglične infrastrukture), ulaganje 2. (Nova bolnička mreža – izgradnja, obnova i oprema), ulaganje 4. (Pojednostavnjenje, optimizacija i jačanje administrativnih kapaciteta na različitim razinama vlasti), ulaganje 2. (Digitalna transformacija pružanja javnih usluga), i ulaganje 3. (Obnova povijesnih i zaštićenih javnih zgrada). Na temelju toga Slovačka je zatražila da se poveća razina provedbe osam mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

Raspodjela ključnih etapa i ciljnih vrijednosti

- (8) Raspodjelu ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u obrocima trebalo bi izmijeniti kako bi se uzele u obzir izmjene plana za oporavak i otpornost i okvirni rok koje je iznijela Slovačka.

Komisijina ocjena

- (9) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Doprinos zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost

- (10) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost, ili rješavanju izazova koji iz toga proizlaze. Na mjere potpore klimatskim ciljevima odnosi se 40,0 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i 81,7 % procijenjenog ukupnog troška mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetske i klimatski plan 2021.– 2030.
- (11) Izmjena plana za oporavak i otpornost ne utječe bitno na njegovu ambicioznost u pogledu ostvarenja zelene tranzicije, unatoč smanjenju od 0,19 postotnih bodova u udjelu ukupno dodijeljenih sredstava za mjere potpore klimatskim ciljevima. To je smanjenje uglavnom posljedica smanjenja razine provedbe ulaganja 1. (Izgradnja novih obnovljivih izvora električne energije) u okviru komponente 1. i ulaganja 2. (Dovršetak školske infrastrukture) u okviru komponente 7. U izmijenjenom planu za oporavak i otpornost još uvijek se znatno podupiru ciljevi zelene tranzicije, poboljšanje bioraznolikosti i zaštita okoliša. Osobito, u poglavlju o planu REPowerEU i dalje se podupire zelena tranzicija, jer reforme i ulaganja iz tog poglavlja doprinose smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima, smanjenju potražnje za energijom i povećanju energetske učinkovitosti.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (12) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose digitalnoj tranziciji ili rješavanju izazova koji iz toga proizlaze. Na mjere potpore digitalnim cijevima odnosi se 21,2 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VII. toj uredbi.
- (13) Izmjena plana za oporavak i otpornost ne utječe bitno na ambicioznost u pogledu ostvarenja digitalne tranzicije, unatoč smanjenju od 0,57 postotnih bodova u udjelu ukupno dodijeljenih sredstava za mjere potpore digitalnim ciljevima. To je smanjenje prije svega posljedica smanjenja iznosa troškova koji su digitalno označeni i povezani s ulaganjem 2. (Digitalna transformacija pružanja javnih usluga) i ulaganjem 3. (Sudjelovanje u višedržavnim europskim projektima povezanim s digitalnim gospodarstvom) u okviru komponente 17.

Troškovi

- (14) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi, obrazloženje iznosa procijenjenog ukupnog troška plana za oporavak i otpornost navedeno u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

- (15) Stoga ishod procjene troškova u Provedbenoj odluci Vijeća (EU) od 13. srpnja 2021. ostaje nepromijenjen. Obrazloženje Slovačke u pogledu iznosa procjene ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost donekle je razumno i uvjerljivo, u skladu s načelom troškovne učinkovitosti, te je razmjerno očekivanom nacionalnom i ekonomskom učinku. Za ograničeni broj mjera referentne vrijednosti troškova bile su nedovoljno jasne i temeljile su se na premalo usporedivih informacija. Razgraničenje s drugim izvorima financiranja projekata nije uvijek bilo jasno navedeno, ali su uspostavljene zaštitne mjere kako bi se spriječilo dvostruko financiranje.
- (16) Ocjena procijenjenih troškova izmijenjenih mjera pokazuje da je prema dostavljenim informacijama većina troškova razumna i uvjerljiva. Informacije o razumnosti i uvjerljivosti ocjene troškova nekih izmijenjenih mjera ograničene su ili nedostaju. To isključuje ocjenu A za taj kriterij za ocjenjivanje. Izmjene procijenjenih troškova za izmijenjene mjere bile su opravdane i razmjerne, koliko je to moguće, te stoga razumnost i uvjerljivost tih procijenjenih troškova ostaje ista kao i za izvorni plan za oporavak i otpornost. Metodologija i pretpostavke korištene pri izradi procjena troškova bile su opravdane i razmjerne u većini izmijenjenog plana za oporavak i otpornost. U konačnici, iznos procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti i razmjernan je očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

Drugi kriteriji za ocjenjivanje

- (17) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Slovačka ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (a), (b), (c), (d), (da), (db) (g), (h), (j) i (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Mjere podupiranja operacija ulaganja kojima se doprinosi ciljevima Platforme za strateške tehnologije za Europu (STEP)

- (18) U skladu s člankom 4. stavkom 4. Uredbe (EU) 2024/795 Europskog parlamenta i Vijeća⁶ Slovačka prioritetnim projektima smatra one projekte kojima je dodijeljen pečat suverenosti u skladu s člankom 4. stavkom 1. te uredbe . Ipak, Slovačka smatra da nijedan takav projekt ne treba uključiti u izmijenjeni plan za oporavak i otpornost jer nema dovoljno vremena za završetak takvog projekta prije krajnjeg datuma Mehanizma za oporavak i otpornost.

⁶ Uredba (EU) 2024/795 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Platforme za strateške tehnologije za Europu (STEP) i o izmjeni Direktive 2003/87/EZ te uredaba (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 i (EU) 2021/241 (SL L, 2024/795, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Pozitivna ocjena

- (19) Nakon Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan za oporavak i otpornost u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje iz Uredbe (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. te uredbe i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu tog plana.

Financijski doprinos

- (20) Procijenjeni ukupni trošak izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Slovačke iznosi 6 408 465 020 EUR. Budući da je iznos procijenjenog ukupnog troška izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Slovačku, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća⁷ i člankom 20. stavkom 4. i člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Slovačke trebao bi iznositi 6 408 465 019 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Slovačkoj ostaje nepromijenjen.

⁷ Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (21) Iznos financijskog doprinosa Slovačke trebalo bi utvrditi u skladu s člankom 20. Uredbe (EU) 2021/241. Međutim, na temelju Provedbene odluke Komisije od 8. svibnja 2025. o smanjenju iznosa petog obroka bespovratne potpore za Slovačku, donesene u skladu s člankom 24. stavkom 8. Uredbe (EU) 2021/241, financijski doprinos smanjen je za 1 225 000 EUR te Slovačka ne može zatražiti njegovu isplatu od Komisije.
- (22) Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi u potpunosti zamijeniti.
- (23) Ovom se Odlukom ne dovodi u pitanje ishod postupaka koji se odnose na dodjelu sredstava Unije u okviru drugih programa Unije osim Mehanizma za oporavak i otpornost ni postupci koji se mogu pokrenuti u vezi s narušavanjem funkcioniranja unutarnjeg tržišta, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Njome se ne poništava zahtjev da države članice obavijeste Komisiju o slučajevima potencijalne državne potpore na temelju članka 108. Ugovora,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrenje ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Slovačke na temelju kriterija iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Članak 2.

Izmjene

Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Slovačke zamjenjuje tekstem navedenim u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 3.

Adresat

Ova je Odluka upućena Slovačkoj Republici.

Sastavljeno u

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica