



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 8. kesäkuuta 2026
(OR. en)

9418/26

ECOFIN 622

UEM 169

FIN 698

EIB

ECB

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Slovakian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Slovakian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä
13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Slovakian toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa, jäljempänä 'elpymis- ja palautumissuunnitelma', 29 päivänä huhtikuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 13 päivänä heinäkuuta 2021 täytäntöönpanopäätöksellä², jäljempänä 'heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä muutettiin 14 päivänä heinäkuuta 2023³, 13 päivänä toukokuuta 2025⁴ ja 13 päivänä marraskuuta 2025⁵ annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.
- (2) Slovakia esitti 30 päivänä huhtikuuta 2026 komissiolle perustellun pyynnön siitä, että komissio antaa ehdotuksen heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tällä perusteella Slovakia on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (3) Muutokset, joita Slovakia on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi koskevat 41:a toimenpidettä.

² Ks. asiakirjat ST 10156/21, ST 10156/21 ADD 1 ja ST 10156/21 ADD 1 COR 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Ks. asiakirjat ST 11205/23, ST 11205/23 ADD 1 ja ST 11205/23 ADD 1 COR 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Ks. asiakirjat ST 8054/25 ja ST 8054/25 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Ks. asiakirjat ST 14450/25 ja ST 14450/25 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Slovakian mukaan viittä toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa, koska edunsaajat vetäytyivät sopimuksista, mahdollisten hakijoiden kiinnostus oli vähäistä ja täytäntöönpanossa oli viivästyksiä. Tämä koskee investointia 1 (Uusien uusiutuvien sähkönlähteiden rakentaminen), investointia 3 (Intermodaalisen tavaraliikenteen kehittäminen), investointia 4 (Vaihtoehtoisen käyttövoimainfrastruktuurin rakentamisen tukeminen), investointia 4 (Tuki hankkeille, joilla pyritään kehittämään digitaaliteknologiaa ja -infrastruktuuria) ja uudistusta 3 (Rakennusten energiatehokkuutta koskevan tietokannan ja tietojenvaihtojärjestelmän luominen). Tämän perusteella Slovakia on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (5) Slovakian mukaan 16:ta toimenpidettä on muutettu, jotta niiden alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi voidaan toteuttaa parempia vaihtoehtoja. Tämä koskee uudistusta 1 (Koulutuksen sisällön ja muodon uudistaminen), investointia 2 (Kouluinfrastruktuurin loppuun saattaminen), uudistusta 5 (Huippuosaamisen koulutus- ja tutkimusvalmiuksien keskittäminen), investointia 4 (Kansainvälistymisen edistäminen akateemisessa ympäristössä), investointia 7 (Laitospsykiatrisen hoidon inhimillistäminen), investointia 2 (Jälkihoito- ja hoitokapasiteetin laajentaminen ja palauttaminen), uudistusta 2 (Korruption torjunta ja oikeuslaitoksen lahjomattomuuden ja riippumattomuuden vahvistaminen), investointia 1 (Paremmat palvelut kansalaisille ja yrityksille), investointia 2 (Julkisten palvelujen tarjonnan digitalisaatio), investointia 3 (Osallistuminen digitaalitalouteen liittyviin eurooppalaisiin monikansallisiin hankkeisiin), investointia 4 (Tuki hankkeille, joilla pyritään kehittämään digitaaliteknologiaa ja -infrastruktuuria), investointia 5 (Hackathonit), investointia 6 (Ennaltaehkäisevät toimenpiteet, poikkeamien havaitsemis- ja ratkaisunopeus (ITVS – julkishallinnon tietoteknologiat)), investointia 7 (Ikäihmisten tai muita heikommassa asemassa olevien digitaaliset taidot), uudistusta 4 (Kyberturvallisuusratkaisujen standardointi (ITVS – julkishallinnon tietoteknologiat)) ja uudistusta 5 (Kyberturvallisuuskoulutus ja -taidot (ITVS – julkishallinnon tietoteknologiat)). Tämän perusteella Slovakia on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (6) Slovakian mukaan 13:ää toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa parempia vaihtoehtoja, joilla vähennetään hallinnollista rasitetta ja yksinkertaistetaan heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä, mutta saavutetaan kuitenkin kyseisten toimenpiteiden tavoitteet. Tämä koskee investointia 1 (Digitaalinen infrastruktuuri kouluissa), investointia 6 (Innovointia tukevat rahoitusvälineet), investointia 2 (Suhteiden vahvistaminen maahanmuuttajayhteisöihin), investointia 3 (Terveydenhuollon digitalisaatio), investointia 4 (Sairaankuljetusasemien rakentaminen ja kunnostaminen), uudistusta 1 (Sairaalaverkoston optimointi), investointia 3 (Yhteisöperustaisten mielenterveyskeskusten rakentaminen), uudistusta 1 (Kestävähajaisen energian edistäminen), uudistusta 4 (Keskushallinnon kiinteistöjen hallinnointi), investointia 1 (Perheasuntojen energiatehokkuuden parantaminen), investointia 2 (Historiallisten ja luetteloitujen julkisten rakennusten kunnostaminen), investointia 8 (Koordinoitavaliudet ja viestintätuki) ja investointia 4 (Energiaköyhyysvaarassa olevien kotitalouksien asuntojen kunnostaminen). Tämän perusteella Slovakia on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (7) Slovakia on pyytänyt asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisen toimenpiteiden toteuttamistason alentamisen jatkotoimenpiteenä, että seitsemän toimenpiteen toteuttamistasoa nostetaan. Tämä koskee investointia 2 (Nykyisten uusiutuvien energialähteiden nykyaikaistaminen (voimalaitosten päivittäminen)), investointia 3 (Sähköjärjestelmien joustavuuden lisääminen uusiutuvien energialähteiden integroinnin lisäämiseksi), investointia 1 (Vähähiilisen liikenneinfrastruktuurin kehittäminen), investointia 2 (Uusi sairaalaverkosto – rakentaminen, jälleenrakentaminen ja laitteet), investointia 4 (Hallinnollisten valmiuksien virtaviivaistaminen, optimointi ja vahvistaminen hallinnon eri tasoilla), investointia 2 (Julkisten palvelujen tarjonnan digitalisaatio) ja investointia 3 (Historiallisten ja luetteloitujen julkisten rakennusten kunnostaminen). Tämän perusteella Slovakia on pyytänyt kahdeksan toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautuminen

- (8) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Slovakian esittämien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtävien muutosten ja viitteellisen aikataulun huomioon ottamiseksi.

Komission arvio

- (9) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (10) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 40,0 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 81,7 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioiduista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.
- (11) Elpymis- ja palautumissuunnitelman muuttaminen ei vaikuta olennaisesti sen tavoitteisiin vihreän siirtymän osalta, vaikka ilmastotavoitteita tukeviin toimenpiteisiin osoitettujen kokonaismäärärahojen osuus pienenee 0,19 prosenttiyksikköä. Tämä vähennys johtuu pääasiassa investoinnin 1 (Uusien uusiutuvien sähkönlähteiden rakentaminen) toteutustason alenemisesta komponentin 1 puitteissa sekä investoinnin 2 (Kouluinfrastruktuurin loppuun saattaminen) ilmastoluokituksista komponentin 7 puitteissa. Muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla tuetaan edelleen merkittävästi vihreän siirtymän tavoitteita, luonnon monimuotoisuuden parantamista ja ympäristönsuojelua. Vihreää siirtymää tuetaan edelleen erityisesti REPowerEU-luvulla, sillä sen uudistuksilla ja investoinneilla vähennetään riippuvuutta fossiilisista polttoaineista, vähennetään energian kysyntää ja lisätään energiatehokkuutta.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (12) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisen muutoksen tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 21,2 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista mainitun asetuksen liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (13) Elpymis- ja palautumissuunnitelman muuttaminen ei vaikuta olennaisesti sen tavoitteisiin digitaalisen muutoksen osalta, vaikka digitavoitteita tukeviin toimenpiteisiin osoitettujen kokonaismäärärahojen osuus pienenee 0,57 prosenttiyksikköä. Tämä vähennys johtuu pääasiassa niiden kustannusten määrän vähenemisestä, jotka on merkitty digitavoitteisiin ja jotka liittyvät investointiin 2 (Julkisten palvelujen tarjonnan digitalisaatio) ja investointiin 3 (Osallistuminen digitaalitalouteen liittyviin eurooppalaisiin monikansallisiin hankkeisiin) komponentin 17 puitteissa.

Kustannukset

- (14) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti kohtuulliset, uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

- (15) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitetty kustannusarviointi ei näin ollen muutu. Slovakian perustelut elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrästä olivat kohtuullisia ja jossakin määrin uskottavia, kustannustehokkuusperiaatteen mukaisia ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin ja taloudellisiin vaikutuksiin. Joidenkin toimenpiteiden osalta kustannusten vertailuarvot olivat vähemmän selkeitä ja ne perustuvat vähäisiin vertailukelpoisiin tietoihin. Rajanvetoa muihin rahoituslähteisiin hankkeiden osalta ei myöskään aina ilmoitettu selkeästi, mutta kaksinkertaisen rahoituksen estämiseksi otettiin käyttöön suojatoimia.
- (16) Muutettujen toimenpiteiden kustannusarvioiden arviointi osoittaa, että annettujen tietojen mukaan useimmat kustannukset ovat kohtuullisia ja uskottavia. Joidenkin muutettujen toimenpiteiden osalta tiedot kustannusarvioiden perusteltavuudesta ja uskottavuudesta ovat rajalliset tai puuttuvat kokonaan. Tämä sulkee pois luokituksen A tämän arviointikriteerin osalta. Muutettujen toimenpiteiden kustannusarvioiden muutokset olivat perusteltuja ja mahdollisuuksien mukaan oikeasuhteisia, ja näin ollen näiden kustannusarvioiden kohtuullisuus ja uskottavuus ei muuttunut verrattuna alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan. Tiedot kustannusarvioiden laatimisessa käytetyistä menetelmistä ja oletuksista olivat perustellut ja oikeasuhteiset lähes koko muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on kustannustehokkuusperiaatteen mukainen ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Mahdolliset muut arviointikriteerit

- (17) Komissio katsoo, että Slovakian esittämät muutokset eivät vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman myönteiseen arvioon, joka esitettiin heinäkuun 13 päivänä 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a, b, c, d, d a, d b, g, h, j ja k alakohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

Toimenpiteet, joilla tuetaan Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP) tavoitteita edistäviä investointitoimia

- (18) Slovakia on Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/795⁶ 4 artiklan 4 kohdan mukaisesti pitänyt ensisijaisina hankkeina niitä hankkeita, joille on kyseisen asetuksen 4 artiklan 1 kohdan nojalla myönnetty suvereniteettimerkki. Slovakia katsoi kuitenkin, että muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan ei ollut tarkoitus sisällyttää yhtään tällaista hanketta, koska tällaisten hankkeiden loppuun saattamiseen ei ollut riittävästi aikaa ennen elpymis- ja palautumistukivälineen päättymispäivää.

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/795, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP-kehysväline) perustamisesta ja direktiivin 2003/87/EY sekä asetusten (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 ja (EU) 2021/241 muuttamisesta (EUVL L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Myönteinen arvio

- (19) Koska komissio on antanut muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten.

Rahoitusosuus

- (20) Slovakian muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaiskustannukset ovat arviolta 6 408 465 020 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidun kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Slovakian käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Slovakian muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755⁷ 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 6 408 465 019 euroa. Näin ollen Slovakian käyttöön annettu rahoitusosuus pysyy ennallaan.

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (21) Slovakialle myönnettävän rahoitusosuuden määrä olisi määritettävä asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan mukaisesti. Slovakialle myönnettävän tuen, jota ei makseta takaisin, viidennen erän määrän vähentämisestä asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan 8 kohdan mukaisesti 8 päivänä toukokuuta 2025 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen nojalla rahoitusosuutta on kuitenkin vähennetty 1 225 000 eurolla, eikä Slovakia voi pyytää komissiolta sen maksamista.
- (22) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan.
- (23) Tämä päätös ei vaikuta sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin elpymis- ja palautumistukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Slovakian muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta.

2 artikla

Muutokset

Korvataan Slovakian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

3 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Slovakian tasavallalle.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja