



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 26. maj 2025
(OR. en)

9418/25

Interinstitutionel sag:
2025/0124 (NLE)

MI 330
ENT 79
UNECE 7

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa for så vidt angår forslag til ændring af FN-regulativer i juni 2025

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 251 final.

Bilag: COM(2025) 251 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.5.2025
COM(2025) 251 final

2025/0124 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede
Nationers Økonomiske Kommission for Europa for så vidt angår forslag til ændring af
FN-regulativer i juni 2025**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (WP.29) for så vidt angår vedtagelsen af ændringer i eksisterende FN-regulativer.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalen

Der er indgået to aftaler om udarbejdelse af harmoniserede krav for at fjerne tekniske hindringer for handel med motorkøretøjer mellem de kontraherende parter i De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (FN/ECE) og for at sikre, at motorkøretøjer har et højt sikkerheds- og miljøbeskyttelsesniveau. Det drejer sig om:

- FN/ECE-overenskomsten om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("overenskomsten af 1958 som revideret"), samt
- aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen").

Overenskomsten/aftalen trådte i kraft for EU henholdsvis den 24. marts 1998 og den 15. februar 2000. Arbejdet i forbindelse med disse aftaler overvåges af WP.29.

2.2. Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa

WP.29 er en enestående ramme for globalt harmoniserede forskrifter for køretøjer. WP.29 er en fast arbejdsgruppe under FN's institutionelle ramme med et særligt mandat og en særlig forretningsorden. Den fungerer som et globalt forum for åbne drøftelser om forskrifter for motorkøretøjer og gennemførelsen af overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalen. Ethvert af de Forenede Nationers medlemslande og enhver regional organisation for økonomisk integration, der er oprettet af De Forenede Nationers medlemslande, kan deltage fuldt ud i aktiviteterne i WP.29 og kan blive kontraherende part i aftalerne om køretøjer, som WP.29 beskæftiger sig med. EU er part i overenskomsten/aftalen¹.

Der afholdes møder i WP.29 tre gange om året, i marts, juni og november. I takt med den tekniske udvikling kan WP.29 på hvert møde vedtage:

nye FN-regulativer

¹ Rådets afgørelse 97/836/EF af 27. november 1997 om Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af overenskomsten under FN's Økonomiske Kommission for Europa om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret") (EFT L 346 af 17.12.1997, s. 78).
Rådets afgørelse 2000/125/EF af 31. januar 2000 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen") (EFT L 35 af 10.2.2000, s. 12).

nye FN-resolutioner

nye globale tekniske FN-forskrifter

ændringer af FN-regulativer og -resolutioner i henhold til overenskomsten af 1958 som revideret og

ændringer af globale tekniske FN-forskrifter og -resolutioner i henhold til parallelaftalen.

Forud for møderne i WP.29 drøftes disse ændringer på teknisk niveau i specifikke hjælpeorganer under WP.29.

WP.29 kan efterfølgende vedtage forslag:

ved kvalificeret flertal af de tilstedeværende kontraherende parter og afstemning om forslagene i henhold til overenskomsten af 1958 som revideret eller

ved konsensusafstemning blandt de tilstedeværende kontraherende parter og afstemning om forslagene i henhold til parallelaftalen.

Forud for hvert møde i WP.29 fastlægges den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, ved en rådsafgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), til:

nye FN-regulativer, globale tekniske FN-forskrifter og FN-resolutioner samt

ændringer, supplementer og korrigenda hertil.

2.3. Den påtænkte retsakt fra WP.29

Mellem den 24. og 27. juni 2025 kan WP.29 på sin 196. samling vedtage:

forslag til ændring af FN-regulativ nr. 9, 13, 16, 17, 30, 35, 41, 44, 54, 61, 75, 79, 108, 109, 117, 129, 131, 134, 142, 152, 157, 170, 171, 172, 173, 174 og 175

et forslag til et nyt FN-regulativ om nødsystemer til vognbaneassistance (ELKS) og

et forslag til ændring af FN-GTR nr. 24.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

WP.29-systemet styrker den internationale harmonisering af standarder for køretøjer. Overenskomsten af 1958 som revideret spiller en central rolle for opnåelsen af dette mål. Fabrikanterne i EU kan anvende et fælles sæt regulativer om typegodkendelse, vel vidende at produktet vil blive anerkendt af de kontraherende parter som værende i overensstemmelse med deres nationale lovgivning.

Dette har gjort det muligt at ophæve over 50 EU-direktiver ved forordning (EF) nr. 661/2009 om den generelle sikkerhed af motorkøretøjer² og erstatte disse med de tilsvarende regulativer, der er udarbejdet i henhold til overenskomsten af 1958 som revideret.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858³ følger en lignende fremgangsmåde. Ved nævnte forordning fastlægges der administrative bestemmelser og tekniske krav til typegodkendelse og omsætning af alle nye køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder. Ved nævnte forordning indarbejdes regulativer vedtaget i

² Ophævet og erstattet af forordning (EU) 2019/2144.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858 af 30. maj 2018 om godkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer, om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 og (EF) nr. 595/2009 og om ophævelse af direktiv 2007/46/EF (EUT L 151 af 14.6.2018, s. 1).

medfør af overenskomsten af 1958 som revideret i EU-typegodkendelsessystemet, enten som krav ved typegodkendelse eller som alternativer til EU-lovgivningen.

Når WP.29 har vedtaget et forslag til et nyt FN-regulativ eller til ændring af et eksisterende FN-regulativ meddeles de kontraherende parter af FN/ECE's eksekutivsekretariat den tilsvarende retsakt. Retsakten træder i kraft, medmindre et blokerende mindretal af de kontraherende parter gør indsigelse inden for 6 måneder. Derefter kan hver kontraherende part gennemføre retsakten i sine gældende nationale bestemmelser. I Unionen er gennemførelsen afsluttet efter offentliggørelsen af retsakten i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Det er nødvendigt at fastlægge Unionens holdning til følgende retsakter:

- forslagene til ændringer af FN-regulativ nr. 9, 13, 16, 17, 30, 41, 44, 54, 61, 75, 79, 108, 109, 117, 129, 131, 134, 142, 152, 157, 170, 171, 172, 173, 174 og 175 med henblik på at ajourføre bestemmelser om:
 - støj fra trehjulede køretøjer — de foreslåede ændringer har til formål at indføre de nyeste bestemmelser i den nyeste internationale standard (ISO) 10844:2024, som reducerer variabiliteten mellem spor som følge af forskellige fortolkninger og implementeringer af de tekniske krav
 - bremsesystemer på tunge køretøjer — de foreslåede ændringer har til formål at gøre det muligt at anvende en parkeringslåseanordning som et alternativ til parkeringsbremsesystem af friktionstypen for at opfylde de statiske krav i FN-regulativ nr. 13 for parkeringsbremsesystemer
 - sikkerhedsseler — de foreslåede ændringer har til formål at præcisere, hvordan prøvningen af lukkebeslagets åbningsmekanisme skal udføres, idet belastningen fra et legeme på 60 kg simuleres
 - styrken af sæder — de foreslåede ændringer har til formål at forbedre piskesmældsadfærd hos personer med en lavere højde og navnlig kvindelige chauffører
 - dæk til personbiler og påhængskøretøjer dertil — de foreslåede ændringer har til formål at bringe visse definitioner og krav i overensstemmelse med de seneste bestemmelser i ISO 4000-1:2024
 - støjemissioner fra motorcykler — de foreslåede ændringer har til formål at skærpe de bestemmelser, der forhindrer, at prøvningen sættes ud af spil, og lette prøvning af produktionens overensstemmelse. De foreslåede ændringer har også til formål at indføre yderligere bestemmelser om støjemissioner
 - barnefastholdelsesanordninger — de foreslåede ændringer har til formål at præcisere overgangsbestemmelserne i forbindelse med anvendelsen af FN-regulativ nr. 129 og 170.
 - dæk til erhvervskøretøjer og påhængskøretøjer dertil — de foreslåede ændringer har til formål at indføre flere præciseringer
 - erhvervskøretøjers udragende dele — de foreslåede ændringer har til formål at ajourføre henvisningerne til den tredimensionale H-punkt-måle- og kalibreringsprocedure (3D-"H"-punkt)
 - dæk til motorcykler/knallerter — de foreslåede ændringer har til formål at tilpasse anvendelseskategorierne til "normaldæk", "vinterdæk" og "specialdæk" i overensstemmelse med FN-regulativ nr. 30 og 54

- DA

- montering af sikkerhedsseler, fastholdelsesanordninger, barnefastholdelsesanordninger, Isofix-barnefastholdelsesanordninger og i-Size-barnefastholdelsesanordninger — de foreslåede ændringer har til formål at indføre en ny prøvningsmetode for spænderemsbeslag og nye overgangsbestemmelser
- selealarmer — de foreslåede ændringer har til formål at præcisere undtagelserne for kravene til klapsæder og indføre nye overgangsbestemmelser. og
- accelerationskontrol i tilfælde af pedalfejl (ACPE) — de foreslåede ændringer har til formål at medtage bestemmelser om godkendelse af ACPE for køretøjer i klasse N1 samt at indføre yderligere ydeevnekrav for yderligere scenarier samt
- et forslag til:
 - et nyt FN-regulativ om nødsystemer til vognbaneassistance (ELKS) — dette forslag til et nyt regulativ har til formål at gennemføre kravene i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/646 og
 - en ændring af FN's globale tekniske forskrift nr. 24 — de foreslåede ændringer har til formål at forbedre den overordnede protokol for måling af emissioner af bremsepartikler.

WP.29 planlægger at stemme om disse forslag på samlingen den 24.-27. juni 2025.

Det er desuden nødvendigt at fastlægge Unionens holdning til:

- en anmodning om tilladelse til at udvikle en ny global teknisk FN-forskrift på området "Children Left in Vehicles" for køretøjer i kategori 1 — anmodningen har til formål at give tilladelse til udarbejdelse af lovgivningsmæssige krav til køretøjer i kategori 1 og at indlede udviklingen af en ny global teknisk FN-forskrift parallelt med et FN-regulativ.

Unionen bør støtte de ovennævnte retsakter, fordi de er i fuld overensstemmelse med Unionens politik for det indre marked for så vidt angår bilindustriens sikkerhed, automatisering og emissioner og med Unionens geopolitik og politikker om transport, klima og energi.

Alle disse retsakter har en yderst positiv indvirkning på europæisk bilindustri konkurrenceevne og på international handel. Det vil fremme den teknologiske udvikling, give stordriftsfordele, forhindre en opsplitning af det indre marked og sikre, at bilstandarderne anvendes ensartet i hele Unionen, hvis der stemmes for disse retsakter.

Ekstern ekspertbistand er ikke relevant i forbindelse med dette forslag. Forslaget er imidlertid blevet behandlet af det tekniske udvalg for motorkøretøjer.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Begrebet omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁴.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

WP.29 er et organ, hvor de kontraherende parter i FN/ECE drøfter gennemførelsen af overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalen.

De retsakter, som WP.29 skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger.

FN-regulativerne omhandlet i den påtænkte retsakt får bindende virkning for Unionen. Sammen med FN-GTR vil de kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten om typegodkendelse af køretøjer.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

En påtænkt retsakt kan have et dobbelt formål eller bestå af to elementer, hvoraf det ene kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært. I dette tilfælde skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig retsgrundlaget for det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører tilnærmelse af lovgivninger. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 114 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 114 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

⁴ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede
Nationers Økonomiske Kommission for Europa for så vidt angår forslag til ændring af
FN-regulativer i juni 2025**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets afgørelse 97/836/EF¹ tiltrådte Unionen overenskomsten under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (FN/ECE) om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret"). Overenskomsten af 1958 som revideret trådte i kraft den 24. marts 1998.
- (2) Ved Rådets afgørelse 2000/125/EF² tiltrådte Unionen aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen"). Parallelaftalen trådte i kraft den 15. februar 2000.
- (3) Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858³ fastlægges der administrative bestemmelser og tekniske krav til typegodkendelse og omsætning af alle nye køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder. Ved nævnte forordning indarbejdes regulativer vedtaget i medfør af overenskomsten af 1958 som

¹ Rådets afgørelse 97/836/EF af 27. november 1997 om Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af overenskomsten under FN's Økonomiske Kommission for Europa om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret") (EFT L 346 af 17.12.1997, s. 78, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1997/836/oj>).

² Rådets afgørelse 2000/125/EF af 31. januar 2000 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen") (EFT L 35 af 10.2.2000, s. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2000/125/oj>).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858 af 30. maj 2018 om godkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer, om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 og (EF) nr. 595/2009 og om ophævelse af direktiv 2007/46/EF (EUT L 151 af 14.6.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/858/oj>).

revideret ("FN-regulativer") i EU-typegodkendelsessystemet, enten som krav til typegodkendelse eller som alternativer til EU-lovgivningen.

- (4) I henhold til artikel 1 i overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalens artikel 6 kan Verdensforum for Harmonisering af Køretøjsforskrifter (WP.29) vedtage forslag til ændring af FN-regulativer, globale tekniske FN-forskrifter og FN-resolutioner samt forslag til nye FN-regulativer, globale tekniske FN-forskrifter og FN-resolutioner om godkendelse af køretøjer. Endvidere kan WP.29 i henhold til disse bestemmelser vedtage forslag til tilladelser til at udarbejde ændringer af globale tekniske FN-forskrifter eller til at udarbejde nye globale tekniske FN-forskrifter og kan vedtage forslag om udvidelse af mandatet for globale tekniske FN-forskrifter.
- (5) På sin 196. samling, den 24.-27. juni 2025, kan WP.29 i verdensforum for harmonisering af køretøjsforskrifter vedtage:
- (6) forslag til ændring af FN-regulativ nr. 9, 13, 16, 17, 30, 35, 41, 44, 54, 61, 75, 79, 108, 109, 117, 129, 131, 134, 142, 152, 157, 170, 171, 172, 173, 174 og 175, et forslag til et nyt FN-regulativ om nødsystemer til vognbaneassistance (ELKS) og et forslag til ændring af FN-GTR nr. 24.
- (7) For at afspejle den opnåede erfaring og den tekniske udvikling under typegodkendelsesprocessen bør der foretages ændring eller supplering af kravene til visse aspekter eller karakteristika, der er omfattet af FN-regulativ nr. 9, 13, 16, 17, 30, 41, 44, 54, 61, 75, 79, 108, 109, 117, 129, 131, 134, 142, 152, 157, 170 og 171, 172, 173, 174 og 175, og FN-GTR nr. 24 skal ændres eller suppleres.
- (8) For at muliggøre teknologiske fremskridt og fremme trafiksikkerheden er det nødvendigt at vedtage et nyt FN-regulativ om et nødsystem til vognbaneassistance (ELKS).
- (9) Disse forslag er i overensstemmelse med Unionens strategiske politiske retningslinjer for bilindustrien, dvs. industrihandlingsplanen for den europæiske bilsektor og aftalen om ren industri.
- (10) FN-regulativerne får bindende virkning for Unionen. Sammen med FN-GTR vil de få indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen om typegodkendelse af køretøjer. Det er derfor hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i WP.29 for så vidt angår vedtagelsen af disse forslag —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på den 196. samling i Verdensforum for Harmonisering af Køretøjsforskrifter, som finder sted den 24.-27. juni 2025, skal være at stemme for de forslag, der er opført i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand