



Bryssel den 15 maj 2023
(OR. en)

9413/23

COPEN 157
COTER 95
CT 96
ENFOPOL 245
JAI 621

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	8738/23 + ADD 1, 8768/23 + ADD 1 + ADD 2
Komm. dok. nr:	7763/23 + ADD 1
Ärende:	RÅDETS BESLUT om bemyndigande för Europeiska kommissionen att på Europeiska unionens vägnar delta i förhandlingarna om revidering eller ändring av Europarådets konvention om förebyggande av terrorism (CETS nr 196), i syfte att ändra definitionen av terroristbrott i den konventionen - Texten såsom den antagits av rådet

För delegationerna bifogas texten till det ovannämnda beslutet som antogs av rådet (utbildning, ungdom, kultur och idrott) vid dess 3947:e möte den 15 maj 2023, samt de åtföljande förhandlingsdirektiven.

Kommissionen kommer att underrättas om rådets beslut.

RÅDETS BESLUT (EU) 2023/...

av den ...

**om bemyndigande för Europeiska kommissionen
att på Europeiska unionens vägnar delta i förhandlingarna
om revidering eller ändring av Europarådets konvention
om förebyggande av terrorism (CETS nr 196),
i syfte att ändra definitionen av terroristbrott i den konventionen**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 83.1 jämförd
med artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

- (1) Europarådets ministerkommitté gav 2022 Europarådets kommitté om förebyggande av terrorism (CDCT) i uppdrag att inleda förhandlingar om ändring av definitionen av terroristbrott som ska tillämpas av parterna i Europarådets konvention om förebyggande av terrorism (konvention nr 196).
- (2) Den 2 december 2022 beslutade CDCT att ändra definitionen av terroristbrott och att inleda formella förhandlingar om den nya definitionen vid sitt möte den 23–25 maj 2023.
- (3) Unionen är part i konvention nr 196 och dess tilläggsprotokoll. Unionen har utövat sin befogenhet genom att anta Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/541¹ som fastställer minimiregler för definitionen av och påföljder för terroristbrott och brott med anknytning till terroristverksamhet.
- (4) Definitionen av terroristbrott omfattas av unionsrätten, särskilt artikel 3 i direktiv (EU) 2017/541, som vilar på den rättsliga grund som anges i artikel 83.1 EUF-fördraget. Ändringen av definitionen av terroristbrott i konvention nr 196 kan påverka de gemensamma regler som fastställs i direktiv (EU) 2017/541 eller ändra dess räckvidd.
- (5) För att skydda unionsrättens integritet och säkerställa att reglerna i internationell rätt och i unionsrätten förblir samstämmiga är det nödvändigt att kommissionen deltar i förhandlingarna om ändring av definitionen av terroristbrott i konvention nr 196 när det gäller frågor som omfattas av unionens behörighet, såsom den definieras i fördragen, och avseende vilka regler unionen har antagit.

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/541 av den 15 mars 2017 om bekämpande av terrorism, om ersättande av rådets rambeslut 2002/475/RIF och om ändring av rådets beslut 2005/671/RIF (EUT L 88, 31.3.2017, s. 6).

- (6) Detta beslut bör inte påverka fördelningen av befogenheter mellan unionen och dess medlemsstater såsom den definieras i fördragen, medlemsstaternas deltagande i förhandlingarna och eventuella därpå följande beslut om att ingå, underteckna eller ratificera ändringen av konvention nr 196.
- (7) De förhandlingsdirektiv som anges i addendumet till detta beslut är riktade till kommissionen och kan komma att revideras och vidareutvecklas om detta är lämpligt beroende på hur förhandlingarna utvecklas.
- (8) Med tanke på att alla medlemsstater också är medlemmar i Europarådet bör de medlemsstater som deltar i förhandlingarna stödja unionens förhandlare i utförandet av de uppgifter som följer av fördragen, i enlighet med principen om lojalt samarbete enligt artikel 4.3 i EU-fördraget, med full ömsesidig respekt.
- (9) I enlighet med principen om lojalt samarbete bör kommissionen och medlemsstaterna ha ett nära samarbete under förhandlingsprocessen, inbegripet via regelbunden kontakt med medlemsstaternas experter och deras företrädare i Strasbourg.
- (10) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och utan att det påverkar tillämpningen av artikel 4 i det protokollet, deltar Irland inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Irland.
- (11) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, deltar Danmark inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Danmark.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Kommissionen bemyndigas härmed att, när det gäller frågor som omfattas av unionens behörighet, såsom den definieras i fördragen, och avseende vilka unionen har antagit regler, på unionens vägnar förhandla om revidering eller ändring av Europarådets konvention om förebyggande av terrorism (CETS nr 196), i syfte att ändra definitionen av terroristbrott i den konventionen.
2. Förhandlingarna ska föras på grundval av de förhandlingsdirektiv som återges i addendumet till detta beslut, med förbehåll för eventuella direktiv som rådet senare utfärdar till kommissionen.

Artikel 2

Förhandlingarna ska föras i samråd med rådets arbetsgrupp för rättsligt samarbete i straffrättsliga frågor (COPEN), som härmed utses till särskild kommitté i den mening som avses i artikel 218.4 i EUF-fördraget.

Kommissionen ska regelbundet rapportera till den särskilda kommitté som avses i första stycket om framstegen i förhandlingarna och ska överlämna alla förhandlingsdokument till denna utan dröjsmål.

På rådets begäran ska kommissionen rapportera, inbegripet skriftligen, till rådet om genomförandet och resultatet av förhandlingarna.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel,

På rådets vägnar
Ordförande

Addendum

FÖRHANDLINGSDIREKTIV

När det gäller förhandlingsprocessen bör unionen sträva efter att uppnå följande:

1. Förhandlingsprocessen är öppen, inkluderande och transparent och bygger på samarbete i god tro.
2. Bidrag från alla parter i konventionen beaktas på lika villkor, varigenom en inkluderande process säkerställs.
3. Förhandlingsprocessen bygger på ett ändamålsenligt och realistiskt arbetsprogram.

När det gäller de allmänna målen för förhandlingarna bör unionen sträva efter att uppnå följande:

4. Rekvisiten för terroristbrott i konventionen är så långt det är möjligt förenliga med unionsrätten och medlemsstaternas skyldigheter enligt unionsrätten, särskilt direktiv (EU) 2017/541.
5. Rekvisiten för terroristbrott återspeglar på ett korrekt och heltäckande sätt räckvidden för terroristbrott och tar hänsyn till att det föränderliga terrorishotet inte längre endast omfattar traditionella mål och tillvägagångssätt.
6. Rekvisiten för terroristbrott i artikel 3 i direktiv (EU) 2017/541 bevaras i unionen och fortsätter tillämpas i ömsesidiga relationer mellan de medlemsstater som tillämpar det direktivet.
7. Förhandlingarna säkerställer respekt för grundläggande rättigheter, friheter och allmänna unionsrättsliga principer som föreskrivs i Europeiska unionens fördrag och stadga om de grundläggande rättigheterna.

När det gäller förhandlingarnas sakinnehåll bör unionen sträva efter att uppnå följande:

8. Rekvisiten för terroristbrott i konventionen definieras på ett sätt som säkerställer klarhet och rättssäkerhet.
9. Rekvisiten för terroristbrott uttrycks i allmänna ordalag. Formuleringen är, så långt det är möjligt, förenlig med relevant unionslagstiftning och FN:s fördrag om bekämpande av terrorism som anges i tillägget till konventionen.
10. Så långt det är möjligt finns det ingen bristande överensstämmelse mellan rekvisiten för terroristbrott i konventionen och rekvisiten för terroristbrott i artikel 3 i direktiv (EU) 2017/541.
11. Utformningen av rekvisiten för terroristbrott i konventionen överensstämmer med den tudelning som finns i artikel 3 i direktiv (EU) 2017/541 där första stycket anger de uppsåtliga gärningar som allvarligt kan skada ett land eller en internationell organisation och som definieras som terroristbrott när de begås med ett av de terrorismsyften som anges i andra stycket.
12. Om tillägget till konventionen uppdateras för att omfatta nya fördrag om bekämpande av terrorism, bör brott som definieras i dessa fördrag och deras räckvidd vara förenliga med de brott som förtecknas i artikel 3.1 i direktiv (EU) 2017/541.

När det gäller konventionens sätt att fungera bör unionen sträva efter att uppnå följande:

13. Den ändrade konventionen bevarar befintliga globala och regionala instrument och det pågående internationella samarbetet i den globala kampen mot terrorism.
14. Den ändrade konventionen bevarar genomförandemekanismen och slutbestämmelserna, däribland bestämmelsen om tvistlösning, undertecknande, ratificering, godtagande, godkännande och anslutning, ikraftträdande, ändring, tillfälligt upphävande och uppsägning.

Förhandlingsförfarandet ska generellt vara som följer:

15. Kommissionen bör sträva efter att säkerställa att den ändrade konventionen är förenlig med relevant unionslagstiftning och unionspolitik samt med unionens åtaganden enligt andra relevanta multilaterala avtal.
16. Förhandlingarna måste förberedas i god tid. I detta syfte ska kommissionen underrätta rådet om den förväntade tidsplanen och om vilka frågor som ska förhandlas och dela med sig av relevant information i ett så tidigt skede som möjligt.
17. Förhandlingssessionerna ska föregås av ett möte i arbetsgruppen för straffrättsligt samarbete så att centrala frågor kan fastställas, yttranden formuleras och vägledning ges, inbegripet formulering av uttalanden och reservationer, enligt vad som är lämpligt.
18. Kommissionen ska rapportera till arbetsgruppen för straffrättsligt samarbete om förhandlingarnas resultat efter varje förhandlingssession, inbegripet skriftligen.
19. Kommissionen ska underrätta rådet och samråda med arbetsgruppen för straffrättsligt samarbete om alla viktiga frågor som kommer upp under förhandlingarna.
