

Bruxelles, 15 mai 2023
(OR. en)

9413/23

COPEN 157
COTER 95
CT 96
ENFOPOL 245
JAI 621

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	8738/23 + ADD 1, 8768/23 + ADD 1 + ADD 2
Nr. doc. Csie:	7763/23 + ADD 1
Subiect:	Decizie a Consiliului de autorizare a Comisiei Europene să participe, în numele Uniunii Europene, la negocierile privind revizuirea sau modificarea Convenției Consiliului Europei privind prevenirea terorismului (CETS nr. 196), în vederea modificării definiției infracțiunilor de terorism incluse în convenția respectivă – Text adoptat de Consiliu

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor textul deciziei sus-menționate, astfel cum a fost adoptat de Consiliu (Educație, Tineret, Cultură și Sport) în cadrul celei de a 3947-a reuniuni a sale, desfășurate la 15 mai 2023, precum și directivele de negociere aferente.

Decizia Consiliului va fi notificată Comisiei.

DECIZIA (UE) 2023/... A CONSILIULUI

din ...

**de autorizare a Comisiei Europene să participe,
în numele Uniunii Europene, la negocierile privind revizuirea
sau modificarea Convenției Consiliului Europei
privind prevenirea terorismului (CETS nr. 196),
în vederea modificării definiției infracțiunilor de terorism
incluse în convenția respectivă**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 83 alineatul (1),
coroborat cu articolul 218 alineatele (3) și (4),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În 2022, Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei a mandatat Comitetul pentru combaterea terorismului al Consiliului Europei (CDCT) să înceapă negocierile privind modificarea definiției infracțiunilor de terorism care se aplică între părțile la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea terorismului (denumită în continuare „Convenția nr. 196”).
- (2) La 2 decembrie 2022, CDCT a decis să modifice definiția infracțiunilor de terorism și să înceapă negocieri formale cu privire la textul acestei definiții în cadrul reuniunii sale din 23-25 mai 2023.
- (3) Uniunea este parte la Convenția nr. 196 și la protocolul adițional la aceasta. Uniunea și-a exercitat competența prin adoptarea Directivei (UE) 2017/541 a Parlamentului European și a Consiliului¹, care stabilește norme minime privind definiția infracțiunilor și a sancțiunilor penale în domeniul infracțiunilor de terorism și al infracțiunilor legate de activități teroriste.
- (4) Definiția infracțiunilor de terorism este reglementată în dreptul Uniunii, în special de articolul 3 din Directiva (UE) 2017/541, care se bazează pe temeiul juridic prevăzut la articolul 83 alineatul (1) din TFUE. Modificarea definiției infracțiunilor de terorism din Convenția nr. 196 poate aduce atingere normelor comune stabilite prin Directiva (UE) 2017/541 sau poate modifica domeniul de aplicare al acesteia.
- (5) Pentru a proteja integritatea dreptului Uniunii și pentru a asigura coerența dintre normele de drept internațional și dreptul Uniunii, este necesar ca Comisia să participe la negocierile privind modificarea definiției infracțiunilor de terorism din Convenția nr. 196, în ceea ce privește aspectele care intră în sfera de competență a Uniunii, astfel cum este definită în tratate, și cu privire la care Uniunea a adoptat norme.

¹ Directiva (UE) 2017/541 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2017 privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului și de modificare a Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului (JO L 88, 31.3.2017, p. 6).

- (6) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere repartizării competențelor între Uniune și statele sale membre, astfel cum este definită în tratate, ori participării statelor membre la negocieri, și nici vreunei decizii ulterioare de a încheia, semna sau ratifica revizuirea sau modificarea Convenției nr. 196.
- (7) Directivele de negociere prevăzute în addendumul la prezenta decizie sunt adresate Comisiei și pot fi revizuite și completate, dacă va fi cazul, în funcție de evoluția negocierilor.
- (8) Având în vedere faptul că toate statele membre sunt, de asemenea, membre ale Consiliului Europei, statele membre care participă la negocieri ar trebui să îl sprijine pe negociatorul Uniunii să își îndeplinească sarcinile care decurg din tratate, în conformitate cu principiul cooperării loiale, astfel cum este menționat la articolul 4 alineatul (3) din TUE, în condiții de respect reciproc deplin.
- (9) În conformitate cu principiul cooperării loiale, Comisia și statele membre ar trebui să coopereze îndeaproape pe parcursul procesului de negociere, inclusiv prin contacte periodice cu experții statelor membre și cu reprezentanții acestora la Strasbourg.
- (10) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 21 privind poziția Regatului Unit și a Irlandei cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și fără a aduce atingere articolului 4 din protocolul respectiv, Irlanda nu participă la adoptarea prezentei decizii, aceasta nu este obligatorie pentru respectivul stat membru și nu i se aplică.
- (11) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentei decizii, aceasta nu este obligatorie pentru respectivul stat membru și nu i se aplică,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

- (1) Comisia este autorizată să negocieze, în numele Uniunii, în ceea ce privește aspectele care intră în sfera de competență a Uniunii, astfel cum este definită în tratate, și cu privire la care Uniunea a adoptat norme, revizuirea sau modificarea Convenției Consiliului Europei privind prevenirea terorismului (CETS nr. 196), în vederea modificării definiției infracțiunilor de terorism incluse în convenția respectivă.
- (2) Negocierile se desfășoară pe baza directivelor de negociere prevăzute în addendumul la prezenta decizie, sub rezerva eventualelor directive pe care Consiliul le poate adresa ulterior Comisiei.

Articolul 2

Negocierile se desfășoară cu consultarea Grupului de lucru al Consiliului pentru cooperare judiciară în materie penală (COPEN), care este desemnat prin prezenta decizie drept comitet special în înțelesul articolului 218 alineatul (4) din TFUE.

Comisia raportează periodic comitetului special menționat la primul paragraf cu privire la evoluția negocierilor și îi transmite toate documentele de negociere cât mai curând posibil.

Comisia raportează Consiliului cu privire la desfășurarea și rezultatul negocierilor, inclusiv în scris, ori de câte ori Consiliul solicită acest lucru.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele

Addendum

DIRECTIVE DE NEGOCIERE

În ceea ce privește procesul de negociere, Uniunea ar trebui să urmărească să se asigure că:

1. procesul de negociere este deschis, favorabil incluziunii și transparent și se bazează pe o cooperare cu bună-credință;
2. contribuțiile primite din partea tuturor părților la convenție sunt analizate în condiții de egalitate pentru a garanta un proces incluziv;
3. procesul de negociere se bazează pe un program de lucru eficace și realist.

Referitor la obiectivele generale ale negocierilor, Uniunea ar trebui să urmărească să se asigure că:

4. definiția infracțiunilor de terorism din convenție este, în măsura posibilului, compatibilă cu dreptul Uniunii și cu obligațiile pe care statele membre și le-au asumat în temeiul dreptului Uniunii, în special în temeiul Directivei (UE) 2017/541;
5. definiția infracțiunilor de terorism reflectă în mod adecvat și cuprinzător domeniul de aplicare al infracțiunilor de terorism, ținând seama de caracterul evolutiv al amenințării teroriste care depășește obiectivele și *modus operandi* tradiționale;
6. definiția infracțiunilor de terorism prevăzută la articolul 3 din Directiva (UE) 2017/541 este menținută în Uniune și continuă să fie aplicată în cadrul relațiilor reciproce dintre statele membre care aplică directiva;
7. negocierile asigură respectarea drepturilor fundamentale, a libertăților și a principiilor generale ale dreptului Uniunii, astfel cum sunt consacrate în tratatele Uniunii Europene și în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

În ceea ce privește fondul negocierilor, Uniunea ar trebui să urmărească să se asigure că:

8. definiția infracțiunilor de terorism din convenție este elaborată într-un mod care asigură claritate și securitate juridică;
9. definiția infracțiunilor de terorism ar trebui formulată în termeni generali; formularea ar trebui să fie, în măsura posibilului, compatibilă cu dreptul relevant al Uniunii și cu tratatele ONU de combatere a terorismului enumerate în apendicele la convenție;
10. în măsura posibilului, nu există discrepanțe între definiția infracțiunilor de terorism din convenție și definiția infracțiunilor de terorism prevăzută la articolul 3 din Directiva (UE) 2017/541;
11. elementele definiției infracțiunilor de terorism din convenție sunt coerente cu abordarea bazată pe două componente de la articolul 3 din Directiva (UE) 2017/541, alineatul (1) al acestuia enumerând actele săvârșite cu intenție care pot aduce atingere gravă unei țări sau unei organizații internaționale și care se califică drept „infracțiuni de terorism” atunci când sunt săvârșite într-unul dintre scopurile teroriste enumerate la alineatul (2) al aceluiași articol;
12. în cazul unei actualizări a apendicelui la convenție, cu noi tratate de combatere a terorismului, infracțiunile definite de aceste tratate și domeniul lor de aplicare ar trebui să fie compatibile cu lista infracțiunilor prevăzute la articolul 3 alineatul (1) din Directiva (UE) 2017/541.

În ceea ce privește funcționarea convenției, Uniunea ar trebui să urmărească să se asigure că:

13. convenția, astfel cum a fost revizuită sau modificată, menține instrumentele existente la nivel mondial și regional, precum și cooperarea internațională actuală în ceea ce privește combaterea pe plan global a terorismului;
14. convenția, astfel cum a fost revizuită sau modificată, își menține mecanismul de punere în aplicare și dispozițiile finale, inclusiv în ceea ce privește soluționarea litigiilor, semnarea, ratificarea, acceptarea, aprobarea și aderarea, intrarea în vigoare, modificarea, suspendarea și denunțarea.

Per ansamblu, procedura de negociere este următoarea:

15. Comisia ar trebui să depună eforturi pentru a asigura coerența convenției, astfel cum a fost revizuită sau modificată, cu legislația și politicile relevante ale Uniunii, precum și cu angajamentele asumate de Uniune în temeiul altor acorduri multilaterale relevante;
16. negocierile trebuie pregătite cu mult timp înainte. În acest scop, Comisia informează Consiliul în legătură cu calendarul preconizat și cu aspectele care trebuie supuse negocierii și transmite informațiile relevante cât mai curând posibil;
17. sesiunile de negociere sunt precedate de o reuniune a Grupului de lucru COPEN pentru a identifica aspectele-cheie și pentru a formula avize și a oferi orientări, inclusiv pentru a formula declarații și rezerve, după caz;
18. Comisia raportează Grupului de lucru COPEN cu privire la rezultatul negocierilor după fiecare sesiune de negociere, inclusiv în scris;
19. Comisia informează Consiliul și consultă Grupul de lucru COPEN cu privire la orice chestiune importantă care ar putea apărea pe parcursul negocierilor.
