

Brussel, 15 mei 2023
(OR. en)

9413/23

COPEN 157
COTER 95
CT 96
ENFOPOL 245
JAI 621

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	8738/23 + ADD 1, 8768/23 + ADD 1 + ADD 2
nr. Comdoc.:	7763/23 + ADD 1
Betreft:	Besluit van de Raad tot machtiging van de Europese Commissie om namens de Europese Unie deel te nemen aan onderhandelingen over de herziening of wijziging van het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme (CETS nr. 196) met het oog op de wijziging van de definitie van terroristische misdrijven in dat verdrag - Door de Raad aangenomen tekst

Voor de delegaties gaat hierbij de tekst van bovengenoemd besluit, die de Raad (Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport) in zijn 3947e zitting op 15 mei 2023 heeft aangenomen, alsmede de bijbehorende onderhandelingsrichtsnoeren.

De Commissie zal van het besluit van de Raad in kennis worden gesteld.

BESLUIT (EU) 2023/... VAN DE RAAD

van ...

**tot machtiging van de Europese Commissie
om namens de Europese Unie deel te nemen
aan onderhandelingen over de herziening of wijziging,
van het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme (CETS nr. 196)
met het oog op de wijziging van de definitie van terroristische misdrijven in dat verdrag**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 83, lid 1, in
samenhang met artikel 218, leden 3 en 4,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In 2022 heeft het Comité van Ministers van de Raad van Europa het Comité terrorisme-bestrijding van de Raad van Europa (CDCT) opdracht gegeven onderhandelingen te starten over de wijziging van de definitie van terroristische misdrijven die moet worden toegepast door de partijen bij het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme (Council of Europe Convention on the Prevention of Terrorism - CETS nr. 196).
- (2) Op 2 december 2022 heeft het CDCT besloten de definitie van terroristische misdrijven te wijzigen en de formele onderhandelingen over de tekst van die definitie te starten tijdens zijn vergadering van 23-25 mei 2023.
- (3) De Unie is partij bij CETS nr. 196 en het aanvullende protocol. Zij heeft haar bevoegdheid uitgeoefend door de vaststelling van Richtlijn (EU) 2017/541 van het Europees Parlement en de Raad¹ tot vaststelling van minimumvoorschriften voor de definitie van misdrijven en sancties op het gebied van terroristische misdrijven en misdrijven in verband met terroristische activiteiten.
- (4) De definitie van terroristische misdrijven valt onder het Unierecht, met name onder artikel 3 van Richtlijn (EU) 2017/541, dat gegrond is op artikel 83, lid 1, VWEU. De wijziging van de definitie van terroristische misdrijven in CETS nr. 196 kan gevolgen hebben voor gemeenschappelijke regels die zijn vastgesteld bij Richtlijn (EU) 2017/541 of het toepassingsgebied ervan wijzigen.
- (5) Om de integriteit van het Unierecht te beschermen en de samenhang van de regels van het internationaal recht en het recht van de Unie te waarborgen, moet de Commissie deelnemen aan de onderhandelingen over de wijziging van de definitie van terroristische misdrijven in CETS nr. 196, voor aangelegenheden die onder de bevoegdheid van de Unie vallen, zoals omschreven in de Verdragen, en ten aanzien waarvan de Unie regels heeft vastgesteld.

¹ Richtlijn (EU) 2017/541 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 inzake terrorismebestrijding en ter vervanging van Kaderbesluit 2002/475/JBZ van de Raad en tot wijziging van Besluit 2005/671/JBZ van de Raad (PB L 88 van 31.3.2017, blz. 6).

- (6) Dit besluit mag geen afbreuk doen aan de in de Verdragen bepaalde verdeling van bevoegdheden tussen de Unie en haar lidstaten, aan de deelname van de lidstaten aan de onderhandelingen en aan elk later besluit om de herziening of wijziging van CETS nr. 196 te sluiten, te ondertekenen of te bekrachtigen.
- (7) De bij dit besluit opgenomen onderhandelingsrichtsnoeren zijn gericht tot de Commissie en kunnen indien nodig worden herzien en verder ontwikkeld, afhankelijk van het verloop van de onderhandelingen.
- (8) Aangezien alle lidstaten ook lid zijn van de Raad van Europa, steunen de aan de onderhandelingen deelnemende lidstaten de onderhandelaar van de Unie bij de uitvoering van de taken die uit de Verdragen voortvloeien, overeenkomstig het beginsel van loyale samenwerking als bedoeld in artikel 4, lid 3, VEU, en respecteren zij elkaar volledig.
- (9) Overeenkomstig het beginsel van loyale samenwerking moeten de Commissie en de lidstaten tijdens het onderhandelingsproces nauw samenwerken, onder meer door regelmatige contacten met de deskundigen van de lidstaten en de vertegenwoordigers van de lidstaten in Straatsburg.
- (10) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van dit besluit en is dit niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.
- (11) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van dit besluit; dit is bijgevolg niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. De Commissie wordt gemachtigd om, voor aangelegenheden die onder de bevoegdheid van de Unie vallen, zoals omschreven door de Verdragen, en ten aanzien waarvan de Unie regels heeft vastgesteld, namens de Unie te onderhandelen over de herziening of wijziging van het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme (Council of Europe Convention on the Prevention of Terrorism - CETS nr. 196) met het oog op de wijziging van de definitie van terroristische misdrijven in dat verdrag.
2. De onderhandelingen worden gevoerd op basis van de onderhandelingsrichtsnoeren in het addendum bij dit besluit, behoudens eventuele richtlijnen die de Raad vervolgens aan de Commissie kan verstrekken.

Artikel 2

De onderhandelingen worden gevoerd in overleg met de Groep justitiële samenwerking in strafzaken (Copen) van de Raad, die hierbij wordt aangewezen als bijzonder comité in de zin van artikel 218, lid 4, VWEU.

De Commissie brengt aan het in de eerste alinea bedoelde speciaal comité zo vroeg mogelijk verslag uit over de vorderingen van de onderhandelingen en zendt haar onverwijld alle onderhandelingsdocumenten toe.

Telkens als de Raad daarom verzoekt, brengt de Commissie aan de Raad, onder meer schriftelijk, verslag uit over het verloop en het resultaat van de onderhandelingen.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter

Addendum

ONDERHANDELINGSRICHTSNOEREN

Wat het onderhandelingsproces betreft, moet de Unie het hiernavolgende nastreven:

- (1) Het onderhandelingsproces is open, inclusief en transparant en gebaseerd op samenwerking te goeder trouw.
- (2) De bijdragen die worden ontvangen van alle partijen bij het verdrag, worden op voet van gelijkheid in aanmerking genomen zodat een inclusief proces gewaarborgd is.
- (3) Het onderhandelingsproces is gebaseerd op een doeltreffend en realistisch werkprogramma.

Wat de algemene doelstellingen van de onderhandelingen betreft, moet de Unie het hiernavolgende nastreven:

- (4) De definitie van terroristische misdrijven in het verdrag is, voor zover mogelijk, verenigbaar met het recht van de Unie en de verplichtingen van de lidstaten uit hoofde van het Unierecht, met name Richtlijn (EU) 2017/541.
- (5) De definitie van terroristische misdrijven weerspiegelt op passende en alomvattende wijze de reikwijdte van terroristische misdrijven, rekening houdend met de evoluerende terroristische dreiging die verder reikt dan de traditionele doelwitten en modus operandi.
- (6) De definitie van terroristische misdrijven in artikel 3 van Richtlijn (EU) 2017/541 blijft behouden in de Unie en wordt nog steeds toegepast in wederzijdse betrekkingen tussen de lidstaten die de richtlijn toepassen.
- (7) De onderhandelingen waarborgen de eerbiediging van de grondrechten, vrijheden en algemene beginselen van het recht van de Unie, zoals verankerd in de Verdragen van de Europese Unie en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

Wat de inhoud van de onderhandelingen betreft, moet de Unie het hiernavolgende nastreven:

- (8) Het begrip terroristische misdrijven is in het verdrag zodanig gedefinieerd dat duidelijkheid en rechtszekerheid worden gewaarborgd.
- (9) De definitie van terroristische misdrijven moet in algemene bewoordingen worden geformuleerd. De formulering moet, voor zover mogelijk, verenigbaar zijn met het toepasselijke recht van de Unie en de VN-verdragen inzake terrorismebestrijding die zijn opgenomen in de bijlage bij het verdrag.
- (10) Voor zover mogelijk zijn er geen discrepanties tussen de definitie van terroristische misdrijven in het verdrag en de definitie van terroristische misdrijven in artikel 3 van Richtlijn (EU) 2017/541.
- (11) De elementen van de definitie van terroristische misdrijven in het verdrag zijn in overeenstemming met de tweesporenaanpak in artikel 3 van Richtlijn (EU) 2017/541, waarbij in lid 1 de opzettelijke handelingen worden opgesomd die een land of een internationale organisatie ernstig kunnen schaden en die als terroristische misdrijven kunnen worden aangemerkt wanneer zij worden gepleegd met een van de in lid 2 van dat artikel genoemde terroristische oogmerken.
- (12) In het geval van een actualisering van de bijlage bij het verdrag, met nieuwe terrorismebestrijdingsverdragen, moeten de in deze verdragen omschreven misdrijven en het toepassingsgebied ervan verenigbaar zijn met de lijst van misdrijven in artikel 3, lid 1, van Richtlijn (EU) 2017/541.

Wat de werking van het verdrag betreft, moet de Unie het hiernavolgende nastreven:

- (13) Het herziene of gewijzigde verdrag handhaaft de bestaande mondiale en regionale instrumenten en de lopende internationale samenwerking in de wereldwijde strijd tegen terrorisme.
- (14) Het herziene of gewijzigde verdrag handhaaft het uitvoeringsmechanisme en de slotbepalingen ervan, onder meer inzake de beslechting van geschillen, ondertekening, bekrachtiging, aanvaarding, goedkeuring en toetreding, inwerkingtreding, wijziging, opschorting en opzegging.

Globaal verloopt de onderhandelingsprocedure als volgt:

- (15) De Commissie moet erop toezien dat het herziene of gewijzigde verdrag in overeenstemming is met de wetgeving en het beleid van de Unie ter zake, alsook met de toezeggingen van de Unie in het kader van andere relevante multilaterale overeenkomsten.
- (16) De onderhandelingen moeten ruim op tijd worden voorbereid. Daartoe stelt de Commissie de Raad in kennis van de verwachte planning en van de punten waarover moet worden onderhandeld, en deelt zij de relevante informatie zo vroeg mogelijk met de Raad.
- (17) De onderhandelingssessies worden voorafgegaan door een vergadering van de Groep Copen om belangrijke kwesties in kaart te brengen, adviezen uit te brengen en richtsnoeren te verstrekken, met inbegrip van verklaringen en voorbehouden, naargelang het geval.
- (18) De Commissie brengt na iedere onderhandelingssessie bij de Groep Copen, onder meer schriftelijk, verslag uit over het resultaat van de onderhandelingen.
- (19) De Commissie stelt de Raad in kennis van en raadpleegt de Groep Copen over alle belangrijke punten die in de onderhandelingen ter sprake komen.
