



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 15. toukokuuta 2023
(OR. en)

9413/23

COPEN 157
COTER 95
CT 96
ENFOPOL 245
JAI 621

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	8738/23 + ADD 1, 8768/23 + ADD 1 + ADD 2
Kom:n asiak. nro:	7763/23 + ADD 1
Asia:	Neuvoston päätös luvan antamisesta Euroopan komissiolle osallistua Euroopan unionin puolesta neuvotteluihin terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen (CETS 196) tarkistamiseksi tai muuttamiseksi kyseiseen yleissopimukseen sisältyvän terrorismirikosten määritelmän muuttamiseksi – Neuvoston hyväksymä teksti

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena edellä mainittu neuvoston 3947. istunnossaan (koulutus, nuoriso, kulttuuri ja urheilu) 15. toukokuuta 2023 hyväksymä päätös ja siihen liitetyt neuvotteluohjeet.

Neuvoston päätöksestä ilmoitetaan komissiolle.

NEUVOSTON PÄÄTÖS (EU) 2023/...,

annettu ...,

**luvan antamisesta Euroopan komissiolle osallistua Euroopan unionin puolesta neuvotteluihin
terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen (CETS 196)
tarkistamiseksi tai muuttamiseksi kyseiseen yleissopimukseen sisältyvän terrorismirikosten
määritelmän muuttamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, JOKA

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 83 artiklan
1 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan neuvoston ministerikomitea valtuutti vuonna 2022 Euroopan neuvoston terrorisminvastaisen komitean aloittamaan neuvottelut sen terrorismirikosten määritelmän muuttamisesta, jota terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen, jäljempänä 'yleissopimus N:o 196', osapuolten on määrä soveltaa.
- (2) Euroopan neuvoston terrorisminvastainen komitea päätti 2 päivänä joulukuuta 2022 muuttaa terrorismirikosten määritelmää ja aloittaa viralliset neuvottelut kyseisen määritelmän tekstistä kokouksessaan 23–25 päivänä toukokuuta 2023.
- (3) Unioni on yleissopimuksen N:o 196 ja sen lisäpöytäkirjan osapuoli. Se on käyttänyt toimivaltaansa antamalla Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2017/541¹, jossa vahvistetaan vähimmäissäännöt, jotka koskevat rikosten määritelmää ja seuraamuksia terrorismirikosten ja terroritoimintaan liittyvien rikosten alalla.
- (4) Terrorismirikosten määritelmä sisältyy unionin oikeuteen, erityisesti direktiivin (EU) 2017/541 3 artiklaan, joka perustuu SEUT 83 artiklan 1 kohdassa määrättyyn oikeusperustaan. Yleissopimuksessa N:o 196 olevan terrorismirikosten määritelmän muuttaminen voi vaikuttaa direktiivillä (EU) 2017/541 vahvistettuihin yhteisiin sääntöihin tai muuttaa direktiivin soveltamisalaa.
- (5) Unionin oikeuden eheyden suojelemiseksi ja kansainvälisen oikeuden sääntöjen ja unionin oikeuden välisen johdonmukaisuuden varmistamiseksi on tarpeen, että komissio osallistuu neuvotteluihin yleissopimuksessa N:o 196 olevan terrorismirikosten määritelmän muuttamisesta asioissa, jotka kuuluvat perussopimuksissa määriteltyn unionin toimivaltaan ja joiden osalta unioni on hyväksynyt sääntöjä.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/541, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2017, terrorismin torjumisesta sekä neuvoston puitepäättöksen 2002/475/YOS korvaamisesta sekä neuvoston päätöksen 2005/671/YOS muuttamisesta (EUVL L 88, 31.3.2017, s. 6).

- (6) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa perussopimuksissa määriteltyyn unionin ja sen jäsenvaltioiden väliseen toimivallan jakoon, jäsenvaltioiden osallistumiseen neuvotteluihin eikä mahdolliseen myöhempään päätökseen yleissopimuksen N:o 196 tarkistuksen tai muutoksen tekemisestä, allekirjoittamisesta tai ratifioinnista.
- (7) Tämän päätöksen lisäyksessä olevat neuvotteluohjeet on osoitettu komissiolle, ja niitä voidaan tarvittaessa tarkistaa ja muokata neuvottelujen etenemisestä riippuen.
- (8) Kun otetaan huomioon, että kaikki jäsenvaltiot ovat myös Euroopan neuvoston jäseniä, neuvotteluihin osallistuvien jäsenvaltioiden olisi SEU 4 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun vilpittömän yhteistyön periaatteen mukaisesti toisiaan kunnioittaen tuettava unionin neuvottelijaa perussopimusten mukaisten tehtävien hoitamisessa.
- (9) Vilpittömän yhteistyön periaatteen mukaisesti komission ja jäsenvaltioiden olisi tehtävä tiivistä yhteistyötä neuvotteluprosessin aikana, myös pitämällä säännöllisesti yhteyttä jäsenvaltioiden asiantuntijoihin ja niiden edustajiin Strasbourgissa.
- (10) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 21 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Irlanti ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin, sanotun kuitenkaan rajoittamatta mainitun pöytäkirjan 4 artiklan soveltamista.
- (11) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

1. Komissiolle annetaan lupa neuvotella unionin puolesta perussopimuksissa määriteltyyn unionin toimivaltaan kuuluvissa asioissa, joiden osalta unioni on hyväksynyt sääntöjä, terrorismin ennaltaehkäisyä koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen (CETS N:o 196) tarkistamisesta tai muuttamisesta kyseiseen yleissopimukseen sisältyvän terrorismirikosten määritelmän muuttamiseksi.
2. Neuvottelut käydään tämän päätöksen lisäyksessä olevien neuvotteluohjeiden pohjalta, jollei neuvoston myöhemmin komissiolle antamista ohjeista muuta johdu.

2 artikla

Neuvottelut käydään kuullen neuvoston rikosoikeusyhteistyöryhmää, joka nimetään SEUT 218 artiklan 4 kohdassa tarkoitetuksi erityiskomiteaksi.

Komissio raportoi säännöllisesti ensimmäisessä kohdassa tarkoitettulle erityiskomitealle neuvottelujen edistymisestä ja toimittaa sille kaikki neuvotteluasiakirjat mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.

Neuvoston pyynnöstä komissio raportoi neuvostolle neuvottelujen kulusta ja tuloksista, myös kirjallisesti.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

Lisäys

NEUVOTTELUOHJEET

Neuvotteluprosessin osalta unionin olisi pyrittävä seuraavaan:

- 1) Neuvotteluprosessi on avoin, osallistava ja läpinäkyvä, ja se perustuu vilpittömässä mielessä tehtävään yhteistyöhön.
- 2) Kaikilta yleissopimuksen osapuolina olevilta mailta saatuja kannanottoja tarkastellaan tasavertaiselta pohjalta osallistavan prosessin varmistamiseksi.
- 3) Neuvotteluprosessi perustuu toimivaan ja realistiseen työohjelmaan.

Neuvottelujen yleisten tavoitteiden osalta unionin olisi pyrittävä seuraavaan:

- 4) Yleissopimukseen sisältyvä terrorismirikoksen määritelmä on mahdollisimman pitkälti yhteensopiva unionin oikeuden ja unionin oikeudesta, erityisesti direktiivistä (EU) 2017/541, johtuvien jäsenvaltioiden velvoitteiden kanssa.
- 5) Terrorismirikosten määritelmässä otetaan asianmukaisesti ja kattavasti huomioon terrorismirikollisuuden laajuus sekä se, että jatkuvasti muuttuva terrorismin uhka kattaa perinteisiä kohteita ja toimintatapoja laajemman alan.
- 6) Direktiivin (EU) 2017/541 3 artiklassa säädetty terrorismirikosten määritelmä säilytetään unionissa, ja sitä sovelletaan edelleen direktiiviä soveltavien jäsenvaltioiden keskinäisissä suhteissa.
- 7) Neuvotteluissa varmistetaan Euroopan unionin perussopimuksissa ja Euroopan unionin perusoikeuskirjassa vahvistettujen unionin oikeuteen sisältyvien perusoikeuksien ja -vapauksien ja yleisperiaatteiden kunnioittaminen.

Neuvottelujen sisällön osalta unionin olisi pyrittävä seuraavaan:

- 8) Terrorismirikos määritellään yleissopimuksessa siten, että varmistetaan selkeys ja oikeusvarmuus.
- 9) Terrorismirikosten määritelmä olisi muotoiltava yleisluonteisesti. Sanamuodon olisi oltava mahdollisimman pitkälti yhdenmukainen asiaa koskevan unionin lainsäädännön ja yleissopimuksen liitteessä lueteltujen YK:n terrorisminvastaisten sopimusten kanssa.
- 10) Varmistetaan mahdollisimman pitkälti, että yleissopimuksessa olevan terrorismirikoksen määritelmän ja direktiivin (EU) 2017/541 3 artiklassa vahvistetun terrorismirikosten määritelmän välillä ei ole eroavuuksia.
- 11) Yleissopimuksessa oleva terrorismirikoksen määritelmä on osatekijöiltään yhdenmukainen direktiivin (EU) 2017/541 3 artiklan kaksiosaisen lähestymistavan kanssa. Kyseisen artiklan 1 kohdassa luetellaan tahalliset teot, jotka voivat aiheuttaa vakavaa haittaa jollekin maalle tai kansainväliselle järjestölle ja jotka katsotaan terrorismirikoksiksi silloin kun ne tehdään jossakin 2 kohdassa mainituista terrorismitarkoituksista.
- 12) Kun yleissopimuksen liitettä päivitetään uusilla terrorisminvastaisilla sopimuksilla, näissä sopimuksissa määriteltyjen rikosten ja niiden kattaman alan olisi vastattava direktiivin (EU) 2017/541 3 artiklan 1 kohdassa olevaa rikosluetteloa.

Yleissopimuksen toiminnan osalta unionin olisi pyrittävä seuraavaan:

- 13) Tarkistetussa tai muutetussa yleissopimuksessa säilytetään olemassa olevat maailmanlaajuiset ja alueelliset välineet ja terrorismin maailmanlaajuisen torjunnan alalla käynnissä oleva kansainvälinen yhteistyö.
- 14) Tarkistetussa tai muutetussa yleissopimuksessa säilytetään sen täytäntöönpanomekanismi ja loppumääräykset, mukaan lukien määräykset, jotka koskevat riitojen ratkaisemista, allekirjoittamista, ratifiointia, hyväksymistä ja liittymistä, voimaantuloa, muuttamista, soveltamisen keskeyttämistä ja irtisanomista.

Neuvottelumenettely on yleisesti ottaen seuraava:

- 15) Komission olisi pyrittävä varmistamaan, että tarkistettu tai muutettu yleissopimus on johdonmukainen asiaa koskevan unionin lainsäädännön ja politiikkojen sekä muiden asiaankuuluvien monenvälisten sopimusten mukaisten unionin sitoumusten kanssa.
- 16) Neuvotteluihin on valmistauduttava hyvissä ajoin etukäteen. Tätä varten komissio ilmoittaa neuvostolle aikataulusuunnitelmasta ja neuvoteltavista kysymyksistä sekä jakaa tarvittavat tiedot mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.
- 17) Neuvotteluistuntoja edeltää rikosoikeusyhteistyöryhmän kokous keskeisten kysymysten määrittämiseksi sekä lausuntojen ja ohjeiden, mukaan lukien julkilausumat ja varaumat, laatimiseksi tarpeen mukaan.
- 18) Komissio raportoi rikosoikeusyhteistyöryhmälle neuvottelujen tuloksista kunkin neuvotteluistunnon jälkeen, myös kirjallisesti.
- 19) Komissio ilmoittaa neuvostolle ja kuulee rikosoikeusyhteistyöryhmää kaikista tärkeistä kysymyksistä, joita neuvottelujen aikana mahdollisesti ilmenee.
