

Bruxelles, den 15. maj 2023
(OR. en)

9413/23

COPEN 157
COTER 95
CT 96
ENFOPOL 245
JAI 621

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8738/23 + ADD 1, 8768/23 + ADD 1 + ADD 2
Komm. dok. nr.:	7763/23 + ADD 1
Vedr.:	Rådets afgørelse om at give Europa-Kommissionen bemyndigelse til på Den Europæiske Unions vegne at deltage i forhandlinger om revision eller ændring af Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme (CETS nr. 196) med henblik på at ændre definitionen af terrorhandlinger i denne konvention
	- Tekst som vedtaget af Rådet

Hermed følger til delegationerne teksten til ovennævnte afgørelse, som blev vedtaget af Rådet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) på dets 3947. samling den 15. maj 2023, samt de ledsagende forhandlingsdirektiver.

Rådets afgørelse meddeles Kommissionen.

RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2023/...

af ...

**om at give Europa-Kommissionen bemyndigelse til på
Den Europæiske Unions vegne at deltage i forhandlinger om revision
eller ændring af Europarådets konvention
om forebyggelse af terrorisme (CETS nr. 196)
med henblik på at ændre definitionen af terrorhandlinger
i denne konvention**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 83, stk. 1,
sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I 2022 gav Europarådets Ministerkomité Komitéen for Bekæmpelse af Terrorisme mandat til at indlede forhandlinger om ændring af definitionen af terrorhandlinger, som skal anvendes blandt parterne i Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme ("konvention nr. 196").
- (2) Den 2. december 2022 besluttede Komitéen for Bekæmpelse af Terrorisme at ændre definitionen af terrorhandlinger og indlede formelle forhandlinger om ordlyden af denne definition på dens møde den 23.-25. maj 2023.
- (3) Unionen er part i konvention nr. 196 og tillægsprotokollen. Den har udøvet sin kompetence ved vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/541¹, idet den har fastsat minimumsregler for definitionen af strafbare handlinger og sanktioner i forbindelse med terrorhandlinger og lovovertrædelser med forbindelse til terroraktiviteter.
- (4) Definitionen af terrorhandlinger er omfattet af EU-retten, navnlig artikel 3 i direktiv (EU) 2017/541, som er baseret på det retsgrundlag, der er fastsat i artikel 83, stk. 1, i TEUF. Ændringen af definitionen af terrorhandlinger i konvention nr. 196 kan påvirke de fælles regler, der er fastsat ved direktiv (EU) 2017/541, eller ændre dens anvendelsesområde.
- (5) For at beskytte EU-rettens integritet og sikre, at de folkeretlige regler og EU-retten er i overensstemmelse med hinanden, er det nødvendigt, at Kommissionen deltager i forhandlingerne om ændring af definitionen af terrorhandlinger i konvention nr. 196, for så vidt angår spørgsmål, der henhører under Unionens kompetence, som fastlagt i traktaterne, og som Unionen har vedtaget regler om.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/541 af 15. marts 2017 om bekæmpelse af terrorisme og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2002/475/RIA og ændring af Rådets afgørelse 2005/671/RIA (EUT L 88 af 31.3.2017, s. 6).

- (6) Denne afgørelse bør ikke berøre kompetencefordelingen mellem Unionen og dens medlemsstater som fastlagt i traktaterne, medlemsstaternes deltagelse i forhandlingerne og enhver efterfølgende afgørelse om at indgå, undertegne eller ratificere revisionen eller ændringen af konvention nr. 196.
- (7) Forhandlingsdirektiverne i addendummet til denne afgørelse er rettet til Kommissionen og kan revideres og videreudvikles efter behov afhængigt af udviklingen i forhandlingerne.
- (8) I betragtning af at alle medlemsstater også er medlemmer af Europarådet, bør de medlemsstater, der deltager i forhandlingerne, i overensstemmelse med princippet om loyalt samarbejde, jf. artikel 4, stk. 3, i TEU, respektere hinanden og støtte Unionens forhandler i udførelsen af de opgaver, der følger af traktaterne.
- (9) Kommissionen og medlemsstaterne bør i overensstemmelse med princippet om loyalt samarbejde arbejde tæt sammen under forhandlingsprocessen, herunder gennem regelmæssige kontakt med medlemsstaternes eksperter og deres repræsentanter i Strasbourg.
- (10) I overensstemmelse med artikel 1 og 2 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og med forbehold af artikel 4 i samme protokol, deltager Irland ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.
- (11) I overensstemmelse med artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Kommissionen bemyndiges herved til på Unionens vegne at føre forhandlinger for så vidt angår spørgsmål, der henhører under Unionens kompetence som fastlagt i traktaterne, og om hvilke Unionen har vedtaget regler, om revision eller ændring af Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme (CETS nr. 196) med henblik på at ændre definitionen af terrorhandlinger i nævnte konvention.
2. Forhandlingerne føres på grundlag af de forhandlingsdirektiver, der er fastsat i addendummet til denne afgørelse, med forbehold af eventuelle direktiver, som Rådet senere måtte udstede til Kommissionen.

Artikel 2

Forhandlingerne føres i samråd med Rådets Gruppe vedrørende Retligt Samarbejde i Straffesager (COPEN), der hermed udpeges som det særlige udvalg som omhandlet i artikel 218, stk. 4, i TEUF.

Kommissionen aflægger regelmæssigt rapport til det særlige udvalg, jf. stk. 1, om, hvordan forhandlingerne skrider frem, og fremsender hurtigst muligt alle forhandlingsdokumenter til det.

Kommissionen aflægger efter anmodning fra Rådet rapport til Rådet om forhandlingsprocessen og resultaterne af forhandlingerne, herunder skriftligt.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den ...

På Rådets vegne

Formand

Tillæg

FORHANDLINGS DIREKTIVER

For så vidt angår forhandlingsprocessen bør Unionen sigte mod at opnå følgende:

- 1) Forhandlingsprocessen er åben, inklusiv og gennemsigtig og baseret på loyalt samarbejde.
- 2) Input fra alle parter i konventionen vurderes på lige fod for at sikre en inklusiv proces.
- 3) Forhandlingsprocessen er baseret på et effektivt og realistisk arbejdsprogram.

For så vidt angår de generelle mål for forhandlingerne bør Unionen sigte mod at opnå følgende:

- 4) Definitionen af terrorhandlinger i konventionen er så vidt muligt forenelig med EU-retten og medlemsstaternes forpligtelser i henhold til EU-retten, navnlig direktiv (EU) 2017/541.
- 5) Definitionen af terrorhandlinger afspejler i tilstrækkelig grad og fuldt ud omfanget af terrorhandlinger under hensyntagen til den voksende terrortrussel, der går ud over de traditionelle mål og fremgangsmåder.
- 6) Definitionen af terrorhandlinger, jf. artikel 3 i direktiv (EU) 2017/541, opretholdes i Unionen og anvendes fortsat af de medlemsstater, der anvender direktivet, i deres indbyrdes forbindelser.
- 7) Forhandlingerne sikrer respekt for de grundlæggende rettigheder, friheder og generelle principper i EU-retten, som er fastsat i Den Europæiske Unions traktater og Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

For så vidt angår forhandlingernes substans bør Unionen sigte mod at opnå følgende:

- 8) Definitionen af terrorhandlinger i konventionen er defineret på en måde, der sikrer klarhed og retssikkerhed.
- 9) Definitionen af terrorhandlinger bør formuleres i generelle vendinger. Ordlyden bør så vidt muligt være forenelig med relevant EU-lovgivning og de i tillægget til konventionen opregnede FN-konventioner til bekæmpelse af terrorisme.
- 10) Der er så vidt muligt ingen fortolkningsforskelle mellem definitionen af terrorhandlinger i konventionen og definitionen af terrorhandlinger i artikel 3 i direktiv (EU) 2017/541.
- 11) Der er sammenhæng mellem ordlyden af definitionen af terrorhandlinger i konventionen og de to dele i artikel 3 i direktiv (EU) 2017/541, den i stk. 1 heri optegnede liste over forsætlige handlinger, der kan betragtes som terrorhandlinger, som kan tilføje et land eller en international organisation alvorlig skade, når de begås med et af de formål, der er anført i stk. 2.
- 12) I forbindelse med en ajourføring af tillægget til konventionen, med nye konventioner til bekæmpelse af terrorisme, bør de lovovertrædelser, der defineres i disse konventioner og deres anvendelsesområde være forenelige med listen over strafbare handlinger i artikel 3, stk. 1, i direktiv (EU) 2017/541.

For så vidt angår konventionens funktionsmåde bør Unionen sigte mod at opnå følgende:

- 13) I konventionen som revideret eller ændret bevares de eksisterende globale og regionale instrumenter og det igangværende internationale samarbejde i forbindelse med den globale bekæmpelse af terrorisme.
- 14) I konventionen som revideret eller ændret bevares gennemførelsesmekanismen og de endelige bestemmelser, herunder om bilæggelse af tvister, undertegnelse, ratifikation, accept, godkendelse og tiltrædelse, ikrafttræden, ændring, suspension og opsigelse.

Forhandlingsproceduren er generelt som følger:

- 15) Kommissionen bør bestræbe sig på at sikre, at konventionen som revideret eller ændret er i overensstemmelse med relevant EU-lovgivning og relevante EU-politikker samt Unionens forpligtelser i henhold til andre relevante multilaterale aftaler.
- 16) Forhandlingerne skal forberedes i god tid. Med henblik herpå underretter Kommissionen Rådet om den forventede tidsplan og de spørgsmål, der skal forhandles, og videregiver de relevante oplysninger så tidligt som muligt.
- 17) Forud for forhandlingsmøderne holdes der et møde i COPEN-Gruppen med henblik på at identificere vigtige spørgsmål, udarbejde udtalelser og udstikke retningslinjer, herunder i givet fald udarbejde erklæringer og forbehold.
- 18) Kommissionen aflægger rapport til COPEN-Gruppen om resultaterne af forhandlingerne efter hvert forhandlingsmøde, herunder skriftligt.
- 19) Kommissionen underretter Rådet og hører COPEN-Gruppen om alle vigtige spørgsmål, der måtte opstå under forhandlingerne.
