

**Bruxelles, 22. svibnja 2026.
(OR. en)**

9399/26

Međuinstitucijski predmeti:
2026/0011 (COD)
2026/0012 (COD)

LIMITE

**CYBER 229
JAI 606
DATAPROTECT 161
TELECOM 239
MI 489
IND 342
CADREFIN 220
FIN 697
BUDGET 19
CSC 316
CODEC 937**

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Agenciji Europske unije za kibernetičku sigurnost (ENISA), Europskom okviru za kibernetičkosigurnosnu certifikaciju i sigurnosti lanca opskrbe IKT-om te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) 2019/881 (Akt o kibernetičkoj sigurnosti 2) Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive (EU) 2022/2555 radi uvođenja mjera pojednostavnjenja i usklađivanja s [Prijedlogom Akta o kibernetičkoj sigurnosti] – izvješće o napretku

Predsjedništvo je sastavilo izvješće o napretku u vezi s Prijedlogom uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Agenciji Europske unije za kibersigurnost (ENISA), Europskom okviru za kibernetičkosigurnosnu certifikaciju i sigurnosti lanca opskrbe IKT-om te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) 2019/881 (Akt o kibernetičkoj sigurnosti 2) kako bi izvijestilo o dosadašnjem radu pripremnih tijela Vijeća i trenutačnom stanju razmatranja prijedloga.

UVOD

1. Komisija je 20. siječnja 2026. predložila novi paket o kibernetičkoj sigurnosti za jačanje otpornosti i sposobnosti EU-a u području kibernetičke sigurnosti. Paket se sastoji od **Uredbe** o Agenciji Europske unije za kibersigurnost (ENISA), Europskom okviru za kibernetičkosigurnosnu certifikaciju i sigurnosti lanca opskrbe IKT-om te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) 2019/881 (Akt o kibernetičkoj sigurnosti 2). Ova Uredba („Akt o kibernetičkoj sigurnosti 2”) dopunjena je **Direktivom** o izmjeni Direktive (EU) 2022/2555 (Direktiva NIS 2) u pogledu mjera pojednostavnjenja i usklađivanja s [Prijedlogom akta o kibernetičkoj sigurnosti].
2. Prije nego što je prijedlog predstavljen, Vijeće je u Zaključcima o ENISA-i od 6. prosinca 2024.¹ pozvalo Komisiju da ispita i dodatno ojača ulogu ENISA-e u podupiranju operativne suradnje na razini EU-a i među državama članicama u jačanju kibernetičke otpornosti, uzimajući u obzir nadležnosti država članica u tom području. Komisija je pozvana i da osigura da mandat ENISA-e za potporu državama članicama bude usmjeren i jasno definiran, s konkretnim strateškim ciljevima i prioritetnim zadaćama, uz precizniju podjelu zadaća i nadležnosti u odnosu na druge aktere. Vijeće je pozvalo Komisiju i da iskoristi priliku koju pruža evaluacija Akta o kibernetičkoj sigurnosti kako bi pronašla načine za jednostavniji, transparentniji i brži pristup razvoju programâ kibernetičkosigurnosne certifikacije EU-a koji se temelji na riziku. Nadalje, u Zaključcima² od 21. svibnja 2024. o budućnosti kibernetičke sigurnosti Vijeće je naglasilo svoju predanost jamčenju sigurnosti lanaca opskrbe IKT-a i istaknulo važnost netehničkih čimbenika rizika, uključujući neprimjeren utjecaj trećih država na dobavljače i pružatelje usluga. Naposljetku, u Zaključcima Vijeća³ od 17. listopada 2022. o sigurnosti lanca opskrbe IKT-a istaknuta je potreba za jačanjem otpornosti i sigurnosti lanaca opskrbe IKT-a, uzimajući u obzir učinak geopolitičkih napetosti i ovisnosti o proizvodima i uslugama IKT-a.

¹ 16527/24

² 10133/24

³ 13664/22

3. Svrha je Prijedloga uredbe, koji se temelji na članku 114. UFEU-a, ojačati okvir Unije za kibernetičku sigurnost. Njime se jačaju uloga i zadaće Agencije Europske unije za kibersigurnost (ENISA) kako bi se državama članicama i subjektima Unije pružila potpora u postizanju visoke razine kibernetičke sigurnosti, otpornosti i povjerenja u Uniju. Cilj mu je učiniti Europski okvir za kibernetičkosigurnosnu certifikaciju (ECCF) djelotvornijim i učinkovitijim kako bi se omogućili brži razvoj i provedba programa. Prijedlogom se uspostavlja i okvir Unije za sigurnost pouzdanog lanca opskrbe IKT-om, kojim se rješavaju netehnički čimbenici rizika i ovisnosti koji utječu na sigurnost kritične infrastrukture i usluga IKT-a. Popraćena je ciljanim mjerama pojednostavnjenja povezanim s provedbom Direktive NIS ⁴, čiji su ciljevi pojednostavnjenje zahtjeva za sukladnost, smanjenje nepotrebnog administrativnog opterećenja i povećanje pravne jasnoće.
4. Plan „Jedna Europa, jedno tržište”⁵, potpisan na marginama neformalnog sastanka šefova država ili vlada održanog na Cipru 24. travnja 2026., uključuje ovaj prijedlog kao jedan od prioritetnih rezultata.
5. Europski parlament imenovao je gđu Markétu Gregorovu (Zeleni/ESS) izvjestiteljicom nadležnog Odbora za industriju, istraživanje i energetiku (ITRE).
6. Europski gospodarski i socijalni odbor dao je mišljenje o Prijedlogu 29. travnja 2026.⁶

⁴ SL L 333, 27.12.2022., str. 80.

⁵ 8473/26.

⁶ 8980/26.

TRENUTAČNO STANJE U PRIPREMNIM TIJELIMA VIJEĆA

7. Opće predstavljanje paketa o kibernetičkoj sigurnosti održano je na sastanku Horizontalne radne skupine za kibernetička pitanja 26. siječnja 2026. i na sastanku Odbora stalnih predstavnika 28. siječnja 2026.
8. Horizontalna radna skupina za kibernetička pitanja 2. veljače 2026. započela je s raspravom o prijedlogu nakon detaljne prezentacije Komisije. Tijekom te prezentacije Komisija je predstavila i nalaze evaluacijskog izvješća, financijskog izvještaja i procjene učinka.
9. Horizontalna radna skupina za kibernetička pitanja započela je s čitanjem predložene uredbe 23. veljače 2026.
10. Države članice pozdravile su prijedlog i uglavnom podržale njegove opće ciljeve, posebno jačanje potpore ENISA-e operativnoj suradnji država članica i pojednostavnjenje okvira za certifikaciju. Međutim, u raspravama se ukazalo i na to da bi nekoliko aspekata prijedloga trebalo dodatno razmotriti. Delegacije su zatražile dodatna pojašnjenja u pogledu povećane operativne uloge i zadaća predviđenih za ENISA-u, kao što su izdavanje ranih upozorenja, uspostava službe za pomoć u vezi s ucjenjivačkim softverom i uloga ENISA-e u mreži timova za odgovor na računalne sigurnosne incidente (CSIRT). Nekoliko delegacija dovelo je u pitanje utjecaj na resurse država članica povezan s predloženim doprinosom dvaju upućenih nacionalnih stručnjaka po državi članici za potporu zadaćama ENISA-e. Potrebna je i daljnja rasprava o pravilima glasovanja Upravnog odbora. Delegacije su naglasile potrebu za većom jasnoćom i preciznošću u pogledu definicija i koncepata koji se upotrebljavaju u cijelom prijedlogu. Potrebno je dodatno pojasniti i sastav proračuna ENISA-e, posebno ubiranje naknada.

11. Općenito su pozdravljene nove odredbe za povećanje djelotvornosti i učinkovitosti postupka certifikacije, iako je općenito utvrđena potreba za većim sudjelovanjem država članica tijekom cijelog postupka certifikacije. Općenito je pozdravljena dobrovoljna priroda certifikacije. Međutim, delegacije su dovele u pitanje neke od predloženih rokova u okviru za certifikaciju.
12. U raspravama o pouzdanom okviru lanca opskrbe IKT-om države članice istaknule su nekoliko razloga za zabrinutost. Delegacije su pozvale na dodatna pojašnjenja metodologije i postupaka za utvrđivanje ključne IKT imovine i visokorizičnih dobavljača, kao i područja primjene i mogućeg učinka predloženih mjera. Delegacije su istaknule važnost osiguravanja odgovarajuće razine uključenosti država članica.
13. Nekoliko delegacija uložilo je analitičke rezerve na različite dijelove prijedloga, posebno u pogledu aspekata upravljanja, upotrebe provedbenih akata i predloženog mehanizma za utvrđivanje visokorizičnih dobavljača i sigurnosti lanca opskrbe IKT-om.
14. Nakon rasprava u okviru Horizontalne radne skupine za kibernetička pitanja, države članice pozvane su da dostave pisane komentare o odredbama povezanim s glavom I. o općim odredbama i glavom II. o ENISA-i. Doprinose su dostavile 23 države članice. Kasnije su države članice pozvane i da dostave pisane komentare o glavi III. o Europskom okviru za kibernetičkosigurnosnu certifikaciju. Prilikom da podnese svoje stajalište u pisanom obliku iskoristilo je 20 država članica.
15. Na temelju tih pisanih doprinosa država članica i rada u okviru Horizontalne radne skupine za kibernetička pitanja predsjedništvo će sastaviti kompromisni tekst o glavama II. (ENISA) i III. (Europski okvir za kibernetičkosigurnosnu certifikaciju), koji će biti predstavljen na sastanku Horizontalne radne skupine za kibernetička pitanja početkom lipnja 2026.

16. Nekoliko država članica zatražilo je od Pravne službe Vijeća da ispita primjerenost pravne osnove.
 17. Predsjedništvo će krajem svibnja 2026. započeti s čitanjem mjera pojednostavnjenja iz Direktive NIS 2.
 18. Tijekom ciparskog predsjedanja Horizontalna radna skupina za kibernetička pitanja ukupno je održala 15 sastanaka o Prijedlogu akta o kibernetičkoj sigurnosti 2.
 19. Predstojeće ciparsko predsjedništvo planira nastaviti rad na tom važnom predmetu na temelju napretka ostvarenog tijekom irskog predsjedanja.
 20. S obzirom na navedeno, Odbor stalnih predstavnika i Vijeće pozivaju se da prime na znanje napredak ostvaren u vezi s razmatranjem prijedloga uredbe.
-