Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 22. mai 2026
(OR. en)

9399/26

LIMITE

CYBER 229
JAI 606
DATAPROTECT 161
TELECOM 239
MI 489
IND 342
CADREFIN 220
FIN 697
BUDGET 19
CSC 316
CODEC 937

Institutsioonidevahelised dokumendid:
2026/0011 (COD)
2026/0012 (COD)

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, mis käsitleb Euroopa Liidu Küberturvalisuse Ametit (ENISA), Euroopa küberturvalisuse sertifitseerimise raamistikku ja IKT tarneahela turvalisust ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) 2019/881 (küberturvalisuse 2. määrus) Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi (EL) 2022/2555 seoses lihtsustamismeetmetega ja vastavusse viimisega [küberturvalisuse määruse ettepanekuga] – Eduaruanne

Eesistujariik on koostanud eduaruande järgmise ettepaneku kohta: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, mis käsitleb Euroopa Liidu Küberturvalisuse Ametit (ENISA), Euroopa küberturvalisuse sertifitseerimise raamistikku ja IKT tarneahela turvalisust ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) 2019/991 (küberturvalisuse 2. määrus), et anda aru nõukogu ettevalmistavates organites seni tehtud tööst ja ettepaneku läbivaatamise seisust.

SISSEJUHATUS

1. Komisjon tegi 20. jaanuaril 2026 ettepaneku uue küberturvalisuse paketi kohta, et tugevdada ELi küberturvalisuse alast vastupanuvõimet ja suutlikkust. Pakett koosneb **määrusest**, mis käsitleb Euroopa Liidu Küberturvalisuse Ametit (ENISA), Euroopa küberturvalisuse sertifitseerimise raamistikku ning info- ja kommunikatsioonitehnoloogia (IKT) tarneahela turvalisust ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) 2019/881 (küberturvalisuse määrus). Kõnealust määrust (küberturvalisuse 2 määrus) täiendab **direktiiv**, millega muudetakse direktiivi (EL) 2022/2555 (küberturvalisuse 2. direktiiv) seoses lihtsustamismeetmete ja vastavusse viimisega [küberturvalisuse määruse ettepanekuga].

2. Enne seda ettepanekut oli nõukogu oma 6. detsembri 2024. aasta järeldustes ENISA kohta[1] palunud komisjonil vaadata läbi ENISA rolli ELi tasandil ja liikmesriikide vahel küberkerksuse tõhustamiseks tehtava operatiivkoostöö toetamises ja seda rolli veelgi tugevdada, võttes arvesse liikmesriikide pädevust selles valdkonnas. Komisjoni kutsuti ka üles tagama, et ENISA volitus toetada liikmesriike on fokuseeritud ja selgelt määratletud ning sisaldab konkreetseid strateegilisi eesmärke ja prioriseeritud ülesandeid lisaks ülesannete ja pädevuste täpsemale jaotusele seoses teiste osalejatega. Nõukogu kutsus komisjoni ka tungivalt üles kasutama küberturvalisuse määruse hindamist ära kui võimalust leidmaks viise, kuidas ELi küberturvalisuse sertifitseerimise kavade väljatöötamisel kasutada tõhusamat, riskipõhist ning läbipaistvamat ja kiiremat lähenemisviisi. Lisaks rõhutas nõukogu oma 21. mai 2024. aasta järeldustes küberturvalisuse tuleviku kohta[2] oma pühendumust turvaliste IKT tarneahelate tagamisele ning rõhutas mittetehniliste riskitegurite olulisust, sealhulgas kolmandate riikide lubamatut mõju tarnijatele ja teenuseosutajatele. Lõpetuseks rõhutati nõukogu 17. oktoobri 2022. aasta järeldustes IKT tarneahela turvalisuse kohta[3] vajadust tugevdada IKT tarneahelate vastupidavust ja turvalisust, võttes arvesse geopoliitiliste pingete ning IKT-toodete ja -teenustega seotud sõltuvuste mõju.

---

1 16527/24.
2 10133/24.
3 13664/22.

3. ELi toimimise lepingu artiklil 114 põhineva määruse ettepaneku eesmärk on tugevdada liidu küberturvalisuse raamistikku. Sellega tugevdatakse Euroopa Liidu Küberturvalisuse Ameti (ENISA) rolli ja ülesandeid, et toetada liikmesriike ja liidu üksusi küberturvalisuse, vastupanuvõime ja usalduse kõrge taseme saavutamisel liidus. Selle eesmärk on muuta Euroopa küberturvalisuse sertifitseerimise raamistik tulemuslikumaks ja tõhusamaks, et võimaldada kava kiiremat väljatöötamist ja rakendamist. Ettepanekuga luuakse ka usaldusväärse IKT tarneahela turberaamistik, milles käsitletakse mittetehnilisi riskitegureid ja sõltuvusi, mis mõjutavad elutähtsa IKT-taristu ja -teenuste turvalisust. Sellega kaasnevad küberturvalisuse 2. direktiivi[4] rakendamisega seotud sihipärased lihtsustamismeetmed, mille eesmärk on lihtsustada vastavusnõudeid, vähendada tarbetut halduskoormust ja suurendada õigusselgust.

4. 24. aprillil 2026 Küprosel toimunud riigipeade ja valitsusjuhtide mitteametliku kohtumise raames allkirjastatud tegevuskavas „Üks Euroopa, üks turg“[5] on see ettepanek üks peamistest saavutatavatest eesmärkidest.

5. Euroopa Parlament nimetas vastutava tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjoni (ITRE) raportööriks Gregorová Markéta (Rohelised/EVF).

6. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee esitas ettepaneku kohta oma arvamuse[6] 29. aprillil 2022.

---

4 ELT L 333, 27.12.2022, lk 80.
5 8473/26.
6 8980/26.

ÜLEVAADE TÖÖST NÕUKOGU ETTEVALMISTAVATES ORGANITES

7. Küberturvalisuse paketti tutvustati üldiselt horisontaalse küberküsimuste töörühma 26. jaanuari 2026. aasta koosolekul ja alaliste esindajate komitee 28. jaanuari 2026. aasta koosolekul.

8. Horisontaalne küberküsimuste töörühm alustas ettepaneku arutamist 2. veebruaril 2026, kusjuures komisjon tegi põhjaliku ettekande. Selle ettekande käigus tutvustas komisjon ka hindamisaruandes, finantsselgituses ja mõjuhinnangus tehtud järeldusi.

9. Horisontaalne küberküsimuste töörühm alustas kavandatava määruse läbivaatamist 23. veebruaril 2026.

10. Liikmesriigid tervitasid ettepanekut ja toetasid üldiselt selle üldeesmärke, eelkõige liikmesriikide operatiivkoostööle suunatud ENISA toetuse tugevdamist ja sertifitseerimisraamistiku ühtlustamist. Arutelud näitasid siiski ka seda, et ettepaneku mitmed aspektid vajavad täiendavat läbivaatamist. Delegatsioonid palusid täiendavaid selgitusi ENISA suurema operatiivrolli ja kavandatud ülesannete kohta, nagu varajaste hoiatuste väljastamine, lunavara kasutajatoe loomine ja ENISA roll küberintsidentidele reageerimise üksuse (CSIRT) võrgustikus. Mitu delegatsiooni seadsid kahtluse alla liikmesriikide ressurssidele avalduva mõju seoses igast liikmesriigist kahe riikliku eksperdi kavandatava lähetamisega ENISA ülesannete toetamiseks. Täiendavalt tuleb arutada ka haldusnõukogu hääletuskorda. Delegatsioonid rõhutasid vajadust tagada rohkem selgust ja täpsust seoses kogu ettepanekus kasutatud määratluste ja mõistetega. ENISA eelarve struktuuri, eelkõige tasude kehtestamist, oli samuti vaja täiendavalt selgitada.

11. Üldiselt tervitati uusi sätteid, mille eesmärk on muuta sertifitseerimisprotsess tulemuslikumaks ja tõhusamaks, kuid siiski leiti, et liikmesriigid peaksid kogu sertifitseerimisprotsessis rohkem osalema. Sertifitseerimise vabatahtlikkust peeti üldiselt tervitatavaks. Delegatsioonid seadsid siiski kahtluse alla mõned sertifitseerimisraamistikus kavandatud tähtajad.

12. Usaldusväärse IKT tarneahela raamistiku üle peetud arutelud tõid esile mitmed liikmesriikide mureküsimused. Delegatsioonid soovisid täiendavaid selgitusi oluliste IKT-varade ja suure riskiga tarnijate kindlakstegemise metoodika ja menetluste ning kavandatud meetmete ulatuse ja võimaliku mõju kohta. Delegatsioonid rõhutasid liikmesriikide asjakohase kaasamise tagamise tähtsust.

13. Mitu delegatsiooni esitas ettepaneku erinevate osade suhtes analüüsi reservatsiooni, eelkõige seoses juhtimisaspektide, rakendusaktide kasutamise ning suure riskiga tarnijate kindlakstegemiseks kavandatud mehhanismi ja IKT tarneahela turvalisusega.

14. Pärast horisontaalses küberküsimuste töörühmas toimunud arutelusid kutsuti liikmesriike üles esitama kirjalikke märkusi üldsätteid käsitleva I jaotise ja ENISAt käsitleva II jaotisega seotud sätete kohta. Oma seisukoha esitas 23 liikmesriiki. Hiljem paluti liikmesriikidel esitada kirjalikud märkused ka Euroopa küberturvalisuse sertifitseerimise raamistikku käsitleva III jaotise kohta. Võimalust esitada oma seisukohad kirjalikult kasutas 20 liikmesriiki.

15. Liikmesriikide kirjalike seisukohtade ja horisontaalse küberküsimuste töörühmas tehtud töö põhjal koostab eesistujariik II jaotist (ENISA) ja III jaotist (Euroopa küberturvalisuse sertifitseerimise raamistik) käsitleva kompromissteksti, mida tutvustatakse horisontaalse küberküsimuste töörühma 2026. aasta juuni alguses toimuval koosolekul.

16. Mitu liikmesriiki palus nõukogu õigustalitusel analüüsida õigusliku aluse sobivust.

17. Eesistujariik alustab küberturvalisuse 2. direktiivi lihtsustamismeetmete läbivaatamist 2026. aasta mai lõpus.

18. Kokku korraldab horisontaalne küberküsimuste töörühm Küprose eesistumisperioodil küberturvalisuse 2. määruse teemal 15 koosolekut.

19. Tuginedes Küprose eesistumisperioodil tehtud edusammudele, kavatseb järgmine eesistujariik Iirimaa jätkata tööd selle olulise õigusaktiga.

20. Eeltoodut arvesse võttes palutakse alaliste esindajate komiteel ja nõukogul määruse ettepaneku läbivaatamisel tehtud edusammud teadmiseks võtta.