

Βρυξέλλες, 22 Μαΐου 2026
(OR. en)

9399/26

Διοργανικοί φάκελοι:
2026/0011(COD)
2026/0012(COD)

LIMITE

CYBER 229
JAI 606
DATAPROTECT 161
TELECOM 239
MI 489
IND 342
CADREFIN 220
FIN 697
BUDGET 19
CSC 316
CODEC 937

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

Θέμα: Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κυβερνοασφάλεια (ENISA), το ευρωπαϊκό πλαίσιο πιστοποίησης της κυβερνοασφάλειας και την ασφάλεια της αλυσίδας εφοδιασμού ΤΠΕ και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/881 (πράξη για την κυβερνοασφάλεια 2)

Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2555 όσον αφορά τα μέτρα απλούστευσης και την ευθυγράμμιση με την [πρόταση πράξης για την κυβερνοασφάλεια]

— Έκθεση προόδου

Η Προεδρία συνέταξε έκθεση προόδου σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κυβερνοασφάλεια (ENISA), το ευρωπαϊκό πλαίσιο πιστοποίησης της κυβερνοασφάλειας και την ασφάλεια της αλυσίδας εφοδιασμού ΤΠΕ και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/881 (πράξη για την κυβερνοασφάλεια 2), προκειμένου να εκθέσει τις μέχρι στιγμής εργασίες των προπαρασκευαστικών οργάνων του Συμβουλίου και την πορεία της εξέτασης της πρότασης.

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 20 Ιανουαρίου 2026 η Επιτροπή πρότεινε μια νέα δέσμη μέτρων για την κυβερνοασφάλεια, με στόχο την ενίσχυση της ανθεκτικότητας και των ικανοτήτων της ΕΕ. Η δέσμη αποτελείται από έναν **κανονισμό** σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κυβερνοασφάλεια (ENISA), το ευρωπαϊκό πλαίσιο πιστοποίησης της κυβερνοασφάλειας και την ασφάλεια της αλυσίδας εφοδιασμού τεχνολογιών πληροφοριών και επικοινωνιών (ΤΠΕ) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/881 (πράξη για την κυβερνοασφάλεια). Ο κανονισμός αυτός («πράξη για την κυβερνοασφάλεια 2») συμπληρώνεται με την **οδηγία** για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2022/2555 (οδηγία NIS 2) όσον αφορά τα μέτρα απλούστευσης και την ευθυγράμμιση με την [πρόταση πράξης για την κυβερνοασφάλεια].
2. Πριν από την υποβολή της εν λόγω πρότασης, το Συμβούλιο, στα συμπεράσματα της 6ης Δεκεμβρίου 2024¹ για τον ENISA, κάλεσε την Επιτροπή να εξετάσει και να ενισχύσει περαιτέρω τον ρόλο του ENISA σε ό,τι αφορά τη στήριξη της επιχειρησιακής συνεργασίας τόσο σε επίπεδο ΕΕ όσο και μεταξύ των κρατών μελών προκειμένου να ενισχυθεί η κυβερνοανθεκτικότητα, λαμβάνοντας υπόψη τις αρμοδιότητες των κρατών μελών στον τομέα αυτό. Η Επιτροπή κλήθηκε επίσης να διασφαλίσει ότι η εντολή του ENISA να υποστηρίζει τα κράτη μέλη ήταν εστιασμένη και σαφώς καθορισμένη, με συγκεκριμένους στρατηγικούς στόχους και ιεραρχημένα καθήκοντα, επιπλέον της ακριβέστερης κατανομής καθηκόντων και αρμοδιοτήτων έναντι άλλων φορέων. Το Συμβούλιο παρότρυνε επίσης την Επιτροπή να αξιοποιήσει την ευκαιρία που προσφέρει η αξιολόγηση της πράξης για την κυβερνοασφάλεια και να βρει τρόπους για μια πιο ευέλικτη, βασισμένη στον κίνδυνο, διαφανέστερη και ταχύτερη προσέγγιση για την ανάπτυξη σχημάτων πιστοποίησης της κυβερνοασφάλειας της ΕΕ. Επιπλέον, στα συμπεράσματά του² της 21ης Μαΐου 2024 σχετικά με το μέλλον της κυβερνοασφάλειας, το Συμβούλιο τόνισε τη δέσμευσή του για τη διαφύλαξη της ασφάλειας των αλυσίδων εφοδιασμού ΤΠΕ και επισήμανε τη σημασία των μη τεχνικών παραγόντων κινδύνου, συμπεριλαμβανομένης της αθέμιτης επιρροής τρίτων κρατών επί προμηθευτών και παρόχων. Τέλος, στα συμπεράσματά του³ της 17ης Οκτωβρίου 2022 σχετικά με την ασφάλεια της αλυσίδας εφοδιασμού ΤΠΕ, το Συμβούλιο υπογράμμισε την ανάγκη για την ενίσχυση της ανθεκτικότητας και της ασφάλειας των αλυσίδων εφοδιασμού ΤΠΕ, λαμβάνοντας υπόψη τον αντίκτυπο των γεωπολιτικών εντάσεων και εξαρτήσεων σε προϊόντα και υπηρεσίες ΤΠΕ.

¹ 16527/24.

² 10133/24.

³ 13664/22.

3. Στόχος της πρότασης κανονισμού, η οποία βασίζεται στο άρθρο 114 της ΣΛΕΕ, είναι η ενίσχυση του πλαισίου κυβερνοασφάλειας της Ένωσης. Ενισχύονται ο ρόλος και τα καθήκοντα του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κυβερνοασφάλεια (ENISA) με σκοπό τη στήριξη των κρατών μελών και των οντοτήτων της Ένωσης για την επίτευξη υψηλού επιπέδου κυβερνοασφάλειας, ανθεκτικότητας και εμπιστοσύνης στην Ένωση. Στόχος της είναι να καταστήσει το ευρωπαϊκό πλαίσιο πιστοποίησης της κυβερνοασφάλειας (ΕΠΠΚ) πιο αποτελεσματικό και αποδοτικό, προκειμένου να καταστεί δυνατή η ταχύτερη ανάπτυξη και εφαρμογή σχημάτων. Η πρόταση ορίζει επίσης ένα αξιόπιστο ενωσιακό πλαίσιο ασφάλειας της αλυσίδας εφοδιασμού ΤΠΕ, με σκοπό την αντιμετώπιση των μη τεχνικών παραγόντων κινδύνου και των εξαρτήσεων που επηρεάζουν την ασφάλεια των ζωτικής σημασίας υποδομών και υπηρεσιών ΤΠΕ. Συνοδεύεται από στοχευμένα μέτρα απλούστευσης που σχετίζονται με την εφαρμογή της οδηγίας NIS 2⁴, τα οποία αποσκοπούν στην απλούστευση των απαιτήσεων συμμόρφωσης, τη μείωση του περιττού διοικητικού φόρτου και την αύξηση της νομικής σαφήνειας.
4. Ο χάρτης πορείας «Μία Ευρώπη, μία αγορά»⁵ που υπεγράφη στο περιθώριο της άτυπης συνόδου των αρχηγών κρατών και κυβερνήσεων που πραγματοποιήθηκε στην Κύπρο στις 24 Απριλίου 2026, περιλαμβάνει την παρούσα πρόταση ως ένα από τα κατά προτεραιότητα παραδοτέα.
5. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διόρισε την κα Gregorová Markéta (Greens/EFA), εισηγήτρια της αρμόδιας επιτροπής ITRE.
6. Στις 29 Απριλίου 2026 η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή γνώμοδότησε επί της πρότασης⁶.

⁴ EE L 333 της 27.12.2022, σ. 80.

⁵ 8473/26.

⁶ 8980/26.

7. Σε συνεδρίαση της Οριζόντιας Ομάδας «Θέματα κυβερνοχώρου» (HWPCI) στις 26 Ιανουαρίου 2026 και σε συνεδρίαση της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων στις 28 Ιανουαρίου 2026, πραγματοποιήθηκε γενική παρουσίαση της δέσμης μέτρων για την κυβερνοασφάλεια.
8. Η HWPCI άρχισε να εξετάζει την πρόταση στις 2 Φεβρουαρίου 2026, στο πλαίσιο λεπτομερούς παρουσίασης από την Επιτροπή. Κατά τη διάρκεια αυτής, η Επιτροπή παρουσίασε επίσης τα πορίσματα της έκθεσης αξιολόγησης, το δημοσιονομικό δελτίο και την εκτίμηση επιπτώσεων.
9. Η HWPCI ξεκίνησε την ανάγνωση του προτεινόμενου κανονισμού στις 23 Φεβρουαρίου 2026.
10. Τα κράτη μέλη εξέφρασαν την ικανοποίησή τους για την πρόταση και εν πολλοίς υποστήριξαν τους γενικούς στόχους της, ιδίως την ενίσχυση της στήριξης του ENISA στην επιχειρησιακή συνεργασία των κρατών μελών και τον εξορθολογισμό του πλαισίου πιστοποίησης. Ωστόσο, από τις συζητήσεις προέκυψε επίσης ότι διάφορες πτυχές της πρότασης θα απαιτούσαν περαιτέρω εξέταση. Οι αντιπροσωπίες ζήτησαν περαιτέρω διευκρινίσεις όσον αφορά τον αυξημένο επιχειρησιακό ρόλο και τα καθήκοντα που προβλέπονται για τον ENISA, όπως η έκδοση έγκαιρων προειδοποιήσεων, η δημιουργία γραφείου υποστήριξης κατά του λυτρισμικού και ο ρόλος του ENISA στο δίκτυο CSIRT. Η προτεινόμενη διάθεση δύο αποσπασμένων εθνικών εμπειρογνομόνων (ΑΕΕ) ανά κράτος μέλος για την υποστήριξη των καθηκόντων του ENISA αποτέλεσε αντικείμενο αμφισβήτησης σχετικά με τις επιπτώσεις στους πόρους των κρατών μελών από αρκετές αντιπροσωπίες. Οι κανόνες ψηφοφορίας του διοικητικού συμβουλίου απαιτούν επίσης περαιτέρω συζητήσεις. Οι αντιπροσωπίες τόνισαν την ανάγκη για μεγαλύτερη σαφήνεια και ακρίβεια όσον αφορά τους ορισμούς και τις έννοιες που χρησιμοποιούνται σε ολόκληρη την πρόταση. Η σύνθεση του προϋπολογισμού του ENISA, ιδίως η επιβολή τελών, απαιτούσε επίσης συμπληρωματικές διευκρινίσεις.

11. Οι προβλεπόμενες διατάξεις ώστε να καταστεί η διαδικασία πιστοποίησης πιο αποτελεσματική και αποδοτική έγιναν σε γενικές γραμμές αποδεκτές, αν και διαπιστώθηκε μια γενικότερη ανάγκη για αύξηση της συμμετοχής των κρατών μελών καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας πιστοποίησης. Ο εθελοντικός χαρακτήρας της πιστοποίησης έγινε σε γενικές γραμμές αποδεκτός. Ωστόσο, εκφράστηκαν αμφιβολίες από τις αντιπροσωπίες σχετικά με ορισμένες από τις προτεινόμενες προθεσμίες με βάση το πλαίσιο πιστοποίησης.
12. Οι συζητήσεις σχετικά με το αξιόπιστο πλαίσιο για τις αλυσίδες εφοδιασμού ΤΠΕ ανέδειξαν διάφορες ανησυχίες μεταξύ των κρατών μελών. Οι αντιπροσωπίες ζήτησαν περαιτέρω διευκρινίσεις σχετικά με τη μεθοδολογία και τις διαδικασίες για τον προσδιορισμό των βασικών πόρων των τεχνολογιών πληροφοριών και επικοινωνιών (ΤΠΕ) και των προμηθευτών υψηλού κινδύνου, καθώς και σχετικά με το πεδίο εφαρμογής και τον πιθανό αντίκτυπο των προτεινόμενων μέτρων. Οι αντιπροσωπίες τόνισαν ότι είναι σημαντικό να εξασφαλιστεί το κατάλληλο επίπεδο συμμετοχής των κρατών μελών.
13. Αρκετές αντιπροσωπίες διατύπωσαν επιφυλάξεις εξέτασης σχετικά με διάφορα μέρη της πρότασης, ιδίως όσον αφορά τις πτυχές διακυβέρνησης, τη χρήση εκτελεστικών πράξεων και τον προτεινόμενο μηχανισμό για τον εντοπισμό προμηθευτών υψηλού κινδύνου και την ασφάλεια της αλυσίδας εφοδιασμού ΤΠΕ.
14. Μετά τις συζητήσεις στο πλαίσιο της HWPCI, τα κράτη μέλη κλήθηκαν να υποβάλουν γραπτές παρατηρήσεις σχετικά με τις διατάξεις που αφορούν τις γενικές διατάξεις (Τίτλος I) και τον ENISA (Τίτλος II). 23 κράτη μέλη υπέβαλαν εισηγήσεις. Στη συνέχεια, τα κράτη μέλη κλήθηκαν επίσης να υποβάλουν γραπτές παρατηρήσεις σχετικά με το ευρωπαϊκό πλαίσιο πιστοποίησης της κυβερνοασφάλειας (Τίτλος III). Είκοσι κράτη μέλη χρησιμοποίησαν τη δυνατότητα να υποβάλουν γραπτώς τη θέση τους.
15. Με βάση αυτές τις γραπτές εισηγήσεις των κρατών μελών και τις εργασίες στο πλαίσιο της HWPCI, η Προεδρία θα καταρτίσει συμβιβαστικό κείμενο για τους Τίτλους II (ENISA) και III (ευρωπαϊκό πλαίσιο πιστοποίησης της κυβερνοασφάλειας), το οποίο θα παρουσιαστεί στη συνεδρίαση της HWPCI στις αρχές Ιουνίου του 2026.

16. Πολλά κράτη μέλη ζήτησαν από τη Νομική Υπηρεσία του Συμβουλίου να εξετάσει την καταλληλότητα της νομικής βάσης.
 17. Η Προεδρία θα ξεκινήσει την ανάγνωση των μέτρων απλούστευσης της οδηγίας NIS 2 στα τέλη Μαΐου του 2026.
 18. Στη διάρκεια της κυπριακής Προεδρίας, η Οριζόντια Ομάδα «Θέματα κυβερνοχώρου» θα έχει πραγματοποιήσει συνολικά 15 συνεδριάσεις σχετικά με την πράξη για την κυβερνοασφάλεια 2.
 19. Με βάση την πρόοδο που θα έχει επιτευχθεί επί της κυπριακής Προεδρίας, η αναλαμβάνουσα ιρλανδική Προεδρία σκοπεύει να συνεχίσει τις εργασίες επί του σημαντικού αυτού φακέλου.
 20. Καλούνται συνεπώς η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων και το Συμβούλιο να λάβουν υπό σημείωση την πρόοδο που επιτεύχθηκε κατά την εξέταση της πρότασης κανονισμού.
-