

**Bryssel den 13 juni 2025
(OR. en)**

9397/25

**COSI 102
ENFOPOL 175
CRIMORG 95
ENFOCUSTOM 89
JAI 682**

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 13 juni 2025

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 9207/25

Ärende: Rådets slutsatser om förstärkning av Empact och om EU:s prioriteringar
avseende brottslighet inför nästa Empact-cykel 2026–2029
– Rådets slutsatser (13 juni 2025)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om förstärkning av Empact och om EU:s prioriteringar avseende brottslighet inför nästa Empact-cykel 2026–2029, som godkändes av rådet (rättsliga och inrikes frågor) vid dess 4102:a möte den 13 juni 2025.

**Rådets slutsatser
om förstärkning av Empact och om EU:s prioriteringar avseende brottslighet
inför nästa Empact-cykel 2026–2029**

Allmänna överväganden

1. EU:s policycykel avseende organiserad och grov internationell brottslighet (numera allmänt känd som Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot – Empact) lanserades genom rådets slutsatser av den 8–9 november 2010¹. En permanent fortsättning av Empact-cykeln godkändes genom rådets slutsatser av den 8 mars 2021² och rådets slutsatser av den 9 mars 2023³.
2. Empact är en medlemsstatsdriven, permanent och konsoliderad ram som utmärker sig som EU:s viktigaste raminitiativ för bekämpning av grov och organiserad brottslighet. Empact arbetar i fyraårscykler. Varje cykel inleds med EU:s hotbilsbedömning avseende grov och organiserad brottslighet (EU Socta), som belyser de mest akuta hoten och tjänar som bidrag till rådets slutsatser om EU:s prioriteringar avseende brottslighet. Den fortsätter med utarbetandet, genomförandet och övervakningen av de tvååriga operativa åtgärdsplanerna och avslutas med en oberoende utvärdering.
3. Empact följer en underrättelseledd (evidensbaserad), tvärvetenskaplig och integrerad strategi som sammanför brottsbekämpande myndigheter, däribland polis-, tull- och skattemyndigheter, gränsbevakningstjänstemän, rättsliga myndigheter, andra offentliga myndigheter och den privata sektorn. Den knyter samman de strategiska och operativa nivåerna och omfattar hela skalan av åtgärder för att hantera det prioriterade brottshotet (förebyggande, repressivt, kapacitetsuppbyggnad osv.).

¹ 15358/10.

² 6481/21.

³ 7100/23.

I. Förbättring av Empact

4. I den senaste oberoende utvärderingen⁴ av Empact drogs slutsatsen att mekanismen ger ett betydande mervärde, främjar myndighetsövergripande, gränsöverskridande, innovativt och strukturerat samarbete mellan flera aktörer, erbjuder en unik plattform som underlättar förbindelser och ger ekonomiskt stöd till medlemsstaterna. Man drog också slutsatsen att Empact måste ”tas till nästa nivå” om man ska kunna lösa ihållande problem (t.ex. finansiering, engagemang från Empact-aktörer) och göra det möjligt för Empact att uppnå och utnyttja sin fulla potential.
5. Inför genomförandet av nästa Empact-cykel (2026–2029) måste plattformen fortsätta att bygga på en integrerad strategi för EU:s inre säkerhet, med åtgärder för informationshantering, innovation, utbildning, förebyggande och den yttre dimensionen av den inre säkerheten, med deltagande av tredjeländer, internationella organisationer och andra internationella partner.
6. I den europeiska strategin för inre säkerhet⁵ konstateras att nästa Empact-cykel (2026–2029) utgör en möjlighet att stärka denna ram ytterligare, effektivisera insatser, stärka medlemsstaternas åtaganden och säkerställa en effektiv resursanvändning i syfte att störa de mest hotfulla kriminella nätverken och enskilda kriminella.
7. Empact måste integreras med relevant politik och relevanta strategier och erkännas vara den centrala ramen för sektorsövergripande och myndighetsövergripande samarbete mot prioriterade brottshot, med deltagande av medlemsstaternas berörda myndigheter. Detta bör göras i enlighet med nationell lagstiftning, och med deltagande av EU:s institutioner, organ och byråer samt partner som inte är brottsbekämpande organ, den privata sektorn, offentlig-privata partnerskap och tredje parter. Detta bör säkerställa samordning och undvika överlappning med andra operativa verktyg.

⁴ 15238/24.

⁵ 7750/25.

8. Empact behöver dra nytta av ny teknik som möjliggör en förbättrad informationshantering och främjar viktiga framsteg i kampen mot organiserad och grov brottslighet.
9. Genomförandet av Empact bygger på deltagarnas aktiva medverkan och engagemang. På nationell nivå rekommenderas att de nationella Empact-samordnarna och projektledarna får tillräckliga resurser, så att de kan fullgöra sina uppgifter på ett effektivt sätt. Det är viktigt att de nationella samordnarnas och projektledarnas arbete erkänns.
10. De otillräckliga finansiella resurser som för närvarande anslås till Empact är en allvarlig begränsande faktor för dess fortsatta utveckling och expansion. Det är nödvändigt att hitta en långsiktig och ekonomiskt hållbar lösning för den framtida finansieringen av Empact. Inför inledningen av Empact-cykeln 2026–2029 uppmanas alla aktörer som är involverade i budgetbesluten att när så är lämpligt överväga en ökning av det ekonomiska stöd som tilldelas Empact, inbegripet i Europols budget. Samtidigt uppmuntras stödmottagarna, där så är möjligt, att på bästa sätt utnyttja alla källor till eventuell EU-finansiering.
11. Empact-strukturen och alla berörda aktörer bör ha en viss flexibilitet för att kunna ta itu med oförutsedda risker och hot som inte kunnat identifieras vid utarbetandet av de operativa åtgärdsplanerna.
12. Kunskapen om Empact hos beslutsfattare, yrkesverksamma inom brottsbekämpning och andra berörda aktörer behöver förbättras, eftersom detta skulle bidra till bättre samordning mellan Empact och den nationella planeringen.

Rådet uppmanar medlemsstaterna att göra följande:

13. Integrera de relevanta åtgärder som tas fram inom Empact i sina nationella strategier för inre säkerhet och avsätta resurser till stöd för ett EU-gemensamt tillvägagångssätt.
14. Stödja alla steg som utgör Empact, särskilt genom att sinsemellan ta på sig och dela upp de strategiska rollerna som projektledare, medprojektledare, insatsledare och medinsatsledare.
15. Tillhandahålla tillräcklig kapacitet (i fråga om tid och personal) till nationella samordnare och projektledare så att de effektivt ska kunna fullgöra sina uppgifter och skyldigheter. I förekommande fall utse en projektledare på heltid eller deltid som stöds av andra experter. Överväga att inrätta nationella Empact-stödgrupper som bistår de nationella samordnarna.
16. Säkerställa ett aktivt deltagande och engagemang från alla nationella behöriga myndigheters sida när de deltar i Empacts operativa insatser.
17. Utnyttja samtliga tillgängliga finansieringsmöjligheter och säkerställa att finansiering görs tillgänglig i god tid så att operativa åtgärder kan inledas i ett tidigt skede.
18. Utarbeta och samordna åtgärder för att stärka Empacts och de operativa åtgärdsplanernas kommunikation, synlighet och identitet, i enlighet med Empacts gemensamma kommunikationsstrategi⁶, bland annat genom att regelbundet offentliggöra och lyfta fram resultaten av insatserna (t.ex. faktabladen).
19. Säkerställa att de nationella experterna på Empact-kommunikation är en del av, eller i nära kontakt med, de nationella samordnarna eller de nationella Empact-stödgrupperna, om sådana inrättats, och med Empacts övriga centrala aktörer (EU:s institutioner, organ och byråer). De nationella Empact-kontaktpunkterna för kommunikation bör aktivt delta i Empacts nätverksaktiviteter och möten.

⁶ 13112/2/21 REV 2.

20. Se till att de, när de ansvarar för EU:s nätverk och expertgrupper – särskilt de som är knutna till arbetsgruppen för brottsbekämpning (polis- och tullfrågor) – i sina arbetsprogram åtar sig att aktivt delta i, stödja och stärka Empact-instrumenten och genomförandet av operativa åtgärdsplaner, bland annat genom att ta ledningen för specifika åtgärder.
21. Inkludera Empacts prioriterade områden i nationella utbildningsplaner för behöriga myndigheter och fullt ut utnyttja de utbildningsmöjligheter inom ramen för Empact som erbjuds av Cepol, anordna kunskapshöjande åtgärder och utbildning för tjänstemän inom brottsbekämpning och andra berörda parter som deltar i genomförandet av Empact.

Rådet uppmanar ständiga kommittén för inre säkerhet att göra följande:

22. Kontinuerligt övervaka Empacts funktion och dess anpassning till EU:s behov på området säkerhet och operativt samarbete, tillhandahålla en strategisk vision för dess utveckling och sträva efter att optimera de resurser som tilldelas plattformen.
23. Utarbeta utkast till rådets slutsatser och dokument (t.ex. mandat, strategisk vägledning om planeringen av de gemensamma insatsdagarna) med anknytning till Empact.
24. I förekommande fall ta kontakt med relevanta förberedande organ inom rådet, RIF-myndigheter, kommissionen och Europeiska utrikestjänsten för att anpassa deras berörda insatser till genomförandet av EU:s prioriteringar avseende brottslighet. Tillträdande ordförandeskap uppmanas att beakta detta när de utarbetar programmen för relevanta rådsarbetsgrupper.

Rådet uppmanar kommissionen att göra följande:

25. Som en prioriterad fråga föreslå ett ökat anslag till Empact i unionens årliga budgetförslag (både inom ramen för unionens bidrag till Europol och inom ramen för Fonden för inre säkerhet) och diskutera alternativ för en långsiktig och ekonomiskt hållbar lösning för Empacts framtid med medlemsstaterna.
26. Öka medvetenheten om alternativa och kompletterande finansieringsmöjligheter från EU:s budget (t.ex. utarbetandet av informationspaketet om finansieringsmöjligheter).
27. Integrera och samordna Empacts verksamhet med annan relevant säkerhetspolitik och andra relevanta säkerhetsstrategier och kapacitetsuppbyggnadsprogram på EU-nivå.
28. Uppmana relevanta EU-nätverk och expertgrupper, finansierade av kommissionen, att i sina arbetsprogram åta sig att delta i (inbegripet som ledare eller medledare för specifika åtgärder), stödja och stärka Empact och genomförandet av dess operativa åtgärdsplaner.
29. Ge sina avdelningar i uppdrag att mot slutet av varje cykel – med beaktande av erfarenheter och i nära samråd med medlemsstaterna och EU:s byråer – genomföra en oberoende utvärdering av genomförandet av Empact och lägga fram resultaten för rådet.

Rådet uppmanar Europeiska utrikestjänsten och kommissionen att göra följande:

30. I linje med den europeiska strategin för inre säkerhet integrera säkerhetshänsyn i EU:s yttre åtgärder. I synnerhet sprida kunskap om Empact i säkerhetsdialoger, strategiska partnerskap, avtal och andra ramar för samarbete med tredjeländer, samt i uppdrag och insatser inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP). Vid behov bjuda in tredjeländer och GSFP-uppdrag och GSFP-insatser att delta i Empact-åtgärder, i nära samordning med projektledare.
31. Vid behov underlätta – även genom EU-delegationer, EU-expertyr på säkerhetsfrågor och europeiska sambandsmän för migration – tredjeländers deltagande i det operativa genomförandet av Empact på grundval av konstaterade hot och behov.

Rådet uppmanar RIF-myndigheterna att göra följande:

32. I sina årliga arbetsprogram åta sig att delta i och tillhandahålla stöd – även ekonomiskt – till Empacts verksamhet.
33. I enlighet med sina respektive mandat tillhandahålla fortsatt operativt och analytiskt stöd för operativa åtgärder och gemensamma insatsdagar, inbegripet behandling av brottsrelaterade personuppgifter, samt särskilt stöd till rapportering om och övervakning av genomförandet av de operativa åtgärdsplanerna samt stöd till utbildning och kunskapshöjande åtgärder.
34. I förekommande fall ta på sig rollen som medprojektledare och insatsledare, medinsatsledare, samordnare för gemensamma övergripande strategiska mål och samordnare för gemensamma insatsdagar.

Rådet uppmanar Europol att göra följande:

35. Som en prioriterad fråga fortsätta att stödja Empact och överväga en ökning av anslagen till Empact inom Europols budget.
36. I nära samarbete med medlemsstaterna utarbeta en interimrapport om nya, föränderliga eller framväxande hot, med beaktande av de överenskomna Empact-prioriteringarna avseende brottslighet.
37. I nära samarbete med medlemsstaterna ta fram EU Socta och den uppdaterade analysen och kartläggningen av de mest hotfulla kriminella nätverken, vilket ger en fullständig och grundlig bild av brottshot som påverkar EU.
38. Möjliggöra en bättre integrering och användning av operativa arbetsgrupper inom Empact genom att förse projektledarna med ytterligare strategisk information om dessa arbetsgrupper, särskilt icke-personuppgifter, såsom information om relevanta områden, trender och tillvägagångssätt avseende brottslighet.

II. EU:s prioriteringar avseende brottslighet för Empact-cykeln 2026–2029

39. I enlighet med Empact-metoden och på grundval av Europols Socta 2025 bör rådet fastställa EU:s prioriteringar avseende brottslighet i kampen mot grov och organiserad brottslighet.
40. EU Socta 2025⁷ lyfter fram sju centrala hot som ska beaktas under Empact-cykeln 2026–2029.
41. EU Socta från 2025 visar hur grov och organiserad brottslighet gradvis orsakar destabilisering (genererar olaglig vinning och sprider våld och korruption), i allt högre grad sker online (kriminella nätverk som utnyttjar digital infrastruktur och online-infrastruktur) och kraftigt påskyndas av artificiell intelligens och annan ny teknik (t.ex. blockkedjeteknik och kvantdator teknik). Särskild tonvikt bör därför läggas vid att ta itu med denna utveckling vid utarbetandet av den allmänna fleråriga strategiska planen och de operativa åtgärdsplanerna för olika brottsprioriteringar.
42. På grundval av EU Socta från 2025 och med beaktande av andra strategidokument, bedömningar och strategier utarbetade ordförandeskapet och Europeiska kommissionens avdelningar ett rådgivande policydokument⁸ som diskuterades med medlemsstaterna.
43. Erfarenheterna från de relevanta operativa åtgärdsplanerna under den nuvarande Empact-cykeln 2022–2025 bör vederbörligen beaktas vid genomförandet av de operativa åtgärdsplanerna.

⁷ 7280/25.

⁸ 8388/25.

44. På grundval av dessa diskussioner anser rådet att EU:s prioriteringar avseende brottslighet för Empact-cykeln 2026–2029 bör vara följande:

1) DE MEST HOTANDE KRIMINELLA NÄTVERKEN OCH ENSKILDA KRIMINELLA

Syftet med denna prioritering är ”att identifiera och störa de mest hotfulla kriminella nätverken som är aktiva i EU, personer med viktiga roller i dessa nätverk och enskilda personer som agerar ensamma och begår allvarliga brott som en tjänst. Särskild tonvikt bör läggas på kriminella nätverk och enskilda personer som undergräver rättsstatsprincipen genom att använda korruption och parallella finansiella system och missbruka lagliga företagsstrukturer för att tvätta pengar, och genom att utnyttja unga rekryter och använda våld för att främja sina kriminella mål. Insatser bör också göras avseende återvinning av tillgångar i syfte att effektivt beslagta och förverka vinning av brott och störa finansieringen av ytterligare brottslig verksamhet.”.

Prioriteringen att ta itu med de mest hotfulla kriminella nätverken och enskilda kriminella bör hanteras genom en enda operativ åtgärdsplan som är avsedd att vara övergripande.

Denna specifika övergripande operativa åtgärdsplan skulle kunna bidra till att samla in underrättelser om nätverk och enskilda personer, bidra till Europols kartläggning och underrättelser och hantera sådana som inte skulle hanteras genom varubaserade operativa åtgärdsplaner, samtidigt som andra varubaserade operativa åtgärdsplaner fortfarande skulle behandla de kriminella nätverk och enskilda personer som är inblandade på det relaterade brottsområdet (t.ex. narkotikahandel). Eftersom exempelvis penningtvätt är ett distinkt brottsligt fenomen som är avgörande för kriminella nätverk bör denna särskilda operativa åtgärdsplan, i syfte att främja kampen mot penningtvätt och återvinning av tillgångar, innehålla operativa åtgärder för kriminella nätverk och enskilda personer som ägnar sig åt eller tillhandahåller penningtvätt som en tjänst. Dessutom skulle denna operativa åtgärdsplan också kunna innehålla operativa åtgärder avseende mobila organiserade kriminella grupper som är inblandade i storskaliga organiserade egendomsbrott i hela Europa samt avseende rysktalande nätverk (t.ex. ”tjuvar i lagen”). Dessutom skulle denna operativa åtgärdsplan kunna utgöra en relevant ram för att undersöka hur nätverk för organiserad brottslighet samverkar med externa olagliga aktörer och för att analysera den roll sådana nätverk kan spela i en bredare säkerhetsdynamik inom och utanför EU.

Medlemsstaterna skulle också kunna överväga en särskild uppgiftsfördelning mellan ”projektledaren” och ”medprojektledaren/medprojektledarna” för en sådan ”övergripande” operativ åtgärdsplan. Till exempel skulle ”projektledaren” kunna ha ett samordnings- och förvaltningsansvar och en ”medprojektledare” få i uppdrag att noga följa ”kartläggningen av de kriminella nätverken”, medan en annan ”medprojektledare” skulle kunna få i uppdrag att följa aspekterna ”bekämpning av penningtvätt, återvinning av tillgångar (frysning och förverkande)”, osv.

2) DE SNABBAST VÄXANDE BROTTEN PÅ INTERNET

Prioriteringen att ta itu med de snabbast växande brotten på internet består av tre delprioriteringar och bör hanteras genom tre operativa åtgärdsplaner.

2.1. Cyberattacker

Syftet med denna delprioritering är *”att rikta in sig på brottslingar som organiserar cyberattacker riktade mot kritisk infrastruktur, myndigheter, företag och medborgare.”*

Denna delprioritering bör hanteras genom en enda operativ åtgärdsplan.

2.2. Sexuellt utnyttjande av barn online

Syftet med denna delprioritering/operativa åtgärdsplan är att *”bekämpa sexuellt utnyttjande av barn som bedrivs med hjälp av internet, inbegripet framställning och spridning av material med sexuella övergrepp mot barn och kontaktsökning med barn i sexuellt syfte”*.

Denna delprioritering bör hanteras genom en enda operativ åtgärdsplan.

2.3. Internetbedrägeri

Syftet med denna delprioritering är *”att rikta in sig på kriminella nätverk och enskilda brottslingar som organiserar storskaliga internetbedrägerier riktade mot enskilda personer, företag samt organisationer i den offentliga sektorn, framför allt brottslingar och nätverk som varje år genererar intäkter på miljontals euro och som använder onlineplattformar för att nå ut med sina bedrägerier till ett stort antal offer”*.

Denna delprioritering bör hanteras genom en enda operativ åtgärdsplan.

3) OLAGLIG NARKOTIKAHANDEL

Prioriteringen att bekämpa narkotikahandel består av två delprioriteringar och bör hanteras genom två operativa åtgärdsplaner.

3.1. Framställning, olaglig handel och distribution av cannabis, kokain och heroin

Syftet med denna delprioritering är *”att identifiera och rikta in sig på kriminella nätverk och enskilda kriminella som deltar i 1) storskalig smuggling av cannabis, kokain och heroin till EU, och/eller 2) i odling av cannabis och distribution av cannabis, kokain och heroin och prekursorer till dessa i EU”*.

Denna delprioritering bör hanteras genom en enda operativ åtgärdsplan.

3.2. Framställning, olaglig handel och distribution av syntetiska droger och nya psykoaktiva substanser

Syftet med denna delprioritering är *”att identifiera och rikta in sig på kriminella nätverk och enskilda kriminella som deltar i framställning av och global handel med syntetiska droger, nya psykoaktiva substanser och prekursorer till dessa i, till och från EU”*.

Denna delprioritering bör hanteras genom en enda operativ åtgärdsplan.

4) SMUGGLING AV MIGRANTER OCH MÄNNISKOHANDEL

Prioriteringen att bekämpa smuggling, människohandel och utnyttjande består av två delprioriteringar och bör hanteras genom två operativa åtgärdsplaner.

4.1. Smuggling av migranter

Syftet med denna delprioritering är ”att bekämpa kriminella nätverk och enskilda kriminella som deltar i smuggling av migranter, framför allt sådana som tillhandahåller omfattande hjälp till irreguljära migranter längs de huvudsakliga migrationsrutterna över EU:s yttre gräns och sådana som underlättar sekundära förflyttningar och legalisering av ställning som varaktigt bosatt inom EU, med inriktning på dem som genom sina metoder riskerar människors liv”. Särskild uppmärksamhet bör också ägnas åt dokument- och identitetsbedrägerier och åt användningen av olagligt erhållna handlingar.”

Denna delprioritering bör hanteras genom en enda operativ åtgärdsplan.

4.2. Människohandel

Syftet med denna delprioritering är ”att störa kriminella nätverk och enskilda kriminella som ägnar sig åt människohandel för alla former av utnyttjande, inbegripet arbetskraftsexploatering och sexuellt utnyttjande. Särskild uppmärksamhet bör ägnas utnyttjande av minderåriga, inbegripet, när det gäller påtvingad brottslighet, användning av eller hot om våld mot brottsoffer och deras familjer, fall där kriminella vilseleder offer genom att låtsas att de kommer att regularisera situationen, rekrytering, annonsering eller utnyttjande av brottsoffer online samt fall där mellanhänder tillhandahåller digitala tjänster.”

Denna delprioritering bör hanteras genom en enda operativ åtgärdsplan.

5) **BROTTLIGHET AVSEENDE SKJUTVAPEN OCH SPRÄNGÄMNEN**

Syftet med denna prioritering är ”att rikta in sig på kriminella nätverk och enskilda personer som är inblandade i missbruk, olaglig tillverkning, handel, innehav och ändring av märkningen av skjutvapen och andra handeldvapen och lätta vapen. Detta gäller även för motsvarande olaglig verksamhet med anknytning till sprängämnen och pyrotekniska produkter.”.

Denna prioritering bör hanteras genom en enda operativ handlingsplan.

6) **MILJÖBROTT**

Syftet med denna prioritering är att ”störa kriminella nätverk och enskilda personer som är inblandade i alla former av miljöbrott, med särskilt fokus på dem som är inblandade i avfallsbrottslighet, som utgör ett allvarligt hot genom att orsaka förödande effekter på miljön, människors hälsa och ekonomin, och på dem som har förmåga att infiltrera lagliga företagsstrukturer eller inrätta egna företag eller liknande organisationsstrukturer för att underlätta olaglig verksamhet”.

Denna prioritering bör hanteras genom en enda operativ handlingsplan.

7) EKONOMISK OCH FINANSIELL BROTTSLIGHET

Prioriteringen att bekämpa bedrägerier som riktar sig mot EU:s och dess medlemsstaters intressen består av tre delprioriteringar och bör hanteras genom tre operativa åtgärdsplaner.

7.1 Momsbedrägeri (inklusive gemenskapsinternt bedrägeri via skenföretag)

Syftet med denna delprioritering är ”att störa kriminella nätverk och enskilda kriminella företagare som är inblandade i storskaliga och komplexa mervärdesskattebedrägerier, särskilt gemenskapsinternt bedrägeri via skenföretag (MTIC-bedrägerier)”.

Denna delprioritering bör hanteras genom en enda operativ åtgärdsplan.

7.2 Punktskatte- och tullbedrägerier

Syftet med denna delprioritering är ”att rikta in sig på kriminella nätverk och enskilda personer som ägnar sig åt storskaliga punktskattebedrägerier, med särskild inriktning på produktion av och/eller handel med olagliga tobaksvaror i EU, och i tullbedrägerier (inbegripet kringgående av sanktioner) som leder till betydande ekonomiska förluster för EU och betydande förluster av skatteintäkter för många medlemsstater samt hotar EU-medborgarnas säkerhet och trygghet”.

Denna delprioritering bör hanteras genom en enda operativ åtgärdsplan.

7.3 Immaterialrättsbrott, varu- och penningförfalskning

Syftet med denna delprioritering är att ”bekämpa och störa kriminella nätverk och enskilda kriminella entreprenörer som är inblandade i immaterialrättsbrott och i tillverkning, försäljning eller distribution (fysiskt eller online) av förfälskade varor eller valutor, med särskild inriktning på varor som är skadliga för konsumenters hälsa och säkerhet, miljön och EU:s ekonomi.”.

Denna delprioritering bör hanteras genom en enda operativ åtgärdsplan.