

Brussel, 13 juni 2025
(OR. en)

9397/25

COSI 102
ENFOPOL 175
CRIMORG 95
ENFOCUSTOM 89
JAI 682

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	13 juni 2025
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	9207/25
Betreft:	Conclusies van de Raad over de versterking van Empact en over de EU-prioriteiten op het gebied van criminaliteit voor de volgende Empact-cyclus (2026-2029) – Conclusies van de Raad (13 juni 2025)

De delegaties vinden in de bijlage de conclusies van de Raad over de versterking van Empact en over de EU-prioriteiten op het gebied van criminaliteit voor de volgende Empact-cyclus (2026-2029), die de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) op 13 juni 2025 tijdens zijn 4102e zitting heeft goedgekeurd.

**Conclusies van de Raad
over de versterking van Empact en over de EU-prioriteiten
op het gebied van criminaliteit
voor de volgende Empact-cyclus (2026-2029)**

Algemene overwegingen

- 1) De EU-beleidscyclus voor georganiseerde en zware internationale criminaliteit (nu bekend als het Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging — Empact) is gelanceerd door de conclusies van de Raad van 8-9 november 2010.¹ De permanente voortzetting van de Empact-cyclus is goedgekeurd in de conclusies van de Raad van 8 maart 2021² en van 9 maart 2023³.
- 2) Empact is een door de lidstaten aangestuurd, permanent en geconsolideerd kader en is het belangrijkste EU-kaderinitiatief voor de bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit. Empact werkt in cycli van vier jaar. Elke cyclus begint met de dreigingsevaluatie van de Europese Unie inzake zware en georganiseerde criminaliteit (EU Socta), waarin de meest urgente dreigingen worden belicht en die dient als input voor de conclusies van de Raad waarin de EU-prioriteiten op het gebied van criminaliteit worden vastgelegd. Vervolgens worden tweejaarlijkse operationele actieplannen (OAP's) ontwikkeld, uitgevoerd en gemonitord, waarna de cyclus wordt afgesloten met een onafhankelijke evaluatie.
- 3) Empact volgt een inlichtingengestuurde (empirisch onderbouwde), multidisciplinaire en geïntegreerde aanpak waarbij rechtshandavingsinstanties, waaronder politie-, douane- en belastingautoriteiten, grenswachters, gerechtelijke autoriteiten, andere overheidsinstanties en de particuliere sector, samenwerken. Het vormt een verbinding tussen de strategische en operationele niveaus en omvat alle maatregelen om de prioritaire criminaliteitsdreiging aan te pakken (preventie, repressie, capaciteitsopbouw enz.).

¹ Doc. 15358/10.

² Doc. 6481/21.

³ Doc. 7100/23.

I. Versterking van Empact

- 4) In de laatste onafhankelijke evaluatie⁴ van Empact werd geconcludeerd dat het mechanisme een aanzienlijke toegevoegde waarde heeft, bevorderlijk is voor grensoverschrijdende, innovatieve en gestructureerde samenwerking tussen meerdere instanties en actoren, een uniek platform biedt dat verbindingen vergemakkelijkt, en voorziet in financiële steun voor de lidstaten. Ook werd geconcludeerd dat om hardnekkige problemen op te lossen (bv. financiering, inzet van Empact-actoren) en om Empact in staat te stellen zijn volledige potentieel te bereiken en benutten, het naar een hoger niveau moet worden getild.
- 5) Met het oog op de uitvoering van de volgende Empact-cyclus (2026-2029) moet het platform blijven voortbouwen op een geïntegreerde aanpak van de interne veiligheid van de EU, met maatregelen op het gebied van informatiebeheer, innovatie, opleiding, preventie en de externe dimensie van interne veiligheid, een en ander met betrokkenheid van derde landen, internationale organisaties en andere internationale partners.
- 6) In de Europese interneveiligheidsstrategie⁵ wordt erkend dat de volgende Empact-cyclus (2026-2029) een gelegenheid is om dit kader verder te versterken, de inspanningen te stroomlijnen, de toezeggingen van de lidstaten te versterken en ervoor te zorgen dat middelen op doeltreffende wijze worden gebruikt om de meest bedreigende criminele netwerken en personen te ontwrichten.
- 7) Empact moet worden geïntegreerd in de desbetreffende beleidsmaatregelen en strategieën en erkend worden als het belangrijkste kader voor multidisciplinaire samenwerking tussen verschillende instanties bij de bestrijding van prioritaire criminaliteitsdreigingen, waarbij ook de bevoegde autoriteiten van de lidstaten worden betrokken. Dit moet gebeuren in overeenstemming met de nationale wetgeving en in samenwerking met de EU-instellingen, -organen en -agentschappen, alsook met niet-rechtshandavingspartners, de particuliere sector, publiek-private partnerschappen en derden. Zo wordt een goede afstemming gewaarborgd en wordt overlapping met andere operationele instrumenten vermeden.

⁴ Doc. 15238/24.

⁵ Doc. 7750/25.

- 8) Empact moet nieuwe technologieën benutten die een beter informatiebeheer mogelijk maken en mogelijke belangrijke ontwikkelingen in de strijd tegen georganiseerde en zware criminaliteit faciliteren.
- 9) Voor de uitvoering van Empact is de actieve betrokkenheid en inzet van de deelnemers vereist. Op nationaal niveau wordt aanbevolen dat de nationale Empact-coördinatoren (NEC's) en de aansturende actoren voldoende middelen krijgen om hun taken doeltreffend te kunnen vervullen. Het is belangrijk de bijdrage van NEC's en aansturende actoren te erkennen.
- 10) Empact wordt momenteel onvoldoende financiële middelen toegewezen, wat een ernstige beperkende factor vormt voor de verdere ontwikkeling en uitbreiding ervan. Er moet een duurzame en financieel houdbare oplossing worden gevonden voor toekomstige Empact-financiering. In aanloop naar de Empact-cyclus 2026-2029 wordt alle actoren die betrokken zijn bij de begrotingsbesluiten verzocht om, waar passend, een verhoging van de aan Empact toegewezen financiële steun te overwegen, onder meer in de begroting van Europol. Tegelijkertijd worden de begunstigden aangemoedigd om, waar mogelijk, alle mogelijke bronnen van EU-financiering optimaal te benutten.
- 11) De Empact-structuren en alle betrokken actoren zouden een bepaalde mate van flexibiliteit moeten behouden om onvoorziene risico's en dreigingen aan te pakken die niet aan de hand van de OAP-planning in kaart konden worden gebracht.
- 12) De bekendheid van Empact onder besluitvormers, rechtshandhavers en andere belanghebbenden moet worden verbeterd om bij te dragen tot een betere afstemming van Empact op de nationale planning,

De Raad verzoekt de lidstaten:

- 13) de in het kader van Empact ontwikkelde relevante acties te integreren in hun nationale interneveiligheidsstrategieën en -planning, en middelen uit te trekken ter ondersteuning van een gemeenschappelijke EU-aanpak;
- 14) alle stappen van Empact te ondersteunen, met name door de strategische rol van aansturende actor, mede-aansturende actor, actieleider en mede-actieleider op zich te nemen en met elkaar te delen;
- 15) te voorzien in voldoende capaciteit (wat betreft tijd en personele middelen) voor NEC's en aansturende actoren om hen in staat te stellen hun taken en verantwoordelijkheden doeltreffend te vervullen; in voorkomend geval een voltijdse of deeltijdse aansturende actor aan te wijzen, die steun krijgt van andere deskundigen; te overwegen nationale Empact-ondersteuningsteams (NEST's) op te richten om de NEC's te ondersteunen;
- 16) te zorgen voor actieve betrokkenheid en inzet van alle nationale bevoegde autoriteiten bij deelname aan operationele Empact-acties;
- 17) alle beschikbare financieringsmogelijkheden te benutten en de financiering tijdig beschikbaar te maken zodat operationele acties in een vroeg stadium van start kunnen gaan;
- 18) maatregelen te ontwikkelen en coördineren ter versterking van de communicatie, zichtbaarheid en identiteit van Empact en OAP's, in overeenstemming met de gezamenlijke communicatiestrategie van Empact⁶, onder meer door regelmatig de operationele resultaten (bv. de factsheets) te publiceren en te promoten;
- 19) ervoor te zorgen dat de nationale deskundigen op het gebied van Empact-communicatie deel uitmaken van of in nauw contact staan met de NEC of het NEST, indien er een is, en met de andere Empact-kernactoren (EU-instellingen, -organen en -agentschappen). De nationale contactpunten voor Empact-communicatie moeten actief worden betrokken bij de netwerkactiviteiten en vergaderingen van Empact-communicatoren;

⁶ Doc. 13112/2/21 REV 2.

- 20) ervoor te zorgen dat wanneer zij verantwoordelijk zijn voor EU-netwerken en -deskundigengroepen – met name die welke zijn aangesloten bij de Groep rechtshandhaving (LEWP) (politie en douane) – zij zich er in hun werkprogramma's toe verbinden actief deel te nemen aan de Empact-instrumenten en de uitvoering van OAP's en die te ondersteunen en versterken, onder meer door het voortouw te nemen bij specifieke acties;
- 21) prioritaire gebieden van Empact op te nemen in de nationale opleidingsprogramma's voor bevoegde autoriteiten en ten volle gebruik te maken van de opleidingsmogelijkheden van Cefol in het kader van Empact, door bewustmakingsacties en opleiding te organiseren voor rechtshandavingsfunctionarissen en andere belanghebbenden die bij de uitvoering van Empact betrokken zijn.

De Raad verzoekt COSI:

- 22) voortdurend toezicht te houden op de werking van Empact en de afstemming ervan op de behoeften van de EU op het gebied van veiligheid en operationele samenwerking, strategisch inzicht te geven in de ontwikkeling ervan en te streven naar een optimaal gebruik van de aan het platform toegewezen middelen;
- 23) conclusies van de Raad en documenten (bv. taakomschrijving, strategische richtsnoeren voor de planning van de gezamenlijke actiedagen) in verband met Empact op te stellen;
- 24) waar nodig te overleggen met de bevoegde voorbereidende instanties van de Raad, JBZ-agentschappen, de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden om hun activiteiten op dit gebied af te stemmen op de uitvoering van de EU-prioriteiten inzake criminaliteit. De komende voorzitterschappen wordt verzocht hiermee rekening te houden bij het voorbereiden van de programma's van de betrokken werkgroepen van de Raad.

De Raad verzoekt de Commissie:

- 25) prioritair een verhoogde toewijzing voor Empact in de jaarlijkse ontwerpbegroting van de Unie voor te stellen (zowel in het kader van de bijdrage van de Unie aan Europol als in het kader van het Fonds voor interne veiligheid) en met de lidstaten opties te bespreken voor een duurzame en financieel houdbare oplossing voor de toekomst van Empact;
- 26) meer bekendheid te geven aan alternatieve en aanvullende financieringsmogelijkheden uit de EU-begroting (bv. voorbereiding van het informatiepakket financieringsmogelijkheden);
- 27) Empact-activiteiten te integreren in en te laten samengaan met andere desbetreffende beleidsmaatregelen en strategieën van de EU en programma's voor capaciteitsopbouw op het gebied van veiligheid;
- 28) door haar gefinancierde EU-netwerken en deskundigengroepen uit te nodigen om in hun werkprogramma's toe te zeggen om aan Empact en de uitvoering van zijn OAP's deel te nemen (onder meer als leider of medeleider van specifieke acties), en die te ondersteunen en versterken;
- 29) haar diensten opdracht te geven om tegen het einde van elke cyclus – rekening houdend met de opgedane ervaring en in nauw overleg met de lidstaten en de EU-agentschappen – een onafhankelijke evaluatie van de uitvoering van Empact uit te voeren en de resultaten daarvan aan de Raad voor te leggen.

De Raad verzoekt de Europese Dienst voor extern optreden en de Commissie:

- 30) veiligheidsoverwegingen in overeenstemming met de Europese interneveiligheidsstrategie te integreren in het externe optreden van de EU; met name de bekendheid van Empact te bevorderen in de veiligheidsdialogen, strategische partnerschappen, overeenkomsten en andere samenwerkingskaders met derde landen en in missies en operaties in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB); waar passend, derde landen en GVDB-missies en -operaties uit te nodigen om deel te nemen aan Empact-acties, in nauwe coördinatie met aansturende actoren;
- 31) mede via EU-delegaties, EU-veiligheidsdeskundigen en Europese migratieverbindingsfunctionarissen, de deelname van derde landen aan de operationele uitvoering van Empact te faciliteren, in voorkomend geval overeenkomstig vastgestelde dreigingen en behoeften.

De Raad verzoekt de JBZ-agentschappen:

- 32) zich er in hun jaarlijkse werkprogramma's toe te verbinden deel te nemen en steun te verlenen – ook financieel – aan Empact-activiteiten;
- 33) overeenkomstig hun mandaat verdere operationele en analytische ondersteuning te bieden voor operationele acties en gezamenlijke actiedagen, met inbegrip van de verwerking van criminaliteitsgerelateerde persoonsgegevens, alsook specifieke ondersteuning voor, rapportering over en monitoring van de uitvoering van OAP's, en ondersteuning voor opleiding en bewustmaking;
- 34) in voorkomend geval de rol van mede-aansturende actor en actieleider, mede-actieleider, coördinator van gemeenschappelijke horizontale strategische doelstellingen en coördinator van gezamenlijke actiedagen op zich te nemen.

De Raad verzoekt Europol:

- 35) prioritair steun te blijven verlenen aan Empact en te overwegen de toewijzing voor Empact binnen de begroting van Europol te verhogen;
- 36) in nauwe samenwerking met de lidstaten een tussentijds verslag op te stellen over nieuwe, veranderende of opkomende dreigingen, rekening houdend met de overeengekomen prioriteiten van Empact op het gebied van criminaliteit;
- 37) in nauwe samenwerking met de lidstaten de EU-Socta en de geactualiseerde analyse en inventarisatie van de meest bedreigende criminele netwerken op te stellen, met een volledig, grondig beeld van de criminele dreigingen die de EU treffen;
- 38) een betere integratie en een beter gebruik van operationele taskforces (OTF's) binnen Empact mogelijk te maken door aansturende actoren aanvullende strategische informatie te verstrekken over de OTF's, met name niet-persoonsgebonden gegevens zoals relevante domeinen, trends en modi operandi inzake criminaliteit.

II. EU-prioriteiten op het gebied van criminaliteit voor de Empact-cyclus 2026-2029

- 39) Overeenkomstig de Empact-methode en op basis van de EU-Socta van 2025 moet de Raad de prioriteiten van de EU ter bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit vaststellen.
- 40) In de EU-Socta van 2025⁷ worden zeven belangrijke bedreigingen genoemd die in aanmerking moeten worden genomen voor de Empact-cyclus 2026-2029.
- 41) De EU-Socta van 2025 laat zien hoe ernstige en georganiseerde criminaliteit geleidelijk tot destabilisatie leidt (door illegale opbrengsten te genereren en geweld en corruptie te verspreiden), steeds vaker online plaatsvindt (door criminele netwerken die gebruikmaken van digitale en online-infrastructuur) en sterk wordt versneld door artificiële intelligentie en andere nieuwe technologieën (bv. blockchain of kwantumcomputing). Daarom moet bij het opstellen van het algemene strategische meerjarenplan (G-MASP) en de OAP's met betrekking tot de verschillende prioriteiten op het gebied van criminaliteit bijzondere nadruk worden gelegd op het aanpakken van deze ontwikkelingen.
- 42) Op basis van de EU-Socta van 2025 en rekening houdend met andere strategische documenten, beoordelingen en beleidsmaatregelen hebben het voorzitterschap en de diensten van de Europese Commissie een beleidsadviesdocument⁸ opgesteld dat met de lidstaten is besproken.
- 43) Bij de uitvoering van de OAP's moet terdege rekening worden gehouden met de ervaringen die zijn opgedaan met de desbetreffende OAP's in de huidige Empact-cyclus van 2022-2025.

⁷ Doc. 7280/25.

⁸ Doc. 8388/25.

- 44) Op basis van deze besprekingen is de Raad van oordeel dat de EU-prioriteiten op het gebied van criminaliteit voor de Empact-cyclus 2026-2029 als volgt moeten zijn:

1) DE MEEST BEDREIGENDE CRIMINELE NETWERKEN EN PERSONEN

Het doel van deze prioriteit is het in kaart brengen en ontworpen van de meest bedreigende criminele netwerken die in de EU actief zijn, de personen met een sleutelrol in deze netwerken en de personen die alleen handelen en ernstige misdrijven als dienst plegen. Bijzondere nadruk moet worden gelegd op criminele netwerken en personen die de rechtsstaat ondermijnen door corruptie en parallelle financiële systemen te gebruiken en legale bedrijfsstructuren te misbruiken om geld wit te wassen, en door jonge rekruten uit te buiten en geweld te gebruiken om hun criminele doelstellingen te bereiken. Er moeten ook inspanningen worden geleverd op het gebied van de ontneming van vermogensbestanddelen om criminele winsten daadwerkelijk in beslag te nemen en te confisqueren en de financiering van verdere criminele activiteiten te ontworpen.

De prioriteit om de meest bedreigende criminele netwerken en personen aan te pakken, moet worden benaderd aan de hand van één OAP dat overkoepelend/horizontaal/transversaal moet zijn.

Hoewel andere, op grondstoffen gebaseerde OAP's nog steeds gericht zouden zijn op criminele netwerken en personen die betrokken zijn bij de daaraan gerelateerde criminaliteit (bv. drugshandel), zou dit specifieke overkoepelende OAP kunnen bijdragen tot het verzamelen van inlichtingen over netwerken en personen, kunnen bijdragen aan het in kaart brengen en het melden van inlichtingen door Europol, en de netwerken en personen kunnen aanpakken die niet door op grondstoffen gebaseerde OAP's zouden worden geraakt.

Aangezien bijvoorbeeld het witwassen van geld een apart crimineel verschijnsel is dat van cruciaal belang is voor criminele netwerken, moet dit specifieke OAP operationele acties (OA's) omvatten met betrekking tot criminele netwerken en personen die zich bezighouden met witwassen of dat als dienst aanbieden om de bestrijding van witwassen en de ontneming van vermogensbestanddelen te bevorderen. Daarnaast zou dit OAP ook OA's kunnen omvatten over mobiele georganiseerde criminele groepen die betrokken zijn bij grootschalige georganiseerde vermogenscriminaliteit in heel Europa, en over de Russisch-talige netwerken (bv. "thieves-in-law"). Bovendien zou dit OAP een relevant kader kunnen bieden om te onderzoeken hoe georganiseerde criminele netwerken interageren met externe illegale actoren en om de rol te analyseren die dergelijke netwerken kunnen spelen in de bredere veiligheidsdynamiek binnen en buiten de EU.

De lidstaten zouden ook een specifieke taakverdeling tussen de “aansturende actor” en de “mede-aansturende actor(en)” van een dergelijk overkoepelend OAP kunnen overwegen. Terwijl bijvoorbeeld de aansturende actor zijn verantwoordelijkheden op het gebied van coördinatie en beheer zou vervullen, kan een mede-aansturende actor worden belast met het nauwlettend volgen van het in kaart brengen van de criminele netwerken, terwijl een andere kan worden belast met het volgen van de aspecten “bestrijding van witwassen, ontneming van vermogensbestanddelen (bevriezing en confiscatie)” (enz.).

2) SNELST GROEIENDE SOORTEN CRIMINALITEIT ONLINE

De prioriteit om de snelst groeiende soorten criminaliteit online aan te pakken, omvat drie subprioriteiten en moet via drie OAP's worden aangepakt.

2.1) Cyberaanvallen

Deze prioriteit heeft tot doel *criminelen aan te pakken die cyberaanvallen op kritieke infrastructuur, overheden, bedrijven en particuliere burgers organiseren.*

Deze subprioriteit moet via één OAP worden aangepakt.

2.2) Seksuele uitbuiting van kinderen online

Het doel van deze subprioriteit/dit OAP is *seksuele uitbuiting van kinderen online te bestrijden, met inbegrip van de productie en verspreiding van materiaal over seksuele uitbuiting van kinderen en het benaderen van kinderen.*

Deze subprioriteit moet via één OAP worden aangepakt.

2.3) Internetfraude

Deze prioriteit heeft tot doel *criminele netwerken en personen aan te pakken die grootschalige internetfraude organiseren met het doel individuele mensen, bedrijven en overheidsorganisaties op te lichten, met name die criminele netwerken en personen welke hieraan jaarlijks miljoenen euro's verdienen en onlineplatforms gebruiken om het bereik van hun oplichtingspraktijken te vergroten teneinde een groot aantal slachtoffers te bereiken.*

Deze subprioriteit moet via één OAP worden aangepakt.

3) DRUGSHANDEL

De prioriteit van de bestrijding van drugshandel bestaat uit twee subprioriteiten en moet via twee OAP's worden aangepakt.

3.1) De productie van, de illegale handel in en de verspreiding van cannabis, cocaïne en heroïne

Deze subprioriteit heeft tot doel *criminele netwerken en personen in kaart te brengen en aan te pakken die zich bezighouden met 1) grootschalige handel in cannabis, cocaïne en heroïne naar de EU en/of 2) de teelt van cannabis en de verspreiding van cannabis, cocaïne en heroïne en de precursoren daarvan in de EU.*

Deze subprioriteit moet via één OAP worden aangepakt.

3.2) De productie van, de illegale handel in en de verspreiding van synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen

Deze subprioriteit heeft tot doel *criminele netwerken en personen in kaart te brengen en aan te pakken die zich bezighouden met de productie en de mondiale aanvoer van synthetische drugs, nieuwe psychoactieve stoffen en (pre-)precursoren in, respectievelijk naar en vanuit de EU.*

Deze subprioriteit moet via één OAP worden aangepakt.

4) MIGRANTENSMOKKEL EN MENSENHANDEL

De prioriteit van de bestrijding van migrantensmokkel, mensenhandel en uitbuiting bestaat uit twee subprioriteiten en moet via twee OAP's worden aangepakt.

4.1) Migrantensmokkel

Deze subprioriteit heeft tot doel *criminele netwerken en personen te bestrijden die betrokken zijn bij migrantensmokkel, met name die welke langs de voornaamste migratieroutes irreguliere migranten alomvattende diensten verlenen om de buitengrens van de EU over te steken en die welke secundaire bewegingen en regularisatie van de verblijfsstatus binnen de EU faciliteren, met bijzondere aandacht voor die welke methoden gebruiken die mensenlevens in gevaar brengen. Er moet ook bijzondere aandacht worden besteed aan document- en identiteitsfraude en het gebruik van op frauduleuze wijze verkregen documenten.*

Deze subprioriteit moet via één OAP worden aangepakt.

4.2) Mensenhandel

Het doel van deze subprioriteit is *criminele netwerken en personen te ontwrichten die betrokken zijn bij mensenhandel met betrekking tot alle vormen van uitbuiting, met inbegrip van arbeidsuitbuiting en seksuele uitbuiting. Bijzondere aandacht moet worden besteed aan gevallen van uitbuiting van minderjarigen, met inbegrip van gevallen van gedwongen criminaliteit, gevallen van gebruik van of dreiging met geweld tegen slachtoffers en hun families, gevallen van misleiding van slachtoffers door gesimuleerde regularisatie van de uitbuiting, gevallen van werving of uitbuiting van slachtoffers online, of van reclame voor hun diensten online, of gevallen van tussenpersonen die digitale diensten verlenen.*

Deze subprioriteit moet via één OAP worden aangepakt.

5) CRIMINALITEIT IN VERBAND MET VUURWAPENS EN EXPLOSIEVEN

Het doel van deze prioriteit is *criminele netwerken en personen aan te pakken die betrokken zijn bij het misbruik van, de illegale vervaardiging van, de illegale handel in, het bezit van en de wijziging van de markering van vuurwapens en andere handvuurwapens en lichte wapens. Dit geldt ook voor overeenkomstige illegale activiteiten in verband met explosieven en pyrotechnische producten.*

Deze prioriteit moet via één OAP worden aangepakt.

6) MILIEUCRIMINALITEIT

Het doel van deze prioriteit is *criminele netwerken en personen te ontwrichten die betrokken zijn bij alle vormen van milieudelicten, met bijzondere aandacht voor die welke betrokken zijn bij afvalcriminaliteit, die een ernstige bedreiging vormt vanwege de verwoestende gevolgen voor het milieu, de menselijke gezondheid en de economie, en voor die welke in staat zijn legale bedrijfsstructuren te infiltreren of hun eigen bedrijven of soortgelijke organisatiestructuren op te richten als middel om illegale activiteiten te faciliteren.*

Deze prioriteit moet via één OAP worden aangepakt.

7) ECONOMISCHE EN FINANCIËLE CRIMINALITEIT

De prioriteit om fraude die ingaat tegen het belang van de EU en haar lidstaten te bestrijden, omvat drie subprioriteiten en moet via drie OAP's worden aangepakt.

7.1 Btw-fraude (incl. intracommunautaire ploffraude)

Het doel van deze subprioriteit is *criminele netwerken en individuele criminele ondernemers te ontwrichten die betrokken zijn bij grootschalige en complexe btw-fraude, met name intracommunautaire ploffraude.*

Deze subprioriteit moet via één OAP worden aangepakt.

7.2 Accijns- en douanefraude

Het doel van deze subprioriteit is *het aanpakken van criminele netwerken en personen die zich bezighouden met grootschalige accijnsfraude, met bijzondere aandacht voor de vervaardiging van en/of handel in illegale tabaksproducten in de EU, en met douanefraude (met inbegrip van het ontduiken van sancties) die leiden tot aanzienlijke financiële verliezen voor de EU en aanzienlijke derving van belastinginkomsten voor veel lidstaten, en die de veiligheid en beveiliging van EU-burgers in het gevaar brengen.*

Deze subprioriteit moet via één OAP worden aangepakt.

7.3 Intellectuele-eigendomscriminaliteit, namaak van goederen en valsmunterij

Deze subprioriteit heeft tot doel *criminele netwerken en criminele individuele ondernemers die zich bezighouden met intellectuele-eigendomscriminaliteit en de productie, verkoop of verspreiding (fysiek en online) van namaakgoederen of vals geld te bestrijden en te ontwrichten, met een bijzondere focus op goederen die schadelijk zijn voor de gezondheid en de veiligheid van consumenten, het milieu en de economie van de EU.*

Deze subprioriteit moet via één OAP worden aangepakt.