



**Bryssel, 13. kesäkuuta 2025
(OR. en)**

9397/25

**COSI 102
ENFOPOL 175
CRIMORG 95
ENFOCUSTOM 89
JAI 682**

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	13. kesäkuuta 2025
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	9207/25
Asia:	Neuvoston päätelmät EMPACTin tehostamisesta ja EU:n kannalta keskeisistä rikoslajeista seuraavaa EMPACT-sykliä 2026–2029 varten – Neuvoston päätelmät 13.6.2025

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston (oikeus- ja sisäasiat) 4102. istunnossaan 13. kesäkuuta 2025 hyväksymät neuvoston päätelmät EMPACTin tehostamisesta ja EU:n kannalta keskeisistä rikoslajeista seuraavaa EMPACT-sykliä 2026–2029 varten.

Neuvoston päätelmät**EMPACTin tehostamisesta ja EU:n kannalta keskeisistä rikoslajeista seuraavaa EMPACT-sykliä 2026–2029 varten****Yleisiä näkökohtia**

1. Järjestäytynyttä ja vakavaa kansainvälistä rikollisuutta koskeva EU:n toimintapoliittinen sykli, joka tunnetaan nykyisin yleisesti nimellä Euroopan monialainen rikosuhkien torjuntafoorumi EMPACT, käynnistettiin 8.–9. marraskuuta 2010 annetuilla neuvoston päätelmillä¹. EMPACT-syklin pysyvä jatkaminen hyväksyttiin 8. maaliskuuta 2021 annetuilla neuvoston päätelmillä² ja 9. maaliskuuta 2023 annetuilla neuvoston päätelmillä³.
2. EMPACT on jäsenvaltiövetoinen, pysyvä ja vakiintunut kehys, joka on EU:n keskeinen kehysaloite vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden torjumiseksi. EMPACT toimii nelivuotisissa sykleissä. Kukin sykli alkaa vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta koskevasta unionin uhkakuva-arviosta (EU SOCTA), jossa korostetaan kiireellisimpiä uhkia ja jota hyödynnetään neuvoston päätelmissä, joissa määritellään EU:n kannalta keskeiset rikoslajit. Sen jälkeen kehitetään kaksivuotisia operatiivisia toimintasuunnitelmia, pannaan ne täytäntöön ja seurataan niitä. Syklin päätteeksi tehdään riippumaton arviointi.
3. EMPACT toimii tiedusteluun ja näyttöön perustuen monialaisesti ja yhdenmukaisesti ja kokoaa yhteen lainvalvontaviranomaiset, kuten poliisi-, tulli- ja veroviranomaiset, rajavartijat, oikeusviranomaiset, muut viranomaiset ja yksityisen sektorin. Se yhdistää strategisen ja operatiivisen tason ja kattaa kaikki toimet, joilla torjutaan keskeisten rikoslajien uhkaa (ennaltaehkäisy, torjunta, valmiuksien kehittäminen jne.).

¹ 15358/10.

² 6481/21.

³ 7100/23.

EMPACTin tehostaminen

4. Edellisessä EMPACTin riippumattomassa arvioinnissa⁴ todettiin, että mekanismi tuo merkittävää lisäarvoa, edistää eri virastojen ja toimijoiden välistä, rajatylittävää, innovatiivista ja jäsenneltyä yhteistyötä, tarjoaa ainutlaatuisen foorumin, joka helpottaa yhteyksiä, ja tarjoaa taloudellista tukea jäsenvaltioille. Se totesi myös, että sitkeiden ongelmien ratkaisemiseksi (esim. rahoitus, EMPACT-toimijoiden sitoutuminen) ja EMPACTin koko potentiaalin saavuttamiseksi ja hyödyntämiseksi EMPACT on nostettava seuraavalle tasolle.
5. Seuraavan EMPACT-syklin (2026–2029) täytäntöönpanoa silmällä pitäen foorumin perustana on edelleen oltava EU:n sisäistä turvallisuutta koskeva yhdenmukainen lähestymistapa, johon sisältyy tiedonhallintaan, innovointiin, koulutukseen, ennaltaehkäisyyn ja sisäisen turvallisuuden ulkoiseen ulottuvuuteen liittyviä toimenpiteitä, joihin osallistuu kolmansia maita, kansainvälisiä järjestöjä ja muita kansainvälisiä kumppaneita.
6. Euroopan sisäisen turvallisuuden strategiassa⁵ todetaan, että seuraava EMPACT-sykli (2026–2029) antaa mahdollisuuden vahvistaa tätä kehystä edelleen, virtaviivaistaa toimia, vahvistaa jäsenvaltioiden sitoumuksia ja varmistaa resurssien tuloksellisen käytön, jotta kaikkein uhkaavimmista rikollisverkostoista ja rikollisista päästään eroon.
7. EMPACT on integroitava asiaankuuluviin politiikkoihin ja strategioihin, ja se on tunnustettava keskeisenä kehyksenä monialaiselle ja virastojen väliselle yhteistyölle keskeisten rikoslajien uhkien torjumiseksi, ja siihen on otettava mukaan jäsenvaltioiden asiaankuuluvat viranomaiset. Tässä olisi noudatettava kansallista lainsäädäntöä ja toimittava yhdessä EU:n toimielinten, elinten ja virastojen sekä muiden kuin lainvalvonta-alan kumppaneiden, yksityisen sektorin, julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksien ja kolmansien osapuolten kanssa. Näin varmistettaisiin yhdenmukaisuus ja vältettäisiin päällekkäisyyksiä muiden operatiivisten välineiden kanssa.

⁴ 15238/24.

⁵ 7750/25.

8. EMPACTin on hyödynnettävä uusia teknologioita, jotka mahdollistavat paremman tiedonhallinnan ja helpottavat tärkeitä kehityskulkuja järjestäytyneen ja vakavan rikollisuuden torjunnassa.
9. EMPACTin täytäntöönpano perustuu osallistujien aktiiviseen osallistumiseen ja sitoutumiseen. Kansallisella tasolla suositellaan, että kansallisille EMPACT-koordinaattoreille ja johtajille annetaan riittävät resurssit, jotta he voivat hoitaa tehtävänsä tehokkaasti. On tärkeää, että kansallisten EMPACT-koordinaattorien ja johtajien panos tunnustetaan.
10. EMPACTille tällä hetkellä osoitettujen taloudellisten resurssien puute rajoittaa vakavasti sen kehittämistä ja laajentamista edelleen. EMPACTin tulevaa rahoitusta varten on löydettävä pitkäkestoinen ja taloudellisesti kestävä ratkaisu. EMPACT-syklin 2026–2029 käynnistämistä silmällä pitäen kaikkia talousarviopäätöksiin osallistuvia toimijoita pyydetään harkitsemaan tapauksen mukaan EMPACTille osoitetun rahoitustuen lisäämistä, myös Europolin talousarviossa. Samalla edunsaajia kannustetaan mahdollisuuksien mukaan hyödyntämään parhaalla mahdollisella tavalla kaikkia mahdollisia EU:n rahoituslähteitä.
11. EMPACT-rakenteiden ja kaikkien osallistuvien toimijoiden olisi säilytettävä tietty joustovara, jotta voidaan puuttua ennalta arvaamattomiin riskeihin ja uhkiin, joita ei ole voitu havaita operatiivisten toimintasuunnitelmien suunnittelun yhteydessä.
12. Päätöksentekijöiden, lainvalvonnan ammattilaisten ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien ymmärrystä EMPACTista on parannettava, sillä se edistäisi EMPACTin parempaa yhteensovittamista kansallisen tason suunnitteluun.

Neuvosto pyytää jäsenvaltioita

13. Sisällyttämään EMPACTissa kehitetyt asiaankuuluvat toimet omiin kansallisiin sisäisen turvallisuuden strategioihinsa ja suunnitelmiinsa ja osoittamaan määrärahoja EU:n yhteisen lähestymistavan tukemiseen.
14. Tukemaan kaikkia EMPACTin muodostavia vaiheita erityisesti ottamalla itselleen ja jakamalla keskenään johtajan, avustavan johtajan, toimien ohjaajan ja avustavan toimien ohjaajan strategiset roolit.
15. Tarjoamaan kansallisille EMPACT-koordinaattoreille ja johtajille riittävät valmiudet (ajan ja henkilöresurssien osalta), jotta he voivat hoitaa tehtävänsä ja vastuunsa tehokkaasti. Nimittämään tarvittaessa täysi- tai osa-aikaisen johtajan, jota tukevat muut asiantuntijat. Harkitsemaan kansallisia EMPACT-koordinaattoreita avustavien kansallisten EMPACT-tukiryhmien perustamista.
16. Varmistamaan kaikkien EMPACTin operatiivisiin toimiin osallistuvien kansallisten toimivaltaisten viranomaisten aktiivinen osallistuminen ja sitoutuminen.
17. Hyödyntämään kaikkia saatavilla olevia rahoitusmahdollisuuksia ja varmistamaan, että rahoitus on oikea-aikaista ja se asetetaan saataville niin, että operatiiviset toimet voidaan käynnistää jo varhaisessa vaiheessa.
18. Kehittämään ja koordinoimaan toimenpiteitä, joilla vahvistetaan EMPACTin ja operatiivisten toimintasuunnitelmien viestintää, näkyvyyttä ja identiteettiä EMPACTin yhteisen viestintästrategian⁶ mukaisesti, myös julkaisemalla operatiiviset tulokset ja tiedottamalla niistä (esim. tietokoosteet) säännöllisesti.
19. Varmistamaan, että EMPACT-viestinnän kansalliset asiantuntijat ovat osa kansallisia EMPACT-koordinaattoreita tai kansallista ympäristöturvallisuuden työryhmää, jos sellainen on perustettu, ja muita EMPACTin keskeisiä toimijoita (EU:n toimielimet, elimet ja virastot) tai ovat tiiviissä yhteydessä niihin. Kansallisten EMPACT-viestintäyhteyspisteiden olisi osallistuttava aktiivisesti EMPACTin viestijöiden verkoston toimintaan ja kokouksiin.

⁶ 13112/2/21 REV 2.

20. Varmistamaan, että vastatessaan EU:n verkostoista ja asiantuntijaryhmistä, erityisesti lainvalvontatyöryhmään (poliisi ja tulli) kuuluvista verkostoista ja asiantuntijaryhmistä, ne sitoutuvat työohjelmissaan osallistumaan aktiivisesti EMPACT-välineisiin ja operatiivisten toimintasuunnitelmien täytäntöönpanoon ja tukemaan ja vahvistamaan niitä sekä johtamaan erityistoimia.
21. Sisällyttämään EMPACTin painopistealat toimivaltaisten viranomaisten kansallisiin koulutusohjelmiin ja hyödyntämään täysimääräisesti CEPOLin EMPACTin puitteissa tarjoamia koulutusmahdollisuuksia järjestämällä lainvalvontaviranomaisille ja muille EMPACTin täytäntöönpanoon osallistuville sidosryhmille tiedotusta ja koulutusta.

Neuvosto kehottaa COSIa

22. Seuraamaan jatkuvasti EMPACTin toimintaa ja sen mukauttamista EU:n tarpeisiin turvallisuutta koskevissa toimissa ja operatiivisessa yhteistyössä, esittämään strategisen vision sen kehittämisestä ja pyrkimään foorumille osoitettujen resurssien optimointiin.
23. Laatimaan ehdotuksia EMPACTiin liittyviksi neuvoston päätelmiksi ja asiakirjoiksi (esim. toimeksianto, yhteisen toiminnan päivien suunnittelua koskeva strateginen ohjeistus).
24. Olemaan tarvittaessa yhteydessä asiaankuuluviin neuvoston valmisteluelimiin, oikeus- ja sisäasioiden virastoihin, komissioon ja Euroopan ulkosuhdehallintoon, jotta ne voivat mukauttaa asiaankuuluvat toimensa EU:n rikostorjunnan prioriteettien täytäntöönpanon kanssa. Tulevia puheenjohtajavaltioita pyydetään ottamaan tämä huomioon valmistellessaan asianomaisten neuvoston työryhmien ohjelmia.

Neuvosto kehottaa komissiota

25. Ehdottamaan ensisijaisena asiana EMPACTin määrärahojen lisäämistä unionin vuotuisessa talousarvioesityksessä (sekä unionin Europolille antaman rahoitusosuuden että sisäisen turvallisuuden rahaston puitteissa) ja keskustelemaan jäsenvaltioiden kanssa vaihtoehtoista pitkäaikaiseksi ja taloudellisesti kestäväksi ratkaisuksi EMPACTin tulevaisuutta varten.
26. Lisäämään tietoisuutta EU:n talousarvion vaihtoehtoisista ja täydentävistä rahoitusmahdollisuuksista (esim. rahoitusmahdollisuuksia koskevan tietopaketin valmistelu).
27. Integroimaan EMPACT-toimia muiden asiaankuuluvien EU:n turvallisuuspoliittikkojen ja -strategioiden ja valmiuksien kehittämisohjelmien kanssa ja jäsentämään sen niiden ympärille.
28. Kehottamaan asiaankuuluvia EU:n verkostoja ja asiantuntijaryhmiä, joita komissio rahoittaa, sitoutumaan työohjelmissaan osallistumaan (myös erityistoimien ohjaajana tai avustavana ohjaajana), tukemaan ja vahvistamaan EMPACTia ja sen operatiivisten toimintasuunnitelmien täytäntöönpanoa.
29. Antamaan yksiköilleen tehtäväksi laatia kunkin syklin loppupuolella – ottaen huomioon kokemukset ja tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden ja EU:n virastojen kanssa – riippumaton arviointi EMPACTin täytäntöönpanosta ja esittämään sen tulokset neuvostolle.

Neuvosto kehottaa Euroopan ulkosuhdehallintoa ja komissiota

30. Sisällyttämään turvallisuusnäkökohdat EU:n ulkoiseen toimintaan Euroopan sisäisen turvallisuuden strategian mukaisesti. Eritoten tekemään EMPACTia tunnetuksi kolmansien maiden kanssa käytyjen turvallisuusvuoropuhelujen ja tehtyjen strategisten kumppanuuksien, sopimusten ja muiden yhteistyökehysten sekä EU:n yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) puitteissa toteutettavien operaatioiden yhteydessä. Kehottamaan tarvittaessa kolmansia maita ja YTPP-operaatioita osallistumaan EMPACT-toimiin tiiviissä yhteistyössä johtajien kanssa.
31. Helpottamaan kolmansien maiden osallistumista EMPACTin käytännön toteuttamiseen havaittujen uhkien ja tarpeiden mukaisesti, muun muassa EU:n edustustojen, EU:n turvallisuusalan asiantuntijoiden sekä Euroopan muuttoliikkeyhteyshenkilöiden välityksellä.

Neuvosto kehottaa oikeus- ja sisäasioiden virastoja

32. Sitoutumaan vuotuisissa työohjelmissaan osallistumaan EMPACT-toimiin ja tukemaan niitä, myös taloudellisesti.
33. Antamaan kukin toimeksiantonsa puitteissa jatkuvaa operatiivista ja analyttistä tukea operatiivisille toimille ja yhteisen toiminnan päiville, myös rikoksiin liittyvien henkilötietojen käsittelemiseksi, sekä täsmällistä tukea operatiivisten toimintasuunnitelmien täytäntöönpanoa, siitä raportointia ja sen seurantaan varten sekä tukea koulutukselle ja tietoisuuden lisäämiselle.
34. Vastaamaan tarvittaessa avustavien johtajien ja toimien ohjaajien, avustavien toimien ohjaajien, yhteisten horisontaalisten strategisten tavoitteiden koordinaattoreiden ja yhteisen toiminnan päivien koordinaattoreiden roolista.

Neuvosto pyytää Europolia

35. Jatkamaan ensisijaisena asiana EMPACTin tukemista ja harkitsemaan EMPACTin määrärahojen lisäämistä Europolin talousarviossa.
36. Laatimaan tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa väliraportin uusista, muuttuvista tai kehittymässä olevista uhkista ottaen samalla huomioon sovitut EMPACTin keskeiset rikoslajit.
37. Tuottamaan tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa EU:n uhakuva-arvion ja ajantasaistetun analyysin ja kartoituksen kaikkein uhkaavimmista rikollisverkostoista, mikä antaa kattavan ja perusteellisen kuvan EU:hun vaikuttavista rikollisuhkista.
38. Parantamaan operatiivisten työryhmien integrointia ja käyttöä EMPACTissa tarjoamalla johtajille operatiivisista työryhmistä strategista lisätietoa, erityisesti muita kuin henkilötietoja, kuten asiaankuuluvia rikosaloja, suuntauksia ja toimintatapoja.

II EU:n kannalta keskeiset rikoslajit EMPACT-sykliä 2026–2029 varten

39. Neuvoston olisi määritettävä EMPACT-menetelmien ja EU:n uhkakuva-arvion 2025 perusteella vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa koskevat EU:n rikostorjunnan prioriteetit.
40. EU:n uhkakuva-arviossa 2025⁷ tuodaan esiin seitsemän keskeistä uhkaa, jotka on otettava huomioon EMPACT-syklissä 2026–2029.
41. EU:n uhkakuva-arvio 2025 osoittaa, miten vakava ja järjestäytynyt rikollisuus aiheuttaa vähitellen epävakautta (laittomien tulojen tuottaminen ja väkivallan ja korruption levittäminen). Sitä tapahtuu yhä enemmän verkossa (digitaalisia ja verkkoinfrastruktuureja hyödyntävät rikollisverkot) ja tekoäly ja muut uudet teknologiat (esim. lohkoketju tai kvanttilaskenta) vauhdittavat sitä voimakkaasti. Sen vuoksi olisi kiinnitettävä erityistä huomiota näihin kehityskuluihin, kun laaditaan yleistä monivuotista strategista suunnitelmaa ja operatiivisia toimintasuunnitelmia erilaisia keskeisiä rikoslajeja varten.
42. Puheenjohtajavaltio ja Euroopan komission yksiköt laativat toimintapoliittisen neuvoa-antavan asiakirjan⁸ EU:n uhkakuva-arvion 2025 pohjalta ja muut strategiset asiakirjat, arvioinnit ja toimintapolitiikat huomioon ottaen; asiakirjasta keskusteltiin jäsenvaltioiden kanssa.
43. Nykyisen EMPACT-syklin 2022–2025 aikana asiaa koskevista operatiivisista toimintasuunnitelmista saadut kokemukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon operatiivisten toimintasuunnitelmien täytäntöönpanossa.

⁷ 7280/25.

⁸ 8388/25.

44. Näiden keskustelujen perusteella neuvosto katsoo, että EU:n kannalta keskeisten rikoslajien olisi oltava EMPACT-sykliä 2026–2029 varten seuraavat:

1) KAIKKEIN UHKAAVIMMAT RIKOLLISVERKOSTOT JA RIKOLLISET

Tämän prioriteetin tavoitteena on ”tunnistaa ja hajottaa kaikkein uhkaavimmat EU:ssa toimivat rikollisverkostot, näissä verkostoissa keskeisessä asemassa olevat rikolliset ja yksin toimivat rikolliset, jotka tekevät vakavia rikoksia palveluna. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä rikollisverkostoihin ja rikollisiin, jotka heikentävät oikeusvaltioperiaatetta käyttämällä korruptiota ja rinnakkaisia rahoitusjärjestelmiä ja väärinkäyttämällä laillisia liiketoimintarakenteita rahan pesemiseen sekä käyttämällä värvättyjä nuoria hyväksi ja käyttämällä väkivaltaa rikollisten tavoitteidensa edistämiseksi. Lisäksi olisi pyrittävä varojen takaisinmaksuun, jotta rikolliset voitot voidaan tehokkaasti takavarikoida, tuomita ne menetetyksi ja estää rikollisen toiminnan rahoittaminen edelleen”.

Kaikkein uhkaavimpien rikollisverkostojen ja rikollisten torjuminen olisi asetettava etusijalle yhdellä operatiivisella toimintasuunnitelmalla, jonka on tarkoitus olla laaja-alainen/horisontaalinen/monialainen.

Vaikka muilla hyödykkeisiin perustuvilla operatiivisilla toimintasuunnitelmilla puututtaisiin edelleen rikollisverkostoihin ja rikollisiin, jotka osallistuvat asiaan liittyvään rikollisuuden alaan (esim. huumekauppa), tämä yleinen operatiivinen toimintasuunnitelma voisi auttaa keräämään tiedustelutietoa verkoista ja rikollisista, osallistumaan Europolin kartoitukseen ja tiedusteluilmoituksiin sekä käsittelemään niitä, joihin ei puututtaisi hyödykkeisiin perustuvilla operatiivisilla toimintasuunnitelmilla. Koska esimerkiksi rahanpesu on selkeä rikollisten ilmiö, joka on olennainen rikollisverkostojen kannalta, tämän operatiivisen toimintasuunnitelman olisi sisällettävä operatiivisia toimia, jotka koskevat rahanpesuun osallistuvia tai sitä palveluna tarjoavia rikollisverkostoja ja rikollisia, jotta edistettäisiin rahanpesun torjuntaa ja varojen takaisinmaksuun. Lisäksi tähän operatiiviseen toimintasuunnitelmaan voisi sisältyä operatiivisia toimia, jotka koskevat liikkuvia järjestäytyneitä rikollisryhmiä, jotka osallistuvat laajamittaiseen järjestäytyneeseen omaisuusrikollisuuteen eri puolilla Eurooppaa, sekä venäjänkielisiä verkostoja (esim. ”thieves-in-law”-verkosto). Lisäksi tämä operatiivinen toimintasuunnitelma voisi tarjota asiaankuuluvan kehyksen, jonka avulla voidaan tutkia, miten järjestäytyneet rikollisverkostot ovat vuorovaikutuksessa ulkopuolisten laittomien toimijoiden kanssa, ja analysoida tällaisten verkostojen mahdollista roolia laajemmassa turvallisuusdynamikassa EU:ssa ja sen ulkopuolella.

Jäsenvaltiot voisivat myös harkita tiettyjen tehtävien jakoa tällaisen yleisen operatiivisen toimintasuunnitelman johtajan ja avustavien johtajien välillä. Vaikka esimerkiksi johtaja täyttäisi koordinointi- ja hallinnointitehtävänsä, yhdelle avustavalle johtajalle voitaisiin antaa tehtäväksi seurata tiiviisti rikollisverkostojen kartoittamista ja toiselle avustavalle johtajalle voitaisiin antaa tehtäväksi seurata rahanpesun torjuntaa, varojen takaisin Hankintaa (jäädyttäminen ja menetetyksi tuomitseminen) jne.

2) NOPEIMMIN KASVAVAT RIKOSLAJIT VERKKOYMPÄRISTÖSSÄ

Verkkoympäristössä nopeimmin kasvaviin rikoslajeihin puuttuminen koostuu kolmesta alaprioriteetista, joita olisi käsiteltävä kolmessa operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

2.1 Kyberhyökkäykset

Tämän alaprioriteetin tavoitteena on ”*puuttua kyberhyökkäyksiin syyllistyvien ja kriittiseen infrastruktuuriin, hallintoihin, yrityksiin ja yksityisiin kansalaisiin rikoksia kohdistavien rikollisten toimintaan*”.

Tätä alaprioriteettia olisi käsiteltävä yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

2.2 Verkossa tapahtuva lapsen seksuaalinen riisto

Tämän alaprioriteetin/toimintasuunnitelman tavoitteena on ”*torjua verkossa esiintyvää lapsen seksuaalista riistoa, mukaan lukien lasta seksuaalisesti esittävän kuvamateriaalin tuottaminen ja levittäminen sekä lapsen houkuttelu seksuaalisiin tarkoituksiin*”.

Tätä alaprioriteettia olisi käsiteltävä yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

2.3 Verkkohuijaukset

Tämän alaprioriteetin tavoitteena on ”*torjua rikollisverkostoja sekä rikollisia, jotka ovat vastuussa laajamittaisista verkkohuijauksista, joiden tarkoituksena on huijata yksityishenkilöitä, yrityksiä ja julkisen sektorin organisaatioita, ja erityisesti niitä, jotka tuottavat vuosittain miljoonien eurojen tulot ja jotka hyödyntävät verkkoalustoja tavoittaakseen enemmän mahdollisia uhreja huijauksilleen*”.

Tätä alaprioriteettia olisi käsiteltävä yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

3) HUUMAUSAINKAUPPA

Huumausainkaupan torjuntaa koskeva prioriteetti koostuu kahdesta alaprioriteetista, ja sitä olisi käsiteltävä kahdessa operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

3.1 Kannabiksen, kokaiinin ja heroinin tuotanto, laitton kauppa ja levittäminen

Tämän alaprioriteetin tavoitteena on *”tunnistaa sellaiset rikollisverkot ja rikolliset, jotka harjoittavat 1) kannabiksen, kokaiinin ja heroinin laitonta tukkukauppaa EU:hun ja/tai 2) kannabiksen viljelyä ja kannabiksen, kokaiinin ja heroinin levittämistä EU:ssa, ja puuttua niiden toimintaan”*.

Tätä alaprioriteettia olisi käsiteltävä yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

3.2 Synteettisten huumausaineiden ja uusien psykoaktiivisten aineiden tuotanto, laitton kauppa ja levittäminen

Tämän alaprioriteetin tavoitteena on *”tunnistaa ja torjua EU:ssa toimivia rikollisverkostoja ja rikollisia, jotka osallistuvat synteettisten huumausaineiden ja uusien psykoaktiivisten aineiden ja lähtökemikaalien (esi)aineiden tuotantoon ja maailmanlaajuiseen toimitukseen”*.

Tätä alaprioriteettia olisi käsiteltävä yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

4) IHMISSALAKULJETUS JA IHMISKAUPPA

Salakuljetuksen, ihmiskaupan ja hyväksikäytön torjunta koostuu kahdesta alaprioriteetista, ja sitä olisi käsiteltävä kahdessa operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

4.1 Muuttajien salakuljetus

Tämän prioriteetin tavoitteena on *”torjua muuttajien salakuljetusta harjoittavien rikollisverkostojen ja rikollisten toimintaa, erityisesti niiden, jotka järjestävät laitonta maahanmuuttoa toimittamalla laittomille muuttajille laitonta maahanmuuttoa avustavia kokonaisvaltaisia palveluja tärkeimpien EU:n ulkorajat ylittävien muuttoreittien varrella, ja niiden, jotka osallistuvat luvattoman edelleen liikkumisen järjestämiseen ja EU:ssa oleskelun laillistamiseen, keskittyen niihin, jotka käyttävät ihmishenkiä vaarantavia keinoja. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä myös asiakirja- ja henkilöllisyyspetoksiin sekä vilpillisesti hankittujen asiakirjojen käyttöön”*.

Tätä alaprioriteettia olisi käsiteltävä yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

4.2 Ihmiskauppa

Tämän alaprioriteetin tavoitteena on *”päästä eroon rikollisverkostoista ja rikollisista, jotka harjoittavat ihmiskauppaa kaikkia hyväksikäytön muotoja varten, mukaan lukien työvoiman hyväksikäyttö ja seksuaalinen hyväksikäyttö. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä alaikäisten hyväksikäyttötapauksiin, mukaan lukien pakkorikollisuus, uhreihin ja heidän perheisiinsä kohdistuvan väkivallan käyttö tai sillä uhkailu, tapaukset, joissa uhreja johdetaan harhaan esittämällä hyväksikäytön olevan laillista, uhrien värväys, mainonta tai hyväksikäyttö verkossa sekä digitaalisia palveluja tarjoavat välittäjät.”*

Tätä alaprioriteettia olisi käsiteltävä yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

5) AMPUMA-ASE- JA RÄJÄHDERIKOKSET

Tämän prioriteetin tavoitteena on *”torjua rikollisverkostoja ja rikollisia, jotka osallistuvat ampuma-aseiden ja muiden pienaseiden ja kevyiden aseiden väärinkäyttöön, laittomaan valmistukseen, kauppaan, hallussapitoon ja merkintöjen muuttamiseen. Tämä koskee myös vastaavaa räjähteisiin ja pyroteknisiin tuotteisiin liittyvää laitonta toimintaa”*.

Tätä prioriteettia olisi käsiteltävä yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

6) YMPÄRISTÖRIKOKSET

Tämän prioriteetin tavoitteena on *”päästä eroon kaikenlaisista ympäristörikoksiin osallistuvista rikollisverkostoista ja rikollisista keskittyen erityisesti niihin, jotka ovat osallisina jäterikoksissa, jotka muodostavat kriittisen uhan, koska ne aiheuttavat tuhoisia vaikutuksia ympäristöön, ihmisten terveyteen ja talouteen, sekä niihin, joilla on valmiudet soluttautua laillisiin liiketoimintarakenteisiin tai perustaa omia yrityksiä tai vastaavia organisaatiorakenteita laittoman toiminnan helpottamiseksi”*.

Tätä prioriteettia olisi käsiteltävä yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

7) TALOUSRIKOKSET

EU:n ja sen jäsenvaltioiden etujen vastaisten petosten torjunta koostuu kolmesta alaprioriteetista, ja sitä olisi käsiteltävä kolmessa operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

7.1 Alv-petokset (ml. MTIC-petokset)

Tämän alaprioriteetin tavoitteena on *”päästä eroon rikollisverkostoista ja yksittäisistä rikollisista yrittäjistä, jotka ovat osallisina laajamittaisissa ja monimutkaisissa arvonlisäveropetoksissa, erityisesti yhteisön sisäisissä missing trader -petoksissa (MTIC-petokset)”*.

Tätä alaprioriteettia olisi käsiteltävä yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

7.2 Valmistevero- ja tullipetokset

Tämän alaprioriteetin tavoitteena on *”torjua rikollisverkostoja ja rikollisia, jotka osallistuvat laajamittaisiin valmisteveropetoksiin, erityisesti laittomien tupakkatuotteiden tuotantoon ja/tai kauppaan EU:ssa, sekä tullipetoksiin (mukaan lukien pakotteiden kiertäminen), jotka aiheuttavat merkittäviä taloudellisia tappioita EU:lle ja huomattavia verotulojen menetyksiä monille jäsenvaltioille sekä uhkaavat EU:n kansalaisten turvallisuutta”*.

Tätä alaprioriteettia olisi käsiteltävä yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.

7.3 Teollis- ja tekijänoikeusrikokset, tuotteiden ja rahan väärentäminen

Tämän alaprioriteetin tavoitteena on *”torjua ja hajottaa rikollisverkostoja ja yksittäisiä rikollisia yrittäjiä, jotka ovat osallisina teollis- ja tekijänoikeusrikoksissa ja tuote- ja rahaväärennösten tuotannossa, myynnissä tai jakelussa (fyysisesti ja verkossa), keskittyen erityisesti kuluttajien terveydelle ja turvallisuudelle, ympäristölle ja EU:n taloudelle haitallisiin tuotteisiin”*.

Tätä alaprioriteettia olisi käsiteltävä yhdessä operatiivisessa toimintasuunnitelmassa.