

Βρυξέλλες, 13 Ιουνίου 2025
(OR. en)

9397/25

COSI 102
ENFOPOL 175
CRIMORG 95
ENFOCUSTOM 89
JAI 682

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 13 Ιουνίου 2025

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 9207/25

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ενίσχυση της EMPACT και τις προτεραιότητες της ΕΕ στον τομέα της αντεγκληματικής πολιτικής για τον επόμενο κύκλο EMPACT 2026-2029
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (13 Ιουνίου 2025)

Επισυνάπτονται στο Παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ενίσχυση της EMPACT και τις προτεραιότητες της ΕΕ στον τομέα της αντεγκληματικής πολιτικής για τον επόμενο κύκλο EMPACT 2026-2029, τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο (Δικαιοσύνη και Εσωτερικές Υποθέσεις) κατά την 4102η σύνοδό του στις 13 Ιουνίου 2025.

**Συμπεράσματα του Συμβουλίου
σχετικά με την ενίσχυση της EMPACT
και τις προτεραιότητες της ΕΕ στον τομέα της αντεγκληματικής πολιτικής
για τον επόμενο κύκλο EMPACT 2026-2029**

Γενικοί προβληματισμοί

1. Ο κύκλος πολιτικής της ΕΕ για το οργανωμένο και το σοβαρό διεθνές έγκλημα (που πλέον είναι γνωστός ως Ευρωπαϊκή Πολυκλαδική Πλατφόρμα κατά των Εγκληματικών Απειλών — EMPACT) δρομολογήθηκε με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 8ης και 9ης Νοεμβρίου 2010.¹ Η μόνιμη συνέχιση του κύκλου EMPACT εγκρίθηκε με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 8ης Μαρτίου 2021² και τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 9ης Μαρτίου 2023.³
2. Η EMPACT αποτελεί ένα μόνιμο και ενοποιημένο πλαίσιο που διαμορφώνεται από τα κράτη μέλη και ξεχωρίζει ως η βασική πρωτοβουλία-πλαίσιο της ΕΕ για την καταπολέμηση του σοβαρού και του οργανωμένου εγκλήματος. Η EMPACT λειτουργεί σε τετραετείς κύκλους. Κάθε κύκλος ξεκινά με την αξιολόγηση απειλών όσον αφορά το σοβαρό και το οργανωμένο έγκλημα στην ΕΕ (SOCTA της ΕΕ), η οποία αναδεικνύει τις πλέον πειστικές απειλές και χρησιμεύει ως βάση για τα συμπεράσματα του Συμβουλίου που καθορίζουν τις προτεραιότητες της ΕΕ στον τομέα της αντεγκληματικής πολιτικής. Ακολουθεί η ανάπτυξη, η εφαρμογή και η παρακολούθηση επιχειρησιακών σχεδίων δράσης (ΕΣΔ) διετούς διάρκειας και ο κύκλος λήγει με τη διενέργεια ανεξάρτητης αξιολόγησης.
3. Η EMPACT ακολουθεί μια πολυτομεακή και ολοκληρωμένη προσέγγιση βάσει πληροφοριών (βασίζεται σε αντικειμενικά δεδομένα), στην οποία συμμετέχουν οι αρχές επιβολής του νόμου, συμπεριλαμβανομένων των αστυνομικών, τελωνειακών και φορολογικών αρχών, οι συνοριοφύλακες, οι δικαστικές αρχές, άλλες δημόσιες αρχές και ο ιδιωτικός τομέας. Λειτουργεί ως γέφυρα μεταξύ του στρατηγικού και του επιχειρησιακού επιπέδου και περιλαμβάνει το πλήρες φάσμα δράσεων που απαιτούνται για την αντιμετώπιση των εγκληματικών απειλών υψηλής προτεραιότητας (πρόληψη, καταστολή, δημιουργία ικανοτήτων κ.λπ.).

¹ 15358/10

² 6481/21

³ 7100/23

I. Ενίσχυση της EMPACT

4. Η τελευταία ανεξάρτητη αξιολόγηση⁴ της EMPACT κατέληξε στο συμπέρασμα ότι ο μηχανισμός προσφέρει σημαντική προστιθέμενη αξία, προωθεί την πολύ-υπηρεσιακή, πολυπαραγοντική, διασυνοριακή, καινοτόμο και διαρθρωμένη συνεργασία, προσφέρει μια μοναδική πλατφόρμα που διευκολύνει τη διασύνδεση και παρέχει χρηματοδοτική στήριξη στα κράτη μέλη. Κατέληξε επίσης στο συμπέρασμα ότι, για να επιλυθούν μόνιμα ζητήματα (π.χ. χρηματοδότηση, δέσμευση των φορέων της EMPACT) και για να μπορέσει η EMPACT να εκπληρώσει και να αξιοποιήσει πλήρως τις δυνατότητές της, είναι αναγκαίο η EMPACT να περάσει στο «επόμενο επίπεδο».
5. Ενόψει του επόμενου κύκλου EMPACT (2026-2029), η πλατφόρμα πρέπει να συνεχίσει να βασίζεται σε μια ολοκληρωμένη προσέγγιση της εσωτερικής ασφάλειας της ΕΕ, η οποία θα περιλαμβάνει μέτρα για τη διαχείριση των πληροφοριών, την καινοτομία, την κατάρτιση, την πρόληψη και την εξωτερική διάσταση της εσωτερικής ασφάλειας, με τη συμμετοχή τρίτων χωρών, διεθνών οργανισμών και άλλων διεθνών εταίρων.
6. Η Ευρωπαϊκή στρατηγική για την εσωτερική ασφάλεια⁵ αναγνωρίζει ότι ο επόμενος κύκλος EMPACT (2026-2029) αποτελεί ευκαιρία να ενισχύσουμε περαιτέρω αυτό το πλαίσιο, εξορθολογίζοντας τις προσπάθειες, ενισχύοντας τις δεσμεύσεις των κρατών μελών και διασφαλίζοντας την αποτελεσματική χρήση των πόρων για την παρεμπόδιση των πλέον απειλητικών εγκληματικών δικτύων και ατόμων.
7. Η EMPACT πρέπει να ενσωματωθεί στις σχετικές πολιτικές και στρατηγικές και να αναγνωριστεί ως το βασικό πλαίσιο για πολυτομεακή και διυπηρεσιακή συνεργασία κατά εγκληματικών απειλών υψηλής προτεραιότητας, με τη συμμετοχή των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών· αυτό θα πρέπει να γίνει σε ευθυγράμμιση με την εθνική νομοθεσία, τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της ΕΕ, καθώς και με τους εταίρους που δεν ασκούν καθήκοντα επιβολής του νόμου, τον ιδιωτικό τομέα, συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και τρίτους. Θα πρέπει να διασφαλίζεται η ευθυγράμμιση με άλλα επιχειρησιακά εργαλεία και να αποφεύγεται η αλληλεπικάλυψη με αυτά.

⁴ 15238/24

⁵ 7750/25

8. Η EMPACT πρέπει να αξιοποιήσει τις νέες τεχνολογίες που καθιστούν δυνατή την ενισχυμένη διαχείριση των πληροφοριών και διευκολύνουν πιθανές κρίσιμες εξελίξεις στην καταπολέμηση του οργανωμένου και του σοβαρού εγκλήματος.
9. Η υλοποίηση της EMPACT βασίζεται στην ενεργό συμμετοχή και δέσμευση των συμμετεχόντων. Σε εθνικό επίπεδο, συνιστάται οι εθνικοί συντονιστές EMPACT (NEC) και οι οδηγοί να διαθέτουν επαρκείς πόρους ώστε να είναι σε θέση να εκπληρώνουν αποτελεσματικά τα καθήκοντά τους. Είναι σημαντικό να αναγνωριστεί η συμβολή των NEC και των οδηγών.
10. Οι ελλείψεις στους χρηματοδοτικούς πόρους που διατίθενται επί του παρόντος για την EMPACT αποτελεί σοβαρό περιοριστικό παράγοντα για την περαιτέρω ανάπτυξη και επέκτασή της. Είναι αναγκαίο να βρεθεί μια μακροχρόνια και οικονομικά βιώσιμη λύση για τη μελλοντική χρηματοδότηση της EMPACT. Ενόψει της έναρξης του κύκλου EMPACT 2026-2029, όλοι οι φορείς που συμμετέχουν στις δημοσιονομικές αποφάσεις καλούνται να εξετάσουν, κατά περίπτωση, το ενδεχόμενο αύξησης της χρηματοδοτικής στήριξης που διατίθεται στην EMPACT, μεταξύ άλλων στον προϋπολογισμό της Ευρώπης. Ταυτόχρονα, οι δικαιούχοι ενθαρρύνονται, όπου είναι δυνατόν, να αξιοποιούν με τον βέλτιστο τρόπο όλες τις πιθανές πηγές χρηματοδότησης της ΕΕ.
11. Οι δομές της EMPACT και όλοι οι εμπλεκόμενοι φορείς θα πρέπει να διατηρήσουν έναν ορισμένο βαθμό ευελιξίας για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων κινδύνων και απειλών που δεν στάθηκε δυνατόν να εντοπιστούν μέσω του σχεδιασμού του ΕΣΔ.
12. Η ευαισθητοποίηση των αρμοδίων για τη λήψη αποφάσεων, των επαγγελματιών επιβολής του νόμου και άλλων ενδιαφερόμενων φορέων σε εθνικό επίπεδο σχετικά με την EMPACT πρέπει να βελτιωθεί, καθώς αυτό θα συμβάλει στην καλύτερη ευθυγράμμιση της EMPACT με τον εθνικό σχεδιασμό.

Το Συμβούλιο καλεί τα κράτη μέλη:

13. Να ενσωματώνουν τις συναφείς δράσεις που αναπτύσσονται εντός της EMPACT στον εθνικό τους σχεδιασμό και στις εθνικές τους στρατηγικές στον τομέα της εσωτερικής ασφάλειας και να διαθέτουν πόρους προς στήριξη μιας κοινής ενωσιακής προσέγγισης.
14. Να στηρίζουν όλα τα στάδια που συνιστούν την EMPACT, ιδίως αναλαμβάνοντας και επιμερίζοντας μεταξύ τους τους στρατηγικούς ρόλους του οδηγού, του συνοδηγού, του διευθυντή δράσης και του συνδιευθυντή δράσης.
15. Να παρέχουν επαρκείς ικανότητες (σε χρόνο και ανθρώπινους πόρους) στους NEC και στους οδηγούς, ώστε αυτοί να μπορούν να εκπληρώνουν αποτελεσματικά τα καθήκοντα και τις αρμοδιότητές τους. Να διορίζουν, κατά περίπτωση, οδηγό πλήρους απασχόλησης ή οδηγό μερικής απασχόλησης υποστηριζόμενο από άλλους εμπειρογνώμονες. Να εξετάσουν το ενδεχόμενο σύστασης εθνικών ομάδων υποστήριξης της EMPACT (NEST) που θα επικουρούν τους NEC.
16. Να διασφαλίζουν την ενεργό συμμετοχή και δέσμευση όλων των εθνικών αρμόδιων αρχών κατά τη συμμετοχή τους σε επιχειρησιακές δράσεις της EMPACT.
17. Να αξιοποιήσουν όλες τις διαθέσιμες ευκαιρίες χρηματοδότησης και να διασφαλίσουν την έγκαιρη παροχή χρηματοδότησης, ώστε να μπορούν να αρχίσουν επιχειρησιακές δράσεις σε πρώιμο στάδιο.
18. Να προβούν στην ανάπτυξη και τον συντονισμό μέτρων για την ενίσχυση της επικοινωνίας, της προβολής και της ταυτότητας της EMPACT και των ΕΣΔ, σύμφωνα με την κοινή επικοινωνιακή στρατηγική της EMPACT⁶, μεταξύ άλλων με τη δημοσίευση και την προώθηση των επιχειρησιακών αποτελεσμάτων (π.χ. των ενημερωτικών δελτίων) σε τακτική βάση.
19. Να διασφαλίσουν ότι οι εθνικοί εμπειρογνώμονες για την επικοινωνία της EMPACT ανήκουν στις NEST, εφόσον έχουν συσταθεί, ή βρίσκονται σε στενή επαφή με τους NEC και με τους άλλους βασικούς παράγοντες της EMPACT (θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμοί της ΕΕ). Τα εθνικά σημεία επαφής για την επικοινωνία της EMPACT θα πρέπει να συμμετέχουν ενεργά στις δραστηριότητες δικτύου και στις συνεδριάσεις των υπευθύνων επικοινωνίας της EMPACT.

⁶ 13112/2/21 REV 2

20. Να διασφαλίζουν, εφόσον τίθενται επικεφαλής των δικτύων και των ομάδων εμπειρογνομόνων της ΕΕ —ιδίως εκείνων που συνδέονται με την Ομάδα «Επιβολή του νόμου» (LEWP), την αστυνομία και τα τελωνεία— ότι θα δεσμεύονται στα προγράμματα εργασίας τους να συμμετέχουν ενεργά, να στηρίζουν και να ενισχύουν τα μέσα της EMPACT και την υλοποίηση των ΕΣΔ, μεταξύ άλλων αναλαμβάνοντας ηγετικό ρόλο σε συγκεκριμένες δράσεις.
21. Να συμπεριλαμβάνουν τους τομείς προτεραιότητας της EMPACT στα εθνικά προγράμματα κατάρτισης για τις αρμόδιες αρχές και να αξιοποιούν πλήρως τις ευκαιρίες κατάρτισης στο πλαίσιο της EMPACT που προσφέρει ο CEPOL, διοργανώνοντας δράσεις ευαισθητοποίησης και κατάρτισης για τους υπαλλήλους επιβολής του νόμου και άλλους ενδιαφερόμενους που συμμετέχουν στην υλοποίηση της EMPACT.

Το Συμβούλιο καλεί την COSI:

22. Να παρακολουθεί διαρκώς τη λειτουργία της EMPACT και την ευθυγράμμισή της με τις ανάγκες της ΕΕ στον τομέα της ασφάλειας και της επιχειρησιακής συνεργασίας, να παρέχει στρατηγικό όραμα για την εξέλιξή της και να επιδιώκει τη βελτιστοποίηση των πόρων που διατίθενται στην πλατφόρμα.
23. Να μεριμνά για την κατάρτιση συμπερασμάτων και εγγράφων του Συμβουλίου (π.χ. όρους εντολής, στρατηγική καθοδήγηση σχετικά με τον προγραμματισμό των ημερών κοινής δράσης) που σχετίζονται με την EMPACT.
24. Όποτε κρίνεται σκόπιμο, να έρχεται σε επαφή με τα αρμόδια προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου, τους οργανισμούς ΔΕΥ, την Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης, ώστε να ευθυγραμμίζονται οι σχετικές εργασίες τους με την υλοποίηση των προτεραιοτήτων της ΕΕ στον τομέα της αντεγκληματικής πολιτικής. Οι προσεχείς Προεδρίες καλούνται να λαμβάνουν αυτό το στοιχείο υπόψη κατά την προετοιμασία των προγραμμάτων των αρμόδιων ομάδων εργασίας του Συμβουλίου.

Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή:

25. Να προτείνει κατά προτεραιότητα αυξημένο κονδύλιο για την EMPACT στο ετήσιο σχέδιο προϋπολογισμού της Ένωσης (τόσο στο πλαίσιο της συνεισφοράς της Ένωσης στην Ευρώπη όσο και στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας) και να συζητήσει με τα κράτη μέλη επιλογές για μια μακροπρόθεσμη και οικονομικά βιώσιμη λύση για το μέλλον της EMPACT.
26. Να αυξήσει την ευαισθητοποίηση σχετικά με εναλλακτικές και συμπληρωματικές δυνατότητες χρηματοδότησης από τον προϋπολογισμό της ΕΕ (π.χ. εκπόνηση ενημερωτικού υλικού για τις ευκαιρίες χρηματοδότησης).
27. Να συνενώσει και να συναρθρώσει τις δραστηριότητες EMPACT, όποτε κρίνεται σκόπιμο, με άλλες σχετικές πολιτικές ασφάλειας της ΕΕ και προγράμματα ανάπτυξης ικανοτήτων.
28. Να καλέσει τα σχετικά δίκτυα και ομάδες εμπειρογνομόνων της ΕΕ, που χρηματοδοτούνται από την Επιτροπή, να δεσμευτούν στα προγράμματα εργασίας τους ότι θα συμμετάσχουν (μεταξύ άλλων ως διευθυντές ή συνδιευθυντές ειδικών δράσεων), να στηρίζουν και να ενισχύσουν την EMPACT και την υλοποίηση των ΕΣΔ της.
29. Να αναθέσει στις υπηρεσίες της τη διεξαγωγή, προς το τέλος κάθε κύκλου —λαμβάνοντας υπόψη την πείρα και σε στενή διαβούλευση με τα κράτη μέλη και τους οργανισμούς της ΕΕ— ανεξάρτητης αξιολόγησης της εφαρμογής της EMPACT και να παρουσιάζει τα αποτελέσματά της στο Συμβούλιο.

Το Συμβούλιο καλεί την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης και την Επιτροπή:

30. Να ενσωματώσουν, σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή στρατηγική για την εσωτερική ασφάλεια, τα ζητήματα ασφάλειας στην εξωτερική δράση της ΕΕ. Ειδικότερα, να κάνουν γνωστή την EMPACT σε διαλόγους της ΕΕ με τρίτες χώρες περί ασφάλειας, σε στρατηγικές εταιρικές σχέσεις, σε συμφωνίες και σε άλλα πλαίσια συνεργασίας με τρίτες χώρες, καθώς και σε αποστολές και επιχειρήσεις Κοινής Πολιτικής Ασφάλειας και Άμυνας (ΚΠΑΑ). Κατά περίπτωση, να καλούν τρίτες χώρες και αποστολές και επιχειρήσεις ΚΠΑΑ να συμμετάσχουν σε δράσεις EMPACT, σε στενό συντονισμό με τους οδηγούς.
31. Να διευκολύνουν, μέσω και των αντιπροσωπιών της ΕΕ, των εμπειρογνομόνων της ΕΕ σε θέματα ασφάλειας και των ευρωπαίων αξιωματικών συνδέσμων μετανάστευσης, τη συμμετοχή τρίτων χωρών στην εφαρμογή της EMPACT, όπου ενδείκνυται σύμφωνα με τις εντοπιζόμενες απειλές και ανάγκες.

Το Συμβούλιο καλεί τους οργανισμούς ΔΕΥ:

32. Να δεσμευτούν στα ετήσια προγράμματα εργασίας τους να συμμετέχουν και να παρέχουν στήριξη —συμπεριλαμβανομένης της χρηματοδοτικής— στις δραστηριότητες της EMPACT.
33. Να παρέχουν, σύμφωνα με την αντίστοιχη εντολή τους, συνεχή επιχειρησιακή και αναλυτική υποστήριξη για επιχειρησιακές δράσεις, περιλαμβανομένης της επεξεργασίας προσωπικών δεδομένων που σχετίζονται με το έγκλημα, καθώς και ειδική στήριξη για την υποβολή εκθέσεων και την παρακολούθηση της υλοποίησης των ΕΣΔ.
34. Να αναλαμβάνουν, κατά περίπτωση, τον ρόλο των συνοδηγών και των διευθυντών δράσης, των συνδιευθυντών δράσης, των συντονιστών κοινών οριζόντιων στρατηγικών στόχων και των συντονιστών των ημερών κοινής δράσης.

Το Συμβούλιο καλεί επίσης την Ευρώπη:

35. Να συνεχίσει κατά προτεραιότητα να στηρίζει την EMPACT και να εξετάσει το ενδεχόμενο αύξησης των κονδυλίων για την EMPACT στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της Ευρώπης.
36. Να εκπονήσει, σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη, ενδιάμεση έκθεση σχετικά με νέες, μεταβαλλόμενες ή αναδυόμενες απειλές, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τις συμφωνηθείσες προτεραιότητες της EMPACT για το έγκλημα.
37. Να εκπονή, σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη, τη SOCTA της ΕΕ και την επικαιροποιημένη ανάλυση και χαρτογράφηση των πλέον απειλητικών εγκληματικών δικτύων, παρέχοντας πλήρη και διεξοδική εικόνα των εγκληματικών απειλών που επηρεάζουν την ΕΕ.
38. Να καταστήσει δυνατή την καλύτερη ενσωμάτωση και χρήση των επιχειρησιακών ειδικών ομάδων στο πλαίσιο της EMPACT, παρέχοντας στους οδηγούς πρόσθετες στρατηγικές πληροφορίες σχετικά με τις επιχειρησιακές ειδικές ομάδες, ιδίως δεδομένα μη προσωπικού χαρακτήρα, όπως συναφείς τομείς εγκληματικότητας, τάσεις και τρόπους δράσης.

II. Προτεραιότητες της ΕΕ στον τομέα της αντεγκληματικής πολιτικής για τον κύκλο EMPACT 2026-2029

39. Σύμφωνα με τη μεθοδολογία EMPACT και με βάση τη SOCTA της ΕΕ για το 2025, το Συμβούλιο θα πρέπει να καθορίσει τις προτεραιότητες της ΕΕ στον τομέα της αντεγκληματικής πολιτικής για την καταπολέμηση του σοβαρού και του οργανωμένου εγκλήματος.
40. Η SOCTA της ΕΕ για το 2025⁷ επισημαίνει επτά βασικές απειλές που πρέπει να ληφθούν υπόψη για τον κύκλο EMPACT 2026-2029.
41. Η SOCTA της ΕΕ για το 2025 καταδεικνύει πώς το σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα προκαλούν σταδιακά αποσταθεροποίηση (δημιουργία παράνομων εσόδων και διάδοση βίας και διαφθοράς), αυξάνονται διαρκώς στο διαδίκτυο (εγκληματικά δίκτυα που εκμεταλλεύονται ψηφιακές και επιγραμμικές υποδομές) και επιταχύνεται έντονα με την τεχνητή νοημοσύνη και άλλες νέες τεχνολογίες (π.χ. τεχνολογία blockchain ή κβαντική υπολογιστική). Ως εκ τούτου, θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στην αντιμετώπιση αυτών των εξελίξεων κατά την εκπόνηση του γενικού πολυετούς στρατηγικού σχεδίου (ΓΠΣΣ) και των ΕΣΔ σε διαφορετικούς τομείς προτεραιότητας της αντεγκληματικής πολιτικής.
42. Με βάση τη SOCTA της ΕΕ για 2025 και λαμβάνοντας υπόψη και άλλα στρατηγικά έγγραφα, αξιολογήσεις και πολιτικές, η Προεδρία και οι υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής συνέταξαν συμβουλευτικό έγγραφο πολιτικής (PAD)⁸ το οποίο συζητήθηκε με τα κράτη μέλη.
43. Η πείρα που αποκτήθηκε από τα σχετικά ΕΣΔ κατά τον τρέχοντα κύκλο EMPACT της περιόδου 2022-2025 θα πρέπει να ληφθεί δεόντως υπόψη για την υλοποίηση των ΕΣΔ.

⁷ 7280/25

⁸ 8388/25

44. Με βάση τις συζητήσεις αυτές, το Συμβούλιο θεωρεί ότι οι προτεραιότητες της ΕΕ στον τομέα της αντεγκληματικής πολιτικής για τον κύκλο EMPACT 2026-2029 θα πρέπει να είναι οι εξής:

1) ΤΑ ΠΛΕΟΝ ΑΠΕΙΛΗΤΙΚΑ ΕΓΚΛΗΜΑΤΙΚΑ ΔΙΚΤΥΑ ΚΑΙ ΑΤΟΜΑ

Σκοπός αυτής της προτεραιότητας είναι «ο εντοπισμός και η εξάρθρωση των πλέον απειλητικών εγκληματικών δικτύων που δραστηριοποιούνται στην ΕΕ, των ατόμων με βασικούς ρόλους σε αυτά τα δίκτυα και των ατόμων που ενεργούν κατ' ιδίαν και διαπράττουν σοβαρά εγκλήματα εν είδει παροχής υπηρεσίας. Ιδιαίτερη έμφαση θα πρέπει να δοθεί στα εγκληματικά δίκτυα και στα άτομα που υπονομεύουν το κράτος δικαίου τόσο χρησιμοποιώντας μέσα διαφθοράς, παράλληλα χρηματοπιστωτικά συστήματα και νόμιμες επιχειρηματικές δομές για τη νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, όσο και στρατολογώντας άτομα νεαρής ηλικίας και κάνοντας χρήση βίας για την επιδίωξη των εγκληματικών τους στόχων. Θα πρέπει επίσης να καταβληθούν προσπάθειες όσον αφορά την ανάκτηση περιουσιακών στοιχείων για αποτελεσματική κατάσχεση και δήμευση των κερδών από εγκληματικές δραστηριότητες και την παρεμπόδιση της χρηματοδότησης περαιτέρω εγκληματικών δραστηριοτήτων».

Η προτεραιότητα της αντιμετώπισης των πλέον απειλητικών εγκληματικών δικτύων και ατόμων θα πρέπει να αντιμετωπιστεί μέσω ενός ΕΣΔ που θα έχει γενικό/οριζόντιο/διατομεακό χαρακτήρα.

Παράλληλα με άλλα ΕΣΔ για διακινούμενα εμπορεύματα τα οποία θα εξακολουθήσουν να στοχεύουν τα εγκληματικά δίκτυα και τα άτομα που εμπλέκονται στον σχετικό τομέα εγκληματικότητας (π.χ. διακίνηση ναρκωτικών), το προαναφερόμενο γενικού χαρακτήρα ΕΣΔ θα μπορούσε να συμβάλει στη συλλογή πληροφοριών σχετικά με δίκτυα και άτομα, να συμβάλει στη χαρτογράφηση και στις κοινοποιήσεις πληροφοριών που διενεργεί η Ευρώπη, και να επικεντρωθεί σε πτυχές που δεν καλύπτονται από τα ΕΣΔ για τα διακινούμενα εμπορεύματα. Για παράδειγμα, δεδομένου ότι η νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες αποτελεί διακριτό εγκληματικό φαινόμενο που είναι ζωτικής σημασίας για τα εγκληματικά δίκτυα, το συγκεκριμένο ΕΣΔ θα πρέπει να περιλαμβάνει επιχειρησιακές δράσεις (ΕΠ) για εγκληματικά δίκτυα και άτομα που εμπλέκονται στη νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες ή την παρέχουν ως υπηρεσία, ώστε να προαχθεί η καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και η ανάκτηση περιουσιακών στοιχείων. Επιπλέον, το εν λόγω ΕΣΔ θα μπορούσε επίσης να περιλαμβάνει επιχειρησιακές δράσεις για τις κινητές ομάδες οργανωμένου εγκλήματος που εμπλέκονται σε μεγάλης κλίμακας οργανωμένο έγκλημα κατά της ιδιοκτησίας σε ολόκληρη την Ευρώπη, καθώς και στα ρωσόφωνα δίκτυα (π.χ. «vory v zakone»). Επιπλέον, το ΕΣΔ θα μπορούσε να παράσχει κατάλληλο πλαίσιο για την εξέταση του τρόπου με τον οποίο τα δίκτυα οργανωμένου εγκλήματος αλληλεπιδρούν με εξωτερικούς παράνομους φορείς και για την ανάλυση του ρόλου που μπορούν να διαδραματίσουν τα δίκτυα αυτά στην ευρύτερη δυναμική της ασφάλειας εντός και εκτός της ΕΕ.

Τα κράτη μέλη θα μπορούσαν επίσης να εξετάσουν το ενδεχόμενο ειδικής κατανομής καθηκόντων μεταξύ του «οδηγού» και του «συνοδηγού» ή των «συνοδηγών» ενός τέτοιου ΕΣΔ γενικού χαρακτήρα. Για παράδειγμα, ο «οδηγός» θα ασκεί καθήκοντα συντονισμού και διαχείρισης ενώ ένας «συνοδηγός» θα αναλαμβάνει να παρακολουθεί στενά τη «χαρτογράφηση των εγκληματικών δικτύων», ένας άλλος «συνοδηγός» θα μπορούσε να επιφορτιστεί με την παρακολούθηση των πτυχών της «καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, της ανάκτησης περιουσιακών στοιχείων (δέσμευση και δήμευση) κ.ο.κ.

2) ΤΑΧΥΤΕΡΑ ΑΥΞΑΝΟΜΕΝΑ ΕΓΚΛΗΜΑΤΑ ΣΤΗ ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΗ ΣΦΑΙΡΑ

Η προτεραιότητα της αντιμετώπισης των ταχύτερα αυξανόμενων εγκλημάτων στη διαδικτυακή σφαίρα περιλαμβάνει τρεις επιμέρους προτεραιότητες και θα πρέπει να υλοποιηθεί μέσω τριών ΕΣΔ.

2.1. Κυβερνοεπιθέσεις

Σκοπός αυτής της επιμέρους προτεραιότητας είναι *«η στόχευση σε δράστες αξιόποινων πράξεων που ενορχηστρώνουν κυβερνοεπιθέσεις εναντίον κρίσιμων υποδομών, κυβερνήσεων, επιχειρήσεων και ιδιωτών.»*

Για αυτήν την επιμέρους προτεραιότητα θα χρειαστεί ένα ΕΣΔ.

2.2. Σεξουαλική εκμετάλλευση παιδιών

Σκοπός αυτής της επιμέρους προτεραιότητας/ΕΣΔ είναι *«η καταπολέμηση της σεξουαλικής εκμετάλλευσης παιδιών που καλλιεργείται στο διαδίκτυο, συμπεριλαμβανομένης της παραγωγής και διάδοσης υλικού σεξουαλικής εκμετάλλευσης παιδιών και της άγρας παιδιών».*

Για αυτήν την επιμέρους προτεραιότητα θα χρειαστεί ένα ΕΣΔ.

2.3. Μηχανισμοί απάτης μέσω διαδικτύου

Σκοπός αυτής της επιμέρους προτεραιότητας είναι *«η στόχευση σε εγκληματικά δίκτυα και σε άτομα που οργανώνουν μέσω διαδικτύου μηχανισμούς απάτης μεγάλης κλίμακας με σκοπό την εξαπάτηση ιδιωτών, επιχειρήσεων και οργανισμών του δημόσιου τομέα, ιδίως όσων παράγουν έσοδα πολλών εκατομμυρίων ευρώ ετησίως, και που χρησιμοποιούν διαδικτυακές πλατφόρμες για να διευρύνουν την εμβέλεια των πράξεων απάτης που τελούν, προκειμένου να θέσουν στο στόχαστρό τους μεγάλο αριθμό θυμάτων».*

Για αυτήν την επιμέρους προτεραιότητα θα χρειαστεί ένα ΕΣΔ.

3) ΔΙΑΚΙΝΗΣΗ ΝΑΡΚΩΤΙΚΩΝ

Η προτεραιότητα της καταπολέμησης της διακίνησης ναρκωτικών περιλαμβάνει δύο επιμέρους προτεραιότητες και θα πρέπει να υλοποιηθεί μέσω δύο ΕΣΔ.

3.1. Παραγωγή, διακίνηση και διανομή κάνναβης, κοκαΐνης και ηρωίνης

Σκοπός αυτής της επιμέρους προτεραιότητας είναι *«ο εντοπισμός και η πάταξη εγκληματικών δικτύων και ατόμων που εμπλέκονται 1) στη διακίνηση μεγάλων ποσοτήτων κάνναβης, κοκαΐνης και ηρωίνης προς την ΕΕ, και/ή 2) στην καλλιέργεια κάνναβης και τη διανομή κάνναβης, κοκαΐνης και ηρωίνης και των συναφών πρόδρομων ουσιών στην ΕΕ»*.

Για αυτήν την επιμέρους προτεραιότητα θα χρειαστεί ένα ΕΣΔ.

3.2. Παραγωγή, διακίνηση και διανομή συνθετικών ναρκωτικών και νέων ψυχοτρόπων ουσιών

Σκοπός αυτής της επιμέρους προτεραιότητας είναι *«ο εντοπισμός και η πάταξη εγκληματικών δικτύων και ατόμων που εμπλέκονται στην παραγωγή και την παγκόσμια προμήθεια συνθετικών ναρκωτικών και νέων ψυχοτρόπων ουσιών και (προ-)πρόδρομων ουσιών εντός της ΕΕ, προς την ΕΕ και από την ΕΕ»*.

Για αυτήν την επιμέρους προτεραιότητα θα χρειαστεί ένα ΕΣΔ.

4) ΔΙΑΚΙΝΗΣΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΩΝ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΑ ΑΝΘΡΩΠΩΝ

Η προτεραιότητα της καταπολέμησης της διακίνησης μεταναστών, της εμπορίας ανθρώπων και της εκμετάλλευσής τους περιλαμβάνει δύο επιμέρους προτεραιότητες και θα πρέπει να υλοποιηθεί μέσω δύο ΕΣΔ.

4.1. Διακίνηση μεταναστών

Σκοπός αυτής της επιμέρους προτεραιότητας είναι *«η καταπολέμηση εγκληματικών δικτύων και ατόμων που εμπλέκονται στη διακίνηση μεταναστών, ιδίως των δικτύων και ατόμων που παρέχουν πλήρεις υπηρεσίες διευκόλυνσης σε αντικανονικούς μετανάστες κατά μήκος των κύριων μεταναστευτικών διαδρομών που διασχίζουν τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ και εκείνων που συμμετέχουν στη διευκόλυνση των δευτερογενών μετακινήσεων και στη νομιμοποίηση του καθεστώτος διαμονής εντός της ΕΕ, με ιδιαίτερη έμφαση στα εγκληματικά δίκτυα και στα άτομα των οποίων οι μέθοδοι θέτουν σε κίνδυνο ανθρώπινες ζωές. Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει επίσης να δοθεί στην παραποίηση εγγράφων και την πλαστοπροσωπία καθώς και στη χρήση εγγράφων που αποκτήθηκαν με απατηλά μέσα»*.

Για αυτήν την επιμέρους προτεραιότητα θα χρειαστεί ένα ΕΣΔ.

4.2. Εμπορία ανθρώπων

Σκοπός αυτής της επιμέρους προτεραιότητας είναι *«η παρεμπόδιση εγκληματικών δικτύων και ατόμων που εμπλέκονται στην εμπορία ανθρώπων προοριζόμενων για κάθε μορφή εκμετάλλευσης, συμπεριλαμβανομένης της εργασιακής και σεξουαλικής εκμετάλλευσης. Ιδιαίτερη έμφαση θα πρέπει να δοθεί σε περιπτώσεις εκμετάλλευσης ανηλίκων, μεταξύ άλλων, για καταναγκαστική εγκληματική δραστηριότητα, σε περιπτώσεις χρήσης ή απειλής χρήσης βίας κατά των θυμάτων και των οικογενειών τους, σε περιπτώσεις που τα θύματα παραπλανώνται από άτομα προσποιούμενα ότι η εκμετάλλευση είναι νομότυπη, σε περιπτώσεις στρατολόγησης, διαφήμισης ή εκμετάλλευσης θυμάτων στο διαδίκτυο, σε περιπτώσεις μεσαζόντων που παρέχουν ψηφιακές υπηρεσίες»*.

Για αυτήν την επιμέρους προτεραιότητα θα χρειαστεί ένα ΕΣΔ.

5) ΕΓΚΛΗΜΑΤΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΠΥΡΟΒΟΛΑ ΟΠΛΑ ΚΑΙ ΕΚΡΗΚΤΙΚΑ

Σκοπός αυτής της προτεραιότητας είναι «η στόχευση εγκληματικών δικτύων και ατόμων που εμπλέκονται στην κατάχρηση, παράνομη κατασκευή, διακίνηση, κατοχή και τροποποίηση της σήμανσης πυροβόλων όπλων και άλλων φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού (SALW). Τούτο περιλαμβάνει επίσης τις αντίστοιχες παράνομες δραστηριότητες που σχετίζονται με εκρηκτικά και είδη πυροτεχνίας».

Για αυτήν την προτεραιότητα θα χρειαστεί ένα ΕΣΔ.

6) ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΑ ΕΓΚΛΗΜΑΤΑ

Σκοπός αυτής της προτεραιότητας είναι «η παρεμπόδιση εγκληματικών δικτύων και ατόμων που εμπλέκονται σε κάθε είδους περιβαλλοντικό έγκλημα, με ιδιαίτερη έμφαση σε όσους εμπλέκονται σε εγκλήματα σχετικά με απόβλητα, τα οποία συνιστούν κρίσιμη απειλή λόγω πρόκλησης καταστροφικών επιπτώσεων στο περιβάλλον, την ανθρώπινη υγεία και τις οικονομίες, καθώς και εγκληματικών δικτύων και ατόμων που έχουν την ικανότητα να διεισδύουν σε νόμιμες επιχειρηματικές δομές ή να συστήνουν δικές τους εταιρείες ή παρόμοιες οργανωτικές δομές ως μέσο διευκόλυνσης παράνομων δραστηριοτήτων».

Για αυτήν την προτεραιότητα θα χρειαστεί ένα ΕΣΔ.

7) ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΕΓΚΛΗΜΑ

Η προτεραιότητα της καταπολέμησης της απάτης εις βάρος των συμφερόντων της ΕΕ και των κρατών μελών της περιλαμβάνει τρεις επιμέρους προτεραιότητες και θα πρέπει να υλοποιηθεί μέσω τριών ΕΣΔ.

7.1 ΑΠΑΤΗ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΟΥ ΦΠΑ (συμπεριλαμβανομένης της ΕΑΑΕ)

Σκοπός αυτής της επιμέρους προτεραιότητας είναι *«η παρεμπόδιση εγκληματικών δικτύων και μεμονωμένων επιχειρηματιών με εγκληματικές δραστηριότητες που εμπλέκονται σε μεγάλης κλίμακας και σύνθετες απάτες στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ), και ιδίως σε ενδοκοινοτική απάτη αφανούς εμπορίου (ΕΑΑΕ)»*.

Για αυτήν την επιμέρους προτεραιότητα θα χρειαστεί ένα ΕΣΔ.

7.2 Απάτη που αφορά τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης και τελωνειακή απάτη

Σκοπός αυτής της επιμέρους προτεραιότητας είναι *«η στόχευση εγκληματικών δικτύων και ατόμων που εμπλέκονται σε μεγάλης κλίμακας απάτη που αφορά τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης, με ιδιαίτερη έμφαση στην παραγωγή και/ή τη διακίνηση παράνομων προϊόντων καπνού στην ΕΕ, καθώς και στην τελωνειακή απάτη (συμπεριλαμβανομένης της αποφυγής κυρώσεων) που έχουν ως αποτέλεσμα σημαντική οικονομική ζημία για την ΕΕ και σημαντικές απώλειες φορολογικών εσόδων για πολλά κράτη μέλη, ενώ ταυτόχρονα απειλούν την ασφάλεια και την προστασία των πολιτών της ΕΕ»*.

Για αυτήν την επιμέρους προτεραιότητα θα χρειαστεί ένα ΕΣΔ.

7.3 Εγκλήματα διανοητικής ιδιοκτησίας (ΔΙ), παραποίηση προϊόντων και παραχάραξη νομισμάτων

Σκοπός αυτής της επιμέρους προτεραιότητας είναι *«η καταπολέμηση και η παρεμπόδιση εγκληματικών δικτύων και μεμονωμένων επιχειρηματιών με εγκληματικές δραστηριότητες που εμπλέκονται σε εγκλήματα διανοητικής ιδιοκτησίας (ΔΙ) και στην παραγωγή, πώληση ή διανομή (υλική και διαδικτυακή) προϊόντων παραποίησης ή παραχαραγμένων νομισμάτων, με ιδιαίτερη έμφαση σε προϊόντα επιβλαβή για την υγεία και την ασφάλεια των καταναλωτών, το περιβάλλον και την οικονομία της ΕΕ»*.

Για αυτήν την επιμέρους προτεραιότητα θα χρειαστεί ένα ΕΣΔ.