

**Bruxelles, 26 mai 2025
(OR. en)**

9395/25

**DEVGEN 76
FIN 557
COAFR 108
ACP 32
RELEX 655
NDICI 4
SAN 248
SUSTDEV 38**

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	26 mai 2025
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	7403/25 + ADD 1
Subiect:	Raportul special nr. 18/2024 al Curții de Conturi Europene intitulat „Sprijinul financiar din partea UE pentru sistemele de sănătate în anumite țări partenere – Aliniat la obiectivele strategice generale, dar intervențiile sunt afectate de probleme legate de coordonare și de sustenabilitate” - Concluziile Consiliului (26 mai 2025)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 18/2024 al Curții de Conturi Europene intitulat „Sprijinul financiar din partea UE pentru sistemele de sănătate în anumite țări partenere – Aliniat la obiectivele strategice generale, dar intervențiile sunt afectate de probleme legate de coordonare și de sustenabilitate”, astfel cum au fost aprobate de Consiliu în cadrul celei de a 4099-a reuniuni a sale, care a avut loc la 26 mai 2025.

Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 18/2024 al Curții de Conturi Europene intitulat „Sprijinul financiar din partea UE pentru sistemele de sănătate în anumite țări partenere – Aliniat la obiectivele strategice generale, dar intervențiile sunt afectate de probleme legate de coordonare și de sustenabilitate”

1. Consiliul salută Raportul special nr. 18/2024 al Curții de Conturi Europene privind sprijinul financiar din partea UE pentru sistemele de sănătate în anumite țări partenere. Raportul evaluează sprijinul financiar acordat de UE pentru sănătate în țări partenere în perioadele de programare 2007-2013 și 2014-2020, fiecare în valoare de peste 3 miliarde EUR, și pentru perioada 2021-2027 care, până la începutul anului 2024, s-a ridicat la peste 2 miliarde EUR. Consiliul ia act pe deplin de constatările și de recomandările raportului.
2. Consiliul își menține angajamentul față de punerea deplină în aplicare a Strategiei în domeniul sănătății la nivel mondial, sprijinită inclusiv de Înaltul Reprezentant, și amintește concluziile sale intitulate „Strategia UE în domeniul sănătății la nivel mondial – O sănătate mai bună pentru toți, într-o lume aflată în schimbare”¹. În acestea se solicită un nivel mai ridicat de ambiție, adoptând o abordare cuprinzătoare, de la accentul pe salvarea de vieți omenești și reducerea apariției și răspândirii bolilor la promovarea, de asemenea, a sănătății și a bunăstării, inclusiv a sănătății mintale, și la combaterea discriminării și a stigmatizării, în special relativ la femei și fete, copii și tineri, persoane în vârstă, persoane cu handicap, persoane LGBTI, populații indigene și persoane și comunități aflate în situații vulnerabile și marginalizate, precum și relativ la populațiile migrante și strămutate. Consiliul reiterează faptul că sănătatea la nivel mondial necesită un multilateralism eficace și parteneriate multipartite favorabile incluziunii, care sunt piloni esențiali ai politicii externe a UE și fac parte integrantă din consolidarea ordinii internaționale bazate pe norme. De asemenea, Consiliul își menține angajamentul față de Parteneriatul UE-UA privind sănătatea la nivel mondial.

¹ ST 5908/24, 29 ianuarie 2024.

3. Consiliul subliniază rolul important pe care cooperarea pentru dezvoltare îl joacă în domeniul sănătății și importanța unei cooperări strânse, pe picior de egalitate, cu țările partenere în ceea ce privește îmbunătățirea accesului echitabil la produse și servicii de sănătate, consolidarea sistemelor de sănătate în sensul acoperirii universale cu servicii de sănătate (UHC) și contribuția la prevenire, pregătire și răspuns în ceea ce privește pandemiile. Sănătatea la nivel mondial este unul dintre pilonii principali ai politicii externe a UE, care include inițiativele Global Gateway și Echipa Europa legate de sănătate. Consiliul reafirmă rolul de lider al UE și al statelor sale membre în promovarea sănătății la nivel mondial împreună cu partenerii pe baza solidarității, umanității, echității, egalității de gen și respectării drepturilor omului. Asigurarea coerenței strategice a politicilor noastre și a sprijinului nostru financiar cu prioritățile și sistemele țărilor partenere este de o importanță capitală.
4. Consiliul amintește că sprijinul UE pentru sănătate în țările partenere contribuie la obiectivul general al politicii de dezvoltare a UE de reducere și, în cele din urmă, de eradicare a sărăciei extreme. În conformitate cu abordarea internațională privind sănătatea, în special cu obiectivul de dezvoltare durabilă 3 al Organizației Națiunilor Unite, UE oferă finanțare sistemelor de sănătate din țări partenere prin intermediul programelor bilaterale și regionale, al inițiativelor „Echipa Europa” în domeniul sănătății, al organizațiilor partenere ale ONU, cum ar fi Organizația Mondială a Sănătății, și al altor organizații partenere multilaterale, cum ar fi Fondul global de luptă împotriva HIV/SIDA, tuberculozei și malariei, Gavi, Alianța pentru vaccinuri, precum și Fondul pentru pandemii.
5. Consiliul salută concluzia Curții potrivit căreia UE a sprijinit diferite intervenții în domeniul sănătății, care răspundeau la nevoile țărilor respective, și că sprijinul UE a contribuit la funcționarea sistemelor de sănătate ale acestora.
6. Consiliul ia act de concluzia Curții potrivit căreia alocarea fondurilor a fost afectată de deficiențe, eficacitatea proiectelor a fost subminată de aspecte problematice legate de coordonare și de sustenabilitate, iar monitorizarea nu a oferit o imagine completă a activităților Comisiei în sectorul sănătății.
7. Consiliul ia act de sfera de aplicare restrânsă a analizei aprofundate din raportul special a sprijinului acordat de UE în domeniul sănătății, analiză care acoperă doar trei țări: Burundi, Republica Democratică Congo (R.D. Congo) și Zimbabwe. În plus, Consiliul ia act de faptul că raportul se axează pe sprijinul la nivel mondial și la nivel de țară, dar nu acoperă inițiativele regionale.

8. Raportul special al Curții de Conturi Europene oferă observații cu privire la sprijinul acordat de UE pentru sănătate în țările partenere, precum și recomandări pentru acordarea de sprijin în viitor, și anume: asigurarea unei mai bune corelări între nevoile țărilor și alocarea fondurilor pentru sănătate; stabilirea unor criterii clare pentru finanțarea inițiativelor în domeniul sănătății la nivel mondial; îmbunătățirea analizei nevoilor și a coordonării distribuției de echipamente și medicamente; analizarea caracterului rezonabil al costurilor de gestionare; evitarea suprapunerilor și asigurarea sinergiilor; monitorizarea cuprinzătoare a sprijinului UE; promovarea sustenabilității sistemelor de sănătate; și o mai mare accentuare a importanței întreținerii echipamentelor.
9. Consiliul ia act de răspunsurile cuprinzătoare ale Comisiei anexate la raportul special și salută acceptarea integrală sau acceptarea parțială de către Comisie a tuturor recomandărilor cuprinse în acesta. Consiliul ia act de cazurile suplimentare de bune practici prezentate de Comisie în răspunsurile sale la raportul special.

Asigurarea unei mai bune corelări între nevoile țărilor și alocarea fondurilor pentru sănătate

10. Consiliul ia act de constatările raportului CCE care evidențiază diferențele dintre clasamentul în funcție de nevoi al țărilor partenere și alocarea geografică a ajutorului UE pentru sănătate, precum și de recomandarea de a coordona și a reechilibra, dacă este posibil, alocarea finanțării între inițiativele globale, inițiativele regionale și sprijinul bilateral acordat țărilor. Consiliul salută intenția Comisiei de a îmbunătăți criteriile de elaborare a clasamentului țărilor și de a analiza modul în care acest clasament poate fi integrat în mod adecvat în următorul exercițiu de programare. Consiliul subliniază necesitatea de a se ține seama în mod adecvat de nevoile țărilor partenere la alocarea fondurilor UE în domeniul sănătății. Consiliul subliniază că integrarea sprijinului mondial, regional și național este esențială pentru a înregistra progrese în materie de sănătate prin intermediul Strategiei în domeniul sănătății la nivel mondial și al punerii în aplicare a proiectelor Global Gateway legate de sănătate.

Stabilirea unor criterii clare pentru finanțarea inițiativelor în domeniul sănătății la nivel mondial și îmbunătățirea documentării procesului de alocare

11. Consiliul subliniază importanța stabilirii unor criterii clare, specifice și, după caz, cuantificabile pentru finanțarea inițiativelor în domeniul sănătății la nivel mondial, precum și importanța îmbunătățirii documentării acestui proces, astfel cum se subliniază în raportul special al CCE. Consiliul ia act cu satisfacție de faptul că unele elemente calitative și cantitative sunt deja luate în considerare de Comisie atunci când alocă fonduri pentru inițiative în domeniul sănătății la nivel mondial, astfel cum se subliniază în răspunsurile Comisiei, și salută angajamentul Comisiei de a îmbunătăți procesul de documentare în colaborare cu statele membre ale UE.

Îmbunătățirea analizei nevoilor și a coordonării distribuției de echipamente și medicamente

12. Consiliul este de acord cu constatarea CCE potrivit căreia coordonarea distribuției de echipamente și medicamente în țările partenere ar putea fi îmbunătățită în continuare. Consiliul evidențiază abordarea „Echipa Europa” privind coordonarea politicilor și activităților legate de sănătate, introdusă ca răspuns la pandemia de COVID-19 și pusă în aplicare inclusiv cu privire la domeniile de cooperare analizate. Consiliul ia act de răspunsurile Comisiei, care indică o finanțare insuficientă atât din partea donatorilor, cât și din partea guvernelor, ceea ce duce la problema epuizării stocurilor. Consiliul salută angajamentul Comisiei de a colabora cu țările partenere pentru a contribui la stabilirea strategiilor lor în domeniul sănătății și pentru a spori în continuare capacitatea acestora de analiză a nevoilor, de planificare și de coordonare.

Analizarea caracterului rezonabil al costurilor de gestionare

13. Consiliul ia act de observația din raportul special al CCE potrivit căreia costurile intervențiilor în sectorul sănătății au fost afectate de structura „în cascadă” aleasă pentru implementare și subliniază că este important să se analizeze mai în detaliu dacă costurile de gestionare înscrise în buget sunt rezonabile. Consiliul amintește importanța respectării cadrului de reglementare și a limitelor costurilor de gestionare specificate în acesta, dar consideră că orientările și instrucțiunile aplicabile pot fi îmbunătățite și salută eforturile Comisiei în acest sens.

Evitarea suprapunerilor și asigurarea sinergiilor între inițiativele în domeniul sănătății la nivel mondial care beneficiază de sprijin

14. Consiliul subliniază că, pentru a se asigura eficacitatea, este important să se evite suprapunerile și să se asigure complementaritatea și coordonarea între inițiativele în domeniul sănătății la nivel mondial, cu punerea deplină în aplicare a Agendei de la Lusaka. Consiliul subliniază contribuția pozitivă la sinergii și complementaritate a inițiativelor „Echipa Europa” în domeniul sănătății la nivel mondial, recunoaște activitatea Comisiei în acest sens și salută eforturile reînnoite ale Comisiei de a asigura sinergii între inițiativele în domeniul sănătății la nivel mondial care beneficiază de sprijin. Consiliul îndeamnă serviciile Comisiei și SEAE, împreună cu delegațiile UE, să colaboreze cu statele membre pentru a spori vizibilitatea finanțării UE în rândul populațiilor vizate din țările partenere.

Identificarea indicatorilor care să monitorizeze în mod cuprinzător sprijinul UE pentru sectorul sănătății

15. Consiliul amintește recomandarea din raportul special al CCE adresată Comisiei de a identifica indicatori cuprinzători pentru intervențiile UE în sectorul sănătății și de a evalua fezabilitatea aplicării unei metode proporționale de raportare a rezultatelor intervențiilor UE în cadrul fondurilor cu donatori multipli. Consiliul salută intenția Comisiei de a se alinia la indicatorii și cadrele existente, în conformitate cu Agenda de la Lusaka. În acest sens, Consiliul subliniază necesitatea de a se asigura faptul că eforturile de monitorizare și de atribuire a rezultatelor sunt întreprinse în strânsă coordonare cu toți partenerii și sunt atent balansate cu nevoia de însușire și de capacități disponibile. Consiliul salută, de asemenea, intenția Comisiei de a evalua mai în detaliu fezabilitatea aplicării unei metode proporționale de raportare a rezultatelor intervențiilor UE bazate pe dovezi, elaborate în comun, adecvate și sensibile la dimensiunea de gen.

Luarea de măsuri pentru a promova sustenabilitatea sistemelor de sănătate

16. Consiliul subliniază importanța elaborării unor strategii clare de tranziție și de ieșire pentru a asigura sustenabilitatea sistemelor de sănătate și realizarea de progrese în direcția UHC și a obiectivelor de dezvoltare durabilă și recunoaște rolul-cheie al Agendei de la Lusaka în acest sens. Consiliul subliniază că discuțiile privind sistemele de sănătate ar trebui să implice toți actorii relevanți, inclusiv guvernele țărilor partenere, și să încurajeze mobilizarea resurselor interne, recunoscând în același timp dificultățile de acțiune în medii dificile. Consiliul salută activitatea în curs a Comisiei privind îmbunătățirea sustenabilității sistemelor de sănătate și încurajează integrarea sustenabilității, a mobilizării resurselor interne și a unor strategii de ieșire adecvate în planificarea și programarea acțiunilor UE și a inițiativelor „Echipa Europa”.

O mai mare accentuare a importanței întreținerii echipamentelor furnizate de proiecte

17. Consiliul este de acord cu recomandarea din raportul special al CCE de a include aspecte legate de întreținere în procedurile de achiziții ale echipamentelor și de a lua măsuri pentru a contribui la transformarea întreținerii într-o cultură și o rutină în rândul părților interesate. Consiliul salută intenția Comisiei de a reflecta această recomandare în dialogul său cu partenerii de implementare și cu țările partenere, precum și în procesul de elaborare a termenilor de referință pentru licitațiile gestionate direct de Comisie. Consiliul recunoaște provocările pe care le reprezintă schimbarea comportamentului și a culturii în ceea ce privește întreținerea echipamentelor și salută angajamentul Comisiei de a crește gradul de conștientizare și de a integra pregătirea pentru întreținere la momentul livrării echipamentelor.
18. Consiliul invită Comisia să urmărească în timp util punerea în aplicare a recomandărilor cuprinse în raportul special. Consiliul încurajează Comisia să analizeze, să identifice și, dacă este necesar, să abordeze eventualele probleme sistemice, ori de câte ori provocările identificate în recomandările Curții ar putea indica probleme recurente în punerea în aplicare a programului de către Comisie.