

Bruxelles, 26 mai 2025
(OR. en)

9393/25

DEVGEN 74
FIN 555
ACP 30
RELEX 653

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	26 mai 2025
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	7798/25 + ADD 1
Subiect:	Raportul anual din 2024 privind punerea în aplicare a instrumentelor de acțiune externă ale Uniunii Europene în 2023 – Concluziile Consiliului (26 mai 2025)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Raportul anual din 2024 privind punerea în aplicare a instrumentelor de acțiune externă ale Uniunii Europene în 2023, astfel cum au fost adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 4099-a reuniuni a acestuia, care a avut loc la 26 mai 2025.

Raportul anual din 2024 privind punerea în aplicare a instrumentelor de acțiune externă ale Uniunii Europene în 2023**Concluziile Consiliului**

1. Consiliul reamintește importanța consolidării parteneriatelor internaționale ale UE într-un context mondial din ce în ce mai imprevizibil. Instrumentele de acțiune externă ale UE, arhitectura financiară europeană pentru dezvoltare (EFAD) și strategia Global Gateway sunt instrumente-cheie pentru facilitarea parteneriatelor bazate pe interese reciproce și pe asumarea responsabilității în toate dimensiunile dezvoltării durabile, promovând, printre altele, punerea în aplicare a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă și a Acordului de la Paris. De asemenea, este în interesul strategic al UE să susțină valorile democratice, drepturile omului și dreptul internațional, să sprijine pacea și stabilitatea și să promoveze prioritățile de politică ale UE, inclusiv sprijinul pentru ordinea mondială bazată pe norme și pe valori, al cărei principiu-cheie este multilateralismul și în care ONU ocupă un loc central. Astfel, acțiunea externă a UE promovează rolul și impactul geopolitic al UE, consolidând eforturile sale strategice de cultivare a relațiilor la nivel mondial, competitivitatea UE și securitatea economică atât a UE, cât și a partenerilor săi, inclusiv printr-o abordare Echipa Europa.
2. Cooperarea pentru dezvoltare și parteneriatele internaționale ale UE constituie un efort multidimensional. Având în vedere peisajul internațional în continuă schimbare, UE ar trebui să fie pregătită să își adapteze și să își nuanțeze abordarea în materie de instrumente de acțiune externă, inclusiv prin asigurarea alinierii la prioritățile politice ale UE și prin promovarea multilateralismului eficace. Valorificând rezultatele obținute în cadrul strategiei Global Gateway, sectorul privat ar trebui să fie implicat și mai mult în activitățile de cooperare pentru dezvoltare de la nivel local în țările partenere, pe baza unei colaborări mai strânse între delegațiile UE și ambasadatele statelor membre ale UE.

3. Consiliul ia act de faptul că UE și statele sale membre sunt, împreună, cel mai mare partener pentru dezvoltare - contribuind cu 42 % la AOD mondială - cel mai mare bloc comercial și un furnizor major de asistență umanitară la nivel mondial. Printr-o abordare Echipa Europa, UE și statele membre salvează vieți, atenuează suferința, contribuie la dezvoltarea durabilă, la eradicarea sărăciei, la reducerea inegalităților și la pace și stabilitate, inclusiv prin legătura dintre dezvoltare, domeniul umanitar și pace, precum și prin combaterea schimbărilor climatice și a pierderii biodiversității.
4. Consiliul subliniază că coerența dintre politicile UE în domeniul dezvoltării, al afacerilor externe, al climei, al economiei, al comerțului, al securității, al apărării și al migrației, precum și politicile sale interne în sens mai larg ar trebui să fie sporită în concordanță cu competențele respective și, după caz, facilitată de instrumentele sale de finanțare externă.
5. Consiliul salută Raportul anual pe 2024 privind punerea în aplicare a instrumentelor de acțiune externă ale Uniunii Europene în 2023, precum și efortul raportului de a evidenția în ce fel contribuie acțiunea externă a UE la punerea în aplicare a priorităților de politică ale UE. Raportul acoperă aspecte importante ale sprijinului financiar acordat de UE în 2023 pentru parteneriate internaționale, politica europeană de vecinătate, asistență umanitară și protecție civilă, politica de extindere a UE, pace, securitate și apărare, răspuns și pregătire pentru situații de criză, precum și sprijin pentru obiectivele geostrategice ale UE. Consiliul invită Comisia să raporteze în continuare cu privire la operațiunile de finanțare și de investiții acoperite de garanția pentru acțiunea externă, astfel cum se recomandă în avizul 03/2024 al CCE, precum și cu privire la recomandările formulate de CCE în rapoartele și avizele sale. Consiliul apreciază publicarea în timp util a raportului în conformitate cu articolul 41 din Regulamentul IVCDI – Europa globală.
6. Consiliul subliniază importanța raportului pentru transparența și responsabilitatea acțiunii externe a UE, acesta furnizându-i astfel informații esențiale pentru exercitarea orientării sale politice. Consiliul recunoaște rolul important pe care îl joacă rapoartele anuale și sistemul de monitorizare și evaluare aferent pentru analizarea progreselor UE în ceea ce privește punerea în aplicare a Agendei 2030 și a Acordului de la Paris. Consiliul subliniază importanța raportării cu privire la rezultate.

7. Consiliul salută raportarea cu privire la punerea în aplicare a strategiei Global Gateway, care sprijină politica de dezvoltare a UE și alte obiective de politică ale UE, precum și realizările abordării bine coordonate Echipa Europa, inclusiv în ceea ce privește punerea în aplicare a inițiativelor Echipa Europa. Consiliul încurajează Comisia și statele membre să prezinte publicului și alte exemple de proiecte Global Gateway, după caz, pentru a amplifica vizibilitatea punerii în aplicare a strategiei Global Gateway. Consiliul subliniază importanța contactelor UE cu sectorul privat, inclusiv pentru a spori investițiile în dezvoltarea durabilă și pentru a consolida competitivitatea UE. Consiliul apreciază eforturile de punere în aplicare a strategiei Global Gateway, inclusiv aprobarea proiectelor emblematic, primul forum Global Gateway și lansarea coridorului Lobito.
8. Consiliul apreciază faptul că raportul prezintă sprijinul pe care UE a continuat să îl ofere pentru abordarea consecințelor războiului de agresiune nejustificat, neprovocat și ilegal al Rusiei împotriva Ucrainei, inclusiv sprijinul acordat Ucrainei și celor mai afectați parteneri din apropierea acesteia, precum și țărilor partenere din restul lumii. UE va continua să colaboreze îndeaproape cu Ucraina și Republica Moldova și să sprijine eforturile de reformă ale acestora pe calea lor europeană. Consiliul subliniază că sprijinul UE pentru alte țări partenere rămâne, de asemenea, puternic, în special pentru țările cel mai puțin dezvoltate și pentru țările cele mai vulnerabile și mai fragile. Consiliul reamintește, de asemenea, importanța ajutorului umanitar acordat în mod sigur și neîngrădit și în concordanță cu principiile umanitare Fâșiei Gaza, Sudanului și altor zone afectate de conflicte în 2023.
9. Consiliul reamintește importanța abordării bazate pe parteneriat, punând accentul pe asumarea responsabilității și pe dialogul politic periodic cu țările partenere. Consiliul subliniază importanța summitului UE-CELAC și a summitului Balcanilor de Vest pentru implicarea UE în materie de relații externe. Consiliul salută Acordul din Samoa¹, ca mijloc de consolidare a cooperării în domeniul democrației și al drepturilor omului, al stabilității macroeconomice, al economiei și al comerțului, al tranziției către o energie verde, al migrației și al mobilității. Consiliul salută, de asemenea, Memorandumul de înțelegere privind un parteneriat strategic și global între Uniunea Europeană și Tunisia.

¹ Acordul de parteneriat dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și membrii Organizației Statelor din Africa, Zona Caraibilor și Pacific, pe de altă parte.

10. Consiliul apreciază faptul că raportul prezintă sprijinul UE pentru dezvoltarea umană, în special sănătate și educație, pentru combaterea inegalităților, inclusiv a inegalității de gen, pentru securitate alimentară și nutriție, energie și provocări emergente, precum și sprijinul și angajamentele privind finanțarea combaterii schimbărilor climatice și protejarea biodiversității. Consiliul subliniază că este important să se garanteze că finanțarea combaterii schimbărilor climatice este extinsă, inclusiv prin mobilizare privată, că abordează atât atenuarea schimbărilor climatice, cât și adaptarea la acestea și că ajunge la comunitățile cele mai vulnerabile, inclusiv țările cel mai puțin dezvoltate, statele insulare mici în curs de dezvoltare și țările în curs de dezvoltare cu ieșire la mare. Consiliul atrage atenția asupra faptului că corupția reprezintă un obstacol serios în calea dezvoltării durabile și subliniază că eforturile de combatere a corupției sunt esențiale pentru creșterea transparenței și a eficienței. Consiliul recunoaște, de asemenea, importanța asumării responsabilității la nivel local și ia act de faptul că țările partenere au responsabilitatea principală pentru propria lor dezvoltare.
11. Consiliul salută atenția acordată de raport migrației și strămutării forțate și reamintește că este important să se conceapă, finanțeze și pună în aplicare inițiative ale UE, în special în ceea ce privește abordarea migrației ilegale și a strămutării forțate, inclusiv abordarea cauzelor profunde ale acestora, sprijinirea comunităților-gazdă și consolidarea cooperării în materie de returnare, readmisie și reintegrare durabilă, precum și maximizarea impactului migrației legale asupra dezvoltării, în concordanță cu competențele naționale. Consiliul încurajează Comisia să evidențieze în continuare sprijinul UE pentru abordarea acestor provocări.
12. Consiliul apreciază accentul pus de raport pe sprijinul UE pentru tranziția digitală a țărilor partenere, pentru care o infrastructură digitală sigură și fiabilă reprezintă o condiție prealabilă fundamentală. Consiliul salută atenția acordată activităților Platformei digitalizării pentru dezvoltare (Platforma D4D) în promovarea activă, în țările partenere, a modelului UE de transformare digitală centrat pe factorul uman, precum și atenția sporită acordată de Comisie rezilienței cibernetice, consolidării capacităților cibernetice și inteligenței artificiale.

13. Consiliul subliniază importanța monitorizării impactului, precum și importanța asigurării faptului că instrumentele de acțiune externă ale UE duc la îndeplinirea efectivă a tuturor obiectivelor stabilite în cadrele lor juridice respective și a orientărilor politice și strategice oferite de Consiliu. Consiliul salută eforturile depuse pentru atingerea, în perioada 2021-2023, a unei cote de 35,5 % din totalul angajamentelor AOD pentru sprijinirea protecției sociale și a dezvoltării umane, de 15,0 % din totalul angajamentelor pentru migrație și strămutare forțată, de 12,9 % în sprijinul educației, de 22,1 % pentru contribuție la drepturile omului, democrație și bună guvernare, precum și faptul că se tinde către dezideratul ca 85 % din acțiuni să contribuie și la egalitatea de gen. Consiliul ia act de progresele înregistrate în direcția atingerii obiectivelor instituționale și strategice din Planul de acțiune al UE pentru egalitatea de gen III – „O agendă ambițioasă pentru egalitatea de gen și emanciparea femeilor în acțiunile externe ale UE”, elaborat de Comisie, astfel cum au fost salutate în concluziile președinției și cum sunt reflectate în raportul anual. Consiliul invită Comisia să își continue eforturile constante de a atinge obiectivul climatic și obiectivul G2 privind egalitatea de gen în cadrul IVCDCI – Europa globală și să furnizeze în continuare Consiliului, anual, informații actualizate. Consiliul solicită Comisiei să evidențieze în rapoartele viitoare datele referitoare la toate obiectivele, precum și la acțiunile UE în țările cel mai puțin dezvoltate.
14. Consiliul salută diversitatea de unelte și modalități de punere în aplicare oferite de instrumentele de acțiune externă, ea constituind un element valoros pentru parteneriatele internaționale ale UE. Aceasta permite UE să conceapă răspunsuri adecvate și flexibile la provocările de la nivel mondial și să adopte abordări adaptate și diferențiate, consolidând poziția UE ca partener de încredere. Consiliul recunoaște valoarea colaborării cu diverși parteneri de implementare, inclusiv cu instituții de finanțare a dezvoltării, agenții pentru dezvoltare și agenții de creditare a exportului europene, precum și a recurgerii la o gamă largă de modalități de cooperare, cum ar fi cooperarea tehnică, schimburile *inter pares*, asistența tehnică, înfrățirea, sprijinul bugetar, sprijinul pentru proiecte, finanțarea organizațiilor societății civile și a actorilor locali, finanțarea mixtă și instrumentele de investiții.
15. Consiliul apreciază îmbunătățirea continuă a raportării de către serviciile Comisiei și SEAE cu privire la rezultatele concrete ale proiectelor și programelor UE, inclusiv rezultatele și anexele financiare, precum și actualizarea continuă a instrumentului online de monitorizare a inițiativelor Echipa Europa și a programării în comun. În plus, Consiliul salută noile anexe privind sprijinul bugetar și noua secțiune privind EFAD. Consiliul încurajează Comisia să includă în următorul raport o scurtă evaluare generală a stadiului punerii în aplicare a foi de parcurs a EFAD.

16. Consiliul invită Înalțul Reprezentant să invite delegațiile UE să își exercite pe deplin rolul de coordonare pentru Echipa Europa implicând îndeaproape atât ambasadele statelor membre rezidente, cât și pe cele ale statelor nerezidente.
 17. Consiliul subliniază necesitatea de a se continua consolidarea activităților de comunicare, inclusiv printr-o coordonare strânsă la nivelul țărilor partenere între delegațiile UE și ambasadele statelor membre, reflectând particularitățile naționale și regionale. Consiliul salută organizarea de misiuni politice la nivel înalt în format Echipa Europa, care să contribuie la vizibilitatea UE și a statelor sale membre ca parteneri pentru dezvoltare credibili și de încredere. Consiliul sprijină, de asemenea, activitățile de combatere a acțiunilor străine de manipulare a informațiilor și a ingerințelor străine, inclusiv a dezinformării.
 18. Consiliul salută eforturile de promovare a egalității de șanse și de îndeplinire a cerințelor de accesibilitate pentru persoanele cu dizabilități, în concordanță cu Convenția Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu dizabilități.
 19. Consiliul solicită o reflecție colectivă cu privire la formatul raportului în viitor, în vederea îmbunătățirii disponibilității în timp util a datelor, a facilitării comunicării privind rezultatele, menținând în același timp rolul important al raportului ca instrument pentru demonstrarea responsabilității. În acest sens, subliniază, de asemenea, importanța comparabilității datelor de-a lungul anilor.
-