



Brüsszel, 2025. május 26.
(OR. en)

9393/25

DEVGEN 74
FIN 555
ACP 30
RELEX 653

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2025. május 26.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	7798/25 + ADD 1
Tárgy:	2024. évi éves jelentés az Európai Unió külső tevékenységek finanszírozására szolgáló eszközeinek 2023. évi végrehajtásáról – A Tanács következtetései (2025. május 26.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Unió külső tevékenységek finanszírozására szolgáló eszközeinek 2023. évi végrehajtásáról szóló 2024. évi éves jelentésről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2025. május 26-i, 4099. ülésén jóváhagyott.

2024. évi éves jelentés az Európai Unió külső tevékenységek finanszírozására szolgáló eszközeinek 2023. évi végrehajtásáról

A Tanács következtetései

1. A Tanács emlékeztet arra, hogy az egyre kiszámíthatatlanabb globális környezetben meg kell erősíteni az EU nemzetközi partnerségeit. Az EU külső tevékenységek finanszírozására szolgáló eszközei, az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra (EFAD) és a Global Gateway stratégia kulcsfontosságú eszközök a kölcsönös érdekeken és felelősségvállaláson alapuló partnerségek előmozdításához a fenntartható fejlődés valamennyi dimenziójában, előmozdítva többek között a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrend és a Párizsi Megállapodás végrehajtását. Az EU stratégiai érdeke az is, hogy fenntartsa a demokratikus értékeket, az emberi jogokat és a nemzetközi jogot, támogassa a békét és a stabilitást, és előmozdítsa az EU szakpolitikai prioritásait, beleértve a szabály- és értékalapú globális rend támogatását, amelynek a multilateralizmus jelenti a fő elvét és az ENSZ alkotja a gerincét. Ily módon az Unió külső tevékenysége előmozdítja egyrészt az EU geopolitikai szerepét és befolyását, megerősítve a stratégiai globális kapcsolatteremtést, másrészt az EU versenyképességét, valamint az EU gazdasági biztonságát, mind az EU, mind partnerei számára, többek között a Team Europe megközelítés révén.
2. Az EU fejlesztési együttműködése és nemzetközi partnerségei többdimenziós törekvések. Figyelembe véve a változó nemzetközi környezetet, az EU-nak készen kell állnia arra, hogy kiigazítsa és finomítsa a külső tevékenységek finanszírozására szolgáló eszközökkel kapcsolatos megközelítését, többek között az uniós politikai prioritásokhoz való igazodás biztosítása és a hatékony multilateralizmus előmozdítása révén. A Global Gateway keretében elért eredményekre építve a magánszektor jobban be kell vonni a partnerországok helyi szintű fejlesztési együttműködési tevékenységeibe az uniós küldöttségek és az uniós tagállamok nagykövetségei közötti szorosabb együttműködés alapján.

3. A Tanács megállapítja, hogy az EU és tagállamai együttesen a világ legnagyobb fejlesztési partnere – a globális hivatalos fejlesztési támogatások 42 %-át biztosítja – és kereskedelmi tömbje, valamint a második legnagyobb humanitárius adományozó. Az EU és a tagállamok a Team Europe megközelítés révén életet mentenek, enyhítik a szenvedést, hozzájárulnak a fenntartható fejlődéshez, a szegénység felszámolásához, az egyenlőtlenségek csökkentéséhez, valamint a békéhez és a stabilitáshoz, többek között a fejlesztés, a humanitárius segítségnyújtás és a béke közötti kapcsolat, valamint az éghajlatváltozás és a biológiai sokféleség csökkenésének kezelése révén.
4. A Tanács hangsúlyozza, hogy az EU fejlesztési, kül-, éghajlat-, gazdasági, kereskedelmi, biztonsági, védelmi és migrációs politikái, valamint a tágabb értelemben vett belső politikái közötti koherenciát a vonatkozó hatáskörökkel összhangban fokozni kell, és azt adott esetben az EU külső finanszírozási eszközeivel elő kell segíteni.
5. A Tanács üdvözlí az Európai Unió külső tevékenységek finanszírozására szolgáló eszközeinek 2023. évi végrehajtásáról szóló 2024. évi éves jelentést, valamint a jelentés arra irányuló erőfeszítéseit, hogy bemutassa, hogyan járul hozzá az Unió külső tevékenysége az uniós szakpolitikai prioritások végrehajtásához. A jelentés kiterjed az EU által 2023-ban a következők tekintetében nyújtott pénzügyi támogatás alapvető szempontjaira: nemzetközi partnerségek, európai szomszédságpolitika, humanitárius segítségnyújtás és polgári védelem, az EU bővítési politikája, béke, biztonság és védelem, válságreakálás és a válsághelyzetekre való felkészültség, valamint az EU geostratégiai célkitűzéseinek támogatása. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy a Számvevőszék 03/2024. sz. véleményében javasoltaknak megfelelően készítsen további jelentést a külső tevékenységi garanciával fedezett finanszírozási és beruházási műveletekről, valamint a Számvevőszék jelentéseiben és véleményeiben megfogalmazott ajánlásokról. A Tanács nagyra értékeli a jelentésnek az NDICI – Globális Európa rendelet 41. cikkével összhangban való, időben történő közzétételét.
6. A Tanács hangsúlyozza, hogy a jelentés fontos szerepet tölt be az EU külső tevékenységének átláthatósága és elszámoltathatósága szempontjából, és ezáltal alapvető információkat nyújt a politikai irányítása gyakorlásához. A Tanács tudatában van annak, hogy az éves jelentések és az azok alapjául szolgáló nyomonkövetési és értékelési rendszer fontos szerepet játszik a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrend és a Párizsi Megállapodás végrehajtása terén elért uniós eredmények értékelésében. A Tanács hangsúlyozza az eredményekről való jelentéstétel fontosságát.

7. A Tanács üdvözlí a következőkkel kapcsolatos jelentéstételt: az EU fejlesztéspolitikáját és egyéb unió szakpolitikai célokat támogató Global Gateway stratégia végrehajtása, valamint a jól koordinált Team Europe megközelítés eredményei, a Team Europe kezdeményezések végrehajtását is beleértve. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot és a tagállamokat, hogy a Global Gateway végrehajtása láthatóságának növelése érdekében adott esetben továbbra is mutassanak be példákat Global Gateway projektekre. A Tanács kiemeli annak fontosságát, hogy az EU együttműködjön a magánszektorral, többek között a fenntartható fejlődésbe történő beruházások növelése és az EU versenyképességének megerősítése érdekében. A Tanács nagyra értékeli a Global Gateway stratégia végrehajtására irányuló erőfeszítéseket, többek között a vezérprojektek jóváhagyását, az első Global Gateway Fórumot és a Lobito-folyosó elindítását.
8. A Tanács nagyra értékeli, hogy a jelentés bemutatja azt a támogatást, amelyet az EU folyamatosan biztosított az Ukrajna ellen, indokolatlanul, provokáció nélkül és jogellenesen indított orosz agressziós háború következményeinek kezeléséhez, beleértve az Ukrajnának és a szomszédságában található, leginkább érintett partnereknek, valamint a világ többi részéből származó partnerországoknak nyújtott támogatást is. Az EU továbbra is szorosan együtt fog működni Ukrajnával és a Moldovai Köztársasággal, és támogatni fogja az európai útukon tett reformtörekvéseiket. A Tanács hangsúlyozza, hogy az EU a többi partnerország, különösen a legkevésbé fejlett országok (LDC-országok), valamint a legkiszolgáltatottabb helyzetben lévő és leginstabilabb országok részére is változatlanul erőteljes támogatást nyújt. A Tanács továbbá emlékeztet a Gáza, Szudán és egyéb, konfliktusok által érintett területek számára biztonságos módon és akadálytalan hozzáférés útján, valamint a humanitárius elvekkel összhangban 2023-ban nyújtott humanitárius segítség fontosságára.
9. A Tanács emlékeztet a partnerségi megközelítés fontosságára, hangsúlyozva a felelősségvállalást és a partnerországokkal folytatott rendszeres politikai párbeszédet. A Tanács hangsúlyozza az EU–CELAC csúcstalálkozóinak és a nyugat-balkáni csúcstalálkozóinak az EU külkapcsolati szerepvállalása szempontjából betöltött jelentőségét. A Tanács üdvözlí a Szamoai Megállapodást¹ mint a demokrácia és az emberi jogok, a makrogazdasági stabilitás, a gazdaság és kereskedelem, a zöld energiára való átállás, a migráció és a mobilitás terén folytatott együttműködés megerősítésének eszközét. A Tanács üdvözlí továbbá az Európai Unió és Tunézia közötti stratégiai és globális partnerségről szóló egyetértési megállapodást.

¹ Partnerségi megállapodás egyrészt az EU és tagállamai, és másrészt az Afrikai, Karibi és Csendes-óceáni Államok Szervezetének tagjai között.

10. A Tanács nagyra értékeli, hogy a jelentés bemutatja a humán fejlődéshez, különösen az egészségügyhöz és az oktatáshoz, az egyenlőtlenségek – többek között a nemek közötti egyenlőtlenség – elleni küzdelemhez, az élelmezésbiztonsághoz és a táplálkozáshoz, az energiához és az újonnan felmerülő kihívásokhoz nyújtott uniós támogatást, valamint az éghajlatváltozáshoz kapcsolódó finanszírozással és a biológiai sokféleség védelmével kapcsolatos támogatást és kötelezettségvállalásokat. A Tanács hangsúlyozza, hogy fontos biztosítani – többek között a magánszektor mozgósítása révén – a klímafinanszírozás növelését, valamint azt, hogy a finanszírozás egyaránt irányuljon az éghajlatváltozás mérséklésére és az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodásra, és eljusson a legkiszolgáltatottabb helyzetű közösségekhez, köztük az LDC-országokhoz, a fejlődő kis szigetállamokhoz és a tengerparttal nem rendelkező fejlődő országokhoz. A Tanács megállapítja, hogy a korrupció súlyosan akadályozza a fenntartható fejlődést, valamint hangsúlyozza, hogy a korrupció elleni erőfeszítések döntő fontosságúak a nagyobb átláthatóság és hatékonyság szempontjából. A Tanács továbbá elismeri a helyi felelősségvállalás fontosságát, és megjegyzi, hogy fejlődésükért elsődlegesen a partnerországok felelősek.
11. A Tanács üdvözli, hogy a jelentés figyelmet fordít a migrációra és a kényszerű lakóhelyelhagyásra, és emlékeztet arra, hogy a nemzeti hatáskörökkel összhangban fontos kialakítani, finanszírozni és végrehajtani olyan uniós kezdeményezéseket, amelyek különösen arra irányulnak, hogy kezeljék az irreguláris migrációt és a kényszerű lakóhelyelhagyást – azok kiváltó okait is beleértve –, támogassák a befogadó közösségeket, valamint fokozzák a visszaküldéssel, a visszafogadással és a fenntartható visszailleszkedéssel kapcsolatos együttműködést, és maximalizálják a szabályos migrációnak a fejlesztésre gyakorolt hatását. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy továbbra is hívja fel a figyelmet az említett kihívások kezeléséhez nyújtott uniós támogatásra.
12. A Tanács nagyra értékeli, hogy a jelentés kiemelt figyelmet fordít a partnerországok digitális átállásához nyújtott uniós támogatásra, mely átállásnak alapvető előfeltétele a biztonságos és megbízható digitális infrastruktúra. A Tanács üdvözli a Fejlesztési Célú Digitalizációs Központ azon tevékenységeinek szentelt figyelmet, amelyek a digitális átállás emberközpontú uniós modelljének a partnerországokban való aktív előmozdítására irányulnak, továbbá üdvözli, hogy a Bizottság fokozott figyelmet fordít a kiberrezilienciára, a kiberkapacitás-építésre és a mesterséges intelligenciára.

13. A Tanács hangsúlyozza, hogy fontos nyomon követni a hatásokat, valamint biztosítani, hogy az EU külső eszközei hatékonyan teljesítsék a rájuk vonatkozó jogi kereteken belül és a Tanács politikai és stratégiai iránymutatásában meghatározott valamennyi célt. A Tanács elismerését fejezi ki az annak elérése érdekében tett erőfeszítésekért, hogy a 2021–2023-as időszakban az összes ODA-kötelezettségvállalás 35,5 %-a a szociális védelem és a humán fejlődés támogatására, az összes kötelezettségvállalás 15,0 %-a a migrációra és kényszerű lakóhelyelhagyásra, 12,9 %-a az oktatás támogatására, 22,1 %-a pedig az emberi jogokhoz, a demokráciához és a jó kormányzáshoz való hozzájárulásra irányuljon, továbbá elismerését fejezi ki azért a tendenciáért, hogy a nemek közötti egyenlőséghez hozzájáruló tevékenységek aránya a 85 % felé közelít. A Tanács tudomásul veszi a Bizottságnak a nemek közötti egyenlőségre vonatkozó, „Az EU külső tevékenységeiben a nemek közötti egyenlőség biztosítását és a nők szerepének megerősítését célzó ambiciózus program” című III. uniós cselekvési tervében meghatározott intézményi és stratégiai célok teljesítése terén elért eredményeket, amiként azok elnökségi következtetések révén üdvözölve lettek, valamint az éves jelentésben is tükröződnek. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy folytassa az NDICI – Globális Európán belüli éghajlat-politikai cél és a nemek közötti egyenlőségre vonatkozó G2-es cél elérésére irányuló kitartó erőfeszítéseit, és továbbra is nyújtson évente naprakész tájékoztatást a Tanácsnak. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy a jövőbeli jelentésekben emelje ki az összes célra, valamint az LDC-országokban folytatott uniós fellépésre vonatkozó adatokat.
14. A Tanács üdvözli a külső tevékenységek finanszírozására szolgáló eszközök által előirányzott eszközök és végrehajtási módozatok sokféleségét, ami az EU nemzetközi partnerségeinek javát szolgálja. Lehetővé teszi az EU számára, hogy megfelelő és rugalmas válaszokat dolgozzon ki a globális kihívásokra, valamint testre szabott és differenciált megközelítéseket alkalmazzon, megerősítve az EU megbízható partnerként betöltött pozícióját. A Tanács tudatában van annak, hogy a különböző végrehajtó partnerekkel – többek között az európai fejlesztésfinanszírozási intézményekkel, fejlesztési ügynökségekkel és exporthitel-ügynökségekkel – való együttműködés értéket képvisel, csakúgy, mint az együttműködés számos különböző módozatának – például a technikai együttműködésnek, a szakértői csereprogramoknak, a technikai segítségnyújtásnak, az ikerintézményi együttműködésnek, a költségvetés-támogatásnak, a projekt támogatásnak, a civil társadalmi szervezetek és a helyi szereplők finanszírozásának, a vegyes finanszírozásnak és a beruházási eszközöknek – az igénybevétele.
15. A Tanács nagyra értékeli a Bizottság szolgálatait és az EKSZ által az uniós projektek és programok konkrét eredményeiről készített jelentések – az eredményeket ismertető és a pénzügyi mellékleteket is beleértve – folyamatos javulását, valamint a Team Europe kezdeményezések és a közös programozás online nyomkövetőjének folyamatos frissítését. A Tanács továbbá üdvözli az új költségvetés-támogatási mellékleteket és az európai fejlesztésfinanszírozási struktúráról szóló új szakaszt. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy a következő jelentésbe foglaljon bele egy rövid általános értékelést az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra ütemterve végrehajtásának állásáról.

16. A Tanács felszólítja a főképviselőt, hogy kérje fel az Unió küldöttségeit arra, hogy teljes mértékben gyakorolják a Team Europe keretében betöltött koordinációs szerepüket azáltal, hogy szorosan bevonják a tagállamok rezidens és nem rezidens nagykövetségeit.
17. A Tanács hangsúlyozza, hogy folytatni kell a kommunikációs tevékenységek megerősítését, többek között az Unió küldöttségei és a tagállamok nagykövetségei között a partnerországok szintjén megvalósuló szoros koordináció révén, az egyes országok és a régiók sajátosságainak figyelembevételével. A Tanács üdvözli a Team Europe formátumban megszervezett magas szintű politikai missziókat, amelyek hozzájárulnak az EU-nak és tagállamainak – mint a fenntartható fejlődés hiteles és megbízható partnereinek – a láthatóságához. A Tanács továbbá támogatja a külföldi információmanipuláció és beavatkozás – többek között a dezinformáció – elleni küzdelmet szolgáló tevékenységeket.
18. A Tanács üdvözli az esélyegyenlőség előmozdítására irányuló erőfeszítéseket, mint ahogy azokat is, amelyek a fogyatékossgal élő személyekkel kapcsolatos akadálymentesítési követelményeknek a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezménnyel összhangban történő teljesítésére irányulnak.
19. A Tanács a jövőre nézve a jelentés formátumának közös átgondolására szólít fel annak érdekében, hogy javuljon az adatok időben történő rendelkezésre állása, könnyebbé váljon az eredményekkel kapcsolatos kommunikáció, ugyanakkor a jelentés továbbra is fontos szerepet töltsön be az elszámoltathatóság biztosításában. E tekintetben hangsúlyozza az adatok évek közötti összehasonlíthatóságának fontosságát is.
