

Bruxelles, den 26. maj 2025
(OR. en)

9393/25

DEVGEN 74
FIN 555
ACP 30
RELEX 653

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	26. maj 2025
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	7798/25 + ADD 1
Vedr.:	Årsrapport 2024 om gennemførelsen af instrumenterne til finansiering af Unionens optræden udadtil i 2023 – Rådets konklusioner (den 26. maj 2025)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om årsrapporten 2024 om gennemførelsen af instrumenterne til finansiering af Unionens optræden udadtil i 2023, der blev godkendt af Rådet på 4099. samling den 26. maj 2025.

Årsrapport 2024 om gennemførelsen af instrumenterne til finansiering af Unionens optræden udadtil i 2023**Rådets konklusioner**

1. Rådet minder om betydningen af at styrke EU's internationale partnerskaber i et stadig mere uforudsigeligt globalt miljø. Instrumenterne til finansiering af Unionens optræden udadtil, den europæiske finansielle udviklingsstruktur og Global Gateway-strategien er vigtige redskaber til støtte for partnerskaber baseret på gensidige interesser og ejerskab på tværs af alle dimensioner af bæredygtig udvikling, som fremmer bl.a. gennemførelsen af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og Parisaftalen. Det er også i EU's strategiske interesse at opretholde de demokratiske værdier, menneskerettighederne og folkeretten, understøtte fred og stabilitet og fremme EU's politiske prioriteter, herunder støtten til den regel- og værdibaserede verdensorden med multilateralisme som det centrale princip og FN i centrum. EU's optræden udadtil fremmer på denne måde EU's geopolitiske rolle og indvirkning og styrker dets strategiske globale outreachaktiviteter, EU's konkurrenceevne og økonomisk sikkerhed for både EU og dets partnere, herunder gennem en Team Europe-tilgang.
2. EU's udviklingssamarbejde og internationale partnerskaber er en flerdimensionel indsats. I betragtning af udviklingen i det internationale landskab bør EU være rede til at tilpasse og finjustere sin tilgang til instrumenter for foranstaltninger udadtil, herunder ved at sikre tilpasning til EU's politiske prioriteter og ved at fremme effektiv multilateralisme. Med udgangspunkt i de resultater, der er opnået inden for Global Gateway, bør den private sektor inddrages yderligere i udviklingssamarbejdsaktiviteter på lokalt plan i partnerlandene på grundlag af et tættere samarbejde mellem EU's delegationer og EU-medlemsstaternes ambassader.

3. Rådet noterer sig, at EU og dets medlemsstater sammen udgør verdens største udviklingspartner – som yder 42 % af den officielle udviklingsbistand (ODA) – den største handelsblok og en vigtig yder af humanitær bistand på globalt plan. EU og medlemsstaterne er gennem en Team Europe-tilgang med til at redde liv, afhjælpe lidelse, bidrage til bæredygtig udvikling, fattigdomsudryddelse, mindske uligheder og fred og stabilitet, også gennem sammenhængen mellem humanitær bistand og udviklingsbistand og fred, samt tackle klimaændringer og tab af biodiversitet.
4. Rådet understreger, at sammenhængen mellem EU's udviklings-, udenrigs-, klima-, økonomi-, handels-, sikkerheds-, forsvars- og migrationspolitikker samt dets interne politikker mere generelt bør fremmes i overensstemmelse med respektive kompetencer og, hvor det er relevant, faciliteres af dets eksterne finansieringsinstrumenter.
5. Rådet ser med tilfredshed på årsrapporten 2024 om gennemførelsen af instrumenterne til finansiering af Den Europæiske Unions optræden udadtil i 2023 og rapportens bestræbelser på at vise, hvordan EU's optræden udadtil bidrager til gennemførelsen af EU's politiske prioriteter. Rapporten omfatter centrale aspekter af EU's finansielle støtte i 2023 til internationale partnerskaber, den europæiske naboskabspolitik, humanitær bistand og civilbeskyttelse, EU's udvidelsespolitik, fred, sikkerhed og forsvar, kriseindsats og kriseberedskab, og støtte til EU's geostrategiske mål. Rådet opfordrer Kommissionen til at aflægge yderligere rapport om de finansierings- og investeringstransaktioner, der er dækket af garantien for foranstaltninger udadtil, som anbefalet i Revisionsrettens udtalelse 03/2024, og om Revisionsrettens anbefalinger i dens beretninger og udtalelser. Rådet påskønner den rettidige offentliggørelse af rapporten i overensstemmelse med artikel 41 i forordningen om NDICI – et globalt Europa.
6. Rådet understreger rapportens betydning for gennemsigtigheden og ansvarligheden i EU's optræden udadtil og den giver således vigtige oplysninger til udøvelsen af den politiske styring. Rådet anerkender den vigtige rolle, som årsrapporterne og det underliggende overvågnings- og evalueringssystem spiller med hensyn til at vurdere EU's fremskridt med gennemførelsen af 2030-dagsordenen og Parisaftalen. Rådet understreger betydningen af at aflægge rapport om resultater.

7. Rådet ser med tilfredshed på rapportering om gennemførelsen af Global Gateway-strategien til støtte for EU's udviklingspolitik og andre af EU's politiske mål samt om resultaterne af den velkoordinerede Team Europe-tilgang, herunder om gennemførelsen af Team Europe-initiativer. Rådet opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til fortsat at fremvise eksempler på Global Gateway-projekter, hvor det er relevant, for at øge synligheden af gennemførelsen af Global Gateway. Rådet fremhæver betydningen af EU's engagement med den private sektor, herunder for at øge investeringerne i bæredygtig udvikling og styrke EU's konkurrenceevne. Rådet værdsætter indsatsen for at gennemføre Global Gateway-strategien, herunder godkendelsen af flagskibsprojekter, det første Global Gateway-forum og lanceringen af Lobito-korridoren.
8. Rådet værdsætter, at rapporten fremlægger den støtte, som EU fortsatte med at yde for at imødegå konsekvenserne af Ruslands uberettigede, uprovokerede og ulovlige angrebskrig mod Ukraine, herunder støtte til Ukraine og til de mest berørte partnere i dets nærhed samt til partnerlande fra resten af verden. EU vil fortsat arbejde tæt sammen med Ukraine og Republikken Moldova og støtte deres reformbestrebelse på deres vej mod EU. Rådet understreger, at EU's støtte til andre partnerlande også fortsat er stærk, navnlig til de mindst udviklede lande (LDC-lande) og de mest sårbare og skrøbelige lande. Rådet minder også om betydningen af den humanitære bistand, der blev ydet på en sikker og uhindret måde og i overensstemmelse med de humanitære principper til Gaza, Sudan og andre konfliktramte områder i 2023.
9. Rådet minder om betydningen af partnerskabstilgangen og fremhæver ejerskab og regelmæssig politisk dialog med partnerlandene. Rådet understreger betydningen af topmødet mellem EU og CELAC og topmødet mellem EU og Vestbalkan for EU's engagement i eksterne forbindelser. Rådet ser med tilfredshed på Samoaaftalen¹ som et middel til at styrke samarbejdet om demokrati og menneskerettigheder, makroøkonomisk stabilitet, økonomi og handel, omstilling til grøn energi, migration og mobilitet. Rådet ser også med tilfredshed på aftalememorandummet om et strategisk og globalt partnerskab mellem Den Europæiske Union og Tunesien.

¹ Partnerskabsaftale mellem EU og dets medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet på den anden side.

10. Rådet værdsætter, at rapporten fremlægger EU's støtte til menneskelig udvikling, navnlig sundhed og uddannelse, bekæmpelse af uligheder, herunder ulighed mellem kønnene, fødevarerikring og ernæring, energi og nye udfordringer samt støtten og tilsagnene vedrørende klimarelateret finansiering og beskyttelsen af biodiversitet. Rådet understreger betydningen af at sikre, at klimafinansieringen øges, herunder gennem privat mobilisering, at den imødegår både modvirkning og tilpasning, og at den når ud til de mest sårbare samfund, herunder LDC-lande, små udviklingsøstater og udviklingslande, der er indlandsstater. Rådet noterer sig, at korruption er en alvorlig hindring for bæredygtig udvikling, og understreger, at indsatsen for at bekæmpe korruption er afgørende for øget gennemsigtighed og effektivitet. Rådet anerkender også betydningen af lokalt ejerskab og noterer sig, at partnerlandene har det primære ansvar for udviklingen af dette.
11. Rådet ser med tilfredshed på rapportens fokus på migration og tvangsfordrivelse og minder om betydningen af at udforme, finansiere og gennemføre EU-initiativer, navnlig vedrørende irregulær migration og tvangsfordrivelse, herunder håndtering af de grundlæggende årsager hertil, støtte til værtssamfund og styrkelse af samarbejdet om tilbagesendelse, tilbagetagelse og bæredygtig reintegration samt maksimering af udviklingseffekten af regulær migration i overensstemmelse med nationale kompetencer. Rådet opfordrer Kommissionen til fortsat at fremhæve EU's støtte til at tackle disse udfordringer.
12. Rådet værdsætter rapportens fokus på EU's støtte til partnerlandenes digitale omstilling, da en sikker og pålidelig digital infrastruktur er en grundlæggende forudsætning herfor. Rådet ser med tilfredshed på den opmærksomhed, der udvises over for aktiviteterne i Digital for Development-knudepunktet (D4D-knudepunktet) med henblik på aktivt at fremme EU's menneskecentrerede model for digital omstilling i partnerlande, samt at Kommissionen i højere grad er opmærksom på cyberrobusthed, cyberkapacitetsopbygning og kunstig intelligens.

13. Rådet understreger betydningen af at overvåge følger og sikre, at EU's eksterne instrumenter effektivt opfylder de mål, der er fastsat i deres respektive retlige rammer og ved Rådets politiske og strategiske vejledning. Rådet roser den indsats, der er gjort i perioden 2021-2023 for at opnå en andel på 35,5 % af de samlede ODA-tilsagn til støtte for social beskyttelse og menneskelig udvikling, 15,0 % af de samlede tilsagn til migration og tvangsfordrivelse, 12,9 % til støtte for uddannelse, 22,1 % til støtte for menneskerettigheder, demokrati og god regeringsførelse samt tendensen i retning af en andel på 85 % for tiltag, der bidrager til ligestilling mellem kønnene. Rådet noterer sig de fremskridt, der er gjort hen imod de institutionelle og strategiske mål i EU's kønshandlingsplan III "En ambitiøs dagsorden for ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status i EU's optræden udadtil" fra Kommissionen, således som de hilses velkommen i formandskabets konklusioner og afspejles i årsrapporten. Rådet opfordrer Kommissionen til at fortsætte sine vedvarende bestræbelser på at nå klimamålet og G2-målet for ligestilling mellem kønnene inden for NDICI – et globalt Europa og til fortsat at forelægge Rådet årlige ajourføringer. Rådet anmoder Kommissionen om at fremhæve data om alle mål samt om EU's indsats i LDC-lande i fremtidige rapporter.
14. Rådet ser med tilfredshed på de mange forskellige værktøjer og gennemførelsesmetoder, der stilles til rådighed af instrumenterne for foranstaltninger udadtil, som et aktiv for EU's internationale partnerskaber. Det giver EU mulighed for at udforme passende og fleksible svar på globale udfordringer og vedtage skræddersyede og differentierede tilgange, der styrker EU's position som en pålidelig partner. Rådet anerkender værdien af at samarbejde med forskellige gennemførelsespartnere, herunder med europæiske udviklingsfinansieringsinstitutioner, udviklingsagenturer og eksportkreditagenturer, og at anvende en bred vifte af samarbejdsformer såsom teknisk samarbejde, peer-to-peer-udvekslinger, teknisk bistand, twinning, budgetstøtte, projektstøtte, finansiering til civilsamfundsorganisationer og lokale aktører, blandings- og investeringsværktøjer.
15. Rådet værdsætter den fortsatte forbedring af rapporteringen fra Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten om konkrete resultater af EU-projekter og -programmer, herunder resultat- og finansieringsbilagene, og den løbende ajourføring af onlineopfølgningsmekanismen for Team Europe-initiativerne og Joint Programming (fælles programplanlægning). Desuden ser Rådet med tilfredshed på de nye bilag om budgetstøtte og det nye afsnit om den europæiske finansielle udviklingsstruktur. Rådet opfordrer Kommissionen til at medtage en kort generel vurdering af status for gennemførelsen af køreplanen for den europæiske finansielle udviklingsstruktur i den næste rapport.

16. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant til at tilskynde EU's delegationer til fuldt ud at udøve deres koordinerende rolle for Team Europe gennem tæt inddragelse af både repræsenterede og ikke-repræsenterede medlemsstaters ambassader.
17. Rådet understreger behovet for fortsat at styrke kommunikationsaktiviteter, herunder gennem tæt koordinering på partnerlandniveau mellem EU's delegationer og medlemsstaternes ambassader, under hensyntagen til særlige forhold i det enkelte land og den enkelte region. Rådet ser med tilfredshed på tilrettelæggelsen af politiske missioner på højt niveau i en Team Europe-format, som bidrager til, at EU og dets medlemsstater anses som troværdige og pålidelige partnere inden for bæredygtig udvikling. Rådet støtter også aktiviteter til bekæmpelse af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, herunder desinformation.
18. Rådet ser med tilfredshed på indsatsen for at fremme lige muligheder og opfylde kravene til tilgængelighed for personer med handicap i overensstemmelse med De Forenede Nationers konvention om rettigheder for personer med handicap.
19. Rådet opfordrer til, at der fremover gøres kollektive overvejelser om rapportens format med henblik på at forbedre den rettidige tilgængelighed af data og lette kommunikationen om resultater samtidig med at rapportens vigtige rolle med hensyn til at sikre ansvarlighed bevares. I den forbindelse understreger det også betydningen af sammenligneligheden af data år for år.
