

Bryssel den 26 maj 2016
(OR. en)

9373/16

JAI 480
DROIPEN 96
COPEN 173
RELEX 429
GENVAL 64
MIGR 98
SOC 348
COSI 93

I/A-PUNKTSNOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Föreg. dok. nr:	5287/2/16 REV 2
Ärende:	Utkast till rådets slutsatser om bekämpning av människohandel för arbetskraftsexploatering

Syftet med bifogade utkast till rådets slutsatser är att stärka det sektorsövergripande samarbetet mot människohandel för arbetskraftsexploatering samt lämna bidrag om detta till den strategi mot människohandel för tiden efter 2016 som kommissionen har för avsikt att ta fram. Det bygger (bland annat) på utfallet av fem workshoppar under 2015 samt konferensen *TeamWork! Strengthening multidisciplinary cooperation against trafficking in human beings for labour exploitation* (Lagarbete! Att stärka det sektorsövergripande samarbetet mot människohandel för arbetskraftsexploatering), vilken ägde rum den 18–19 januari 2016 i Amsterdam. Workshopparna och konferensen anordnades av Nederländerna i samarbete med Luxemburg, Slovakien och Malta.

Utkastet till rådets slutsatser, som återges i bilagan till dok. 5287/16, lades fram av ordförandeskapet och diskuterades inledningsvis vid mötet den 3 februari 2016 i arbetsgruppen för allmänna frågor, inklusive utvärdering. Arbetsgruppen stödde generellt utkastet till rådets slutsatser, med förbehåll för vissa ändringar i texten som föreslogs av några delegationer. Motsvarande ändringar infördes i utkastet till rådets slutsatser och diskuterades återigen i arbetsgruppen den 16 mars 2016 och i ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten den 18 april 2016. Man har därigenom nått en överenskommelse om utkastet till slutsatser, med förbehåll för vissa smärre ändringar som har införts i det bifogade dokumentet.

Mot bakgrund av ovanstående uppmanas Coreper att bekräfta denna överenskommelse och att förelägga rådet det bifogade utkastet till rådets slutsatser för antagande som en A-punkt på dagordningen vid mötet den 9–10 juni 2016.

UTKAST TILL RÅDETS SLUTSATSER OM KAMPEN MOT MÄNNISKOHANDEL
FÖR ARBETSKRAFTSEXPLOATERING

Europeiska unionens råd och medlemsstaterna, församlade i rådet,

- SOM FRAMHÅLLER att kampen mot alla former av människohandel, inbegripet utnyttjande av andras prostitution eller andra former av sexuell exploatering, tvångsarbete eller tvångstjänster, inbegripet tiggeri, slaveri eller slaveriliknande förhållanden, träldom, utnyttjande av brottslig verksamhet eller avlägsnande av organ, är av grundläggande betydelse och att detta arbete bör fortsätta med oförminskad styrka,
- SOM FRAMHÅLLER att människohandel för arbetskraftsexploatering utgör såväl en allvarlig och ofta organiserad form av brottslighet som en grov kränkning av de grundläggande rättigheterna i EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna och att många offer – både barn och vuxna – är föremål för människohandel för arbetskraftsexploatering med användning av exempelvis våld, hot eller missbruk av en persons utsatta situation och kan befinna sig i fruktansvärda omständigheter,
- SOM ÄR MEDVETET OM att smuggling av migranter och människohandel är två skilda typer av brott, som omfattas av skilda rättsliga ramar på EU-nivå och internationell nivå, att båda brottstyperna kan vara sammankopplade och att det krävs åtgärder för att förhindra att smugglade migranter, särskilt barn, faller offer för människohandel, inbegripet för arbetskraftsexploatering, eftersom de kan vara särskilt utsatta i detta sammanhang,

- SOM ERINRAR om vikten av FN:s protokoll om handel med människor¹ och Europarådets konvention om bekämpande av människohandel²,
- SOM ERINRAR OM Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/36/EU³ om förebyggande och bekämpande av människohandel och om skydd av dess offer⁴ samt Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/52/EG av den 18 juni 2009⁵ om minimistandarder för sanktioner och åtgärder mot arbetsgivare för tredjelandsmedborgare som vistas olagligt, vilket inbegriper åtgärder mot arbetsgivare som medvetet anställer tredjelandsmedborgare som vistas olagligt och som är offer för människohandel,
- SOM ERINRAR OM rådets slutsatser om bekämpande av nya former av människohandel i EU:s medlemsstater,
- SOM ERINRAR OM EU:s strategi för utrotande av människohandel 2012–2016⁶, rådets slutsatser om EU:s nya strategi för utrotande av människohandel 2012–2016 samt halvtidsrapporten om genomförandet av nämnda strategi⁷.
- SOM ERINAR OM EU:s förnyade strategi för inre säkerhet, inbegripet kommissionens meddelande om den europeiska säkerhetsagendan, samt den europeiska migrationsagendan,

¹ Förenta nationernas tilläggsprotokoll om förebyggande, bekämpande och bestraffande av handel med människor, särskilt kvinnor och barn, till Förenta nationernas konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet, Palermo 2000.

² Europarådets avtalsserie (CETS) nr 197.

³ Detta direktiv är inte bindande för Danmark.

⁴ EUT L 101, 15.4.2011, s. 1.

⁵ Detta direktiv är inte bindande för Danmark.

⁶ EU:s strategi för utrotande av människohandel 2012–2016, COM(2012) 286, 19 juni 2012.

⁷ *Mid-term report on the implementation of the EU strategy towards the eradication of trafficking in human beings*, COM(2014) 635 final, 17 oktober 2014.

- SOM BETONAR att rådet⁸ har angett människohandel som en av prioriteringarna i kampen mot grov och organiserad brottslighet 2014–2017 inom ramen för EU:s policycykel avseende organiserad och grov internationell brottslighet,
- SOM BETONAR vikten av att främja arbete på anständiga villkor på den europeiska arbetsmarknaden och av att förbättra efterlevnaden och verkställigheten av relevanta internationella, europeiska och nationella standardnormer på det arbetsrättsliga området, liksom för arbetsvillkor och hälsa och säkerhet på arbetsplatsen samt av att förebygga, motverka och motarbeta odeklarerat arbete, i enlighet med diskussionen vid den konferens som nyligen hölls om främjande av arbete på anständiga villkor i Amsterdam den 8–9 februari 2016,
- SOM BEAKTAR att människohandel för arbetskraftsexploatering leder till illojal konkurrens, vilket skadar de företag som bedriver näringsverksamhet i full överensstämmelse med tillämpliga lagar och författningar,
- SOM BETONAR de insatser som redan gjorts av Europeiska kommissionen och EU:s byråer för att bekämpa människohandel för arbetskraftsexploatering,
- SOM VÄLKOMNAR medlemsstaternas insatser, vilka bland annat inbegriper inrättandet av särskilda utredningsenheter med behörighet för människohandel för arbetskraftsexploatering,
- SOM VÄLKOMNAR det arbete som utförs av Europol och Eurojust för att bekämpa människohandel för arbetskraftsexploatering, och som noterar att det verkar finnas utrymme att öka den information som lämnas till Europol och antalet fall som Eurojust behandlar när det gäller människohandel för arbetskraftsexploatering,
- SOM VÄLKOMNAR *TeamWork!*, en handbok för experter på sektorsövergripande samarbete mot människohandel för arbetskraftsexploatering som bygger på bidrag från experter från medlemsstaterna och som har utarbetats av rådets (föregående, nuvarande och kommande) luxemburgska, nederländska, slovakiska och maltesiska ordförandeskap och konferensen *TeamWork!*, som hölls den 18–19 januari 2016 i Amsterdam,

⁸ Dok. 12095/13.

BETONAR vikten av samarbete mellan medlemsstaterna och EU:s byråer mot människohandel för arbetskraftsexploatering genom användande av en övergripande, tvärvetenskaplig och gränsöverskridande strategi som omfattar både den offentliga sektorn, särskilt rättsliga myndigheter och åklagarmyndigheter, polisen och andra brottsutredande organ, yrkes-, social-, hälsovårds- och andra inspektioner, gränsförvaltningar, invandringsmyndigheter, ambassader och konsulära tjänster, lokala och regionala förvaltningar samt skattemyndigheter, och den privata sektorn, däribland företag, deras leverantörer och underentreprenörer, fackföreningar och det civila samhället,

UNDERSTRYKER vikten av att Europeiska kommissionen antar en europeisk agenda för att utrota människohandel (som en uppföljning av EU:s nuvarande strategi mot människohandel) för att fortsätta att ta itu med alla former av människohandel, inbegripet för arbetskraftsexploatering,

DRAR därför SLUTSATSEN att följande insatser skulle bidra till en stark respons mot människohandel för arbetskraftsexploatering och

UPPMANAR KOMMISSIONEN att

- fortsätta att inbegripa sektorsövergripande åtgärder och insatser för att ta itu med människohandel, inbegripet för arbetskraftsexploatering, till exempel i företagens verksamhet och deras leveranskedjor och att stödja offer för alla former av människohandel i den nya europeiska agendan för att utrota människohandel (strategin mot människohandel efter 2016), särskilt genom att
 - fortsätta att främja utbytet av bästa praxis för sektorsövergripande samarbete för att ge bistånd, stöd och ersättning till offer för människohandel, inbegripet för arbetskraftsexploatering, både när det gäller män och kvinnor, vuxna och barn⁹, enskilda och grupper av offer,
 - inbegripa bästa praxis i viseringshandboken för upptäckt av tecken på människohandel, inbegripet människohandel för arbetskraftsexploatering, vid handläggning av viseringsansökningar,
 - uppmuntra medlemsstaterna att öka utbytet av bästa praxis och åtgärder för att minska efterfrågan på varor som tillverkas av och tjänster som tillhandahålls av offer för människohandel för arbetskraftsexploatering,
 - ytterligare stärka EU:s samordnade yttre åtgärder mot människohandel, inbegripet för arbetskraftsexploatering,
 - främja samarbetet mot människohandel för arbetskraftsexploatering med företag, inbegripet leverantörer och underentreprenörer samt fackföreningar,

⁹ Enligt artikel 2.6 i direktiv 2011/36 om förebyggande och bekämpande av människohandel och om skydd av dess offer ska begreppet "barn" innebära varje person som är under 18 år.

- fortsätta att tillhandahålla tillräcklig finansiering till verksamhet mot människohandel för arbetskraftsexploatering och särskilt
 - främja praktiskt och operativt samarbete mellan medlemsstaterna mot människohandel för arbetskraftsexploatering, till exempel genom projekt för gemensamma inspektioner,
 - utveckla och genomföra informationskampanjer om människohandel för arbetskraftsexploatering som riktar sig till yrkesverksamma och allmänheten och att nå ut till utsatta grupper för att öka kunskapen om deras rättigheter,
 - fullständigt inbegripa yrkesinspektioner och andra inspektioner samt lokala och regionala förvaltningar, i förekommande fall i samarbete med Regionkommittén, i ett sektorsövergripande (EU-)samarbete mot människohandel för arbetskraftsexploatering, till exempel för att uppmuntra till användning av en administrativ strategi i kampen mot denna form av exploatering,
- ytterligare samordna åtgärder med internationella organisationer och övriga EU-byråer och fullt ut utnyttja deras övervakningsrapporter, särskilt rapporten från Europarådets expertgrupp för åtgärder mot människohandel (Greta),

UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA ATT

- fullt ut genomföra direktiv 2011/36/EU¹⁰ och säkerställa att samtliga offer kan utöva sina rättigheter enligt direktivet samt att vidta åtgärder för att på ett effektivt sätt förebygga människohandel för arbetskraftsexploatering och att lagföra människohandlare, och att fullt ut genomföra direktiv 2011/52¹¹,
- överväga en ratificering av 2014 års protokoll till Internationella arbetsorganisationens konvention angående tvångs- eller obligatoriskt arbete från 1930, enligt överenskommelsen i rådets beslut (EU) 2015/2071¹²,
- stärka det sektorsövergripande nationella och gränsöverskridande samarbetet och informationsutbytet mot människohandel för arbetskraftsexploatering, inbegripet i samband med EU:s policycykel avseende organiserad och grov internationell brottslighet, genom att involvera en lång rad berörda parter i verksamheten när det gäller denna fråga som ingår i den operativa handlingsplanen för EU:s prioriterade brott "människohandel", och tillhandahålla utredningsenheterna för kampen mot människohandel de verktyg de behöver för att kunna spela sin roll både nationellt och på EU-nivå, och genom att inrätta gemensamma utredningsgrupper där så är möjligt, relevant och i överensstämmelse med nationell lagstiftning,
- proaktivt använda finansiella utredningar i samtliga fall av människohandel, inbegripet för arbetskraftsexploatering, i syfte att samla in bevis, kartlägga kriminella organisationer, samla in finansunderrättelser, identifiera, frysa och beslagta vinning av brott,
- om möjligt, genomföra gemensamma samtidiga informationskampanjer i ursprungsländer och destinationsländer för att minska efterfrågan på och motverka leveranser av varor som tillverkas av och tjänster som tillhandahålls av offer för människohandel för arbetskraftsexploatering,
- tillhandahålla utbildning (specialiserad och sektorsövergripande utbildning) som är riktad till yrkesverksamma i samtliga relevanta myndigheter och organisationer som är involverade i den sektorsövergripande strategin, bland annat om hur man kan upptäcka, identifiera, samla in bevis på och lagföra människohandel för arbetskraftsexploatering och om hur man kan stödja dess offer när de återoppar sina rättigheter,

¹⁰ Detta direktiv är inte bindande för DK.

¹¹ Detta direktiv är inte bindande för DK.

¹² EUT L 301, 18.11.2015, s. 47.

- tillhandahålla finansiering och tillräckliga resurser för åtgärder för att ta itu med människohandel för arbetskraftsexploatering samt för offrens behov och rättigheter,
- tillhandahålla yrkesinspektioner och andra inspektioner de verktyg de behöver för att kunna spela sin roll både nationellt och på EU-nivå i ett sektorsövergripande samarbete mot människohandel för arbetskraftsexploatering, till exempel ett EU-register med närmare uppgifter om befogenheterna för och kontaktpersonerna i relevanta inspektioner, utstationering av inspektörer i inspektioner i andra medlemsstater och sätt att utbyta erfarenheter, bästa praxis och tendenser, och att i detta syfte
- utforska möjligheterna att underlätta det gränsöverskridande samarbetet mellan yrkesinspektioner och andra inspektioner, till exempel möjligheter att upprätta ett EU-nätverk för yrkesinspektioner och andra inspektioner när det gäller människohandel för arbetskraftsexploatering och utvecklingen av verktyg för att stödja detta samarbete,

UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA OCH KOMMISSIONEN att öka sitt stöd till brottsutredningar och rättsligt samarbete för att bekämpa människohandel för arbetskraftsexploatering och att tillsammans med den privata sektorn främja åtgärder, även praxis och normer, för att förebygga människohandel för arbetskraftsexploatering,

UPPMANAR FÖLJANDE EU-BYRÅER

- Easo: att säkerställa att människohandel för arbetskraftsexploatering omfattas av de verktyg som utvecklats för upptäckt av offer för människohandel för arbetskraftsexploatering i samband med asyلفörfaranden,
- Europol: att stödja medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter i det sektorsövergripande samarbetet mot människohandel för arbetskraftsexploatering, till exempel genom att inbegripa yrkesinspektörer och andra berörda parter vid möten inom Empact om människohandel, operativa möten och insatsdagar om denna fråga, och att bistå medlemsstaterna att proaktivt använda finansiella utredningar i samtliga fall av människohandel, inbegripet för arbetskraftsexploatering, och att utbyta kunskap om sätt att samla in bevis, kartlägga kriminella organisationer, samla in finansunderrättelser, identifiera, frysa och beslagta vinning av brott, genom att inbegripa samtliga berörda parter såsom finansunderrättelseenheter, åklagarmyndigheter, skattemyndigheter och finansinstitut,

- Frontex: att ytterligare ta fram riskprofiler som ska användas av gränsbevakningstjänstemän för att identifiera potentiella gärningsmän och offer för människohandel för arbetskraftsexploatering vid luft-, land- och sjögränser,
- Eurojust: att fortsätta att bistå medlemsstaterna i samordningen av det rättsliga samarbetet över gränserna mot människohandel för arbetskraftsexploatering och att bidra till att stärka medlemsstaternas gemensamma kapacitet på detta område, inbegripet genom att, i förekommande fall, öka antalet fall av utredning och lagföring av människohandel för arbetskraftsexploatering,
- Cepol, det europeiska nätverket för rättslig utbildning och Europeiska jämställdhetsinstitutet: att säkerställa regelbunden och lämplig utbildning för att ta itu med frågan om människohandel för arbetskraftsexploatering, bland annat om hur man ska upptäcka, identifiera, samla in bevis på och lagföra människohandel för arbetskraftsexploatering genom att, i förekommande fall, sammanföra polismyndigheter, yrkesinspektioner och andra statliga organ,

VÄLKOMNAR undersökningen om rättspraxis i samband med människohandel för arbetskraftsexploatering, undersökningen om de grupper där risken för människohandel är hög och undersökningen om förebyggande initiativ mot människohandel som offentliggjorts av Europeiska kommissionen, samt rapporten från Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter om olika former av grovt utnyttjande av arbetskraft liksom det gemensamma arbetet tillsammans med Eurofound för att utarbeta en handbok om bästa praxis¹³ för arbetsförmedlingar för att förebygga människohandel för arbetskraftsexploatering, och UPPMANAR alla berörda parter att utarbeta och distribuera relevanta och välinriktade handböcker och manualer,

UPPMANAR särskilt ordförandeskapet, kommissionen och samtliga berörda EU-byråer och EU-organ att, om och när så är lämpligt, rapportera till rådet om framsteg som gjorts med genomförandet av dessa slutsatser.

¹³ Ännu inte offentliggjord.