

Bruxelles, den 26. maj 2016
(OR. en)

9373/16

JAI 480
DROIPEN 96
COPEN 173
RELEX 429
GENVAL 64
MIGR 98
SOC 348
COSI 93

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	5287/2/16 REV 2
Vedr.:	Udkast til Rådets konklusioner om bekæmpelse af menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft

Udkastet til Rådets konklusioner i bilaget har til formål at styrke det tværfaglige samarbejde om bekæmpelse af menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft og bidrage med input vedrørende menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft til den strategi for bekæmpelse af menneskehandel for perioden efter 2016, som Kommissionen har til hensigt at udarbejde. De er (blandt andet) baseret på resultaterne af fem workshops, der blev afholdt i 2015, og konferencen "TeamWork! Strengthening multidisciplinary cooperation against trafficking in human beings for labour exploitation", der fandt sted den 18.-19. januar 2016 i Amsterdam. Workshopperne og konferencen blev arrangeret af Nederlandene i samarbejde med Luxembourg, Den Slovakiske Republik og Malta.

Udkastet til Rådets konklusioner, jf. bilaget til dok. 5287/16, blev forelagt af formandskabet og oprindeligt drøftet på mødet i Gruppen vedrørende Generelle Anliggender, herunder Evaluering (GENVAL) den 3. februar 2016. Gruppen vedrørende Generelle Anliggender støttede generelt udkastet til Rådets konklusioner med forbehold af visse ændringer af teksten som foreslået af en række delegationer. Tilsvarende ændringer blev indført i udkastet til Rådets konklusioner og drøftet igen i Gruppen vedrørende Generelle Anliggender den 16. marts 2016 og i Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed (COSI) på mødet den 18. april 2016. Der blev således opnået enighed om udkastet til konklusioner med forbehold af en række mindre ændringer, der er blevet foretaget i dokumentet i bilaget til denne note.

I lyset af ovenstående opfordres Coreper til at bekræfte denne enighed og forelægge udkastet til Rådets konklusioner, jf. bilaget til denne note, for Rådet med henblik på vedtagelse som A-punkt på dagsordenen for samlingen den 9.-10. juni 2016.

UDKAST TIL RÅDETS KONKLUSIONER OM BEKÆMPELSE AF MENNESKEHANDEL
MED HENBLIK PÅ UDNYTTELSE SOM ARBEJDSKRAFT

- SOM UNDERSTREGER, at bekæmpelse af alle former for menneskehandel, herunder udnyttelse af andres prostitution eller andre former for seksuel udnyttelse, tvangsarbejde eller tvangstjenester, herunder tiggeri, slaveri eller slaverilignende forhold, trældom eller udnyttelse af strafbare handlinger eller fjernelse af organer, er af grundlæggende betydning, og at denne indsats vil blive videreført til fulde,
- SOM UNDERSTREGER, at menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft både er en alvorlig og ofte organiseret form for kriminalitet og en grov overtrædelse af de grundlæggende rettigheder som fastsat i EU's charter om grundlæggende rettigheder, og at mange ofre, både børn og voksne, handles med henblik på udnyttelse som arbejdskraft ved brug af f.eks. vold, trusler eller udnyttelse af en sårbar position og kan befinde sig under forfærdelige forhold,
- SOM ERKENDER, at migrantsmugling og menneskehandel er to forskellige former for kriminalitet, der er omfattet af forskellige retlige rammer i EU og internationalt, og at begge former for kriminalitet kan kædes sammen, og at der skal træffes foranstaltninger til at forhindre, at smuglede migranter, særlig børn, bliver ofre for menneskehandel, herunder med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, da de kan være sårbare over for dette,

- SOM MINDER OM betydningen af FN's protokol om bekæmpelse af menneskehandel¹ og Europarådets konvention om indsatsen mod menneskehandel²,
- SOM MINDER OM Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/36/EU³ om forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel og beskyttelse af ofre herfor⁴ og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/52/EU⁵ om minimumsstandarder for sanktioner og foranstaltninger over for arbejdsgivere, der beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold, som fastsætter foranstaltninger over for arbejdsgivere, der bevidst beskæftiger tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold, som er ofre for menneskehandel,
- SOM MINDER OM Rådets konklusioner "Måltrettet indsats mod nye former for menneskehandel i EU's medlemsstater",
- SOM MINDER OM EU's strategi for bekæmpelse af menneskehandel 2012–2016⁶, Rådets konklusioner om den nye EU-strategi for bekæmpelse af menneskehandel 2012-2016 og midtvejsrapporten om gennemførelsen af nævnte strategi⁷,
- SOM MINDER OM den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed, herunder Kommissionens meddelelse om den europæiske dagsorden om sikkerhed og den europæiske dagsorden for migration,

¹ De Forenede Nationers protokol om forebyggelse, bekæmpelse og retsforfølgning af menneskehandel, særlig handel med kvinder og børn, til supplerende af De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet, Palermo, 2000.

² Europarådets traktatserie (CETS), nr. 197.

³ Dette direktiv er ikke bindende for DK.

⁴ EUT L 101 af 15.4.2011, s. 1.

⁵ Dette direktiv er ikke bindende for DK.

⁶ EU's strategi for bekæmpelse af menneskehandel 2012–2016, COM(2012) 286 final af 19. juni 2012.

⁷ Midtvejsrapport om gennemførelsen af EU's strategi for bekæmpelse af menneskehandel, COM(2014) 635 final af 17. oktober 2014.

- SOM UNDERSTREGER, at Rådet⁸ opstillede menneskehandel som en af prioriteterne for bekæmpelsen af grov og organiseret kriminalitet i perioden 2014-2017 inden for rammerne af EU's politikcyklus for organiseret og grov international kriminalitet,
- SOM UNDERSTREGER betydningen af at fremme ordentligt arbejde på det europæiske arbejdsmarked og forbedre overholdelse og håndhævelse af relevante internationale og nationale standarder og EU-standarder inden for arbejdsret, arbejdsvilkår og sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen samt af at forebygge, afskrække fra og bekæmpe sort arbejde som drøftet på den seneste konference om fremme af ordentligt arbejde, "Promoting Decent Work", der blev afholdt den 8.-9. februar 2016 i Amsterdam,
- SOM TAGER I BETRAGTNING, at menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft medfører illoyal konkurrence, der skader virksomheder, som udøver deres aktiviteter i fuld overensstemmelse med gældende love og bestemmelser,
- SOM UNDERSTREGER den indsats, som Europa-Kommissionen og EU-agenturerne allerede har gjort for at tackle menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft,
- SOM SER MED TILFREDSHED PÅ den indsats, som medlemsstaterne har gjort, herunder bl.a. oprettelsen af særlige efterforskningsenheder med kompetence inden for menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft,
- SOM SER MED TILFREDSHED PÅ Europols og Eurojusts arbejde for at bekæmpe menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, og som samtidig noterer sig, at der synes at være mulighed for at øge de oplysninger, som forelægges Europol, og det antal af sager, som Eurojust behandler, for så vidt angår menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft,
- SOM SER MED TILFREDSHED PÅ TeamWork!-eksperthåndbogen om tværfagligt samarbejde om bekæmpelse af menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, der bygger på bidrag fra eksperter fra medlemsstaterne og er udarbejdet af formandskaberne (det forrige, det nuværende og de kommende) for Rådet, dvs. det luxembourgske, det nederlandske, det slovakiske og det maltesiske formandskab samt TeamWork!-konferencen, der blev afholdt den 18.-19. januar 2016 i Amsterdam,

⁸ Dok. 12095/13.

Rådet for Den Europæiske Union og medlemsstaterne, forsamlet i Rådet,

FREMHÆVER betydningen af samarbejde mellem medlemsstaterne og EU-agenturerne om bekæmpelse af menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft ved hjælp af en omfattende og tværfaglig, grænseoverskridende tilgang, der omfatter både den offentlige sektor, og navnlig domstolstjenester og anklagemyndigheder, politi og andre kriminalefterforskningstjenester, arbejds-, social- og sundhedstilsyn og andre tilsyn, grænsetjenester, immigrationstjenester, ambassader og konsulære tjenester, lokale og regionale myndigheder og skattemyndigheder, og den private sektor, herunder virksomheder, deres leverandører og underentreprenører, fagforeninger og civilsamfundet,

UNDERSTREGER betydningen af, at Europa-Kommissionen vedtager en europæisk dagsorden for bekæmpelse af menneskehandel (der skal efterfølge den nuværende EU-strategi for bekæmpelse af menneskehandel) for fortsat at bekæmpe alle former for menneskehandel, herunder med henblik på udnyttelse som arbejdskraft,

KONKLUDERER derfor, at følgende tiltag vil bidrage til en stærkere indsats over for menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, og

ANMODER KOMMISSIONEN OM:

- fortsat at medtage tværfaglige foranstaltninger og tiltag i bekæmpelsen af menneskehandel, herunder med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, f.eks. i virksomheders aktiviteter og i deres forsyningskæde, og at støtte ofre for alle former for menneskehandel i den nye europæiske dagsorden for bekæmpelse af menneskehandel (strategien for bekæmpelse af menneskehandel for perioden efter 2016), navnlig ved:
 - fortsat at fremme udveksling af bedste praksis for tværfagligt samarbejde for at yde bistand, støtte og compensation til ofre for menneskehandel, herunder med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, for både mænd og kvinder, voksne og børn⁹, enkeltpersoner og grupper af ofre,
 - at medtage bedste praksis for konstatering af tegn på menneskehandel, herunder med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, i visumvejledningen i forbindelse med behandling af visumansøgninger,
 - at opfordre medlemsstaterne til at styrke udvekslingen af bedste praksis og foranstaltninger for at begrænse efterspørgslen efter varer, der er fremstillet af, og tjenester udført af ofre for menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft,
 - yderligere at styrke en koordineret optræden udadtil fra EU's side over for menneskehandel, herunder med henblik på udnyttelse som arbejdskraft,
 - at ansøre til samarbejde med virksomheder, herunder leverandører og underentreprenører, og fagforeninger om bekæmpelse af menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft

⁹ I overensstemmelse med artikel 2, stk. 6, i direktiv 2011/36/EU om forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel og beskyttelse af ofre herfor forstås ved "barn" enhver person under 18 år.

- fortsat at yde tilstrækkelig finansiering til aktiviteter til bekæmpelse af menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, og navnlig:
 - at ansøre til praktisk og operationelt samarbejde mellem medlemsstaterne om bekæmpelse af menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, f.eks. gennem projekter om fælles inspektioner,
 - at udvikle og gennemføre bevidstgørelseskampagner om menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft rettet mod fagfolk og offentligheden og nå ud til sårbare grupper for at øge kendskabet til deres rettigheder
 - fuldt ud at inddrage arbejdstilsyn og andre tilsyn samt lokale og regionale myndigheder, hvor det er relevant i samarbejde med Regionsudvalget, i tværfagligt (EU-)samarbejde om bekæmpelse af menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, f.eks. for at ansøre til anvendelse af den administrative tilgang i bekæmpelsen af denne form for udnyttelse,
- yderligere at koordinere indsatsen med og gøre fuld brug af overvågningsrapporterne fra internationale organisationer såvel som andre europæiske organer, navnlig Europarådets Ekspertgruppe til Bekæmpelse af Menneskehandel (Greta),

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE TIL:

- fuldt ud at gennemføre direktiv 2011/36/EU¹⁰ og sikre, at alle ofre har adgang til de rettigheder, som direktivet tillægger dem, og at træffe foranstaltninger til effektivt at forebygge menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft og retsforfølge menneskehandlere, og fuldt ud at gennemføre direktiv 2009/52¹¹,
- at overveje at ratificere 2014-protokollen til Den Internationale Arbejdsorganisations konvention om tvangsarbejde af 1930 som besluttet i Rådets afgørelse (EU) 2015/2071¹²,
- at styrke det tværfaglige nationale og grænseoverskridende samarbejde og den tværfaglige nationale og grænseoverskridende udveksling af oplysninger om bekæmpelse af menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, herunder inden for EU's politikcyklus for organiseret og grov kriminalitet, ved at inddrage en bred vifte af interessenter i aktiviteterne vedrørende dette spørgsmål, der er omfattet af den operationelle handlingsplan for den af EU's prioriteter vedrørende kriminalitet, der omhandler menneskehandel, udstyre efterforskningsenhederne for bekæmpelse af menneskehandel med de værktøjer, som de skal bruge for at udfylde deres rolle både nationalt og på EU-plan, og oprette fælles efterforskningshold, hvor det er muligt, relevant og i overensstemmelse med national lovgivning,
- proaktivt at anvende finansiel efterforskning i alle tilfælde af menneskehandel, herunder med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, med det formål at indsamle bevismateriale, kortlægge kriminelle organisationer, indsamle finansielle efterretninger, identificere, indefryse og konfiskere kriminelle aktiver,
- i fællesskab at gennemføre, hvor det er muligt, samtidige bevidstgørelseskampagner i oprindelses- og destinationslande med det formål at begrænse efterspørgslen efter og modvirke levering af varer, der er fremstillet af, og tjenester udført af ofre for menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft,
- at tilbyde uddannelse (specialiseret og tværfaglig uddannelse) rettet mod fagfolk fra alle relevante myndigheder og organisationer, der er inddraget i den tværfaglige tilgang, herunder i afsløring, identificering af og indsamling af bevismateriale for menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft samt retsforfølgning heraf, og i støtte til ofrene herfor med hensyn til påberåbelse af deres rettigheder,

¹⁰ Dette direktiv er ikke bindende for DK.

¹¹ Dette direktiv er ikke bindende for DK.

¹² EUT L 301 af 18.11.2015, s. 48.

- at yde finansiering og tilstrækkelige midler til foranstaltninger til at bekæmpe menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft og imødekomme ofrenes behov og rettigheder,
- at udstyre arbejdstilsyn og andre tilsyn med de værktøjer, som de skal bruge for at udfylde deres rolle i det tværfaglige samarbejde om bekæmpelse af menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, både nationalt og på EU-plan, f.eks. et EU-katalog, der angiver de relevante tilsyns beføjelser og kontaktpersoner, udstationering af inspektører ved tilsyn i andre medlemsstater og metoder til udveksling af erfaringer, bedste praksis og tendenser, og med henblik herpå:
- at undersøge mulighederne for at lette grænseoverskridende samarbejde mellem arbejdstilsyn og andre tilsyn, f.eks. mulighederne for at oprette et EU-netværk for arbejdstilsyn og andre tilsyn vedrørende spørgsmålet om menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft samt udvikling af værktøjer til støtte for dette samarbejde,

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE OG KOMMISSIONEN TIL at styrke deres støtte til kriminalefterforskning og retligt samarbejde for at bekæmpe menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft og, sammen med den private sektor, at fremme foranstaltninger, herunder praksis og normer, til forebyggelse af menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft,

OPFORDRER FØLGENDE EU-AGENTURER TIL:

- EASO: at sikre, at menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft er omfattet af de værktøjer, der udvikles til afsløring af ofre for menneskehandel i asylprocedurer,
- Europol: at støtte medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder i det tværfaglige samarbejde om menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, f.eks. ved at lade inspektører fra arbejdstilsyn og andre relevante interessenter deltage i EMPACT-møder om menneskehandel, operationelle møder og temadage om dette spørgsmål, og at bistå medlemsstaterne med at gøre proaktiv brug af finansiell efterforskning i alle tilfælde af menneskehandel, herunder med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, og at dele viden om indsamling af bevismateriale, kortlægning af kriminelle organisationer, indsamling af finansielle efterretninger og identificering, indefrysning og konfiskation af kriminelle aktiver, herunder alle relevante interessenter såsom FIU'er, anklagemyndigheder, skattemyndigheder og finansielle institutioner,

- Frontex: at videreudvikle risikoprofiler, der skal anvendes af grænsevagter ved luft-, land- og søgrænser til at identificere potentielle ofre og gerningsmænd i forbindelse med menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft,
- Eurojust: fortsat at bistå medlemsstaterne med koordineringen af retligt grænseoverskridende samarbejde om bekæmpelse af menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft og at bidrage til at styrke medlemsstaternes fælles kapacitet på dette område, herunder ved at øge antallet af sager om efterforskninger og retsforfølgninger af menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, hvor det er relevant,
- Cepol, EJTN og EIGE: at sikre regelmæssig og relevant uddannelse for at bekæmpe menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, herunder i afsløring og identificering af samt indsamling af bevismateriale for menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft samt retsforfølgning heraf, idet polititjenester, arbeidstilsyn og andre offentlige organer samles, hvor det er relevant,

SER MED TILFREDSHED PÅ undersøgelsen af retspraksis vedrørende menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, undersøgelsen af højrisikogrupper inden for menneskehandel og undersøgelsen af forebyggende initiativer vedrørende menneskehandel offentliggjort af Europa-Kommissionen samt FRA's rapport om alvorlige former for udnyttelse af arbejdskraft og det fælles arbejde med Eurofound om udarbejdelse af en vejledning i bedste praksis¹³ for arbejdsmarkedsformidlere med det formål at forebygge menneskehandel med henblik på udnyttelse som arbejdskraft, og OPFORDRER alle interessenter til at udarbejde og omdele relevante og målrettede håndbøger og vejledninger,

OPFORDRER navnlig formandskabet, Kommissionen og alle relevante EU-agenturer og -organer til at aflægge rapport for Rådet, når og hvis det er relevant, om fremskridtene med at gennemføre disse konklusioner.

¹³ Endnu ikke offentliggjort.