



Bryssel den 2 maj 2024
(OR. en)

9370/24

ESPACE 45

NOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

Ärende: *Förberedelser inför mötet i rådet (konkurrenskraft: inre marknaden, industri, forskning och rymdfrågor) den 23–24 maj 2024*

EU:s rymdlagstiftning: säkerhet, motståndskraft och hållbarhet för rymdverksamheten i EU

– *Diskussion*

För delegationerna bifogas en not från ordförandeskapet om **EU:s rymdlagstiftning: säkerhet, motståndskraft och hållbarhet för rymdverksamheten i EU** inför diskussionen i konkurrenskraftsrådet den 23 maj 2024.

EU:s rymdlagstiftning: säkerhet, motståndskraft och hållbarhet för rymdverksamheten i EU**Diskussion****Politiskt sammanhang**

Rymdverksamheten står inför många växande utmaningar. Av dessa har vissa blivit mer angelägna på senare tid och skulle kräva åtgärder från unionens och medlemsstaternas sida. Syftet med detta dokument är att utforma en diskussion där ministrarna kan dela med sig av sina tankar om relevanta aspekter av unionens framtida rymdlagstiftning, i avvaktan på ett förslag från kommissionen.

Utmaningar

För det första ökar trängseln i vissa omloppsbanor (särskilt låga omloppsbanor) risken för kollisioner till följd av den snabba expansionen av privata företags verksamhet inom rymdsektorn. Dessa faror kan få allvarliga konsekvenser, såsom störningar i rutinverksamhet i omloppsbanor, skador på och förlust av satelliter, nedstängning av rymdbaserade tjänster (vissa av dem kritiska) och kollisioner med flygplan vid återinträdet till jorden. Dessa scenarier skulle i slutändan kunna göra omloppsbanor oanvändbara för framtida generationer.

För det andra står vi inför risken för cyberattacker och elektroniska ingrepp i rymdinfrastruktur, som förstärks av geopolitiska händelser. Cyberattacker, varav vissa statsstödda, är alltmer inriktade på rymdtillgångar. Rymdtillgångarnas komplexa arkitektur (olika interagerande segment breda angreppsytor, flera ingångspunkter för potentiella angripare), föråldring (föråldrad telekommunikationsinfrastruktur, svårigheter att samordna och reparera) och upphandlingsprocesser (komplexa leveranskedjor) gör dessutom rymdinfrastruktur till sårbara mål.

När man tar itu med dessa utmaningar är det också mycket viktigt att minska rymdverksamhetens miljöpåverkan och att bli mindre beroende av teknik och råvaror från länder utanför EU.

Åtgärder

Medlemsstaterna har börjat ta itu med dessa utmaningar och anta rymdlagstiftning för att utforma och godkänna rymdverksamhet. I nuläget har elva medlemsstater nationell rymdlagstiftning, och fler medlemsstater håller på att utarbeta nationell lagstiftning. Dessa lagar varierar kraftigt i omfattning och djup. I detta sammanhang har Europeiska kommissionen föreslagit att man ska utarbeta en EU-rymdlag för att fastställa gemensamma regler för rymdverksamhetens säkerhet, motståndskraft och hållbarhet. Med respekt för nationella befogenheter skulle EU-rymdlagen göra det möjligt att skapa en inre marknad för rymdverksamhet i EU.

Europeiska kommissionen har infört en samrådsprocess med deltagande av både medlemsstaterna och industrin, bland annat om de relevanta spelarna i EU:s planerade rymdlagstiftning:

- Säkerhetspelaren skulle särskilt ta itu med riskerna för kollisioner (dvs. undvikande av kollisioner, manövrerbarhet för rymdfarkoster, positionering i omloppsbanan) och generering av rymdskrot (dvs. planer för att minska rymdskrot), både för bärraketer och satelliter.
- Resilienspelaren skulle sätta riskbedömnings- och säkerhetsriskscenarier i centrum för EU:s rymdindustri och höja skyddsnivån på ett konsekvent sätt för alla rymdinfrastruktursegment (mark-, rymd- och länksegment).
- Hållbarhetspelaren skulle lägga grunden för gemensamma regler för beräkning av rymdverksamhetens miljöavtryck, i syfte att minska miljöavtrycket på lång sikt.

Diskussionspunkter

Det finns ett behov av att stärka den europeiska rymdindustrins konkurrenskraft, särskilt vad gäller små och medelstora företag och nystartade företag. EU-rymdlagen bör inte överreglera industrin och bör inte heller tillämpas på samma sätt på alla industriella aktörer, med proportionalitet som en viktig faktor. Den bör hantera operatörer både inom och utanför EU som vill släppa ut rymdbaserade tjänster på EU:s inre marknad samt potentiell snedvridning av marknaden. Den bör ge tydliga fördelar för industrin, såsom administrativ förenkling, lika villkor, förbättrade skyddsnivåer och stabilitet för att locka till sig investeringar. Obligatoriska krav bör också tillämpas på ett proportionerligt sätt. EU-rymdlagen bör vidare föreskriva stödåtgärder som skulle göra det lättare för rymdindustrin att uppfylla de obligatoriska kraven, till exempel kapacitetsuppbyggnad, tekniskt bistånd och ekonomiskt stöd.

I den nuvarande geopolitiska situationen är det nödvändigt att höja nivån på rymdsystemens skydd och motståndskraft på ett konsekvent sätt som omfattar alla satellitoperatörer i EU, alla segment (rymd-, mark- och datalänkar) och alla tillgångar (kommersiella, statliga och EU-ägda). Reglerna bör säkerställa omfattande rättssäkerhet för rymdindustriaktörer, och **motståndskraft och konkurrenskraft** bör gå hand i hand.

De viktigaste internationella aktörerna på rymdområdet har intensifierat sina regleringsåtgärder, särskilt när det gäller rymdtrafikledning och cybersäkerhet, och de arbetar aktivt för att utarbeta relevanta internationella standarder. Det är därför viktigt att agera så snabbt som möjligt för att säkerställa att EU:s rymdindustri inte tvingas följa standarder eller normer som införts av andra jurisdiktioner. Unionens åtgärder skulle positionera EU som en trovärdig internationell aktör, bland annat när det gäller att fastställa våra normer och standarder.

Ministrarna ombeds besvara följande frågor:

Frågor

1. Hur kan man på bästa sätt se till att EU:s rymdlagstiftning stärker konkurrenskraften för EU:s rymdindustri?
2. Hur kan man på bästa sätt utnyttja EU:s rymdlagstiftning för att stärka rymdsystemens motståndskraft?