

Bruxelles, den 2. maj 2024
(OR. en)

9370/24

ESPACE 45

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	<i>Forberedelse af samlingen i Rådet (konkurrenceevne (det indre marked, industri, forskning og rummet)) den 23.-24. maj 2024</i> EU's rumlovgivning: sikkerhed, modstandsdygtighed og bæredygtighed i forbindelse med rumaktiviteter i EU – <i>Udveksling af synspunkter</i>

Vedlagt følger til delegationerne en note fra formandskabet om "**EU's rumlovgivning: sikkerhed, modstandsdygtighed og bæredygtighed i forbindelse med rumaktiviteter i EU**" med henblik på udveksling af synspunkter på samlingen i Rådet (konkurrenceevne) den 23. maj 2024.

EU's rumlovgivning: sikkerhed, modstandsdygtighed og bæredygtighed i forbindelse med rumaktiviteter i EU

Udveksling af synspunkter

Politisk kontekst

Rumaktiviteter står over for en række voksende udfordringer, hvoraf nogle i den senere tid er blevet mere presserende og vil kræve handling fra Unionens og medlemsstaternes side. Dette dokument har til formål at skabe en ramme for udveksling af synspunkter mellem ministrene, hvor de kan dele deres tanker om relevante aspekter af en fremtidig EU-rumlovgivning, indtil der foreligger et forslag fra Kommissionen.

Udfordringer

For det første øger overbelastningen af visse kredsløb (navnlig jordnære baner) risikoen for kollisioner som følge af den hastige udvidelse af private virksomheders aktiviteter i rumsektoren. Disse farer kan have alvorlige konsekvenser, f.eks. afbrydelse af rutinemæssige operationer i kredsløb, beskadigelse og tab af satellitter, nedlukning af rumbaserede tjenester (hvoraf nogle er kritiske) og kollisioner med luftfartøjer ved tilbagevenden til jorden. Disse scenarier kan i sidste ende gøre kredsløb uanvendelige for kommende generationer.

For det andet er der risiko for cyberangreb og elektronisk indblanding i ruminfrastruktur, som forstærkes af geopolitiske begivenheder. Cyberangreb, hvoraf nogle er statsstøttede, er i stigende grad rettet mod rumaktiver. Desuden har den komplekse arkitektur i rumaktiver (med forskellige segmenter, der interagerer, brede angrebsoverflader, flere indgangspunkter for potentielle angribere), forældelsen heraf (forældede telekommunikationsinfrastrukturer, vanskeligheder med at patche og reparere) og indkøbsprocesser (komplekse forsyningskæder) gjort ruminfrastruktur til sårbare mål.

I håndteringen af disse udfordringer er det også afgørende at mindske miljøpåvirkningen fra rumaktiviteter og blive mindre afhængig af teknologier og råstoffer fra lande uden for EU.

Tiltag

Medlemsstaterne er begyndt at tackle disse udfordringer og vedtage rumlovgivning for at skabe en ramme for og godkende rumaktiviteter. I dag har 11 medlemsstater nationale rumlove, og flere medlemsstater er i færd med at udarbejde nationale love. Disse love varierer meget med hensyn til omfang og dybde. I den forbindelse har Europa-Kommissionen foreslået at udarbejde en EU-rumlovgivning med henblik på at fastsætte fælles regler for rumaktiviteters sikkerhed, modstandsdygtighed og bæredygtighed. EU's rumlovgivning vil gøre det muligt at skabe et indre marked for rumaktiviteter i EU, samtidig med at de nationale kompetencer respekteres.

Europa-Kommissionen har iværksat en høringsproces med både medlemsstaterne og industrien, herunder om de relevante søjler i den påtænkte EU-rumlovgivning:

- Søjlen sikkerhed vil navnlig sætte ind over for risikoen for kollisioner (dvs. forebyggelse af kollisioner, rumfartøjernes manøvreduktighed, positionering i kredsløb) og generering af rumaffald (dvs. planer for afbødning af rumaffald), både for løfteraketter og satellitter.
- Søjlen modstandsdygtighed vil sætte risikovurdering og sikkerhedsrisikoscenarier i centrum for EU's rumindustri og øge beskyttelsesniveauet på en konsekvent måde for alle ruminfrastruktursegmenter (jord-, rum- og forbindelsessegmenter).
- Søjlen bæredygtighed vil skabe grundlaget for fælles regler til beregning af rumaktiviteters miljøaftryk med henblik på at reducere miljøaftrykket på lang sigt.

Punkter til drøftelse

Der er behov for at styrke den europæiske rumindustri konkurrenceevne, navnlig for SMV'er og nyetablerede virksomheder. EU's rumlovgivning bør ikke overregulere industrien og bør heller ikke gælde på samme måde for alle industrielle aktører, idet **proportionalitet** er et centralt hensyn. Den bør omfatte både operatører i og uden for EU, der ønsker at placere rumbaserede tjenester på EU's indre marked, og potentielle markedsforvridninger. Den bør give industrien klare fordele såsom administrativ forenkling, lige konkurrencevilkår, øget beskyttelse og stabilitet med henblik på at tiltrække investeringer. Obligatoriske krav bør også finde anvendelse på en forholdsmæssig måde. EU's rumlovgivning bør desuden indeholde støtteforanstaltninger, der vil gøre det lettere for rumindustrien at overholde de obligatoriske krav, f.eks. kapacitetsopbygning, teknisk bistand og finansiel støtte.

I den nuværende geopolitiske kontekst er det nødvendigt at øge rumsystemernes beskyttelse og modstandsdygtighed på en konsekvent måde: alle satellitoperatører i EU, alle segmenter (rum-, jord- og dataforbindelser) og alle aktiver (kommercielle, statslige, EU-ejede). Reglerne bør sikre omfattende retssikkerhed for rumindustriens aktører, og **modstandsdygtighed og konkurrenceevne** bør gå hånd i hånd.

De vigtigste internationale statslige rumaktører har intensiveret deres reguleringsmæssige indsats, navnlig med hensyn til rumtrafikstyring og cybersikkerhed, og de deltager aktivt i udformningen af relevante internationale standarder. Det er derfor vigtigt at handle så hurtigt som muligt for at sikre, at EU's rumindustri ikke tvinges til at følge standarder eller normer, der er pålagt af andre jurisdiktioner. Unionens tiltag vil positionere EU som en troværdig international aktør, herunder ved at fastsætte vores normer og standarder.

Ministrene anmodes om at besvare følgende spørgsmål:

Spørgsmål

1. Hvordan kan vi bedst sikre, at EU's rumlovgivning styrker EU's rumindustri konkurrenceevne?
2. Hvordan kan vi bedst drage fordel af EU's rumlovgivning til at styrke rumsystemernes modstandsdygtighed?