



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 6 iunie 2023
(OR. en)

9367/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0161 (NLE)**

**ECOFIN 435
FIN 528
UEM 99**

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a
Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 de
aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Estoniei

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 de
aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Estoniei**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului
din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20
alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Estonia, la 18 iunie 2021, a planului său național de redresare și reziliență (denumit în continuare „planul de redresare și reziliență”), Comisia a propus Consiliului o evaluare pozitivă. La 29 octombrie 2021, Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă printr-o decizie de punere în aplicare (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare din 29 octombrie 2021”)¹.
- (2) În temeiul articolului 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, contribuția financiară maximă pentru sprijinul financiar nerambursabil destinat fiecărui stat membru ar trebui să fie actualizată până la 30 iunie 2022 în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul respectiv. La 30 iunie 2022, Comisia a prezentat rezultatele acestei actualizări Parlamentului European și Consiliului.
- (3) La 9 martie 2023, Estonia a prezentat Comisiei un plan național de redresare și reziliență modificat, care include un capitol dedicat REPowerEU, în conformitate cu articolul 21c din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (4) Planul de redresare și reziliență modificat ține seama și de contribuția financiară maximă actualizată în conformitate cu articolul 18 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 și include o cerere motivată adresată Comisiei de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, considerându-se că, în parte, planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat, din cauza unor circumstanțe obiective. Modificările aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Estonia privesc 22 de măsuri.

¹ A se vedea documentele ST 12532/21 INIT și ST 12532/21 ADD 1 pe portalul <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) La 12 iulie 2022, Consiliul a adresat recomandări Estoniei în contextul semestrului european. În special, Consiliul a recomandat Estoniei să extindă investițiile publice în sprijinul tranziției verzi și al tranziției digitale, precum și al securității energetice, inclusiv prin recurgerea la Mecanismul de redresare și reziliență instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare „mecanismul”), la REPowerEU și la alte fonduri ale UE. Consiliul a recomandat, de asemenea, consolidarea protecției sociale, inclusiv prin extinderea acoperirii prestațiilor de șomaj, în special pentru a fi incluse în sfera acestora persoanele care au lucrat pentru perioade scurte de timp și pe cele cu forme atipice de muncă. Consiliul a recomandat, de asemenea, îmbunătățirea accesibilității prețurilor și a calității serviciilor de îngrijire pe termen lung, în special prin asigurarea finanțării sustenabile a acestora și prin integrarea serviciilor sociale și de sănătate. În plus, Consiliul a recomandat Estoniei să își reducă dependența generală de combustibili fosili și să își diversifice importurile de combustibili fosili prin accelerarea implementării energiei din surse regenerabile, inclusiv prin simplificarea și mai mult a procedurilor de autorizare, prin asigurarea unei capacități suficiente a interconexiunilor și prin consolidarea rețelei naționale de energie electrică. Consiliul a recomandat Estoniei să sporească eficiența energetică, inclusiv a clădirilor, pentru a reduce consumul de energie. În plus, Consiliul a invitat Estonia să își intensifice eforturile de îmbunătățire a durabilității sistemului de transport, inclusiv prin electrificarea rețelei feroviare și prin oferirea unor stimulente suplimentare pentru a încuraja transportul sustenabil și mai puțin poluant, inclusiv prin reînnoirea parcului de vehicule rutiere. În urma evaluării, la momentul transmiterii planului național de redresare și reziliență modificat, a progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor specifice adresate țării în 2019, 2020 și 2021, Comisia consideră că s-au înregistrat unele progrese în ceea ce privește recomandarea referitoare la consolidarea protecției sociale. S-au înregistrat progrese limitate în ceea ce privește recomandarea referitoare la reducerea dependenței generale de combustibili fosili.

- (6) Planul modificat a fost transmis în urma unui proces de consultare desfășurat în conformitate cu cadrul legislativ național, cu implicarea autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali, a organizațiilor societății civile, a organizațiilor de tineret și a altor părți interesate relevante. Rezumatul consultărilor a fost transmis împreună cu planul național de redresare și reziliență modificat. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență modificat, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.

Actualizări în temeiul articolului 18 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241

- (7) Planul de redresare și reziliență modificat prezentat de Estonia retrace trei măsuri pentru a ține seama de contribuția financiară maximă actualizată. Estonia a explicat că, deoarece contribuția financiară maximă pentru Estonia a scăzut de la 969 299 213 EUR¹ la 863 271 631 EUR², nu mai este posibilă finanțarea tuturor măsurilor incluse în planul său inițial. Estonia a explicat că anumite măsuri ar trebui să fie retrase din cauza diminuării alocării financiare și a creșterii costurilor, precum și a perturbărilor lanțului de aprovizionare care afectează punerea în aplicare a măsurilor respective.

¹ Acest quantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a Estoniei din cheltuielile menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul menționat.

² Acest quantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a Estoniei din cheltuielile menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul menționat.

- (8) Planul de redresare și reziliență modificat nu mai conține anumite măsuri în cadrul componentei 5 (Transport sustenabil) și al componentei 6 (Sănătate și protecție socială). Este vorba de măsura 5.2 (investiții: Construirea unui tronson al căii ferate care leagă Tallinn de Rohuküla în vestul țării), măsura 5.3 (investiții: Construirea terminalului comun multimodal al Rail Baltica în Tallinn) și măsura 6.5 (investiții: Consolidarea capacităților pentru elicopterele medicale polivalente). Măsura 5.2 constă în construirea unui tronson al căii ferate care leagă Tallinn de Rohuküla în vestul țării. Măsura 5.3 constă în construirea terminalului comun multimodal al Rail Baltica în Tallinn, acesta fiind un proiect de infrastructură de transport feroviar de tip *greenfield* ce face parte din coridorul Marea Nordului-Marea Baltică al rețelelor transeuropene de transport (TEN-T). Măsura 6.5 constă în achiziționarea a două elicoptere medicale multifuncționale și include echipamente auxiliare, materiale de întreținere și pregătirea inițială a personalului necesar pentru operarea elicopterelor, precum și construirea de baze de aterizare și de locuri de aterizare în centrele medicale de urgență. Descrierea acestor măsuri și a jaloanelor și țințelor asociate acestora ar trebui, prin urmare, să fie eliminată din Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021.

Modificări în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (9) Modificările care au fost aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Estonia din cauza unor circumstanțe obiective privesc 19 măsuri.

- (10) Estonia a explicat că două măsuri nu mai sunt realizabile din cauza implicațiilor agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei. Având în vedere această agresiune, s-a decis să se adauge un buncăr (un etaj subteran) la spitalul care era planificat să fie construit în cadrul măsurii 6.2 (investiții: Înființarea Centrului medical din nordul Estoniei). Construirea acestui spațiu suplimentar ar mări și mai mult costurile, care sunt deja foarte mari din cauza inflației ridicate și a perturbării lanțurilor de aprovizionare, și ar întârzia lucrările de construcție până după 2026. Acest lucru implică, de asemenea, eliminarea măsurii referitoare la Centrul medical din nordul Estoniei. Este vorba de jaloanele și, respectiv, de țintele cu numerele secvențiale 99-105 din cadrul măsurii 6.2 (investiții: Înființarea Centrului medical din nordul Estoniei). În plus, Estonia a explicat că denumirea jalonului cu numărul secvențial 94 din cadrul măsurii 6.1 (reformă: O schimbare cuprinzătoare în organizarea asistenței medicale în Estonia) din cadrul componentei 6 (Asistență medicală și protecție socială) a trebuit modificată deoarece, odată cu eliminarea măsurii referitoare la Centrul medical din nordul Estoniei, nu ar mai fi necesară modificarea legislației relevante pentru a include centrul pe lista spitalelor. În plus, Estonia a explicat că nu toate elementele jalonului cu numărul secvențial 96 din cadrul măsurii 6.1 (reformă: O schimbare cuprinzătoare în organizarea asistenței medicale în Estonia) din cadrul componentei 6 (Asistență medicală și protecție socială) pot fi realizate în termenul orientativ prevăzut. Întârzierea este cauzată de necesitatea de a acorda prioritate activității legislative și publicării unor orientări destinate asistenților medicali care au oferit sprijin refugiaților din Ucraina și se referă doar la stabilirea unui nou sistem de rambursare pentru asistenții medicali.

Modificările aduse sistemului de rambursare pentru medici și farmaciști nu sunt afectate de această întârziere. Prin urmare, jalonul cu numărul secvențial 96 a fost împărțit în două jaloane, iar stabilirea sistemului de rambursare pentru asistenții medicali a fost amânată pentru al doilea trimestru al anului 2024. Pentru considerentele menționate, Estonia a solicitat modificarea a două jaloane din cadrul măsurii 6.1 și eliminarea jaloanelor și a țintelor menționate din cadrul măsurii 6.2. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (11) Estonia a explicat că trei măsuri nu mai sunt realizabile la costul estimat în planul de redresare și reziliență inițial pentru că inflația ridicată și perturbările lanțului de aprovizionare au mărit considerabil costurile estimate ale măsurilor. Inflația a fost mare pe tot parcursul anului 2022 și a atins un nivel maxim în august 2022, indicele armonizat al prețurilor de consum crescând cu 25,2 % față de luna august 2021. Inflația ridicată a fost cauzată în principal de prețurile la energie, care au crescut în special din cauza agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei. Însă nu numai prețurile la energie au crescut rapid. De exemplu, creșterea prețurilor în sectorul construcțiilor s-a accelerat semnificativ în 2021, în principal din cauza perturbărilor la nivelul aprovizionării cu materiale de construcții, și s-a accelerat și mai mult în primele trimestre ale anului 2022 din cauza deficitului de materiale de construcții și de forță de muncă pe fondul agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei. Potrivit Estoniei, acest lucru a făcut imposibilă realizarea anumitor investiții de mai mare amploare care fuseseră incluse în planul de redresare și reziliență inițial la prețurile preconizate în 2020.

Este vorba de jaloanele și țintele cu numerele secvențiale 74 și 75 din cadrul măsurii 4.5 [investiții: Program de consolidare a rețelei de energie electrică în vederea sporirii capacității de producție a energiei din surse regenerabile și a adaptării la schimbările climatice (cum ar fi protecția împotriva furtunilor)], de jaloanele și țintele cu numerele secvențiale 76 și 77 din cadrul măsurii 4.6 (investiții: Program de stimulare a producției de energie în zonele industriale) și de jaloanele și țintele cu numerele secvențiale 78 și 79 din cadrul măsurii 4.7 (investiții: Program-pilot de stocare a energiei) din cadrul componentei 4 (Energie și eficiență energetică). Pentru considerentele menționate, în loc să reducă nivelul țăntelor corespunzătoare față de planul de redresare și reziliență inițial, Estonia a menținut măsurile respective în planul de redresare și reziliență, compensând costurile estimate mai mari ale acestora prin resursele care ar urma să devină disponibile prin eliminarea altor măsuri, astfel cum se prevede la articolul 21 din Regulamentul (UE) 2021/241. Descrierea acestor măsuri și a jaloanelor și a țăntelor corespunzătoare acestora rămâne neschimbată.

- (12) Estonia a explicat că o măsură nu mai este realizabilă în termenul preconizat și nici la costul estimat în planul de redresare și reziliență inițial pentru că inflația ridicată și perturbările lanțului de aprovizionare au dus la întârzieri în lucrările de construcție și au majorat considerabil costurile măsurii. Este vorba de jalonul cu numărul secvențial 91 din cadrul măsurii 5.4 (investiții: Construirea liniei de tramvai din vechiul port din Tallinn) din cadrul componentei 5 (Transport sustenabil). Pentru considerentele menționate, Estonia a solicitat să fie prelungit termenul de punere în aplicare a măsurii și ca resursele devenite disponibile prin eliminarea altor măsuri în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241 să fie utilizate pentru a acoperi creșterile costurilor corespunzătoare acestei măsuri. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (13) Estonia a explicat că două măsuri nu mai sunt realizabile din cauza unei creșteri semnificative a costurilor salariale și a deficitului de forță de muncă din sectorul IT. Este vorba de jalonul cu numărul secvențial 6 din cadrul măsurii 1.2 (investiții: Dezvoltarea e-construcțiilor) și de țintele cu numerele secvențiale 8 și 9 din cadrul măsurii 1.3 (investiții: Dezvoltarea serviciilor de scrisori de transport digitale) din cadrul componentei 1 (Transformarea digitală a întreprinderilor). Pentru considerentele menționate, Estonia a solicitat ca nivelul țăntelor care corespund acestor două măsuri să fie redus comparativ cu cel prevăzut în planul de redresare și reziliență inițial. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (14) Estonia a explicat că patru măsuri nu mai sunt realizabile, deoarece perturbările lanțului de aprovizionare, problemele neașteptate și întârzierile în ceea ce privește achizițiile și procedurile au dus la o întârziere în punerea în aplicare a măsurilor. Este vorba de jalonul cu numărul secvențial 61 din cadrul măsurii 3.8 (investiții: Construirea de rețele în bandă largă de foarte mare capacitate) din cadrul componentei 3 (Statul digital). Pentru considerentele menționate, Estonia a solicitat să fie prelungit calendarul de punere în aplicare a acestei ținte. În cazul unei investiții, în plus față de motivele menționate mai sus, Estonia a explicat că jalonul cu numărul secvențial 42 din cadrul măsurii 2.7 (investiția: Crearea de oportunități pentru adoptarea tehnologiilor pe bază de hidrogen verde bazate pe surse regenerabile de energie) din cadrul componentei 2 (Accelerarea tranziției verzi în întreprinderi) nu mai poate fi realizat în termenul prevăzut, deoarece Estonia trebuie să își modifice cererea de propuneri pe baza conținutului final al modificării Regulamentului general de exceptare pe categorii de ajutoare (RGECA)¹, care a fost aprobată după ce Estonia a redactat cererea de propuneri inițială.

¹ Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat (JO L 187, 26.6.2014, p. 1).

Pentru considerentele menționate, Estonia a solicitat să fie prelungit calendarul de punere în aplicare a acestui jalon. În cazul unei reforme și al unei investiții, fluxul de lucru administrativ a fost perturbat, în plus față de motivele menționate mai sus, din cauza necesității integrării rapide a persoanelor care au fugit din calea războiului din Ucraina. Este vorba de jalonul cu numărul secvențial 14 din cadrul măsurii 1.4 (reformă: Reforma competențelor pentru transformarea digitală a întreprinderilor) din cadrul componentei 1 (Tranziția digitală a întreprinderilor) și de ținta cu numărul secvențial 26 din cadrul măsurii 2.2 (investiții: Competențe verzi pentru a sprijini tranziția verde a întreprinderilor) din cadrul componentei 2 (Accelerarea tranziției verzi în întreprinderi). Pentru considerentele menționate, Estonia a solicitat să fie prelungit calendarul de punere în aplicare a acestor două ținte și să fie modificată denumirea platformei informatice pentru înregistrarea activităților de formare legate de măsura 1.4. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (15) Estonia a solicitat, de asemenea, ca resursele rămase devenite disponibile prin eliminarea unor măsuri în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241 să fie utilizate pentru a spori nivelul de ambiție a două măsuri și să fie incluse cinci noi măsuri în planul de redresare și reziliență modificat. Într-un caz, nivelul mai ridicat de ambiție ia forma stabilirii unor ținte mai mari. Este vorba de jaloanele cu numerele secvențiale 35 și 36 din cadrul măsurii 2.5 (investiții: Implementarea tehnologiilor verzi eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor) din cadrul componentei 2 (Accelerarea tranziției verzi în întreprinderi). Pentru considerentele menționate, Estonia a solicitat să fie majorat nivelul țăintelor menționate. Într-un caz, nivelul mai ridicat de ambiție ia forma introducerii unei ținte suplimentare. Este vorba de jalonul cu numărul secvențial 69a din cadrul măsurii 4.3 (investiții: Sprijin pentru renovarea clădirilor rezidențiale mici) din cadrul componentei 4 (Energie și eficiență energetică).

Pentru considerentele menționate, Estonia a solicitat ca ținta corespunzătoare acestei măsuri să fie adăugată în planul de redresare și reziliență . Includerea a cinci noi măsuri privește jaloanele și țintele cu numerele secvențiale 43a, 43b și 43c din cadrul măsurii 2.8 (investiții: Sprijin pentru investiții în securitatea aprovizionării) din cadrul componentei 2 (Accelerarea tranziției verzi în întreprinderi), jaloanele cu numerele secvențiale 80a, 80b și 80c din cadrul măsurii 4.8 (investiții: Stimularea dezvoltării parcurilor eoliene offshore) din cadrul componentei 4 (Energie și eficiență energetică), jaloanele și țintele cu numerele secvențiale 84a și 85a din cadrul măsurii 5.2 (investiții: O navă de lucru multifuncțională), jaloanele și țintele cu numerele secvențiale 86a și 87a din cadrul măsurii 5.3.a (investiții: Construcția viaductelor Rail Baltica) din cadrul componentei 5 (Transport sustenabil) și jaloanele și țintele cu numerele secvențiale 99a și 100a din cadrul măsurii 6.2 (Construirea TERVIKUM) din cadrul componentei 6 (Asistență medicală și protecție socială). Pentru considerentele menționate, Estonia a solicitat ca jaloanele și a țintele corespunzătoare acestor cinci măsuri să fie adăugate în planul de redresare și reziliență. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (16) Comisia consideră că motivele prezentate de Estonia justifică actualizarea planului în temeiul articolului 18 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 și modificarea acestuia în temeiul articolului 21 alineatul (2) din regulamentul respectiv.

Corectarea erorilor materiale

- (17) În textul Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 a fost identificată o eroare materială care afectează două ținte din cadrul unei măsuri. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată pentru a corecta această eroare materială care nu reflectă conținutul planului de redresare și reziliență prezentat Comisiei la 18 iunie 2021, astfel cum a fost convenit între Comisie și Estonia. Această eroare materială privește jaloanele cu numerele secvențiale 39-40 din cadrul măsurii 2.6 (investiții: Fondul verde) din cadrul componentei 2 (Accelerarea tranziției verzi în întreprinderi). Aceste corecturi nu afectează punerea în aplicare a măsurii în cauză.

Capitolul dedicat REPowerEU bazat pe articolul 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (18) Capitolul dedicat REPowerEU include o reformă care ar urma să fie implementată la o scară mai largă și două noi investiții. Reforma 8.1 vizează facilitarea utilizării pe scară largă a energiei din surse regenerabile. Mai precis, pornind de la reforma 4.4, reforma va identifica zonele adecvate pentru implementarea proiectelor de energie eoliană, va raționaliza cadrul de autorizare pentru proiectele din domeniul energiei din surse regenerabile, cu accent pe energia eoliană, și va consolida capacitatea autorităților de autorizare. Investiția 8.2 vizează sporirea capacității rețelei de distribuție a energiei electrice pentru a asigura un acces mai larg la rețea al instalațiilor de producție a energiei din surse regenerabile. Investiția 8.3 are două obiective. În primul rând, vizează crearea condițiilor de reglementare, organizaționale și financiare necesare pentru mărirea producției și a utilizării biogazului sustenabil și a biometanului sustenabil.

În al doilea rând, investiția 8.3 vizează mărirea capacității instalate de producție de biometan sustenabil. Contribuția măsurilor din cadrul REPowerEU la utilizarea pe scară largă a energiei din surse regenerabile ar trebui să sprijine rezolvarea problemei deficitelor de aprovizionare cu energie și, prin urmare, reducerea riscului de creștere a prețurilor la energie. Acest lucru ar trebui să fie în avantajul tuturor consumatorilor, inclusiv al celor mai vulnerabili. Estonia a raportat, de asemenea, că utilizează resurse din bugetul său național pentru a finanța măsuri specifice de combatere a sărăciei energetice.

- (19) Comisia a evaluat planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul dedicat REPowerEU, în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Un răspuns echilibrat care contribuie la cei șase piloni

- (20) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) și cu criteriul 2.1 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul dedicat REPowerEU, reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod corespunzător la situația economică și socială, contribuind astfel într-o manieră adecvată la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din regulamentul respectiv, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă statul membru în cauză și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.

- (21) Comisia consideră că modificarea planului de redresare și reziliență și includerea unui capitol dedicat REPowerEU au impact numai asupra evaluării contribuției planului la primul pilon privind tranziția verde. În ceea ce privește ceilalți piloni, natura și amploarea modificărilor propuse a fi aduse planului de redresare și reziliență nu au un impact asupra evaluării anterioare a planului de redresare și reziliență, reprezentând în mare măsură un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod corespunzător la situația economică și socială, și nici asupra contribuției adecvate a acestuia la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241. Modificarea va continua să consolideze sistemul de sănătate și reziliența economică, socială și instituțională a țării, astfel cum se descrie în cel de-al cincilea pilon. În special, înlocuirea Centrului medical din nordul Estoniei cu TERVIKUM va contribui la îmbunătățirea rezilienței și a accesibilității sistemului de sănătate din Estonia. În ceea ce privește componenta de transport sustenabil, noile măsuri, cum ar fi construirea viaductelor Rail Baltica și nava de lucru multifuncțională, vor continua să abordeze tranziția către un transport mai sustenabil în cadrul pilonului verde și să îmbunătățească conectivitatea transporturilor în cadrul celui de al patrulea pilon privind coeziunea socială și teritorială, în mod similar cu contribuția pe care ar fi avut-o măsurile anterioare privind construirea terminalului comun multimodal al Rail Baltica și construirea unui tronson al căii ferate care leagă Tallinn de Rohuküla în vestul țării.
- (22) În ceea ce privește primul pilon, planul de redresare și reziliență modificat al Estoniei, împreună cu capitolul dedicat REPowerEU, include măsuri suplimentare care abordează provocările ecologice, în special în cadrul componentei 2 (Tranziția verde a întreprinderilor), al componentei 4 (Eficiența energetică), al componentei 5 (Transport sustenabil) și al componentei 8 (Capitolul REPowerEU).

- (23) Provocările legate de tranziția verde sunt abordate în cadrul unei noi investiții 2.8 din cadrul componentei 2, care urmărește să sprijine tranziția întreprinderilor industriale de la energia fosilă la surse alternative de energie. Sursele alternative de energie eligibile sunt energia eoliană, energia solară, biogazul sustenabil și energia geotermală, electrificarea și conectarea la sisteme de termoficare eficiente. Renunțarea la combustibilii fosili va avea un efect pozitiv din perspectiva atenuării schimbărilor climatice, a securității energetice și a accesibilității prețurilor.
- (24) Un efort important în această privință este reflectat în măsura care vizează stimularea dezvoltării parcurilor eoliene offshore în cadrul componentei 4, care contribuie la dezvoltarea resurselor regenerabile de energie și, prin urmare, asigură creșterea ponderii energiei din surse regenerabile în mixul energetic al Estoniei. Construirea de noi instalații de producție a energiei din surse regenerabile va contribui la trecerea la o producție de energie neutră din punct de vedere climatic și la reducerea dependenței de combustibilii fosili.
- (25) Măsurile de transport sustenabil nou adăugate în cadrul componentei 5 contribuie la dezvoltarea unor moduri de transport mai verzi și la creșterea ponderii modurilor de transport care nu au un impact negativ asupra climei, în principal a transportului feroviar și a celui maritim. Construirea a cinci viaducte ale Rail Baltica va contribui la dezvoltarea unei noi conexiuni feroviare electrificate, în timp ce o nouă navă multifuncțională cu emisii scăzute va contribui, printre altele, la protejarea biodiversității. Aceste investiții vor ajuta Estonia să creeze condiții favorabile trecerii la moduri de transport care au un impact mai puțin nefast asupra climei și să contribuie la reducerea pe termen lung a emisiilor în sectorul transporturilor.

- (26) Măsurile incluse în capitolul dedicat REPowerEU contribuie la atingerea obiectivelor climatice ale Uniunii pentru 2030 și a obiectivului de realizare a neutralității climatice la nivelul UE până în 2050, întrucât urmăresc să stimuleze utilizarea pe scară largă a energiei din surse regenerabile. Mai precis, în cadrul componentei 8, Estonia intenționează să adopte măsuri care vor facilita utilizarea pe scară largă a energiei din surse regenerabile, vor spori accesul producției de energie din surse regenerabile la rețeaua de distribuție a energiei electrice și vor mări producția și utilizarea biometanului sustenabil. Se preconizează că patru dintre cele cinci noi măsuri din planul de redresare și reziliență modificat și toate cele trei măsuri din capitolul dedicat REPowerEU vor contribui semnificativ la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție.

Abordarea tuturor provocărilor identificate în recomandările specifice adresate țării sau a unei părți semnificative a acestora

- (27) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) și cu criteriul 2.2 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul dedicat REPowerEU, va contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor (nota A) identificate în recomandările relevante specifice adresate Estoniei, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscal-bugetare, sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european. În special, planul de redresare și reziliență modificat ține seama de recomandarea specifică adresată țării în 2022 cu privire la energie.

- (28) Planul de redresare și reziliență modificat include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor economice și sociale sau a unei părți semnificative a acestora, evidențiate în recomandările specifice adresate Estoniei de către Consiliu în 2022 în contextul semestrului european. În special în ceea ce privește energia, Consiliul a recomandat Estoniei să își reducă dependența generală de combustibili fosili și să își diversifice importurile de combustibili fosili prin accelerarea implementării energiei din surse regenerabile, inclusiv prin simplificarea în continuare a procedurilor de autorizare, prin asigurarea unei capacități suficiente a interconexiunilor și prin consolidarea rețelei naționale de energie electrică. Noile investiții și reforme vizează sporirea securității energetice, facilitarea implementării proiectelor de energie eoliană offshore, mărirea capacității rețelei de distribuție, simplificarea procedurilor de autorizare pentru proiectele din domeniul energiei din surse regenerabile și stimularea producției și a utilizării biometanului sustenabil. Prin urmare, măsurile ar trebui să contribuie la reducerea dependenței generale de combustibili fosili prin accelerarea implementării energiei din surse regenerabile, astfel cum s-a recomandat Estoniei în recomandările specifice adresate țării în 2022. Planul de redresare și reziliență modificat a sporit, de asemenea, nivelul de ambiție stabilind ținte mai ambițioase în ceea ce privește investițiile în renovarea clădirilor rezidențiale de mici dimensiuni și în implementarea unor tehnologii verzi eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor, în conformitate cu recomandarea specifică adresată țării în 2022. Estonia a abordat, de asemenea, provocările legate de diversificarea importurilor de combustibili fosili și de asigurarea unei capacități suficiente a interconexiunilor fără să apeleze la resurse din planul de redresare și reziliență. În ceea ce privește diversificarea importurilor de combustibili fosili, Estonia a făcut eforturi în acest sens care i-au permis să pună capăt achizițiilor de gaz din Rusia, de exemplu cooperând cu Finlanda pentru a crea o unitate plutitoare de stocare și de regazeificare.

În ceea ce privește capacitatea de interconexiune, Estonia își continuă eforturile de sincronizare a rețelei sale de energie electrică cu rețeaua de energie electrică a UE. Sustenabilitatea sistemului de transport va fi îmbunătățită prin investițiile în viaductele Rail Baltica și grație unei nave multifuncționale, în conformitate cu recomandarea specifică adresată țării în 2022, referitoare la transportul cu emisii scăzute. Construirea TERVIKUM (un nou centru medical în orașul Viljandi) va promova furnizarea de servicii sociale și de sănătate într-un mod integrat. Acest lucru va contribui la abordarea recomandărilor specifice adresate țării privind îmbunătățirea furnizării de servicii sociale și de sănătate într-o manieră integrată.

- (29) Planul de redresare și reziliență oferă o bază pentru întreprinderea de reforme suplimentare în sectorul social și în cel al asistenței medicale, menite să abordeze deficitul de forță de muncă din domeniul sănătății, să asigure o calitate mai bună a îngrijirii pe termen lung și accesul îmbunătățit la aceasta pentru toate persoanele care au nevoie de îngrijire, să extindă acoperirea prestațiilor de șomaj și să reducă diferența de remunerare între femei și bărbați, în special printr-o mai mare transparență salarială. Măsurile incluse în planul de redresare și reziliență pentru a asigura decarbonizarea economiei privesc în principal investițiile. În ceea ce privește reformele, se preconizează că acțiunile concrete pentru eliminarea progresivă a șisturilor bituminoase vor fi stabilite în Planul național de dezvoltare a sectorului energetic abia la sfârșitul anului 2025.

- (30) Recomandările referitoare la asigurarea faptului că orice creștere a cheltuielilor curente finanțate la nivel național este coerentă cu o poziție în general neutră din punctul de vedere al politicilor întreprinse, ținând cont de sprijinul temporar și specific continuu acordat gospodăriilor și întreprinderilor celor mai vulnerabile la creșterile prețurilor la energie și persoanelor care fug din Ucraina, trebuie considerate ca fiind în afara domeniului de aplicare al planului de redresare și reziliență al Estoniei, deși se preconizează că Estonia va continua să utilizeze în 2023 sprijinul nerambursabil disponibil în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență pentru a finanța investiții suplimentare în sprijinul redresării.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (31) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) și cu criteriul 2.4 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul dedicat REPowerEU, va asigura faptul că nicio măsură inclusă în planul de redresare și reziliență care vizează implementarea reformelor și a proiectelor de investiții nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu (nota A), în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului¹ (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”).

¹ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

- (32) Planul de redresare și reziliență modificat evaluează respectarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, urmând metodologia prevăzută în orientările tehnice furnizate în comunicarea Comisiei intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”¹. Evaluarea se efectuează în mod sistematic pentru fiecare reformă și investiție modificată, urmând abordarea în două etape. Concluziile desprinse în urma evaluării sunt că, pentru toate măsurile modificate, fie nu există niciun risc de prejudiciu semnificativ, fie, în cazul în care este identificat un risc, se efectuează o evaluare mai detaliată care să demonstreze absența unui prejudiciu semnificativ. Estonia a prezentat un raport cu privire la evaluarea detaliată a noilor măsuri, inclusiv a celor din capitolul dedicat REPowerEU. Niciuna dintre măsurile prevăzute în capitolul dedicat REPowerEU nu a necesitat o derogare de la principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”. După caz, cerințele legate de evaluarea respectării principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” sunt avute deja în vedere atunci când este concepută măsura și sunt specificate într-un jalon sau într-o țintă a măsurii respective. Pe baza informațiilor furnizate, se poate concluziona că nicio măsură nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852.

Contribuția la îndeplinirea obiectivelor REPowerEU

- (33) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (da) și cu criteriul 2.12 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că capitolul dedicat REPowerEU va contribui în mare măsură (nota A) la securitatea energetică, la diversificarea aprovizionării cu energie a Uniunii, la mărirea gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie și a eficienței energetice, la sporirea capacităților de stocare a energiei sau la reducerea necesară a dependenței de combustibilii fosili înainte de 2030.

¹ JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

- (34) Se preconizează că punerea în aplicare a măsurilor incluse în capitolul dedicat REPowerEU va contribui în special la sprijinirea obiectivelor menționate la articolul 21c alineatul (3) literele (b) și (e) din Regulamentul (UE) 2021/241. Reforma care vizează regimul de autorizare a proiectelor din domeniul energiei din surse regenerabile și o măsură privind biometanul sustenabil contribuie la obiectivul menționat la articolul 21c alineatul (3) litera (b) din regulamentul respectiv, și anume diversificarea aprovizionării cu energie a Uniunii prin creșterea ponderii și accelerarea implementării energiei din surse regenerabile, precum și prin creșterea producției și a utilizării biometanului sustenabil. Investițiile în rețeaua de energie electrică vizează obiectivul menționat la articolul 21c alineatul (3) litera (e) din regulamentul respectiv, și anume reducerea necesară a dependenței de combustibilii fosili înainte de 2030 prin îmbunătățirea transportului intern al energiei și eliminarea blocajelor de distribuție, precum și prin accelerarea integrării energiei din surse regenerabile.
- (35) Măsurile din cadrul REPowerEU sunt coerente cu cadrul de politică al Estoniei care vizează reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și creșterea ponderii energiei din surse regenerabile. Măsurile le consolidează, de asemenea, pe cele incluse în planul de redresare și reziliență inițial referitoare la stocarea energiei, consolidarea rețelei de energie electrică și promovarea energiei din surse regenerabile în zonele industriale, întrucât aceste măsuri vor duce în ultimă instanță la creșterea ponderii energiei din surse regenerabile.
- (36) Măsurile din cadrul REPowerEU pun așadar un accent deosebit pe implementarea energiei din surse regenerabile și pe integrarea acestora în rețeaua de energie electrică, ceea ce va permite Estoniei să aibă o pondere mai mare a surselor de energie interne în mixul său energetic. Acest lucru va reduce nevoia de a importa surse de combustibil și, prin urmare, va spori securitatea energetică a țării.

Proiectele cu o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional

- (37) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (db) și cu criteriul 2.13 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că măsurile incluse în capitolul dedicat REPowerEU vor avea în mare măsură (nota A) o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional. În sensul Regulamentului (UE) 2021/241 modificat, toate cele trei măsuri din capitolul dedicat REPowerEU și, prin urmare, 100 % din costurile sale estimate au o dimensiune sau un efect transnațional sau multinațional. Măsurile din capitolul dedicat REPowerEU vor contribui în mod direct la producția și integrarea energiei din surse regenerabile în rețea. Prin urmare, acestea vor contribui la reducerea dependenței de combustibilii fosili și la reducerea cererii de energie și, așadar, sunt considerate ca având un efect transfrontalier pozitiv, astfel cum se prevede în orientările Comisiei în contextul REPowerEU.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (38) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la regulamentul menționat, planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul dedicat REPowerEU, conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Quantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 59,4 % din alocarea totală aferentă planului de redresare și reziliență și 77,6 % din costurile totale estimate ale măsurilor din capitolul dedicat REPowerEU, calculate în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din regulamentul respectiv, planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul dedicat REPowerEU, este coerent cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.

- (39) Pe lângă măsurile incluse în planul de redresare și reziliență inițial al Estoniei în cadrul componentelor privind tranziția verde în întreprinderi, energia și eficiența energetică și transportul sustenabil, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri extinse privind eficiența energetică, stocarea energiei și consolidarea rețelei de energie electrică. Prin noile măsuri, Estonia pune accentul pe eliminarea barierelor din calea utilizării energiei eoliene și stimulează utilizarea surselor regenerabile de energie de către întreprinderi. Prin adăugarea unei investiții într-o navă multifuncțională de control al poluării se acordă, de asemenea, prioritate biodiversității, aspect ce nu a fost inclus în mod explicit în planul de redresare și reziliență inițial.
- (40) În ceea ce privește contribuția măsurilor din capitolul dedicat REPowerEU din planul de redresare și reziliență al Estoniei la atingerea obiectivelor climatice pentru 2030 și a obiectivului de realizare a neutralității climatice la nivelul UE până în 2050, aceste măsuri urmăresc, pe de o parte, pe un plan mai general, să stimuleze implementarea energiei din surse regenerabile, iar, pe de altă parte, pe un plan mai specific, să dezvolte producția de biogaz sustenabil și de biometan sustenabil din resurse locale. Mai precis, în cadrul componentei 8, Estonia a prevăzut măsuri care vor facilita implementarea energiei din surse regenerabile, vor spori accesul producției de energie din surse regenerabile la rețeaua de distribuție a energiei electrice și vor mări producția și utilizarea biometanului sustenabil, în conformitate cu Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului¹.

¹ Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (JO L 328, 21.12.2018, p. 82).

- (41) Aceste măsuri vor avea un efect de durată, accelerând eliminarea treptată a combustibililor fosili și tranziția către un sistem sustenabil de energie din surse regenerabile în Estonia. Măsurile propuse vor reduce în mod considerabil intensitatea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată în Estonia și, ca atare, vor contribui la atingerea obiectivelor climatice fixate pentru 2030 și a obiectivului de realizare a neutralității climatice la nivelul Uniunii până în 2050.
- (42) Având în vedere faptul că valoarea contribuției financiare maxime a planului de redresare și reziliență al Estoniei a scăzut și că au fost incluse noi măsuri de stimulare a tranziției verzi, contribuția planului de redresare și reziliență la acțiunile climatice a crescut de la 41,5 % la 59,4 %.

Contribuția la tranziția digitală

- (43) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la regulamentul menționat, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Cuantumul aferent măsurilor care sprijină obiectivele digitale reprezintă 24,1 % din alocarea totală aferentă planului modificat, calculată în conformitate cu metodologia din anexa VII la Regulamentul (UE) 2021/241.
- (44) Evaluarea pozitivă a contribuției la tranziția digitală inclusă în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 rămâne valabilă. Planul de redresare și reziliență modificat implică mici modificări pentru patru măsuri referitoare la tranziția digitală și nu include noi măsuri care contribuie la tranziția digitală.

- (45) Având în vedere faptul că valoarea contribuției financiare maxime a planului de redresare și reziliență al Estoniei a scăzut, contribuția planului de redresare și reziliență la tranziția digitală, excluzând capitolul dedicat REPowerEU în conformitate cu articolul 21c alineatul (5), a crescut de la 21,5 % la 24,1 %.

Monitorizarea și implementarea

- (46) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.8 din anexa V la regulamentul menționat, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv în capitolul dedicat REPowerEU, sunt adecvate (nota A) pentru a asigura monitorizarea și implementarea eficace a planului, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țăintelor prevăzute, precum și a indicatorilor aferenți.
- (47) Natura și amploarea modificărilor propuse a fi aduse planului de redresare și reziliență al Estoniei nu au niciun impact asupra evaluării anterioare a monitorizării și a implementării eficace a planului de redresare și reziliență. Jaloanele și țăintele care însoțesc măsurile modificate, inclusiv cele din capitolul dedicat REPowerEU, sunt clare și realiste, iar indicatorii propuși pentru aceste jaloane și ținte sunt relevanți, acceptabili și solizi.

Stabilirea costurilor

- (48) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la regulamentul menționat, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv în capitolul dedicat REPowerEU, cu privire la cuantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

- (49) Conform informațiilor furnizate, evaluarea costurilor estimate pentru noile investiții și măsurile din cadrul REPowerEU arată că majoritatea costurilor sunt rezonabile și plauzibile, chiar dacă datele furnizate relevă grade diferite de detalieri și de profunzime a calculelor. În unele cazuri, s-au furnizat detalii limitate privind metodologia și ipotezele utilizate pentru a realiza estimările costurilor, parțial din cauza noutății măsurilor, sau aceste detalii au fost mai puțin clare, ceea ce a împiedicat acordarea notei A pentru acest criteriu de evaluare. În plus, modificările estimărilor costurilor pentru măsurile modificate au fost justificate și proporționale și, ca atare, caracterul rezonabil și plauzibil al acestor estimări ale costurilor nu a fost modificat în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial. În fine, quantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat respectă principiul eficienței costurilor și este proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

Coerența PRR

- (50) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.11 din anexa V la regulamentul menționat, planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul dedicat REPowerEU, conține într-o măsură moderată (nota B) măsuri pentru implementarea reformelor și a proiectelor de investiții publice care sunt acțiuni coerente.

- (51) Modificările aduse planului de redresare și reziliență sunt coerente în cadrul fiecărei componente și relevă legături tematice și sinergii între diferitele componente, în special cele legate de tranziția verde și denou-adăugatului capitol dedicat REPowerEU. Măsurile din capitolul dedicat REPowerEU au îmbunătățit și mai mult coerența prin consolidarea măsurilor din planul de redresare și reziliență inițial referitoare la stocarea energiei, consolidarea rețelei de energie electrică și promovarea energiei din surse regenerabile în zonele industriale. În special, măsurile din cadrul REPowerEU constau într-o reformă și investiții care vizează creșterea producției și a integrării surselor regenerabile de energie. Măsura de sprijinire a renovărilor eficiente din punct de vedere energetic ale locuințelor private a fost, de asemenea, extinsă în mod semnificativ în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial. Noile investiții menite să stimuleze dezvoltarea energiei eoliene offshore sunt strâns legate de măsurile existente de creștere a ponderii energiei din surse regenerabile și ar trebui să conducă la eliminarea restricțiilor privind înălțimea turbinelor eoliene din Golful Riga și din trei insule, deblocând astfel potențialul de energie eoliană offshore al Estoniei. Noile investiții în infrastructura de sănătate asigură în continuare un acces îmbunătățit la asistența medicală, astfel cum se prevede în planul de redresare și reziliență inițial. În același timp, unele dintre limitările legate de coerența planului inițial nu au fost abordate. Planul de redresare și reziliență modificat rămâne, în general, mai solid pe partea de investiții decât pe partea de reforme, iar dimensiunea socială a planului de redresare și reziliență nu a fost consolidată. Acțiunile concrete de eliminare treptată a șisturilor bituminoase nu sunt incluse în planul de redresare și reziliență și se preconizează că vor fi stabilite în Planul național de dezvoltare a sectorului energetic doar la sfârșitul anului 2025, în timp ce reforme mai ample, cum ar fi taxarea verde, nu au fost adăugate.

Orice alte criterii de evaluare

- (52) Comisia consideră că modificările prezentate de Estonia nu afectează evaluarea pozitivă a planului de redresare și reziliență formulată în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 în ceea ce privește relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) literele (c), (g) și (j).

Procesul de consultare

- (53) În cursul elaborării planului de redresare și reziliență modificat, inclusiv a capitolului dedicat REPowerEU, Estonia a beneficiat de sprijin prin Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului¹ (proiect intitulat „Sprijin pentru REPowerEU”). În contextul elaborării raportului, care a stat la baza conceperii măsurilor din capitolul dedicat REPowerEU, s-a asigurat o participare cât mai largă a părților interesate.
- (54) În cadrul punerii în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat, inclusiv a capitolului dedicat REPowerEU, părțile interesate sunt consultate cu privire la adoptarea actelor de punere în aplicare relevante pentru fiecare măsură și sunt informate periodic cu privire la progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență în cadrul evenimentului anual al Estoniei privind punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență al Estoniei. Pentru a se asigura adeziunea actorilor relevanți, este esențială implicarea tuturor autorităților locale și a părților interesate în cauză, inclusiv a partenerilor sociali, pe tot parcursul implementării investițiilor și a reformelor incluse în planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv în capitolul dedicat REPowerEU.

¹ Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic (JO L 57, 18.2.2021, p. 1).

Evaluare pozitivă

- (55) În urma evaluării pozitive de către Comisie cu privire la planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv a capitolului dedicat REPowerEU, în care se constată că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, prezenta decizie ar trebui să stabilească reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea planului de redresare și reziliență modificat, inclusiv a capitolului dedicat REPowerEU, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune pentru implementarea planului de redresare și reziliență modificat, inclusiv a capitolului dedicat REPowerEU, sub formă de sprijin financiar nerambursabil.

Contribuția financiară

- (56) Costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat al Estoniei, inclusiv ale capitolului dedicat REPowerEU, sunt de 953 330 000 EUR. Întrucât cuantumul corespunzător costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat, inclusiv ale capitolului dedicat REPowerEU, este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Estonia, contribuția financiară calculată în conformitate cu articolul 11 alocată planului de redresare și reziliență modificat al Estoniei, inclusiv capitolului dedicat REPowerEU, ar trebui să fie egală cu cuantumul total al contribuției financiare disponibile pentru planul de redresare și reziliență modificat al Estoniei, inclusiv pentru capitolul dedicat REPowerEU. Acest cuantum este egal cu 953 184 800 EUR.

- (57) În temeiul articolului 21a alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, la 28 februarie 2023, Estonia a prezentat o cerere de alocare a veniturilor menționate la articolul 21a alineatul (1) din regulamentul respectiv, care să fie partajate între statele membre pe baza indicatorilor stabiliți în metodologia menționată în anexa IVa la Regulamentul (UE) 2021/241. Costurile totale estimate ale măsurilor menționate la articolul 21c alineatul (3) literele (b)-(f) din Regulamentul (UE) 2021/241 incluse în capitolul dedicat REPowerEU sunt de 90 040 000 EUR. Întrucât acest quantum este mai mare decât cota de alocare disponibilă pentru Estonia, sprijinul financiar nerambursabil suplimentar disponibil pentru Estonia ar trebui să fie egal cu cota de alocare. Acest quantum este egal cu 83 297 553 EUR.
- (58) În plus, în conformitate cu articolul 4a din Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului¹, la 28 februarie 2023, Estonia a prezentat o cerere motivată de transfer al întregii sale alocări provizorii din resursele rezervei de ajustare la Brexit către mecanism, în valoare de 6 615 616 EUR. Quantumul respectiv ar trebui să fie pus la dispoziție pentru a sprijini reformele și investițiile din capitolul dedicat REPowerEU ca sprijin financiar nerambursabil suplimentar.
- (59) Contribuția financiară totală disponibilă pentru Estonia ar trebui să fie de 953 184 800 EUR.

¹ Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 octombrie 2021 de înființare a rezervei de ajustare la Brexit (JO L 357, 8.10.2021, p. 1).

Prefinanțare pentru REPowerEU

- (60) Estonia a solicitat următoarea finanțare pentru punerea în aplicare a capitolului său dedicat REPowerEU: un transfer de 6 615 616 EUR din alocarea provizorie din resursele rezervei de ajustare la Brexit și de 83 297 553 EUR din veniturile provenite din schema de comercializare a certificatelor de emisii stabilită prin Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului¹.
- (61) Pentru aceste cantumuri, în temeiul articolului 21d din Regulamentul (UE) 2021/241, la 9 martie 2023, Estonia a solicitat o prefinanțare de 20 % din finanțarea solicitată. Sub rezerva resurselor disponibile, prefinanțarea respectivă ar trebui să fie pusă la dispoziția Estoniei sub rezerva intrării în vigoare a acordului care ar urma să fie încheiat între Comisie și Estonia în temeiul articolului 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 și în conformitate cu prevederile acestuia.
- (62) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la respectiva decizie de punere în aplicare ar trebui înlocuită în întregime,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

¹ Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului (JO L 275, 25.10.2003, p. 32).

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Estoniei se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Estoniei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în planul de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a planului de redresare și reziliență, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.”

2. La articolul 2, alineatele (1) și (2) se înlocuiesc cu următorul text:

„(1) Uniunea pune la dispoziția Estoniei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 953 184 800 EUR*. Această contribuție include:

1. un cuantum de 759 545 893 EUR, care se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022;
2. un cuantum de 103 725 738 EUR, care se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic între 1 ianuarie 2023 și 31 decembrie 2023;
3. un cuantum de 83 297 553 EUR**, în conformitate cu articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241, exclusiv pentru măsurile menționate la articolul 21c din regulamentul respectiv, cu excepția măsurilor menționate la articolul 21c alineatul (3) litera (a);
4. un cuantum de 6 615 616 EUR, transferat din rezerva de ajustare la Brexit către mecanism.

(2) Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Estoniei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. Un cuantum de 126 008 898 EUR se pune la dispoziție cu titlu de prefinanțare în conformitate cu articolul 13 din Regulamentul (UE) 2021/241.

Un quantum de 17 982 634 EUR se pune la dispoziție cu titlu de prefinanțare în conformitate cu articolul 21d din Regulamentul (UE) 2021/241. Prefinanțarea poate fi plătită de Comisie în cel mult două tranșe.

Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eşalonate. Quantumul plăților eşalonate depinde de disponibilitatea finanțării.

* Acest quantum corespunde alocării financiare după deducerea părții proporționale a Estoniei din cheltuielile menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul menționat.

** Acest quantum corespunde alocării financiare după deducerea părții proporționale a Estoniei din cheltuielile menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241.”

3. Anexa se înlocuiește cu textul care figurează în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Republicii Estonia.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele