



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 25 maj 2022
(OR. fr)

9362/22

SAN 278
PHARM 94
COVID-19 103
DEVGEN 104
PROCIV 71

NOT

från: Ordförandeskapet
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende: Översyn av EU:s globala hälsostrategi

För delegationerna bifogas en bakgrundsnot från ordförandeskapet som underlag för diskussionen om översynen av EU:s globala hälsostrategi, som kommer att äga rum den 14 juni 2022 under mötet i rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) om hälsa.

Översyn av EU:s globala hälsostrategi

Globala hälsofrågor har under de senaste månaderna varit centrala för EU-institutionernas och medlemsstaternas roll på den internationella arenan.

EU har genom **Team Europe** kunnat visa reaktionsförmåga och solidaritet för att **aktivt bidra till de globala insatserna mot covid-19-pandemin**. EU är bland annat världens ledande exportör och givare av vacciner och har tillhandahållit betydande finansiering för initiativet för snabbare tillgång till verktyg mot covid-19 (ACT-acceleratorn) och dess Covax-vaccinpelare. EU har också åtagit sig att stärka utvecklingsländernas produktionskapacitet, både genom ACT-acceleratorns anslutningsmekanism mellan hälso- och sjukvårdssystem och Team Europe-initiativet ”MAV +”.

Redan i början av hälsokrisen **förespråkade EU ett kraftfullt multilateralt svar och stödde WHO:s ledande roll när det gäller att samordna insatserna vid hälsokriser**. EU antog rådets slutsatser om att stärka WHO:s roll¹, organiserade det globala hälsotoppmötet² tillsammans med det italienska G20-ordförandeskapet och stödde G20-gruppens Romförklaring³. EU spelade också en ledande roll i diskussionerna om reformer för att stärka den multilaterala hälso- och sjukvårdsstrukturen med WHO i centrum. Rådets beslut av den 3 mars 2022 gör det också möjligt för unionen att direkt delta i de förhandlingar som inletts inom WHO om ett internationellt avtal om förebyggande, beredskap och insatser vid pandemier. Dessutom deltar EU aktivt i arbetet med att ändra det internationella hälsoreglementet (IHR, 2005). EU och de europeiska partnerna i G7 och G20 talade också med en röst i dessa forum för att stärka de multilaterala insatserna mot hälsokrisen.

¹ [Stärkandet av Världshälsoorganisationen \(WHO\): EU redo att ta på sig ledarrollen](#) (6/11/2020)

² Det globala hälsotoppmötet den 21 maj 2021.

³ [Romförklaringen från G20-ländernas stats- och regeringschefer](#). (1/11/2021)

För närvarande är **Europeiska unionen och dess medlemsstater de främsta givarna i internationella initiativ som strukturerar solidaritetsinsatser** gentemot låg- och medelinkomstländer, såsom program som finansieras av WHO och multilaterala fonder som den globala fonden för bekämpning av aids, tuberkulos och malaria, Gavi eller Unitaaid och ACT-acceleratorn. EU:s centrala roll inom global hälsa omfattar också **inrättandet av ett förstärkt hälsosamarbete med partnerländer, inbegripet instrumentet för grannskap, utveckling och internationellt samarbete-Europa i världen**. Detta var fallet vid toppmötet mellan EU och Afrikanska unionen den 17–18 februari 2022, som stärkte samarbetet mellan EU och Afrika för kontinentens suveränitet på hälsoområdet, och det andra globala covid-19-toppmötet den 12 maj 2022, som Förenta staterna hade tagit initiativ till och där USA och EU upprepade sitt åtagande att genomföra sin gemensamma agenda för att besegra pandemin i september 2021⁴.

Med utgångspunkt i sina erfarenheter och de mekanismer som införts under covid-19-krisen **har EU visat sin förmåga att tillhandahålla kraftfulla, solidaritetsbaserade och samordnade humanitära insatser och hälsoinsatser till Ukraina**, de fördrivna befolkningarna och de värst drabbade staterna. Rysslands oberättigade militära aggression mot Ukraina och dess angrepp på hälso- och sjukvårdsinrättningar har haft allvarliga konsekvenser för Ukrainas hälso- och sjukvårdssystem och i Europa, särskilt på grund av den snabba och massiva tillströmningen av flyktingar till grannländerna. Utöver det akuta läget, och i likhet med covid-19-krisen, uppstår dock utmaningar när det gäller att hantera krigets effekter även på medellång till lång sikt, vilket än en gång framhäver behovet av att bygga upp en stark global EU-strategi för hälsa.

⁴ Uttalande av ordförande Ursula von der Leyen och president Joe Biden i samband med det andra globala toppmötet om covid-19 (https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_22_3050)

Dessa på varandra följande kriser har därför visat att EU-nivån är relevant när det gäller att ta itu med de många globala hälsoutmaningarna. Redan i den strategiska kompassen⁵, som antogs den 21 mars 2022 för att stärka den europeiska säkerhets- och försvarspolitik, betonades behovet av att EU förbereder sig för ”globala hälsokriser [som också kan] innebära stora påfrestningar på samhällen och ekonomier, med långtgående geopolitiska konsekvenser”. EU:s övergripande åtgärder på det globala hälsoområdet går utöver hälsosäkerhet.

Många folkhälsotillvägagångssätt till stöd för hälsofrämjande och förebyggande av icke-överförbara sjukdomar lanserades också på den internationella arenan genom EU-åtgärder, före och under denna kris. Team Europe-initiativen (särskilt de som fokuserar på One Health-modeller för krisförebyggande) kommer alla att bidra till global hälsa, liksom även de kommande gemensamma europeiska åtgärder som stöds av programmet EU för hälsa.

Den senaste strategin för EU:s roll i det globala hälsoarbetet går tillbaka till 2010. Den bygger på ett meddelande från kommissionen⁶ och rådets slutsatser⁷ men föregick de **djupgående förändringar** som har ägt rum sedan dess, såsom antagandet av Agenda 2030 och målen för hållbar utveckling, Parisavtalet om klimatförändringar, covid-19-pandemin, krigets återkomst på den europeiska kontinenten samt framväxten av nya zoonoser (såsom apkoppor). Utformningen av ett multilateralt svar på hälsokriser kring ACT-acceleratorn och diskussionerna om reformen av finansieringen av den internationella hälso- och sjukvårdsstrukturen har varit viktiga steg i denna riktning.

⁵ [En strategisk kompass för ett tryggare Europa och ett starkare EU-försvär \(213/2022\)](#)

⁶ [Meddelande från kommissionen om EU:s roll i det globala hälsoarbetet \(31/3/2010\)](#)

⁷ [Rådets slutsatser om EU:s roll i det globala hälsoarbetet \(10/5/2010\)](#)

Utöver de ansträngningar som redan gjorts verkar det absolut nödvändigt att förnya och stärka EU:s globala hälsostrategi för att ta hänsyn till denna viktiga utveckling, vilket framhölls vid utrikesministrarnas och hälsoministrarnas gemensamma konferens i Lyon den 9 februari 2022. Vid mötet mellan G7-ländernas hälsoministrar den 19 maj 2022 meddelade kommissionärerna Stella Kyriakides och Jutta Urpilainen officiellt att **arbetet med översynen av EU:s globala hälsostrategi skulle inledas.**

Arbetet i denna riktning måste nu fortsätta och konkretiseras till stöd för en stark hälsounion och för de partnerskap och nätverk som rådet åtog sig att främja i sina slutsatser som antogs i december 2021, inbegripet med regionala institutioner som Afrikanska unionen och Afrikanska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar.

I diskussionerna vid det informella mötet mellan hälso- och sjukvårdsministrarna i Grenoble (den 10 februari 2022) framhölls hur sammanlänkad och sektorsövergripande hälso- och sjukvården är, vilket kräver integrering av nyckelsektorer (såsom säkerhet, handel, teknik och miljö), med utgångspunkt i de åtgärder som redan vidtagits. Mot bakgrund av det ökade ömsesidiga beroendet mellan människor, djur och miljö, klimatomställningen och den digitala omställningen, kommer **One Health-modellen** och konceptet **hälsa inom alla politikområden (HiAP)** att stå i centrum för denna reviderade strategi. På internationell nivå kan EU bygga vidare på konkreta initiativ såsom One Health-expertpanelen på hög nivå, som föreslagits av Frankrike och Tyskland och som lanserats av Quadripartite-alliansen (WHO, OIE, FAO och Unep), eller Prezode (*Preventing Zoonotic Disease Emergence* (förebyggande av zoonotiska sjukdomar)).

Det åligger unionen att konsolidera en europeisk vision för globala hälsofrågor och att bättre återspegla dess värderingar och mål, så att unionens plats i internationella instanser står i proportion till dess bidrag till den globala hälsan.

Ordförandeskapet föreslår nedanstående frågor som underlag till diskussionen:

Fråga 1: Vilka prioriteringar bör ingå i EU:s nya globala hälsostrategi?

Fråga 2: Hur kan vi stärka vår samordning och vårt inflytande när det gäller den globala hälsan?