



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 25 mei 2022
(OR. fr)

9362/22

SAN 278
PHARM 94
COVID-19 103
DEVGEN 104
PROCIV 71

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Herziening van de mondiale gezondheidsstrategie van de EU

Voor de delegaties gaat hierbij een oriënterende nota van het voorzitterschap als basis voor de gedachtewisseling over "herziening van de mondiale gezondheidsstrategie van de EU", die op 14 juni 2022 zal plaatsvinden tijdens de zitting van de Raad Epsco over gezondheid.

Herziening van de mondiale gezondheidsstrategie van de EU

Kwesties van mondiale gezondheid zijn de afgelopen maanden een centrale plaats gaan innemen in de stem van de EU-instellingen en de lidstaten op het internationale toneel.

Door middel van snelle reacties en solidariteit heeft de EU in het kader van **Team Europa actief kunnen bijdragen aan de wereldwijde respons op de COVID-19-pandemie**. Zo is de EU 's werelds grootste exporteur en donor van vaccins en heeft ze aanzienlijke financiering verstrekt aan het ACT-A-initiatief en de COVAX-vaccinpijler ervan. Ook heeft de Unie zich ingezet voor het vergroten van de productiecapaciteit van ontwikkelingslanden, zowel via de "connector" voor gezondheidsstelsels van ACT-A als via het Team Europa-initiatief "MAV +".

Vanaf het begin van de gezondheidscrisis **was de EU voorstander van een krachtige multilaterale respons en steunde zij de leidende rol van de WHO bij de coördinatie van de respons op noodsituaties op gezondheidsgebied**. Zij nam conclusies van de Raad aan over de versterking van de rol van de WHO¹, organiseerde samen met het Italiaanse voorzitterschap van de G20 de mondiale gezondheidstop² en steunde de Verklaring van Rome van de G20³. De EU speelde ook een leidende rol bij de besprekingen over nodige hervormingen ter versterking van de multilaterale gezondheidsarchitectuur rond de WHO. Op grond van het besluit van de Raad van 3 maart 2022 kan de Unie rechtstreeks deelnemen aan de onderhandelingen bij de WHO over een internationale overeenkomst inzake pandemiepreventie, -paraatheid en -respons. Daarnaast is de EU ook actief betrokken bij de werkzaamheden tot wijziging van de Internationale Gezondheidsregeling (IGR, 2005). De EU en de Europese partners in de G7 en de G20 waren het er in deze fora met elkaar over eens dat de multilaterale respons op de gezondheidscrisis moet worden versterkt.

¹ [Naar een sterkere Wereldgezondheidsorganisatie: EU wil het voortouw nemen](#) (06/11/2020)

² De "Global Health Summit" van 21 mei 2021.

³ [Verklaring van Rome van de staatshoofden en regeringsleiders van de G20](#). (01/11/2021)

Momenteel **zijn de Europese Unie en haar lidstaten de belangrijkste donoren van internationale initiatieven ter structurering van de solidariteitsinspanningen** ten behoeve van lage- en middeninkomenslanden, zoals de programma's die worden gefinancierd door de WHO en multilaterale fondsen als het Wereldfonds voor de bestrijding van aids, tuberculose en malaria, Gavi of Unitaid, en het ACT-A-initiatief. De centrale rol van de EU op het gebied van de mondiale gezondheid omvat ook de **totstandbrenging van nauwere samenwerking op gezondheidsgebied met haar partnerlanden, onder meer door het instrument NDICI-Europa in de wereld toe te passen**. Dit was het geval voor de top Europese Unie – Afrikaanse Unie van 17 en 18 februari 2022, waar de Europees-Afrikaanse samenwerking voor de soevereiniteit op gezondheidsgebied van het continent werd versterkt, en de tweede mondiale COVID-19-top, waartoe op 12 mei 2022 door de Verenigde Staten het initiatief werd genomen en waar de VS en de EU in september 2021 opnieuw verklaarden vastbesloten te zijn hun gezamenlijke agenda om de pandemie te verslaan uit te voeren⁴.

Voortbouwend op haar ervaring en de mechanismen die met name tijdens de COVID-19-crisis zijn ingevoerd, **heeft de EU aangetoond dat zij in staat is een krachtige, solidaire en gecoördineerde humanitaire en gezondheidsrespons te bieden aan Oekraïne**, de ontheemde bevolkingsgroepen en de zwaarst getroffen staten. De ongerechtvaardigde militaire agressie van Rusland tegen Oekraïne en Russische aanvallen op gezondheidsvoorzieningen hebben ernstige gevolgen teweeggebracht voor de gezondheidsstelsels in Oekraïne en in Europa, met name door de snelle en massale toestroom van vluchtelingen naar de buurlanden. Naast de urgentie en net als bij de COVID-19-crisis doen zich echter ook uitdagingen voor bij het beheersen van de gevolgen van de oorlog op middellange tot lange termijn, wat eens te meer duidelijk maakt dat er een sterke mondiale gezondheidsstrategie van de EU moet worden ontwikkeld.

⁴ Verklaring van voorzitter Von der Leyen en president Biden ter gelegenheid van de tweede wereldtop over COVID- 19 (https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_22_3050)

Deze opeenvolgende crises hebben dan ook aangetoond dat het Europese niveau van belang is voor het aanpakken van de vele mondiale uitdagingen op gezondheidsgebied. In het op 21 maart 2022 aangenomen strategisch kompas⁵ ter versterking van het Europees veiligheids- en defensiebeleid werd reeds benadrukt dat de EU zich moest voorbereiden op *"wereldwijde gezondheids crises [die] samenlevingen en economieën aanzienlijk onder druk [kunnen] zetten, met vérstrekkende geopolitieke gevolgen"*. De wereldwijde actie van de EU op het gebied van gezondheid gaat verder dan alleen gezondheidsbeveiliging.

Ook werden vóór en tijdens deze crisis veel volksgezondheidsinitiatieven ter ondersteuning van de gezondheidsbevordering en de preventie van niet-overdraagbare ziekten door middel van EU-maatregelen op het internationale toneel gelanceerd. De initiatieven van Team Europa (vooral de initiatieven die gericht zijn op "één gezondheid"-benaderingen van crisispreventie) zullen allemaal bijdragen tot de mondiale gezondheid, evenals de komende Europese gezamenlijke acties die met het EU4Health-programma worden ondersteund.

De laatste strategie over de rol van de EU in de volksgezondheid in de wereld dateert van 2010. Die strategie was gebaseerd op een mededeling van de Commissie⁶ en conclusies van de Raad⁷, maar ging vooraf aan de **ingrijpende veranderingen** die sindsdien hebben plaatsgevonden, zoals de goedkeuring van Agenda 2030 en de duurzameontwikkelingsdoelen (SDG's), de Klimaatovereenkomst van Parijs, de COVID-19-pandemie, opnieuw oorlog op het Europese continent en de opkomst van nieuwe zoönosen, zoals de apenpokken (Monkeypox). In dit opzicht zijn de structurering van een multilaterale respons op gezondheids crises rond het ACT-A-initiatief en de besprekingen over de hervorming van de financiering van de internationale gezondheidsarchitectuur belangrijke stappen geweest.

⁵ [Een strategisch kompas voor een sterkere veiligheid en defensie in de EU in het komende decennium](#) (21/3/2022)

⁶ [Mededeling van de Commissie over de "Rol van de EU in de volksgezondheid in de wereld"](#) (31/03/2010)

⁷ [Conclusies van de Raad over de rol van de EU ten aanzien van de volksgezondheid in de wereld](#) (10/05/2010)

Naast de reeds geleverde inspanningen is het van essentieel belang dat de mondiale gezondheidsstrategie van de EU wordt vernieuwd en versterkt teneinde rekening te houden met deze belangrijke ontwikkelingen, zoals werd gesteld tijdens de gezamenlijke conferentie van de ministers van Buitenlandse Zaken en Volksgezondheid van 9 februari 2022 in Lyon. Op 19 mei 2022 kondigden de commissarissen Stella Kyriakides en Jutta Urpilainen tijdens de bijeenkomst van de ministers van Volksgezondheid van de G7 officieel **het begin van de werkzaamheden met het oog op de herziening van de EU-strategie** op het gebied van mondiale gezondheid aan.

De werkzaamheden op dit traject moeten nu worden voortgezet en verwezenlijkt ter ondersteuning van een sterke volksgezondheidsunie en de partnerschappen en netwerken die de Raad in zijn in december 2021 aangenomen conclusies heeft toegezegd te zullen bevorderen, onder meer met regionale instellingen zoals de Afrikaanse Unie en Africa CDC.

Tijdens de besprekingen op de informele bijeenkomst van de ministers van Volksgezondheid in Grenoble (10 februari 2022) werd gewezen op de onderlinge afhankelijkheid en de intersectorale aard van de gezondheidszorg, die de integratie van belangrijke sectoren (zoals veiligheid, handel, technologie en milieu) vereist, voortbouwend op de reeds ondernomen acties. Gelet op toenemende onderlinge afhankelijkheid tussen mens, dier en milieu, en van de klimaat- en de digitale transitie zullen de **"één gezondheid"-benadering** en het concept **"gezondheid op alle beleidsgebieden"** (HiAP) centraal staan in deze herziene strategie. Op internationaal niveau kan de Unie voortbouwen op concrete initiatieven zoals het "één gezondheid"-panel van deskundigen op hoog niveau, dat is voorgesteld door Frankrijk en Duitsland en is gelanceerd door de vierpartijenalliantie (WHO, OIE, FAO en UNEP), of Prezode ("Preventing Zoonotic Disease Emergence").

Het is aan de Unie om een Europese visie op kwesties van mondiale gezondheid te consolideren en haar waarden en doelstellingen beter weer te geven, zodat de plaats van de Unie in de internationale fora in verhouding staat tot haar bijdrage aan de mondiale gezondheid.

Het voorzitterschap stelt voor de besprekingen te voeren aan de hand van de volgende vragen:

V1: Waar moeten de prioriteiten worden gelegd in de nieuwe mondiale gezondheidsstrategie van de EU?

V2: Met welke middelen kunnen we onze coördinatie en invloed inzake de mondiale gezondheid versterken?
