



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. május 25.
(OR. fr)

9362/22

SAN 278
PHARM 94
COVID-19 103
DEVGEN 104
PROCIV 71

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Az Európai Unió globális egészségügyi stratégiájának felülvizsgálata

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az EPSCO Tanács (Egészségügy) 2022. június 14-i ülése keretében „Az EU globális egészségügyi stratégiájának felülvizsgálata” témájáról tartandó véleménycsere alapjául szolgáló elnökségi háttéranyagot.

Az Európai Unió globális egészségügyi stratégiájának felülvizsgálata

Az elmúlt hónapokban a globális egészségügyi kérdések központi szerepet játszottak az uniós intézmények és a tagállamok nemzetközi szintén közvetített üzeneteiben.

Az **Európa együtt** program világos tanújelét adta annak, hogy az EU képes reagálni és szolidaritást vállalni annak érdekében, hogy **aktívan hozzájárulhasson a Covid19-világjárványra adott globális válaszingykedésekhez**. Az EU ennek megfelelően a világ vezető oltóanyag-exportőre és -adományozója, és jelentős szerepet vállalt az ACT-A kezdeményezésnek, valamint annak oltóanyagokkal kapcsolatos pillérének, azaz a COVAX-eszköznek a finanszírozásában. Elkötelezte magát továbbá a fejlődő országok termelési kapacitásainak építése mellett, mind az ACT akcelérátor egészségügyi rendszerek csatlakoztatására szolgáló pillére, mind az „Európa együtt” keretében a vakcinák, gyógyszerek és egészségügyi technológiák előállításának és az azokhoz való hozzáférésnek Afrikában történő biztosítására irányuló kezdeményezés („MAV+”) révén.

Az EU az egészségügyi válság kezdetétől **az erőteljes multilaterális válasz mellett kötelezte el magát, és támogatta a WHO vezető szerepét az egészségügyi vészhelyzetekre való reagálás koordinálásában**. A Tanács következtetéseket fogadott el a WHO szerepének megerősítéséről¹, a G20-ak olasz elnökségével együtt társszervezője volt a Globális Egészségügyi Csúcstalálkozónak², és támogatta a G20-ak Római Nyilatkozatát³. Az EU vezető szerepet játszott a WHO működését támogató multilaterális egészségügyi architektúra megerősítését célzó reformokról folytatott gondolkodásban is. A 2022. március 3-i tanácsi határozat azt is lehetővé teszi az Unió számára, hogy közvetlenül részt vegyen a világjárványok megelőzéséről, az azokra való felkészültségről és az azokra való reagálásról szóló nemzetközi megállapodás kidolgozása céljából a WHO keretén belül megkezdett tárgyalásokon. Emellett az EU aktívan részt vesz a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok módosítására irányuló munkában is (2005). Az EU, valamint a G7-ek és a G20-ak keretében fellépő európai partnerek szintén egységes álláspontot képviseltek ezeken a fórumokon az egészségügyi válságra adott multilaterális válaszlépések megerősítése érdekében.

¹ [Az EU kész vezető szerepet vállalni az Egészségügyi Világszervezet megerősítésében](#) (2020.11.06.)

² A 2021. május 21-i Globális Egészségügyi Csúcstalálkozó

³ A G20-ak állam- és kormányfőinek Római Nyilatkozata (francia nyelven). (2021.11.01.)

Jelenleg az **Európai Unió és tagállamai a legnagyobb adományozók** az alacsony és közepes jövedelmű országok felé irányuló **szolidaritási erőfeszítéseket strukturáló nemzetközi kezdeményezések** – például a WHO és a multilaterális alapok által finanszírozott programok, így többek között az AIDS, a tuberkulózis és a malária elleni küzdelmet célzó globális alap, a GAVI vagy az UNITAID –, továbbá az ACT-A kezdeményezés **mögött**. Az EU globális egészségügyben betöltött központi szerepe magában foglalja **a partnerországokkal folytatott megerősített egészségügyi együttműködés kialakítását is, beleértve az NDICI-Európa eszköz alkalmazását világszerte**. Ez volt a helyzet a 2022. február 17–18-i Európai Unió–Afrikai Unió csúcstalálkozóval, amely megerősítette a kontinens egészségügyi szuverenitását célzó euro-afrikai együttműködést, valamint a Covid19-világjárvánnyal foglalkozó második globális csúcstalálkozóval, amelyet az Egyesült Államok 2022. május 12-én indított el, és amely során az Egyesült Államok és az EU újra megerősítették elkötelezettségüket a világjárvány legyőzésére irányuló, 2021 szeptemberében elfogadott közös menetrend⁴ végrehajtása iránt.

Tapasztalataira és különösen a Covid19-válság során bevezetett mechanizmusokra építve az **Unió bizonyította, hogy képes határozott, szolidaritáson alapuló és összehangolt humanitárius és egészségügyi támogatást nyújtani Ukrajnának, a lakóhelyüket elhagyni kényszerült lakosságnak és a leginkább érintett államoknak**. Oroszország Ukrajna elleni indokolatlan katonai agressziója, valamint az egészségügyi létesítmények elleni támadásai súlyos hatást gyakoroltak az ukrán egészségügyi rendszerekre és Európában, különösen a menekültek szomszédos országokba való gyors és tömeges beáramlása miatt. A sürgősségen túl és a Covid19-válsághoz hasonlóan azonban közép- és hosszú távon is kihívások merülnek fel a háború hatásainak kezelése terén, ami ismételten rávilágít, hogy erőteljes uniós globális egészségügyi stratégia kialakítására van szükség.

⁴ Ursula von der Leyen elnök és Joe Biden elnök nyilatkozata a Covid19-világjárvánnyal foglalkozó második globális csúcstalálkozó alkalmából (angol nyelven)(https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/hu/STATEMENT_22_3050)

Ezek az egymást követő válságok tehát bebizonyították, hogy a nagy számú globális egészségügyi kihívás kezelésében az EU fontos szerepet játszik. Már az európai biztonság- és védelempolitika megerősítése érdekében 2022. március 21-én elfogadott stratégiai iránytű⁵ is hangsúlyozta, hogy az EU-nak fel kell készülnie azokra a „globális egészségügyi válságok[ra, amelyek] szintén jelentős feszültségeket generálhatnak a társadalmakban és a gazdaságokban, és messzemenő geopolitikai következményekkel járhatnak”. Az EU globális egészségügyi fellépése nem korlátozódik a közegészségügyi és járványügyi biztonság kérdéseire.

A válság előtt és alatt számos, az egészségfejlesztést és a nem fertőző betegségek megelőzését támogató nemzetközi szintű közegészségügyi kezdeményezés indult uniós fellépés keretében. A globális egészségügy megerősítését szolgálják a különböző „Európa együtt” kezdeményezések (beleértve azokat is, amelyek az „Egy az egészség” koncepció keretében a válságmegelőzés egységes egészségügyi megközelítésére összpontosítanak), csakúgy, mint a „Az EU az egészségért” program által támogatott, küszöbön álló európai együttes fellépések.

Az EU globális egészségügyben betöltött szerepére vonatkozó utolsó stratégia 2010-re nyúlik vissza. A bizottsági közleményen⁶ és tanácsi következtetéseken⁷ alapuló stratégia elfogadása óta számos **mélyreható változás** következett be, például a 2030-ig tartó időszakra szóló menetrend és a fenntartható fejlődési célok elfogadása, az éghajlatváltozásról szóló Párizsi Megállapodás, a Covid19-világjárvány, a háború újbóli kitörése az európai kontinensen, valamint az új zoonotikus betegségek (például a majomhimlő) megjelenése. Az egészségügyi válságokra adott multilaterális válasznak az ACT-A kezdeményezés köré szerveződése, valamint a nemzetközi egészségügyi architektúra finanszírozási reformjáról folytatott megbeszélések fontos lépéseket jelentettek ebbe az irányba.

⁵ [Stratégiai iránytű: fokozott védelem és biztonság az EU számára a következő évtizedben](#) (213/2022)

⁶ [A Bizottság közleménye: „Az Unió szerepe a globális egészségügy terén”](#) (2010.3.31.)

⁷ [A Tanács következtetései az EU globális egészségügyben betöltött szerepéről \(angol nyelven\)](#) (2010.5.10.)

A már megtett erőfeszítések mellett alapvető fontosságú az Unió globális egészségügyi stratégiájának megújítása és megerősítése e jelentős fejlemények figyelembevétele érdekében, amint az a külügyminiszterek és az egészségügyi miniszterek 2022. február 9-én Lyonban tartott közös konferenciáján is elhangzott. 2022. május 19-én a G7-ek egészségügyi minisztereinek találkozásán Sztella Kiriakidisz és Jutta Urpilainen biztosok hivatalosan bejelentették **az EU globális egészségügyi stratégiájának felülvizsgálatával kapcsolatos munka megkezdését.**

Folytatni kell **az ezen az úton végzett munkát,** és törekedni kell annak gyakorlati alkalmazására az erős egészségügyi unió, valamint azon partnerségek és hálózatok támogatása érdekében, amelyek előmozdítására a Tanács a 2021 decemberében elfogadott következtetéseiben kötelezettséget vállalt, többek között olyan regionális intézményekkel, mint az Afrikai Unió és az Afrikai Betegségmegelőzési és Járványvédelmi Központ.

Az egészségügyi miniszterek grenoble-i nem hivatalos ülésén (2022. február 10.) folytatott megbeszélések rávilágítottak arra, hogy az egészségügy működésére jellemző ágazatközi egymásrautaltság szükségessé teszi a kulcsfontosságú ágazatok (például a biztonság, a kereskedelem, a technológia és a környezetvédelem) integrációját, építve a már meghozott intézkedésekre. Az egészség emberi, állati és környezeti tényezőinek mind intenzívebb kölcsönhatása és az ebből eredő egymásrautaltság, valamint az éghajlatvédelmi és a digitális átállás összefüggésében e felülvizsgált stratégiát az **„Egy az egészség” koncepció,** valamint **az egészségügyi szempontoknak minden szakpolitikában történő érvényesítését hangsúlyozó megközelítés** fogják meghatározni. Nemzetközi szinten az EU olyan konkrét kezdeményezésekre támaszkodhat, mint a Franciaország és Németország által javasolt és a WHO, az OIE, a FAO és az UNEP négyoldalú együttműködésében elindított „Egy az egészség” magas szintű szakértői testület, vagy a zoonótikus járványok kialakulásának megelőzésére létrejött *PREZODE* kezdeményezés.

Az EU feladata, hogy megszilárdítsa a globális egészségügyi kihívásokkal kapcsolatos európai jövőképet, és hatékonyabban képviselje értékeit és célkitűzéseit, hogy a nemzetközi fórumokon a globális egészségügyhöz való hozzájárulásával arányban lévő szerepet tölthessen be.

A vita strukturálása érdekében az elnökség az alábbi kérdésekre tesz javaslatot:

1. kérdés: Melyek azok a prioritások, amelyeket bele kellene foglalni az Unió új globális egészségügyi stratégiájába?

2. kérdés: Milyen megoldások révén erősíthetjük meg a globális egészségügy terén gyakorolt uniós koordinációt és befolyást?
