

Bruxelles, le 25 mai 2022
(OR. fr)

9362/22

SAN 278
PHARM 94
COVID-19 103
DEVGEN 104
PROCIV 71

NOTE

Origine:	la présidence
Destinataire:	Comité des représentants permanents/Conseil
Objet:	Révision de la stratégie de l'Union européenne en santé mondiale

Les délégations trouveront en annexe une note de cadrage de la présidence destinée à servir de base à l'échange de vues ayant pour thème « la révision de la stratégie de l'UE en santé mondiale », qui se tiendra le 14 juin 2022 durant la session du Conseil EPSCO consacrée à la santé.

Révision de la stratégie de l'Union européenne en santé mondiale

Les enjeux de santé mondiale ont pris une place centrale dans la voix portée par les institutions de l'Union et les Etats membres sur la scène internationale au cours des derniers mois.

L'UE a su faire preuve de réactivité et de solidarité dans le cadre de l'**Équipe Europe** afin de **contribuer activement à la réponse mondiale face à la pandémie de COVID-19**. L'UE est ainsi le premier exportateur et donateur mondial de vaccins, et a assuré un financement important de l'initiative ACT-A et son pilier vaccins COVAX. Elle s'est également engagée en faveur du renforcement des capacités de production des pays en développement, à la fois à travers le « connecteur » systèmes de santé d'ACT-A et l'initiative Équipe Europe « MAV + ».

Dès le début de la crise sanitaire, **l'UE a défendu une réponse multilatérale forte et a apporté son soutien au rôle de chef de file de l'OMS dans la coordination de la réponse aux urgences sanitaires**. Elle a adopté des conclusions du Conseil sur le renforcement du rôle de l'OMS¹, co-organisé le Sommet santé mondiale² avec la présidence italienne du G20 et soutenu la Déclaration de Rome du G20³. L'UE a également joué un rôle moteur dans les réflexions sur les réformes à mener afin de renforcer l'architecture multilatérale de santé autour de la place de l'OMS. La décision du Conseil du 3 mars 2022 permet d'ailleurs à l'Union de participer directement aux négociations qui se sont ouvertes à l'OMS visant à l'élaboration d'un accord international sur la prévention, la préparation et la riposte aux pandémies. De manière complémentaire, l'UE participe également activement aux travaux visant à amender le Règlement sanitaire international (RSI, 2005). L'UE et les partenaires européens au sein du G7 et du G20 ont par ailleurs parlé d'une seule voix dans ces enceintes pour renforcer la réponse multilatérale à la crise sanitaire.

¹ [Renforcer l'Organisation mondiale de la santé: l'UE est prête à jouer un rôle de premier plan](#) (06/11/2020)

² Global Health Summit du 21 mai 2021

³ [Déclaration de Rome des chefs d'État et de Gouvernement du G20](#). (01/11/2021)

Actuellement, **l'Union européenne et ses États membres sont les principaux bailleurs des initiatives internationales structurantes de l'effort de solidarité** à l'égard des pays à faible ou moyen revenu, tels que les programmes financés par l'OMS et les fonds multilatéraux comme le Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme, Gavi ou Unitaid, et l'initiative ACT-A. Le rôle central de l'UE en santé mondiale passe également par la **mise en place d'une coopération sanitaire renforcée avec ses pays partenaires, en mobilisant notamment l'instrument NDICI-Europe dans le monde**. C'était le cas du Sommet Union européenne - Union africaine des 17 et 18 février 2022, qui a renforcé la coopération euro-africaine pour la souveraineté sanitaire du continent, et du deuxième sommet mondial sur le COVID-19 initié par les États-Unis le 12 mai 2022, à l'occasion duquel les États-Unis et l'UE ont réitéré leur engagement à mettre en œuvre leur programme conjoint pour vaincre la pandémie de septembre 2021⁴.

Forte de son expérience et des mécanismes mis en place lors de la crise de la COVID-19 notamment, **l'Union a démontré sa capacité à apporter une réponse humanitaire et sanitaire forte, solidaire et coordonnée à l'Ukraine**, aux populations déplacées et aux états les plus impactés. L'agression militaire injustifiée commise par la Russie contre l'Ukraine ainsi que ses attaques sur les structures de santé ont entraîné de lourdes répercussions sur les systèmes de santé ukrainiens et en Europe, notamment en raison de l'afflux rapide et massif de réfugiés vers les pays limitrophes. Cependant, au-delà de l'urgence et tout comme pour la crise COVID-19, les enjeux de gestion de l'impact de la guerre se posent également à moyen et long termes, rappelant une fois de plus la nécessité de bâtir une stratégie solide de l'Union en santé mondiale.

⁴ Déclaration de la Présidente von der Leyen et du Président Biden à l'occasion du second sommet mondial sur la COVID-19
(https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_22_3050)

Ces crises successives ont donc démontré la pertinence de l'échelon européen pour faire face aux nombreux défis sanitaires à l'échelle mondiale. La boussole stratégique⁵, adoptée le 21 mars 2022 afin de renforcer la politique de sécurité et de défense européenne, avait déjà souligné que l'UE devait se préparer à des « *crises sanitaires mondiales [qui] peuvent également soumettre les sociétés et les économies à des tensions considérables, avec des implications géopolitiques profondes.* ». L'action globale de l'Union en santé mondiale dépasse les seuls enjeux de sécurité sanitaire.

De nombreuses initiatives en santé publique en faveur de la promotion de la santé et de la prévention des maladies non-transmissibles ont également vu le jour sur la scène internationale grâce à l'action de l'Union, avant et pendant cette crise. Les initiatives en Équipe Europe (notamment celles se concentrant sur les approches « Une seule santé » de prévention des crises), contribueront toutes à la santé mondiale, ainsi que les prochaines actions conjointes européennes soutenues par le programme EU4Health.

La dernière stratégie sur le rôle de l'Union en santé mondiale remonte à 2010. Elle se fonde sur une communication de la Commission⁶ et des conclusions du Conseil⁷ mais a précédé les **changements profonds** qui se sont opérés depuis, tels que l'adoption de l'Agenda 2030 et des objectifs de développement durable (ODD), l'accord de Paris sur le climat, la pandémie de COVID-19, le retour de la guerre sur le continent européen, ainsi que l'émergence de nouvelles zoonoses (telles que la variole du singe/Monkeypox). La structuration d'une réponse multilatérale aux crises sanitaires autour de l'initiative ACT-A et les discussions sur la réforme du financement de l'architecture internationale de santé ont constitué des étapes importantes en ce sens.

⁵ [Une boussole stratégique pour renforcer la sécurité et la défense de l'UE au cours de la prochaine décennie](#) (213/2022)

⁶ [Communication de la Commission sur « Le rôle de l'UE dans la santé mondiale »](#) (31/03/2010)

⁷ [Council Conclusions on the EU role in Global Health](#) (10/05/2010)

Au-delà des efforts déjà fournis, il apparaît indispensable de renouveler et de renforcer la stratégie de l'Union en santé mondiale pour tenir compte de ces évolutions considérables, comme cela a été soutenu à l'occasion de la conférence conjointe des ministres des affaires étrangères et des ministres de la santé organisée à Lyon le 9 février 2022. Le 19 mai 2022, à l'occasion de la réunion des ministres de la santé du G7, les Commissaires Stella Kyriakides et Jutta Urpilainen ont officiellement annoncé **le lancement des travaux en vue de la révision de la stratégie de l'UE** en matière de santé mondiale.

Les travaux engagés dans cette voie doivent désormais se poursuivre et se concrétiser à l'appui d'une Union de la santé publique forte ainsi que des partenariats et des réseaux que le Conseil s'est engagé à encourager dans ses conclusions adoptées en décembre 2021, notamment avec des institutions régionales telles que l'Union africaine et l'Afrique CDC.

Les discussions lors de la réunion informelle des ministres de la santé de Grenoble (10 février 2022) ont permis de mettre en exergue la nature interdépendante et intersectorielle de la santé, nécessitant d'intégrer des secteurs clefs (tels que la sécurité, le commerce, la technologie et l'environnement), en s'appuyant sur les actions déjà entreprises. Dans un contexte d'interdépendance accrue entre les interfaces humaine, animale et environnementale, de transitions climatique et numérique, **l'approche « Une seule santé »** et le concept de « **Santé dans toutes les politiques** » (HiAP) seront au cœur de de cette stratégie révisée. Au niveau international, l'Union peut s'appuyer sur des initiatives concrètes telles que le panel d'experts de haut niveau « Une seule santé », proposé à l'initiative de la France et de l'Allemagne et lancé par la Quadripartite (OMS, OIE, FAO et PNUE), ou *Prezode (Preventing Zoonotic Disease Emergence)*.

Il revient à l'Union de consolider une vision européenne des enjeux de santé mondiale et de mieux porter ses valeurs et ses objectifs, afin que la place de l'Union au sein des instances internationales soit à la hauteur de sa contribution à la santé mondiale.

La Présidence propose les questions suivantes pour orienter les discussions :

Q1 : Quelles seraient les priorités à inclure dans la nouvelle stratégie de l'Union en santé mondiale ?

Q2 : Par quels moyens pouvons-nous renforcer notre coordination et notre influence en matière de santé mondiale?
