



Consejo de la  
Unión Europea

Bruselas, 25 de mayo de 2022  
(OR. fr)

9362/22

**SAN 278**  
**PHARM 94**  
**COVID-19 103**  
**DEVGEN 104**  
**PROCIV 71**

**NOTA**

---

De:	Presidencia
A:	Comité de Representantes Permanentes/Consejo
Asunto:	Revisión de la Estrategia de la Unión Europea en materia de salud mundial

---

Adjunto se remite a las delegaciones una nota orientativa de la presidencia destinada a servir de base para el cambio de impresiones sobre la revisión de la Estrategia de la Unión Europea en materia de salud mundial que tendrá lugar el 14 de junio de 2022 en la sesión del Consejo EPSCO dedicada a la salud.

**Revisión de la Estrategia de la Unión Europea en materia de salud mundial**

Los retos que plantea la salud mundial han adquirido una importancia fundamental en la posición defendida por las instituciones de la Unión y los Estados miembros en el ámbito internacional en los últimos meses.

La UE ha demostrado su capacidad de respuesta y solidaridad en el marco del **Equipo Europa** para **contribuir de forma activa a la respuesta mundial a la pandemia de COVID-19**. En efecto, la UE es el mayor exportador y donante mundial de vacunas y ha garantizado cuantiosos fondos para financiar la iniciativa del Acelerador del acceso a las herramientas contra la COVID-19 (ACT-A) y su pilar relativo a las vacunas, el COVAX. También se ha comprometido a reforzar las capacidades de producción de los países en desarrollo, por medio tanto del «conector» de los sistemas de salud del ACT-A como de la iniciativa de Equipo Europa «MAV +».

Desde el inicio de la crisis sanitaria, **la UE ha defendido una respuesta multilateral sólida y ha respaldado el papel de liderazgo de la OMS en la coordinación de la respuesta a las emergencias sanitarias**. Adoptó unas Conclusiones del Consejo sobre el fortalecimiento del papel de la OMS<sup>1</sup>, organizó, conjuntamente con la Presidencia italiana del G-20, la Cumbre Mundial sobre la Salud<sup>2</sup> y apoyó la Declaración de Roma del G-20<sup>3</sup>. La UE también ha desempeñado un papel dinamizador en las reflexiones sobre las reformas necesarias para reforzar la arquitectura sanitaria multilateral en el ámbito de la OMS. Por otra parte, la Decisión del Consejo del 3 de marzo de 2022 permite a la Unión participar directamente en las negociaciones iniciadas en la OMS para elaborar un acuerdo internacional sobre prevención, preparación y respuesta a las pandemias. De forma complementaria, la UE también participa activamente en los trabajos sobre la modificación del Reglamento Sanitario Internacional (RSI, 2005). La UE y los socios europeos del G-7 y el G-20 también se han expresado unánimemente en estos foros en favor de reforzar la respuesta multilateral a la crisis sanitaria.

---

<sup>1</sup> [Fortalecimiento de la Organización Mundial de la Salud: la UE está dispuesta a asumir el liderazgo](#), 6.11.2020.

<sup>2</sup> Cumbre Mundial sobre la Salud, 21.5.2021.

<sup>3</sup> [Declaración de Roma de los jefes de Estado y de Gobierno del G-20](#), 1.11.2021

En la actualidad, **la Unión Europea y sus Estados miembros son los principales donantes de las iniciativas internacionales que estructuran la labor de solidaridad** con los países de renta baja y media, por ejemplo los programas financiados por la OMS y fondos multilaterales como el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria, la Alianza GAVI o el Unitaid, y la iniciativa ACT-A. Para que la UE adquiriera un papel primordial en materia de salud mundial es preciso asimismo **establecer una cooperación sanitaria reforzada con sus países socios, concretamente movilizándolo el IVCDCI - Europa Global en el mundo**. Así sucedió en la Cumbre entre la Unión Europea y la Unión Africana de los días 17 y 18 de febrero de 2022, que reforzó la cooperación euroafricana para la soberanía sanitaria del continente, y en la segunda Cumbre Mundial sobre la COVID-19 organizada por los Estados Unidos el 12 de mayo de 2022, en la que los Estados Unidos y la UE reiteraron su compromiso de aplicar su programa conjunto para superar la pandemia de septiembre de 2021<sup>4</sup>.

Amparada en su experiencia y, concretamente, en los mecanismos establecidos durante la crisis de la COVID-19, **la Unión ha demostrado su capacidad para ofrecer una respuesta humanitaria y sanitaria fuerte, solidaria y coordinada a Ucrania**, a las poblaciones desplazadas y a los Estados más afectados. La agresión militar injustificada de Rusia a Ucrania y sus ataques a las estructuras sanitarias han tenido graves repercusiones en los sistemas sanitarios ucranianos y en Europa, en particular debido a la afluencia rápida y masiva de refugiados a los países vecinos. Sin embargo, más allá de la emergencia y al igual que en el caso de la crisis de la COVID-19, los retos para gestionar las consecuencias de la guerra también se plantean a medio y largo plazo, y recuerdan una vez más la necesidad de construir una estrategia sólida de la Unión en materia de salud mundial.

---

<sup>4</sup> Declaración de la presidenta von der Leyen y del presidente Biden con ocasión de la segunda Cumbre Mundial sobre la COVID-19 ([https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/STATEMENT\\_22\\_3050](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/STATEMENT_22_3050))

**Estas crisis sucesivas han demostrado, por tanto, la pertinencia del ámbito europeo para afrontar los numerosos retos sanitarios a escala mundial.** La Brújula Estratégica<sup>5</sup>, adoptada el 21 de marzo de 2022 para reforzar la política europea de seguridad y defensa, ya subrayaba la necesidad de que la UE se prepare frente a *«crisis sanitarias mundiales [que] también pueden ejercer una presión considerable en las sociedades y las economías y tener consecuencias geopolíticas de gran alcance»*. La acción global de la Unión en el ámbito de la salud mundial supera los meros retos en materia de seguridad sanitaria.

En el ámbito internacional también se han planteado, gracias a la acción de la Unión antes y durante esta crisis, numerosas iniciativas de salud pública en apoyo de la promoción de la salud y la prevención de las enfermedades no transmisibles. Todas las iniciativas del Equipo Europa (en particular las que se centran en el concepto «Una sola salud» de prevención de crisis), así como las próximas acciones conjuntas europeas respaldadas por el programa UEproSalud, contribuirán a la salud mundial.

**La última estrategia sobre el papel de la Unión en la salud mundial se remonta a 2010.** Está basada en una Comunicación de la Comisión<sup>6</sup> y unas Conclusiones del Consejo<sup>7</sup>, pero es previa a los **profundos cambios** que se han producido desde entonces, como la adopción de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático, la pandemia de COVID-19, el regreso de la guerra al continente europeo y la aparición de nuevas zoonosis (como el virus de la viruela del mono). La estructuración de una respuesta multilateral a las crisis sanitarias en torno a la iniciativa ACT-A y los debates sobre la reforma de la financiación de la arquitectura sanitaria internacional han sido pasos importantes en este sentido.

---

<sup>5</sup> [Una Brújula Estratégica para reforzar la seguridad y la defensa de la UE en el próximo decenio](#), 21.3.2022.

<sup>6</sup> [Comunicación de la Comisión «Papel de la UE en la salud mundial»](#), 31.3.2010.

<sup>7</sup> [Conclusiones del Consejo sobre el papel de la UE en la salud mundial](#), 10.5.2010.

**Más allá de la labor ya realizada, resulta indispensable renovar y reforzar la estrategia de la Unión en materia de salud mundial para que tenga en cuenta estas importantes novedades**, tal como se sostuvo en la conferencia conjunta de ministros de Asuntos Exteriores y ministros de Sanidad celebrada en Lyon el 9 de febrero de 2022. El 19 de mayo de 2022, con ocasión de la reunión de los ministros de Sanidad del G-7, las comisarias Stella Kyriakides y Jutta Urpilainen anunciaron oficialmente **el inicio de los trabajos de revisión de la estrategia sanitaria de la UE** en materia de salud mundial.

Ahora, **los trabajos en curso a este respecto** deben proseguir su marcha y concretarse en pro de una Unión Europea de la Salud fuerte, así como de las asociaciones y redes que el Consejo se comprometió a fomentar en sus Conclusiones adoptadas en diciembre de 2021, en particular con instituciones regionales como la Unión Africana y África CDC.

Los debates mantenidos en la reunión informal de ministros de Sanidad celebrada en Grenoble el 10 de febrero de 2022 permitieron poner de relieve el carácter interdependiente e intersectorial de la salud, que requiere la integración de sectores clave como la seguridad, el comercio, la tecnología y el medio ambiente a partir de las acciones ya emprendidas. En un contexto de mayor interdependencia entre las vertientes humana, animal y medioambiental y de transiciones climática y digital, los **conceptos de «Una sola salud»** y **«La Salud en Todas las Políticas»** (STP) serán el elemento central de esta estrategia revisada. En el ámbito internacional, la Unión puede basarse en iniciativas concretas, como el grupo de expertos de alto nivel de «Una sola salud» —propuesto a iniciativa de Francia y Alemania y puesto en marcha por el Cuarteto (la OMS, la OIE, la FAO y el PNUMA)— o Prezode (*Preventing Zoonotic Disease Emergence*).

Corresponde a la Unión consolidar una perspectiva europea de los retos en materia de salud mundial y transmitir mejor sus valores y objetivos, de modo que su posición en los foros internacionales esté a la altura de su contribución a la salud mundial.

La Presidencia propone las siguientes preguntas para orientar los debates:

***P1: ¿Qué prioridades deberían incluirse en la nueva estrategia de la UE en materia de salud mundial?***

***P2: ¿Cómo podemos reforzar nuestra coordinación y nuestra influencia en materia de salud mundial?***

---