

Bruxelles, den 25. maj 2022  
(OR. fr)

9362/22

SAN 278  
PHARM 94  
COVID-19 103  
DEVGEN 104  
PROCIV 71

**NOTE**

|        |                                                            |
|--------|------------------------------------------------------------|
| fra:   | formandskabet                                              |
| til:   | De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet                    |
| Vedr.: | Revision af Den Europæiske Unions globale sundhedsstrategi |

Vedlagt følger til delegationerne et baggrundsnotat fra formandskabet, som skal danne grundlag for udvekslingen af synspunkter om "revisionen af EU's globale sundhedsstrategi" på samlingen i EPSCO-Rådet (sundhed) den 14. juni 2022.

**Revision af Den Europæiske Unions globale sundhedsstrategi**

Globale sundhedsspørgsmål har været centrale for EU-institutionernes og medlemsstaternes stemme på verdensscenen i de seneste måneder.

EU har gennem **Team Europe** udvist reaktionsevne og solidaritet og dermed **bidraget aktivt til den globale indsats over for covid-19-pandemien**. EU er således verdens største vaccineeksportør og -donor og har sikret ACT-A-initiativet og dets COVAX-vaccinedel vigtig finansiering. EU har også involveret sig i en styrkelse af udviklingslandenes produktionskapacitet, både gennem forbindelsesleddet mellem sundhedssystemerne "ACT-A" og Team Europe-initiativet "MAV+".

Lige fra begyndelsen af sundhedskrisen **har EU forfægtet en stærk multilateral indsats og støttet WHO's ledende rolle i koordineringen af indsatsen i forbindelse med sundhedskriser**. EU har vedtaget Rådets konklusioner om styrkelse af WHO's rolle<sup>1</sup>, organiseret det globale topmøde om sundhed<sup>2</sup> sammen med det italienske G20-formandskab og støttet G20's Romerklæring<sup>3</sup>. EU har også spillet en ledende rolle i overvejelserne om reformer med henblik på at styrke den multilaterale sundhedsarkitektur rundt om WHO. Rådets afgørelse af 3. marts 2022 giver i øvrigt Unionen mulighed for at deltage direkte i de forhandlinger, som er indledt i WHO om udarbejdelse af en international aftale om pandemiforebyggelse, -beredskab og -indsats. Desuden er EU også aktivt involveret i drøftelserne om at ændre det internationale sundhedsregulativ (IHR, 2005). EU og de europæiske partnere i G7 og G20 har i øvrigt talt med én stemme i disse fora for at styrke den multilaterale indsats i forbindelse med sundhedskrisen.

<sup>1</sup> [Styrkelse af Verdenssundhedsorganisationen: EU er rede til at påtage sig den ledende rolle](#) (6.11.2020).

<sup>2</sup> Det globale topmøde om sundhed den 21. maj 2021.

<sup>3</sup> [Romerklæringen fra G20-landenes stats- og regeringschefer](#) (1.11.2021).

På nuværende tidspunkt er **Den Europæiske Union og dens medlemsstater de vigtigste donorer til internationale strukturelle solidaritetsinitiativer** over for lav- og mellemindkomstlande, f.eks. programmer finansieret af WHO og multilaterale fonde såsom Den Globale Fond til Bekæmpelse af Aids, Tuberkulose og Malaria, GAVI eller UNITAID, samt ACT-A-initiativet. EU's centrale rolle inden for global sundhed omfatter også **etablering af et styrket sundhedssamarbejde med partnerlandene, herunder anvendelse af NDICI-Europe-instrumentet på verdensplan**. Dette var tilfældet med topmødet mellem Den Europæiske Union og Den Afrikanske Union den 17.-18. februar 2022, som styrkede samarbejdet mellem EU og Afrika om kontinentets suverænitet på sundhedsområdet, og det andet globale covid-19-topmøde den 12. maj 2022, som USA havde taget initiativ til, og hvor USA og EU gentog deres tilsagn om at gennemføre deres fælles dagsorden for bekæmpelse af pandemien fra september 2021<sup>4</sup>.

**Unionen** har på grundlag af sine erfaringer og de mekanismer, der er indført navnlig under covid-19-krisen, **vist sin evne til at yde en stærk solidarisk og koordineret humanitær og sundhedsmæssig indsats over for Ukraine**, de fordrevne befolkningsgrupper og de mest berørte stater. Ruslands uberettigede militære aggression mod Ukraine og dets angreb på sundhedsfaciliteter har haft alvorlige konsekvenser for sundhedssystemerne i Ukraine og Europa, navnlig på grund af den hurtige og massive tilstrømning af flygtninge til nabolandene. Ud over den presserende karakter, og ligesom under covid-19-krisen, opstår der imidlertid også i forbindelse med krigen udfordringer med håndteringen af konsekvenserne på mellemlang og lang sigt, hvilket endnu en gang understreger behovet for at udarbejde en stærk global EU-sundhedsstrategi.

---

<sup>4</sup> Erklæring fra kommissionsformand Ursula von der Leyen og præsident Joe Biden i anledning af det andet globale covid-19-topmøde ([https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT\\_22\\_3050](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_22_3050)).

**Disse gentagne kriser har således vist EU-niveauets relevans for håndteringen af de mange globale sundhedsudfordringer.** Det strategiske kompas<sup>5</sup>, der blev vedtaget den 21. marts 2022 for at styrke den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik, havde allerede understreget behovet for, at EU forbereder sig på "*globale sundhedskriser [som også] kan lægge et betydeligt pres på samfund og økonomier og med vidtrækkende geopolitiske konsekvenser*". EU's samlede indsats inden for global sundhed rækker ud over sundhedssikkerhed.

Mange folkesundhedsinitiativer til støtte for sundhedsfremme og forebyggelse af ikkeoverførbare sygdomme har også set dagens lys på verdensscenen takket være Unionens indsats før og under denne krise. Team Europe-initiativer (navnlig dem, der fokuserer på "One Health"-tilgange til kriseforebyggelse) vil alle bidrage til global sundhed i lighed med kommende europæiske fælles aktioner med støtte fra EU4Health-programmet.

**Den seneste strategi for Unionens rolle inden for global sundhed stammer fra 2010.** Den bygger på en meddelelse fra Kommissionen<sup>6</sup> og konklusioner fra Rådet<sup>7</sup>, men stammer fra tiden før de **gennemgribende ændringer**, der har fundet sted siden da, såsom vedtagelsen af 2030-dagsordenen og målene for bæredygtig udvikling, Parisaftalen om klimaændringer, covid-19-pandemien, krigens tilbagevenden på det europæiske kontinent samt fremkomsten af nye zoonoser (f.eks. abekopper/monkeypox). Den måde, hvorpå den multilaterale indsats i forbindelse med sundhedskriser er blevet struktureret omkring ACT-A-initiativet, og drøftelserne om reformen af finansieringen af den internationale sundhedsarkitektur har udgjort vigtige skridt i denne retning.

---

<sup>5</sup> [Et strategisk kompas, der skal gøre EU's sikkerhed og forsvar stærkere i det næste årti](#) (21.3.2022).

<sup>6</sup> [Meddelelse fra Kommissionen om EU's rolle inden for global sundhed](#) (31.3.2010).

<sup>7</sup> [Rådets konklusioner om EU's rolle inden for global sundhed](#) (10.5.2010).

**Ud over den indsats, der allerede er gjort, er det absolut nødvendigt at forny og styrke Unionens globale sundhedsstrategi for at tage højde for denne betydelige udvikling**, som det blev gjort gældende på den fælles konference for udenrigsministre og sundhedsministre den 9. februar 2022 i Lyon. På G7-sundhedsministrenes møde den 19. maj 2022 meddelte kommissærerne Stella Kyriakides og Jutta Urpilainen officielt, at arbejdet med at **revidere EU's globale sundhedsstrategi ville blive indledt**.

**Arbejdet i denne retning** skal nu fortsætte og konkretiseres til støtte for en stærk sundhedsunion og de partnerskaber og netværk, som Rådet har forpligtet sig til at fremme i sine konklusioner fra december 2021, navnlig med regionale institutioner såsom Den Afrikanske Union og Africa CDC.

Under drøftelserne på sundhedsministrenes uformelle møde i Grenoble (den 10. februar 2022) fremhævedes sundhedsområdets indbyrdes afhængige og tværsektorielle karakter, der nødvendiggør integration af nøglesektorer (f.eks. sikkerhed, handel, teknologi og miljø) på grundlag af de foranstaltninger, der allerede er sat i værk. I en situation med øget indbyrdes afhængighed mellem menneskers, dyrs og miljøets grænseflader, med klimaomstilling og digital omstilling vil **One Health-tilgangen** og begrebet **sundhed i alle politikker** (HiAP) stå i centrum for denne reviderede strategi. På internationalt plan kan EU bygge videre på konkrete initiativer såsom One Health-ekspertpanelet på højt plan, som Frankrig og Tyskland har taget initiativ til, og som kvartetten af WHO, OIE, FAO og UNEP har iværksat, eller Prezode (*Preventing Zoonotic Disease Emergence/forebyggelse af zoonotisk sygdomsudbrud*).

Unionen bør udbygge en europæisk vision for globale sundhedsspørgsmål og i højere grad være talerør for sine værdier og mål, således at Unionens plads i internationale fora står i et rimeligt forhold til dens bidrag til global sundhed.

Formandskabet foreslår følgende spørgsmål som rettesnor for drøftelserne:

***S1: Hvilke prioriteter skal indgå i Unionens nye globale sundhedsstrategi?***

***S2: Hvordan kan vi styrke vores koordinering af og indflydelse på global sundhed?***

---