



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 25 май 2022 г.  
(OR. fr)

9362/22

**SAN 278**  
**PHARM 94**  
**COVID-19 103**  
**DEVGEN 104**  
**PROCIV 71**

#### **БЕЛЕЖКА**

---

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Преразглеждане на стратегията на Европейския съюз за световното здравеопазване

---

Приложено на делегациите се изпраща изготвена от председателството информационна бележка, която да послужи като основа за обмена на мнения на тема „Преразглеждане на стратегията на ЕС за световното здравеопазване“, който ще се проведе на 14 юни 2022 г. по време на посветеното на здравеопазването заседание на Съвета по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси.

**Преразглеждане на стратегията на Европейския съюз за световното здравеопазване**

През последните месеци предизвикателствата на световното здравеопазване заемаха централно място в позициите, изразявани от институциите на Съюза и държавите членки на международната сцена.

ЕС доказва, че е способен да реагира и да прояви солидарност в рамките на „Екип Европа“, за да **допринесе активно за глобалния отговор на пандемията от COVID-19**. Така ЕС е най-големият световен износител и донор на ваксини и предостави значително финансиране за инициативата АСТ-ускорител и нейния ваксинационен стълб COVAX. Съюзът също пое ангажимент за укрепване на производствения капацитет на развиващите се страни, както чрез „конектора“ на здравните системи на АСТ-ускорителя, така и чрез инициативата на „Екип Европа“ MAV +.

От началото на здравната криза **ЕС се застъпва за силен многостранен отговор и подкрепя водещата роля на СЗО в координирането на реакцията при извънредни здравни ситуации**. ЕС прие заключения на Съвета относно укрепването на ролята на СЗО<sup>1</sup>, беше съорганизатор на Световната среща на високо равнище по въпросите на здравето<sup>2</sup> с италианското председателство на Г-20 и подкрепи Декларацията от Рим на Г-20<sup>3</sup>. Освен това ЕС изигра водеща роля при обмислянето на реформите за укрепване на многостранната архитектура на здравеопазването около позицията на СЗО. Решението на Съвета от 3 март 2022 г. също така позволява на Съюза да участва пряко в започналите в рамките на СЗО преговори за международно споразумение относно предотвратяването, готовността и реакцията при пандемия. В допълнение ЕС участва активно и в работата по изменение на Международните здравни правила (МЗП, 2005 г.). ЕС и европейските партньори в рамките на Г-7 и Г-20 освен това изразиха единна позиция на тези форуми, за да засилят многостранния отговор на здравната криза.

<sup>1</sup> [Укрепване на Световната здравна организация: ЕС е готов да поеме водеща роля \(06/11/2020\)](#)

<sup>2</sup> Световна среща на високо равнище по въпросите на здравето, 21 май 2021 г.

<sup>3</sup> [Декларация от Рим на държавните и правителствените ръководители от Г-20. \(01/11/2021\)](#)

Понастоящем **Европейският съюз и неговите държави членки са основните донори на международни инициативи, които структурират усилията за солидарност с държавите с ниски и средни доходи, като например програмите, финансирани от СЗО, и многостранните фондове като Глобалния фонд за борба със СПИН, туберкулоза и малария, GAVI и UNITAID, както и инициативата АСТ-ускорител.** Основната роля на ЕС в световното здравеопазване включва и **установяването на засилено сътрудничество в областта на здравеопазването със страните партньори, включително мобилизиране на инструмента ИССРМС — Глобална Европа в световен мащаб.** Такъв беше случаят със срещата на високо равнище между ЕС и Африканския съюз от 17 – 18 февруари 2022 г., която укрепи евро-африканското сътрудничество за здравния суверенитет на континента, и втората световна среща на върха за COVID-19 по инициатива на САЩ от 12 май 2022 г., на която САЩ и ЕС потвърдиха ангажимента си да изпълнят съвместната си програма от септември 2021 г.<sup>4</sup> за победа над пандемията.

Въз основа на своя опит и по-специално на механизмите, въведени по време на кризата с COVID-19, **Съюзът доказва способността си за мощна, солидарна и координирана реакция чрез хуманитарни и здравни действия за Украйна,** разселеното население и най-засегнатите държави. Неоправданата военна агресия на Русия срещу Украйна, както и нападенията ѝ срещу здравни заведения оказаха сериозно въздействие върху здравните системи в Украйна и в Европа, по-специално поради бързия и масов приток на бежанци в съседните държави. Същевременно, като се остави настрана извънредната ситуация, и също както при кризата с COVID-19, предизвикателствата при управлението на последиците от войната възникват и в средносрочен и дългосрочен план и отново хвърлят светлина върху необходимостта от изграждане на солидна стратегия на Съюза в областта на световното здравеопазване.

---

<sup>4</sup> Декларация на председателя Фон дер Лайен и президента Байдън по повод на втората световна среща на върха за COVID-19 ([https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT\\_22\\_3050](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_22_3050))

Така тези последователни кризи доказаха, че действията на европейско равнище са важни за справяне с многобройните здравни предизвикателства в световен мащаб. В Стратегическия компас<sup>5</sup>, приет на 21 март 2022 г. с цел укрепване на европейската политика за сигурност и отбрана, вече е изтъкната необходимостта ЕС да се подготви за „глобалните здравни кризи [ , които] могат също така да поставят значителен натиск върху обществата и икономиките, което да има широкообхватни геополитически последици“. Глобалните действия на ЕС в областта на световното здравеопазване надхвърлят предизвикателствата на здравната сигурност.

Многобройни инициативи в областта на общественото здраве в подкрепа на промоцията на здравето и профилактиката на незаразните болести също възникнаха на международната сцена благодарение на действията на ЕС преди и по време на тази криза. Инициативите на „Екип Европа“ (включително тези, насочени към подходите „Едно здраве“ за предотвратяване на кризи) ще допринесат за световното здравеопазване, както и за предстоящите европейски съвместни действия, подкрепяни от програмата EU4Health.

**Последната стратегия за ролята на ЕС в световното здравеопазване датира от 2010 г.** Тя се основава на съобщение на Комисията<sup>6</sup> и заключения на Съвета<sup>7</sup>, но предхожда дълбоките промени, настъпили оттогава насам, като например приемането на Програмата до 2030 г. и целите за устойчиво развитие (ЦУР), Парижкото споразумение относно изменението на климата, пандемията от COVID-19, завръщането на войната на европейския континент, както и появата на нови зоонози (като маймунската шарка). Важни етапи в това отношение бяха структурирането на многостранен отговор на здравни кризи около инициативата АСТ-ускорител и дискусиите относно реформата на финансирането на международната здравна архитектура.

---

<sup>5</sup> [Стратегически компас за укрепване на сигурността и отбраната на ЕС през следващото десетилетие \(2013/2022\)](#)

<sup>6</sup> [Съобщение на Комисията „Ролята на ЕС в световното здравеопазване“ \(31/03/2010\)](#)

<sup>7</sup> [Заключения на Съвета относно ролята на ЕС в световното здравеопазване \(10/05/2010\)](#)

**В допълнение към вече положените усилия, от съществено значение е да се поднови и укрепят стратегията на Съюза за световното здравеопазване, за да се вземат предвид тези значителни промени,** както беше заявено на съвместната конференция на министрите на външните работи и здравеопазването, проведена в Лион на 9 февруари 2022 г. На 19 май 2022 г. на срещата на министрите на здравеопазването на държавите от Г-7 комисарите Стела Кириакиду и Юта Урпилайнен официално обявиха **началото на работата по преразглеждането на стратегията на ЕС** за световното здравеопазване.

**Работата в тази насока** в бъдеще трябва да се развива и да дава конкретни резултати в подкрепа на един силен съюз на общественото здраве, както и на партньорствата и мрежите, които Съветът се е ангажирал да насърчава в заключенията си, приети през декември 2021 г., включително с регионални институции като Африканския съюз и Африканските центрове за профилактика и контрол върху заболяванията (Africa CDC).

В обсъжданията по време на неформалната среща на министрите на здравеопазването в Гренобъл (10 февруари 2022 г.) беше изтъкнат взаимозависимият и междусекторен характер на здравеопазването, който изисква интегрирането на ключови сектори (като сигурността, търговията, технологиите и околната среда) въз основа на вече предприетите действия. В контекста на повишената взаимозависимост при взаимодействията между хората, животните и околната среда и на климатичния и цифровия преход **подходът „Едно здраве“** и концепцията **„Здраве във всички политики“** ще бъдат в основата на тази преразгледана стратегия. На международно равнище ЕС може да стъпи върху конкретни инициативи като експертната група на високо равнище „Едно здраве“, предложена от Франция и Германия и осъществена от четиристранната група (СЗО, ОИЕ, ФАО и Програмата на ООН за околната среда), или *Prezode (Превенция на появата на зоонозни заболявания)*.

Отговорност на Съюза е да консолидира една европейска визия за предизвикателствата на световното здравеопазване и да отстоява по-добре своите ценности и цели, така че мястото на Съюза в международните форуми да бъде съизмеримо с приноса му към световното здравеопазване.

Председателството предлага следните въпроси за насочване на обсъжданията:

*Въпрос 1: Какви приоритети да бъдат включени в новата стратегия на Съюза за световното здравеопазване?*

*Въпрос 2: Как можем да засилим координацията и влиянието си в областта на световното здравеопазване?*