



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 25 maj 2018
(OR. en)

9356/18

LIMITE

ECOFIN 492
SOC 310
BUDGET 18
STATIS 35

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	8804/18
Ärende:	RÅDETS SLUTSATSER om de offentliga finansernas hållbarhet mot bakgrund av en åldrande befolkning

För delegationerna bifogas RÅDETS SLUTSATSER om de offentliga finansernas hållbarhet mot bakgrund av en åldrande befolkning, som antogs av rådet vid dess 3619:e möte den 25 maj 2018.

RÅDETS SLUTSATSER OM DE OFFENTLIGA FINANSERNAS HÅLLBARHET MOT BAKGRUND AV EN ÅLDRADE BEFOLKNING

Rådet (ekonomiska och finansiella frågor)

1. FRAMHÅLLER att en åldrande befolkning innebär en stor utmaning för de offentliga finansernas långsiktiga hållbarhet, som förvärras av att de offentliga skulderna ökat betydligt efter den ekonomiska och finansiella krisen, att skulderna i EU nyligen börjat följa en nedåtgående tendens men att skulderna fortfarande är höga och under en längre tid förväntas ligga kvar på en högre nivå än före krisen och att det i detta sammanhang är särskilt viktigt att säkerställa de offentliga finansernas långsiktiga hållbarhet, BETYGAR att det behövs en lämplig tillväxtfrämjande budgetkonsolidering i överensstämmelse med stabilitets- och tillväxtpakten och ett fortsatt genomförande av strukturreformer till stöd för potentiell tillväxt för att stärka de offentliga finansernas hållbarhet,
2. STÄLLER SIG BAKOM 2018 års åldranderapport med ekonomiska och budgetmässiga beräkningar för EU:s medlemsstater (2016–2070), som utarbetats av kommittén för ekonomisk politik (arbetsgruppen för åldrandefrågor) och kommissionen (GD Ekonomi och finans) på grundval av gemensamt fastställda metoder och antaganden och i vilken, precis som i tidigare upplagor, beräkningarna omfattar åldersrelaterade offentliga utgifter (pensioner, hälso- och sjukvård, långtidsvård, utbildning) och utgifter för arbetslöshetsförmåner,
3. UNDERSTRYKER de huvudsakliga slutsatserna i 2018 års åldranderapport, nämligen
 - att den förväntade minskningen av befolkningen i arbetsför ålder kommer att vara en hämsko för tillväxten på lång sikt, med arbetsproduktivitet som enda drivkraft för tillväxt, att den genomsnittliga årliga BNP-tillväxttakten i EU som helhet enligt prognosen i stora drag kommer att förbli stabil på lång sikt men att det samtidigt föreligger avsevärda skillnader i tillväxtpotential mellan olika medlemsstater och att den genomsnittliga årliga BNP-tillväxttakten i EU under hela perioden 2016–2070 enligt prognosen kommer att vara 1,4 % i referensscenariot, med en förmodad betydande ökning i TFP-tillväxt (total faktorproduktivitet), medan den beräknade genomsnittliga årliga BNP-tillväxttakten i EU i ett alternativt, mindre optimistiskt scenario med lägre TFP-tillväxt skulle vara 1,1 %,

- att de totala åldersrelaterade offentliga utgifterna enligt prognosen kommer att öka med 1,7 procentenheter av BNP mellan 2016 och 2070 i EU och nå 26,6 % år 2070, om än med stora skillnader mellan de olika länderna, medan de i scenariot med mer ofördelaktiga makroekonomiska förutsättningar (med lägre TFP-tillväxt) skulle öka med 2,2 procentenheter mellan 2016 och 2070 och nå 27,1 % av BNP 2070,
- att de offentliga pensionsutgifterna enligt prognosen kommer att öka med 0,8 procentenheter av BNP under perioden fram till och med 2040 och därefter år 2070 åter ha sjunkit till en något lägre nivå (11 % av BNP för EU) än utgångspunkten men att pensionsutgifterna enligt prognosen skulle bli högre i händelse av mer ofördelaktiga demografiska eller makroekonomiska förutsättningar och att som ett exempel ökningen under perioden fram till och med 2040 i scenariot med lägre TFP-tillväxt beräknas till 1,1 procentenheter av BNP, varvid pensionsutgifterna då i slutändan skulle uppgå till 11,4 % av BNP år 2070, att det återigen råder stor variation medlemsstaterna emellan beroende på hur mycket befolkningen åldras och när, vilka BNP-tillväxtutsikterna är, precis hur de nationella pensionssystemen ser ut och, framför allt, läget i fråga om strukturreformer,
- att offentliga utgifter för hälso- och sjukvård och långtidsvård enligt prognosen i referensscenariot år 2070 kommer att ha ökat med 2 procentenheter av BNP i EU till 10,4 % av BNP, främst till följd av utvecklingen på befolkningssidan, att ökningen mellan 2016 och 2070 av vårdrelaterade utgifter enligt prognosen, om man beaktar den möjliga framtida händelseutvecklingen i fråga om icke-demografiska kostnadsdrivande faktorer inom utgifter för hälso- och sjukvård och långtidsvård, skulle vara 4 procentenheter av BNP,

4. BEKRÄFTAR att medlemsstaterna, även om reformer på senaste tiden i många medlemsstater är välkomna, för att kunna klara av de utmaningar som lyfts fram i och med prognoserna om åldersrelaterade utgifter kommer att behöva vidta ytterligare politiska åtgärder för att komma till rätta med landsspecifika frågor, UPPMANAR medlemsstaterna att genomföra de rekommendationer inom ramen för den europeiska planeringsterminen som avser de offentliga finansernas hållbarhet och tillämpa den tredelade strategin för att hantera de ekonomiska och budgetmässiga konsekvenserna av åldrande genom att minska de offentliga skulderna, höja sysselsättningsnivån och produktiviteten samt reformera pensionssystemen och systemen för hälso- och sjukvård och långtidsvård,

5. VÄLKOMNAR i detta avseende att pensionsreformer på senare tid i de flesta länder fått ett positivt genomslag genom sin återhållande verkan på dynamiken i de offentliga utgifterna och genom att bidra till en högre genomsnittlig utträdesålder, NOTERAR att reformerna i flera länder dock fortfarande är av otillräcklig omfattning för att hålla ökningen av de offentliga utgifterna i schack, och hyser oro över att man i vissa fall gjort tidigare reformer om intet, UNDERSTRYKER att medlemsstaterna fortfarande, om än i varierande utsträckning, behöver vidta ytterligare åtgärder för att höja den faktiska pensionsåldern, bl.a. genom att undvika förtida utträde från arbetsmarknaden, främja aktivt åldrande, stärka incitamenten att inte utträda från arbetsmarknaden och stärka hållbarhetsaspekterna av pensionssystemet, exempelvis genom att koppla pensionsåldern eller pensionsförmåner till förväntad livslängd, medan man behöver undvika åtgärder som innebär att redan genomförda reformer som stärker hållbarheten görs om intet, NOTERAR vikten av en helhetssyn på såväl hållbar ekonomi som tillräckliga pensionssystem, i vilket sammanhang 2018 års rapport om tillräckliga pensioner kompletterar 2018 års åldrande­rapport,
6. erinrar om sina slutsatser av den 8 november 2016 och BEKRÄFTAR att det är särskilt viktigt att man uppnår det dubbla målet att säkerställa finanspolitisk hållbarhet och tillgång till högkvalitativ hälso- och sjukvård och långtidsvård för alla, genom att effektiviteten och ändamålsenligheten i hälso- och sjukvårds- och långtidsvårdssystemen förbättras,
7. UPPMANAR kommissionen att i sin analys och övervakning inom ramen för den europeiska planeringsterminen ta hänsyn till dessa rön om utmaningar i samband med åldrandet och beakta följderna härav på alla relevanta områden inom samordningen av den ekonomiska politiken i EU,
8. UPPMANAR kommissionen att senast i slutet av 2018 göra sin regelbundna ingående bedömning av de offentliga finansernas hållbarhet och då använda sig av dessa omfattande och jämförbara uppdaterade prognoser, varvid kommittén för ekonomisk politik bör rapportera tillbaka till rådet på grundval av bedömningen,

9. VÄLKOMNAR Eurostats redan inledda arbete om förbättrad förvaltning av befolkningsprognoser, som inbegriper utbyte av erfarenheter, praxis och förbättringsförslag med de nationella statistikbyråerna och rapportering till kommittén för ekonomisk politik och som avser en förbättring av befolkningsprognosernas kvalitet och vederhäftighet, utan att detta på något sätt inverkar på Eurostats och de nationella statistikbyråernas oberoende, och UPPMANAR kommittén för ekonomisk politik att på grundval av nya befolkningsprognoser från Eurostat uppdatera sin analys av de ekonomiska och budgetmässiga konsekvenserna av en åldrande befolkning senast hösten 2021.
-