

Bruxelles, 25 mai 2018
(OR. en)

9356/18

LIMITE

ECOFIN 492
SOC 310
BUDGET 18
STATIS 35

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	8804/18
Subiect:	CONCLUZIILE CONSILIULUI privind sustenabilitatea finanțelor publice în contextul îmbătrânirii populațiilor

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor CONCLUZIILE CONSILIULUI privind sustenabilitatea finanțelor publice în contextul îmbătrânirii populațiilor, astfel cum au fost adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3619-a reuniuni a acestuia, care a avut loc la 25 mai 2018.

CONCLUZIILE CONSILIULUI PRIVIND SUSTENABILITATEA FINANTELOR PUBLICE ÎN CONTEXTUL ÎMBĂTRÂNIRII POPULAȚIILOR

Consiliul (ECOFIN):

1. SUBLINIAZĂ că îmbătrânirea populațiilor reprezintă o provocare majoră pentru sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice, exacerbată de creșterea semnificativă a nivelurilor datoriei publice ca urmare a crizei economice și financiare. Deși, la nivelul UE, datoria s-a înscris recent pe o curbă descendentă, ea continuă să fie ridicată și se preconizează că va mai rămâne un timp peste nivelurile din perioada anterioară crizei. În acest context, asigurarea sustenabilității pe termen lung a finanțelor publice este deosebit de importantă. AFIRMĂ necesitatea unei consolidări fiscale adecvate, favorabile creșterii, în conformitate cu Pactul de stabilitate și de creștere, și a punerii în aplicare în continuare a unor reforme structurale care să sprijine potențialul de creștere, în vederea îmbunătățirii sustenabilității finanțelor publice.
2. APROBĂ Raportul privind îmbătrânirea populației pe 2018: proiecții economice și bugetare pentru statele membre ale UE (2016-2070), pregătit de Comitetul pentru politică economică (Grupul de lucru privind îmbătrânirea populației) și de Comisie (DG ECFIN) pe baza metodologiilor și a ipotezelor convenite. La fel ca în edițiile precedente, proiecțiile cuprinse în Raportul privind îmbătrânirea populației pe 2018 includ cheltuielile publice legate de îmbătrânirea populației (cu pensiile, îngrijirea medicală, îngrijirea pe termen lung, educația) și cheltuielile cu prestațiile de șomaj.
3. SUBLINIAZĂ principalele constatări ale Raportului privind îmbătrânirea populației pe 2018:
 - Scăderea preconizată a populației în vârstă de muncă va frâna creșterea economică pe termen lung, în timp ce productivitatea muncii va fi singurul factor de creștere. În UE în ansamblu, proiecțiile arată că rata de creștere medie anuală a PIB-ului va rămâne, în linii mari, stabilă pe termen lung. În același timp există diferențe semnificative în materie de potențial de creștere între statele membre. În scenariul de referință, în întreaga perioadă 2016-2070, rata de creștere medie anuală a PIB-ului în UE va fi, conform proiecțiilor, de 1,4 %, presupunând că productivitatea totală a factorilor (PTF) va crește în mod considerabil. În conformitate cu un scenariu alternativ, mai puțin optimist, al unei creșteri mai mici a PTF-ului, rata de creștere medie anuală estimată a PIB-ului în UE ar fi de 1,1 %.

- Conform proiecțiilor, cheltuielile publice totale legate de îmbătrânirea populației vor crește în UE cu 1,7 puncte procentuale din PIB între 2016 și 2070, pentru a ajunge la 26,6 % în 2070, însă cu mari diferențe de la o țară la alta. În conformitate cu scenariul ipotezei macroeconomice mai nefavorabile (al unei creșteri mai mici a PTF-ului), aceste cheltuieli ar crește cu 2,2 puncte procentuale între 2016 și 2070, ajungând la 27,1 % din PIB în 2070.
- Se preconizează că cheltuielile publice cu pensiile vor crește cu 0,8 puncte procentuale din PIB în perioada de până în 2040, urmând ca, ulterior, să se revină la un nivel situat ușor sub punctul lor de plecare până în 2070 (11 % din PIB pentru UE). Cu toate acestea, cheltuielile preconizate cu pensiile ar fi mai mari în cazul ipotezelor macroeconomice sau demografice mai nefavorabile. De exemplu, în conformitate cu scenariul creșterii mai mici a PTF-ului, creșterea cheltuielilor cu pensiile până în 2040 este estimată la 1,1 puncte procentuale din PIB, ajungând până la 11,4 % din PIB în 2070. Din nou, există o mare diversitate între statele membre, în funcție de gradul și de momentul îmbătrânirii populației, de perspectivele de creștere a PIB-ului, de caracteristicile specifice ale sistemelor naționale de pensii și, mai ales, de progresele în materie de reforme structurale.
- În scenariul de referință, în UE se preconizează că cheltuielile publice cu îngrijirea medicală și îngrijirea pe termen lung vor crește cu 2 puncte procentuale din PIB, până la 10,4 % din PIB în 2070, reflectând mai ales evoluțiile demografice. Dacă se iau în calcul posibilele evoluții viitoare ale factorilor de cost nedemografici în cadrul cheltuielilor cu îngrijirea medicală și îngrijirea pe termen lung, creșterea proiectată a cheltuielilor cu îngrijirea ar fi de 4 puncte procentuale din PIB între 2016 și 2070.

4. REAFIRMĂ că, deși salută recente reforme din multe state membre, înfruntarea provocărilor evidențiate de proiecțiile privind cheltuielile legate de îmbătrânirea populației va obliga statele membre să întreprindă în continuare acțiuni de politică pentru a rezolva probleme specifice în funcție de țară. INVITĂ statele membre să pună în aplicare recomandările semestrului european în ceea ce privește sustenabilitatea finanțelor publice, precum și să aplice strategia tridirecțională pentru a aborda consecințele economice și bugetare ale îmbătrânirii populației prin reducerea datoriei publice, creșterea ratelor ocupării forței de muncă și a productivității și reformarea sistemelor de pensii, de sănătate și de îngrijire pe termen lung.

5. În acest sens, SALUTĂ faptul că, în majoritatea țărilor, recente reforme ale pensiilor au avut un impact pozitiv, limitând dinamica cheltuielilor publice și contribuind la creșterea vârstei medii de ieșire de pe piața forței de muncă. OBSERVĂ că, în mai multe țări, dimensiunea reformelor este în continuare insuficientă pentru a ține sub control tendința de creștere a cheltuielilor publice cu pensiile și este preocupat de faptul că, în unele cazuri, reformele anterioare au fost anulate. SUBLINIAZĂ că statele membre trebuie să continue, în măsuri diferite, eforturile de creștere a vârstei efective de pensionare, printre altele prin evitarea ieșirii anticipate de pe piața forței de muncă, prin promovarea îmbătrânirii active, prin consolidarea stimulentei pentru rămânerea pe piața forței de muncă și prin consolidarea elementelor de sustenabilitate, ca de exemplu prin corelarea vârstei de pensionare sau a prestațiilor de tipul pensiilor cu speranța de viață. Măsurile care implică anularea reformelor întreprinse deja pentru consolidarea sustenabilității trebuie evitate. SUBLINIAZĂ importanța unei perspective holistice atât asupra sustenabilității financiare, cât și asupra adecvării sistemelor de pensii. Raportul privind adecvarea pensiilor pe 2018 completează în această privință Raportul privind îmbătrânirea populației pe 2018.
6. Reamintind concluziile sale din 8 noiembrie 2016, REAFIRMĂ că atingerea dublului obiectiv de a asigura sustenabilitatea fiscală și accesul tuturor la servicii de îngrijire medicală și pe termen lung de bună calitate prin îmbunătățirea eficienței și a eficacității sistemelor de sănătate și de îngrijire pe termen lung este deosebit de importantă.
7. INVITĂ Comisia să țină seama, în cadrul analizei și al supravegherii pe care le desfășoară în contextul semestrului european, de aceste constatări referitoare la provocările reprezentate de îmbătrânire și să ia în considerare implicațiile lor în toate domeniile relevante de coordonare a politicilor economice în UE.
8. INVITĂ Comisia să desfășoare evaluarea sa periodică aprofundată a sustenabilității finanțelor publice până la sfârșitul anului 2018 utilizând acest set de proiecții actualizate cuprinzătoare și comparabile. Comitetul pentru politică economică ar trebui, pe baza evaluării, să prezinte Consiliului un raport.

9. SALUTĂ eforturile actuale depuse de Eurostat pentru a îmbunătăți guvernanta previziunilor demografice, inclusiv schimbul de experiențe și de practici și sugestiile de ameliorare adresate institutelor naționale de statistică (INS) și raportarea către Comitetul pentru politică economică în scopul îmbunătățirii calității și a solidității estimărilor demografice, cu respectarea deplină a independenței Eurostatului și a INS-urilor. INVITĂ Comitetul pentru politică economică și Comisia ca, pe baza noilor proiecții demografice care urmează să fie puse la dispoziție de Eurostat, să își actualizeze analiza privind implicațiile economice și bugetare ale îmbătrânirii populației până în toamna lui 2021.
-