



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2018. május 25.
(OR. en)

9356/18

LIMITE

ECOFIN 492
SOC 310
BUDGET 18
STATIS 35

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	8804/18
Tárgy:	A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI a népesség előregedésére tekintettel az államháztartás fenntarthatóságáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a népesség előregedésére tekintettel az államháztartás fenntarthatóságáról szóló TANÁCSI KÖVETKEZTETÉSEKET, a Tanács 2018. május 25-én tartott 3619. ülésén elfogadott formában.

A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI A NÉPESSÉG ELŐREGEDEDÉSÉRE TEKINTETTEL AZ ÁLLAMHÁZTARTÁS FENNTARTHATÓSÁGÁRÓL

A Tanács (ECOFIN):

1. **HANGSÚLYOZZA**, hogy a népesség előregedése nehéz kihívást jelent az államháztartások hosszú távú fenntarthatóságára nézve, amelyet tovább súlyosbít az államadósságok szintjének a gazdasági és pénzügyi válságot követő megemelkedése. Az uniós országok adósságszintje – azzal együtt is, hogy a közelmúltban elkezdett csökkenni – továbbra is magas, és egy ideig még várhatóan a válság előtti időszak szintje felett marad. Ennek tükrében különösen fontos biztosítani az államháztartások hosszú távú fenntarthatóságát. **MEGERŐSÍTI**, hogy az államháztartások fenntarthatóságának javításához a Stabilitási és Növekedési Paktummal összhangban lévő, megfelelő növekedésbarát költségvetési konszolidációra és a potenciális növekedést támogató további strukturális reformok végrehajtására van szükség.
2. **JÓVÁHAGYJA** a népesség előregedéséről szóló 2018. évi jelentést, amely gazdasági és költségvetési előrejelzéseket tartalmaz az EU tagállamaira vonatkozóan (2016–2070), és amelyet a Gazdaságpolitikai Bizottság (a népesség előregedésével foglalkozó munkacsoport) és a Bizottság (Gazdasági és Pénzügyi Főigazgatóság) készített, közösen elfogadott módszerek és feltételezések alapján. A népesség előregedéséről szóló 2018. évi jelentésben szereplő előrejelzések a korábbi jelentésekben foglaltakhoz hasonlóan az életkor-alapú közkiadásokra (nyugdíj, egészségügyi ellátás, tartós ápolás-gondozás, oktatás) és az álláskeresői járadékokra fordított kiadásokhoz kapcsolódnak.
3. **KIEMELI** a népesség előregedéséről szóló 2018. évi jelentés alábbi főbb megállapításait:
 - A munkaképes korú népesség várható csökkenése hosszú távon visszahúzó hatással lesz a növekedésre, és a munkatermelékenység marad a növekedés egyetlen hajtóereje. Az EU egészét tekintve hosszú távon az éves GDP-növekedési átlag várhatóan nagyrészt stabil marad. Ugyanakkor az egyes tagállamok között lényeges eltérések tapasztalhatók a növekedési potenciál tekintetében. A 2016–2070-es időszak teljes hosszát tekintve az alapforgatókönyv szerint, a teljes tényezőtermelékenység-növekedés jelentős erősödésével számolva az éves GDP-növekedési átlag az EU-ban 1,4 %-os lesz. Egy kevésbé optimista, alacsonyabb teljes tényezőtermelékenység-növekedést feltételező alternatív forgatókönyv szerint az EU éves GDP-növekedési átlaga 1,1 %-ot fog elérni.

- A teljes életkor-alapú közkiadásszint az előrejelzés szerint a GDP 1,7 %-ával nőne 2016 és 2070 között az EU-ban, és így 2070-re elérné a 26,6%-ot, habár országonként jelentős különbségeket mutatna. A kedvezőtlenebb makrogazdasági feltételezésen alapuló (alacsonyabb teljes tényezőtermelékenység-növekedéssel számoló) forgatókönyv szerint e közkiadások szintje a 2016–2070-es időszakban 2,2 %-kal nőne, és így 2070-re a GDP 27,1 %-át tenné ki.
- A nyugdíjkiadások az előrejelzés szerint a 2040-ig tartó időszakban a GDP 0,8 %-ával nőnének, majd 2070-re kevéssel a kiindulópont alatti szintre csökkennének (az EU egészére vonatkozóan a GDP 11 %-ára). Az előrejelzett nyugdíjkiadások ugyanakkor kedvezőtlenebb demográfiai vagy makrogazdasági feltételezések mellett magasabbak lennének. Az alacsonyabb teljes tényezőtermelékenység-növekedéssel számoló forgatókönyv szerint például a 2040-ig számított növekedés a GDP 1,1 %-a lenne, és így 2070-re a nyugdíjkiadások a GDP 11,4 %-át tennék ki. Az egyes tagállamok helyzete e tekintetben is rendkívül eltérő, és függ a népesség elöregedésének mértékétől és előrehaladottságától, a GDP növekedésével kapcsolatos kilátásoktól, a nemzeti nyugdíjrendszerek sajátosságaitól és mindenekelőtt a strukturális reformok terén való előrelépéstől.
- Az alapforgatókönyv szerint az EU-ban az egészségügyi ellátásra és a tartós ápolásra-gondozásra fordított közkiadások – főként a népesség alakulását tükrözve – a GDP 2 %-ával növekednének, és így 2070-ra elérnék a 10,4%-ot. Figyelembe véve az egészségügyi ellátásra és a tartós ápolásra-gondozásra fordított kiadásokban a nem demográfiai jellegű tényezők lehetséges jövőbeli alakulását is, az ilyen ellátásokra fordított kiadásoknak a 2016 és 2070 közötti időszakra előrejelzett növekedése a GDP 4 %-át tenné ki.

4. MEGERŐSÍTI, hogy bár üdvözli a közelmúltban számos tagállamban elindított reformokat, ahhoz, hogy kezelni lehessen a népesség elöregedésével kapcsolatos kiadásokra vonatkozó előrejelzések révén láthatóvá vált kihívásokat, a tagállamoknak további szakpolitikai intézkedéseket kell hozniuk az országspecifikus problémák megoldása céljából. FELKÉRI a tagállamokat, hogy hajtsák végre az európai szemeszternek az államháztartás fenntarthatóságára vonatkozó ajánlásait, és alkalmazzák a népesség elöregedésének gazdasági és költségvetési következményeit kezelni hivatott háromágú stratégiát, vagyis az államadósság csökkentését, a foglalkoztatási ráták és a termelékenység növelését, valamint a nyugdíj-, az egészségügyi ellátási és a tartós ápolási-gondozási rendszerek reformját.

5. E tekintetben ÜDVÖZLI, hogy az országok többségében kedvező hatással jártak a közelmúltbeli nyugdíjreformok: visszafogták a közkiadások ütemét, és hozzájárultak a munkaerőpiacról való kilépési átlagéletkor megemeléséhez. RÁMUTAT ugyanakkor arra, hogy a reformok több ország esetében is még mindig elégtelen mértékűek ahhoz, hogy megoldást jelentsenek az állami nyugdíjkiadások növekedésére, és aggodalmát fejezi ki annak kapcsán, hogy egyes országok még vissza is fordították a korábbi reformokat. KIEMELI, hogy a tagállamoknak – bár különböző mértékben – további intézkedéseket kell hozniuk a tényleges nyugdíjbavonulási életkor emelése érdekében, többek között a munkaerőpiacról való korai kilépés elkerülése, a tevékeny időskor előmozdítása, a munkaerőpiacon maradás ösztönzőinek megerősítése, valamint a nyugdíjrendszer fenntarthatóságát biztosító elemek megerősítése révén, például azáltal, hogy az öregségi nyugdíjkorhatárt vagy a nyugellátásokat a várható élettartamhoz kapcsolják. Tartózkodni kell a már elindított fenntarthatóság-orientált reformok visszafordításával járó intézkedések meghozatalától. RÁMUTAT annak fontosságára, hogy a nyugdíjrendszerek pénzügyi fenntarthatósága és megfelelősége tekintetében egyaránt mindenre kiterjedő szemlélet érvényesüljön. A nyugdíjak megfelelőségéről szóló 2018. évi jelentés e tekintetben kiegészíti a népesség előregedéséről szóló 2018. évi jelentést.
6. 2016. november 8-i következtetéseire emlékeztetve ÚJÓLAG MEGERŐSÍTI, hogy különösen fontos megvalósítani azt a kettős célkitűzést, amely egyrészt a költségvetési fenntarthatóságának, másrészt pedig annak biztosításából áll, hogy mindenki számára elérhetőek legyenek a színvonalas egészségügyi és tartós ápolási-gondozási szolgáltatások; ennek eszköze pedig az egészségügyi és a tartós ápolási-gondozási rendszerek hatékonyságának és eredményességének a javítása.
7. FELKÉRI a Bizottságot, hogy a népesség előregedéséből fakadó kihívásokkal kapcsolatos fenti megállapításokat vegye figyelembe az európai szemeszter keretében végzett elemzései és felügyelet során, továbbá az Unión belüli gazdaságpolitikai koordináció minden vonatkozó területén számoljon annak következményeivel.
8. FELKÉRI a Bizottságot, hogy 2018 végéig végezze el az államháztartások fenntarthatóságának szokásos mélyreható értékelését, és ehhez használja fel ezeket az átfogó és összehasonlítható, naprakész előrejelzéseket. A Gazdaságpolitikai Bizottságnak ezen értékelés alapján jelentést kell majd készítenie a Tanács részére.

9. ÜDVÖZLI, hogy az Eurostat keretében folyamatban van a népesség-előreszámítások területére vonatkozó irányítás tökéletesítése, amely kiterjed többek között a nemzeti statisztikai hivatalokkal való tapasztalat- és gyakorlatcserére, illetve tökéletesítési javaslatokra, valamint a Gazdaságpolitikai Bizottság részére a népesség-előreszámítások minőségének és megbízhatóságának javításával kapcsolatban nyújtott tájékoztatásra is – az Eurostat és a nemzeti statisztikai hivatalok függetlenségének teljes tiszteletben tartásával. FELKÉRI a Gazdaságpolitikai Bizottságot és a Bizottságot, hogy az Eurostat által készítendő új népesség-előreszámítások alapján 2021 őszéig tegye naprakésszé a népesség előregedésének gazdasági és költségvetési következményeiről szóló elemzését.
-