



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 25. maj 2018
(OR. en)

9356/18

LIMITE

ECOFIN 492
SOC 310
BUDGET 18
STATIS 35

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 8804/18

Vedr.: RÅDETS KONKLUSIONER om de offentlige financers holdbarhed på
baggrund af befolkningens aldring

Vedlagt følger til delegationerne Rådets Konklusioner om de offentlige financers holdbarhed på baggrund af befolkningens aldring, der blev vedtaget af Rådet på 3619. samling den 25. maj 2018.

RÅDETS KONKLUSIONER OM DE OFFENTLIGE FINANSERS HOLDBARHED

PÅ BAGGRUND AF BEFOLKNINGENS ALDRING

Rådet for Økonomi og Finans

1. UNDERSTREGER, at en aldrende befolkning udgør en stor udfordring for de offentlige finansers langsigtede holdbarhed, hvilket forværres af den betydelige stigning i offentlige gældsniveauer efter den økonomiske og finansielle krise. Selv om gælden i den seneste tid har været faldende i EU, er den stadig høj og forventes at blive liggende på et højere niveau end før krisen i nogen tid. I den henseende er det særlig vigtigt at sikre de offentlige finansers langsigtede holdbarhed. BEKRÆFTER, at der er behov for passende vækstfremmende finanspolitisk konsolidering i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpakten og for yderligere gennemførelse af strukturreformer med henblik på at styrke de offentlige finansers holdbarhed.
2. GODKENDER 2018-rapporten om befolkningens aldring, "Economic and budgetary projections for the EU Member States (2016-2070)", som Udvalget for Økonomisk Politik (Gruppen vedrørende Befolkningens Aldring) og Kommissionens tjenestegrene (GD ECFIN) har udarbejdet på grundlag af aftalte metoder og antagelser. I lighed med de tidligere udgaver omfatter prognoserne i 2018-rapporten om befolkningens aldring aldersrelaterede offentlige udgifter (pensioner, sundhedspleje, langtidspleje og uddannelse) og arbejdsløshedsunderstøttelse.
3. FREMHÆVER de vigtigste resultater i 2018-rapporten om befolkningens aldring:
 - Det forventede fald i antallet af personer i den erhvervsaktive alder vil virke som en hæmsko for væksten på lang sigt, samtidig med at arbejdskraftens produktivitet vil være den eneste drivkraft for vækst. I EU som helhed forventes den gennemsnitlige årlige vækst i BNP fortsat at ligge nogenlunde stabilt på lang sigt. Samtidig er der betydelige forskelle i vækstopotentialet blandt medlemsstaterne. I hele perioden 2016-2070 forventes den gennemsnitlige årlige vækst i BNP i EU at være 1,4 % i referencescenariet under forudsætning af en betragtelig stigning i den samlede faktorproduktivitetsvækst (TFP-vækst). I et alternativt, mindre optimistisk scenarie med en lavere TFP-vækst vil den anslåede gennemsnitlige årlige vækst i BNP i EU være 1,1 %.

- De samlede aldersrelaterede offentlige udgifter forventes at stige med 1,7 procentpoint af BNP mellem 2016 og 2070 i EU og nå op på 26,6 % i 2070, om end med store forskelle mellem landene. I et scenarie med mere ugunstige makroøkonomiske antagelser (med lavere TFP-vækst) vil de stige med 2,2 procentpoint mellem 2016 og 2070 og nå op på 27,1 % af BNP i 2070.
 - De offentlige pensionsudgifter forventes at stige med 0,8 procentpoint af BNP i perioden frem til 2040 og derefter vende tilbage til lige under udgangspunktet inden 2070 (11 % af BNP for EU). De forventede pensionsudgifter vil dog være højere i tilfælde af mere ugunstige demografiske eller makroøkonomiske antagelser. I scenariet med lavere TFP-vækst er stigningen frem til 2040 eksempelvis anslået til at være 1,1 procentpoint af BNP med pensionsudgifter, der ender på 11,4 % af BNP i 2070. Der er igen betydelige forskelle mellem medlemsstaterne alt efter befolkningsaldringens omfang og tempo, vækstperspektiverne for BNP, de nationale pensionssystemers særlige karakteristika og især fremskridt med strukturreformer.
 - De offentlige udgifter til sundhedspleje og langtidspleje forventes at stige med 2 procentpoint af BNP i EU i referencescenariet til 10,4 % af BNP i 2070, hvilket primært afspejler befolkningsudviklingen. Under hensyntagen til den mulige fremtidige udvikling i ikkedemografiske udgiftsforøgende faktorer inden for sundhedspleje- og langtidsplejeudgifter vil den forventede stigning i plejeudgifterne være 4 procentpoint af BNP mellem 2016 og 2070.
4. GENTAGER, at det ser med tilfredshed på de nylige reformer i mange medlemsstater, men at det samtidig er nødvendigt for at tackle de udfordringer, der er fremhævet i de aldersrelaterede udgiftsprognoser, at medlemsstaterne træffer yderligere politiske foranstaltninger til at løse specifikke landespørgsmål. OPFORDRER medlemsstaterne til at gennemføre henstillingerne i det europæiske semester vedrørende de offentlige financers holdbarhed og anvende den trestrengede strategi for håndtering af de økonomiske og budgetmæssige konsekvenser af aldring gennem nedbringelse af den offentlige gæld, forøgelse af beskæftigelsesfrekvensen og produktiviteten samt reform af pensions-, sundhedspleje- og langtidsplejesystemerne.

5. HILSER DET i den henseende VELKOMMEN, at nylige pensionsreformer i de fleste lande har haft en positiv indvirkning, idet de har begrænset stigningen i de offentlige udgifter og bidraget til en stigning i den gennemsnitlige alder for tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet. NOTERER SIG, at reformernes omfang i flere lande imidlertid stadig er utilstrækkeligt til at bremse stigningen i de offentlige pensionsudgifter, og er betænkelig ved, at tidligere reformer i nogle tilfælde er blevet tilbageført. FREMHÆVER, at medlemsstaterne stadig skal tage yderligere skridt, om end i forskelligt omfang, til at øge den faktiske pensionsalder, blandt andet ved at undgå tidlig tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet, fremme aktiv aldring, styrke incitamenterne til at forblive på arbejdsmarkedet og styrke holdbarhedselementerne i pensionssystemet, blandt andet ved at sammenkæde pensionsalder eller pensionsydelser med forventet levetid. Foranstaltninger, der medfører tilbageførsel af holdbarhedsfremmende reformer, som allerede er iværksat, skal undgås. NOTERER SIG betydningen af et holistisk syn på såvel pensionssystemernes finansielle holdbarhed som deres tilstrækkelighed. 2018-rapporten om pensioners tilstrækkelighed supplerer 2018-rapporten om befolkningens aldring i denne henseende.
6. BEKRÆFTER, idet det minder om sine konklusioner af 8. november 2016, at det er særlig vigtigt at nå det dobbelte mål om sikring af finanspolitisk holdbarhed og adgang for alle til sundhedstjenesteydelser og langtidspleje af høj kvalitet ved at forbedre sundheds- og langtidsplejesystemernes effektivitet.
7. OPFORDRER Kommissionen til at tage hensyn til disse forhold vedrørende aldringsudfordringerne i sin analyse og overvågning inden for rammerne af det europæiske semester og til at tage hensyn til følgerne heraf på alle relevante områder af samordningen af de økonomiske politikker i EU.
8. OPFORDRER Kommissionen til inden udgangen af 2018 at foretage sin regelmæssige dybtgående vurdering af de offentlige financers holdbarhed med anvendelse af dette sæt omfattende og sammenlignelige ajourførte prognoser. Udvalget for Økonomisk Politik bør på grundlag af vurderingen aflægge rapport for Rådet.

9. SER MED TILFREDSHED PÅ Eurostats igangværende arbejde med at forbedre forvaltningen af befolkningsprognoser, herunder udveksling af erfaringer og praksis og forslag til forbedringer med de nationale statistiske kontorer og rapportering til Udvalget for Økonomisk Politik med det formål at forbedre befolkningsprognosernes kvalitet og soliditet, i fuld overensstemmelse med Eurostats og de nationale statistiske kontorers uafhængighed.
- OPFORDRER Udvalget for Økonomisk Politik og Kommissionen til på grundlag af nye befolkningsprognoser, som Eurostat skal udarbejde, at ajourføre sin analyse af de økonomiske og budgetmæssige følger af befolkningens aldring senest i efteråret 2021.
-