



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 25 май 2018 г.
(OR. en)

9356/18

LIMITE

ECOFIN 492
SOC 310
BUDGET 18
STATIS 35

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	8804/18
Относно:	ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА относно устойчивостта на публичните финанси в контекста на застаряването на населението

Приложено се изпращат на делегациите ЗАКЛЮЧЕНИЯТА НА СЪВЕТА относно устойчивостта на публичните финанси в контекста на застаряването на населението, приети от Съвета на 3619-ото му заседание, проведено на 25 май 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ОТНОСНО УСТОЙЧИВОСТТА НА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСИ В КОНТЕКСТА НА ЗАСТАРЯВАНЕТО НА НАСЕЛЕНИЕТО

Съветът по икономически и финансови въпроси (ECOFIN):

1. ИЗТЪКВА, че застаряването на населението представлява съществено предизвикателство пред дългосрочната устойчивост на публичните финанси, задълбочаващо се от значителното повишаване на равнищата на държавния дълг вследствие на икономическата и финансовата криза. Въпреки че наскоро дългът в ЕС демонстрира низходяща тенденция, той все още остава висок и се очаква известно време да се задържи на равнища, по-високи от периода преди кризата. В този контекст е изключително важно да се гарантира дългосрочната устойчивост на публичните финанси. ПОТВЪРЖДАВА необходимостта от подходяща благоприятна за растежа фискална консолидация в съответствие с Пакта за стабилност и растеж и по-нататъшно провеждане на структурните реформи, подпомагащи потенциалния растеж, с цел укрепване на устойчивостта на публичните финанси.
2. ОДОБРЯВА Доклада от 2018 г. относно застаряването на населението: икономически и бюджетни прогнози за държавите — членки на ЕС (2016—2070 г.), изготвен от Комитета за икономическа политика (работна група по въпросите на застаряването) и службите на Комисията (ГД „Икономически и финансови въпроси“) въз основа на съвместно договорени методологии и допускания. В съответствие с предходните доклади прогнозите в Доклада от 2018 г. относно застаряването на населението обхващат публичните разходи, свързани със застаряването (пенсии, здравеопазване, дългосрочни грижи, образование), и разходите за обезщетения за безработица.
3. ИЗТЪКВА основните констатации в Доклада от 2018 г. относно застаряването на населението:
 - В дългосрочен аспект очакваното намаляване на населението в работна възраст ще спъва растежа, като същевременно производителността на труда ще бъде единственият негов двигател. Прогнозата е средният годишен темп на растежа на БВП в целия ЕС да се задържи като цяло стабилен в дългосрочен план. Същевременно сред държавите членки са налице съществени разлики в потенциала за растеж. Съгласно базовия сценарий прогнозата е средният годишен темп на растежа на БВП в ЕС през целия период 2016—2070 г. да се равнява на 1,4 %, като се предположи съществено повишаване на растежа на общата факторна производителност. При алтернативен, по-песимистичен сценарий с по-нисък растеж на общата факторна производителност, очакваният среден годишен темп на растежа на БВП в ЕС би бил 1,1 %.

- Общият размер на публичните разходи в ЕС, свързани със застаряването, се прогнозира да нарасне с 1,7 процентни пункта от БВП между 2016 и 2070 г., като достигне 26,6% през 2070 г., макар и с големи различия между отделните държави. Съгласно сценария, предполагащ по-неблагоприятни макроикономически условия (с по-нисък растеж на общата факторна производителност), общият размер на публичните разходи в ЕС, свързани със застаряването, ще се повиши с 2,2 процентни пункта между 2016 г. и 2070 г., достигайки 27,1 % от БВП през 2070 г.
- Публичните разходи за пенсии се прогнозира да достигнат 0,8 процентни пункта от БВП в периода до 2040 г. и впоследствие, до 2070 г., да се свият обратно до равнища малко под началната си точка (11 % от БВП за ЕС). При все това прогнозираните разходи за пенсии ще бъдат по-високи в случаите, в които се предположат по-неблагоприятни демографски или макроикономически условия. Например, съгласно сценария с по-нисък растеж на общата факторна производителност, се прогнозира повишаване до 2040 г. с 1,1 процентни пункта от БВП, като разходите за пенсии достигнат през 2070 г. 11,4 % от БВП. И все пак са налице съществени различия между държавите членки в зависимост от степента и времевите измерения на застаряването на населението, изгледите за растежа на БВП, конкретните характеристики на националните пенсионни системи и, по-специално, напредъка на структурните реформи.
- Съгласно базовия сценарий се прогнозира публичните разходи за здравеопазване и дългосрочни грижи да нараснат с 2 процентни пункта от БВП в ЕС, достигайки 10,4 % от БВП през 2070 г., като се отразяват основно тенденциите във връзка с населението. Като се имат предвид възможните бъдещи тенденции в развитието на недемографските разходоопределящи фактори в областта на здравеопазването и дългосрочните грижи, прогнозираното увеличение на разходите, свързани с осигуряването на грижи, би било 4 процентни пункта от БВП между 2016 г. и 2070 г.

4. ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО, като същевременно приветства неотдашните реформи в много от държавите членки, че справянето с предизвикателствата, изтъкнати в прогнозите за свързаните със застаряването разходи, ще наложи държавите членки да предприемат допълнителни действия в областта на политиката, за да се разрешат специфичните за отделните страни проблеми. ПРИЗОВАВА държавите членки да изпълнят отправените по линия на европейския семестър препоръки, свързани с устойчивостта на публичните финанси, както и да приложат стратегията в три направления за преодоляване на икономическите и бюджетните последици от застаряването чрез намаляване на държавния дълг, повишаване на заетостта и производителността и реформиране на системите на пенсиите, здравеопазването и дългосрочните грижи.

5. Във връзка с това ПРИВЕТСТВА факта, че в по-голяма част от страните неотдавнашните пенсионни реформи оказаха положително въздействие чрез овладяване на динамиката на публичните разходи и принос към увеличаването на средната възраст за оттегляне от пазара на труда. ОТБЕЛЯЗВА, че при все това мащабът на реформите в някои страни все още е недостатъчен за ограничаване на повишаването на публичните разходи за пенсии и изразява загриженост, че в определени случаи има отстъпление от предходни реформи. ПОДЧЕРТАВА, че все още е необходимо държавите членки да предприемат допълнителни стъпки, макар и в различна степен, за повишаване на реалната възраст на пенсиониране, като се избягва наред с останалото преждевременното напускане на пазара на труда, насърчава се активният живот на възрастните хора; засилват се стимулите за оставане на хората на пазара на труда; и се укрепват елементите на устойчивост на пенсионната система, като например възрастта за пенсиониране или пенсионните доходи се обвържат с очакваната продължителност на живота. Необходимо е да се избягват мерките, предполагащи отстъпление от вече предприетите реформи за укрепване на устойчивостта. ОТБЕЛЯЗВА значението на комплексен възглед относно финансовата устойчивост и адекватния характер на пенсионните системи. Във връзка с това докладът за адекватността на пенсиите за 2018 г. допълва доклада за застаряването за 2018 г.
6. Като припомня своите заключения от 8 ноември 2016 г., ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО, че от особено значение е постигането на двойната цел за гарантиране на фискална устойчивост и достъп до качествени здравни услуги и услуги за осигуряването на дългосрочни грижи за всички чрез подобряване на ефикасността и ефективността на системите на здравеопазването и дългосрочните грижи.
7. ПРИКАНВА Комисията да включи тези констатации, свързани с предизвикателствата на застаряването, в анализа и наблюдението си по линия на европейския семестър и да отчете последиците от този процес във всички съответни области на координация на икономическите политики в ЕС.
8. ПРИКАНВА Комисията до края на 2018 г. да проведе своята редовна задълбочена оценка на устойчивостта на публичните финанси, като използва този набор от всеобхватни и съпоставими актуализирани прогнози. На базата на оценката Комитетът за икономическа политика следва да докладва на Съвета.

9. ПРИВЕТСТВА текущата работа на Евростат за подобряване на управлението на прогнозите за населението, включително обмена с националните статистически институти на опит, практики и предложения за подобрения, и за докладване пред Комитета за икономическа политика с оглед на повишаване на качеството и стабилността на прогнозите за населението, при пълно зачитане на независимостта на Евростат и националните статистически институти. ПРИКАНВА Комитета за икономическа политика и Комисията да актуализират до есента на 2021 г., въз основа на нови прогнози за населението, които ще бъдат предоставени от Евростат, своя анализ на икономическите и бюджетните последици от застаряването на населението.
-