

V Bruseli 25. mája 2018
(OR. en)

9354/18

ECOFIN 490
UEM 184
SOC 309
EMPL 245

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	8803/18
Predmet:	ZÁVERY RADY o hĺbkových preskúmaniach a vykonávaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny na rok 2017

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o hĺbkových preskúmaniach a vykonávaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny na rok 2017 v znení, ktoré prijala Rada na svojom 3 619. zasadnutí 25. mája 2018 v Bruseli.

ZÁVERY RADY O HĽBKOVÝCH PRESKÚMANIACH A VYKONÁVANÍ ODPORÚČANÍ

PRE JEDNOTLIVÉ KRAJINY NA ROK 2017

Rada (ECOFIN):

1. VÍTA zverejnenie správ Komisie o jednotlivých krajinách, v ktorých sa analyzujú hospodárske politiky každého členského štátu vrátane hĺbkových preskúmaní v rámci postupu pri makroekonomických nerovnováhach (PMN), a monitoruje pokrok dosiahnutý pri vykonávaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny na rok 2017, ako aj sprievodné oznámenie. VÍTA integrovanú analýzu a ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné zabezpečiť, aby bola analýza hĺbkových preskúmaní ľahko rozpoznateľná, úplná a transparentná.
2. Pri prijímaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny na rok 2018 ZOHLADNÍ tieto prvky, ako aj národné programy reforiem, programy stability a konvergenčné programy a tiež odporúčanie o hospodárskej politike eurozóny z mája 2018.

I. HĽBKOVÉ PRESKÚMANIA

3. DOMNIEVA SA, že hĺbkové preskúmania predstavujú dôkladnú a kvalitnú analýzu postavenia každého preskúmaného členského štátu, pričom vytvárajú základ pre mnohostranný dohľad, zvýšenú zodpovednosť príslušných krajín za reformy a účinné politické opatrenia. UZNÁVA, že vzhľadom na špecifické výzvy každej ekonomiky sa uplatňujú relevantné a zdokonalené analytické nástroje, ktoré dopĺňa rozsiahla kvalitatívna analýza.
4. SÚHLASÍ s tým, že v 11 zo skúmaných členských štátov (v Bulharsku, Chorvátsku, na Cypre, vo Francúzsku, Nemecku, Írsku, Taliansku, Holandsku, Portugalsku, Španielsku a Švédsku) existujú makroekonomické nerovnováhy rôznej povahy a závažnosti, ktoré sa posudzujú v rámci PMN, a že v Slovinsku už v zmysle tohto postupu makroekonomické nerovnováhy neexistujú.
5. SÚHLASÍ s názorom Komisie, že nadmerné nerovnováhy existujú v troch členských štátoch (v Chorvátsku, na Cypre a v Taliansku).

6. Zdôrazňuje, že transparentnosť a konzistentnosť vykonávania PMN sú dôležité pre zabezpečenie toho, aby členské štáty prevzali zodpovednosť za proces a pre účinnosť PMN. OPĀTOVNE PRIPOMÍNA, že PMN by sa mal využívať v plnej miere a zrozumiteľným spôsobom, pričom v prípadoch, v ktorých to Komisia a Rada považujú za vhodné, by sa mal uplatňovať aj postup pri nadmernej nerovnováhe. OPĀTOVNE ZDÔRAZŇUJE, že Komisia by mala jasne a verejne vysvetliť svoje dôvody vždy, keď dospeje k záveru, že v členskom štáte existujú nadmerné nerovnováhy, avšak Rade nenavrhuje začatie postupu pri nadmernej nerovnováhe.
7. UZNÁVA ďalší pokrok, ktorý viaceré členské štáty dosiahli pri náprave svojich nerovnováh s podporou reforiem a hospodárskeho rastu. KONŠTATUJE, že vonkajšie a vnútorné nerovnováhy stavového charakteru sú aj naďalej zdrojom rizika, keďže sa upravujú len pomaly a nerovnomerným tempom, pričom nie všetky úpravy majú štrukturálnu povahu, ale čiastočne súvisia s pozitívnym hospodárskym cyklom. ZDÔRAZŇUJE, že za cyklickým oživením sa môže skrývať hromadenie makroekonomických nerovnováh. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné znížiť škodlivé nerovnováhy a monitorovať vývoj, ak v niektorých členských štátoch existujú na trhoch s výrobkami, pracovnou silou a nehnuteľnosťami znaky narastajúcich tlakov na náklady. PODČIARKUJE, že sú naďalej potrebné politické opatrenia a výrazné odhodlanie na uskutočňovanie štrukturálnych reforiem vo všetkých členských štátoch, najmä keď čelia makroekonomickým nerovnováham ovplyvňujúcim plynulé fungovanie HMÚ. Nerovnováhy by sa mali riešiť trvalým spôsobom, ktorým sa zlepšuje odolnosť a znižujú riziká, pričom sa hlavná pozornosť venuje kľúčovým výzvam a vytváraniu podmienok pre udržateľný rast a zamestnanosť.

8. BERIE NA VEDOMIE, že medzi krajinami, ktoré sú čistými dlžníkmi, sa pri náprave vonkajších nerovnováh dosiahol značný pokrok, aj keď existujú záporné čisté medzinárodné investičné pozície, ktoré sú zvyčajne spojené s veľkým objemom súkromného alebo verejného dlhu. Zároveň KONŠTATUJE, že v niektorých veriteľských štátoch sa veľké prebytky bežného účtu takmer nemenia. OPÄTOVNE PRIPOMÍNA, že členské štáty s deficitmi bežného účtu alebo vysokým zahraničným dlhom by sa mali snažiť aj o zvýšenie svojej konkurencieschopnosti a mali by predchádzať nadmernému rastu jednotkových nákladov práce. Členské štáty s vysokými prebytkami bežného účtu by mali vytvárať podmienky na podporu rastu miezd, rešpektujúc pri tom vnútroštátnu úlohu sociálnych partnerov, a prioritne zavádzať opatrenia na podporu investícií, domáceho dopytu a rastového potenciálu, a tým tiež uľahčovať obnovu rovnováhy;

II. VYKONÁVANIE ODPORÚČANÍ PRE JEDNOTLIVÉ KRAJINY

9. BERIE NA VEDOMIE podobné výsledky pri vykonávaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny na rok 2017 v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi, pričom aspoň určitý pokrok sa zaznamenal pri približne polovici odporúčaní pre jednotlivé krajiny. KONŠTATUJE, že vykonávanie reforiem je aj naďalej v jednotlivých oblastiach politiky a krajinách nerovnomerné.
10. VÍTA výsledky uvedené vo viacročnom hodnotení vykonávania odporúčaní pre jednotlivé krajiny, ktoré vypracovala Komisia a v ktorých sa uvádza, že od začatia európskeho semestra v roku 2011 sa dosiahol aspoň „určitý pokrok“ v súvislosti s viac než dvoma tretinami odporúčaní, avšak KONŠTATUJE, že tento pokrok bol v jednotlivých oblastiach politiky, v jednotlivých krajinách i z časového hľadiska nerovnomerný. PRIPOMÍNA, že viacročné hodnotenie Komisiou ukazuje, že viacero odporúčaní pre jednotlivé krajiny sa týka dlhodobých štrukturálnych problémov, ktorých riešenie je časovo náročné a viditeľné výsledky sa pri nich objavajú až postupom času.
11. ZDÔRAZŇUJE, že vykonávanie reforiem sa musí v súčasnom priaznivom makroekonomickom prostredí výrazne zintenzívniť s cieľom riešiť zostávajúce politické výzvy uvedené nižšie, a zároveň je potrebné predchádzať únave z reforiem a prekonávať politicko-hospodárske výzvy.

12. VÍTA skutočnosť, že všeobecné deficity verejných financií a pomery dlhu k HDP naďalej klesajú, ale ZDÔRAZŇUJE, že fiškálne politiky by sa mali vykonávať pri plnom dodržiavaní Paktu stability a rastu s primeranou diferenciáciou fiškálneho úsilia jednotlivých členských štátov, čím sa zohľadnia potreby týkajúce sa stabilizácie a obavy týkajúce sa udržateľnosti. PODČIARKUJE, že priaznivé cyklické podmienky si vyžadujú opätovné vytvorenie fiškálnych rezerv najmä v tých členských štátoch, v ktorých je pomer dlhu k HDP vysoký, pričom sa bude naďalej posilňovať potenciál rastu členských štátov.
13. VÍTA prílev investícií, ale UZNÁVA, že v mnohých členských štátoch celkové investície, a najmä verejné investície stále predstavujú pomerne nízky podiel HDP a že je naďalej potrebné zlepšiť investičné podmienky s cieľom pritiahnúť do reálnej ekonomiky viac súkromných investícií a zabezpečiť vysokú kvalitu verejných investícií a infraštruktúry. VÍTA pokrok, ktorý dosiahli členské štáty v oblasti zlepšenia podnikateľského prostredia, lepšieho prístupu k finančným prostriedkom najmä pre malé a stredné podniky, zníženia administratívnej záťaže a pri vytváraní spravodlivých daňových systémov podporujúcich rast. ZDÔRAZŇUJE, že v snahe odstrániť prekážky brániace investovaniu, zvýšiť potenciál rastu, ďalej zlepšiť inštitucionálne a podnikateľské prostredie a posilniť administratívnu efektívnosť aj kvalitu právnych predpisov by sa mali stať prioritou ďalšie štrukturálne reformy. V tomto kontexte BERIE NA VEDOMIE potrebu posilňovať jednotný trh a podporiť tak ďalšie štrukturálne reformy na trhoch s výrobkami a službami, a reformovať rámce pre platobnú neschopnosť, a tým zvyšovať ich účinnosť. To by tiež pomohlo zvýšiť odolnosť a umožniť ekonomikám čeliť otrasom.
14. VÍTA skutočnosť, že situácia v bankovom sektore sa výrazne zlepšila a pomer nesplácaných úverov sa takmer vo všetkých dotknutých členských štátoch eurozóny stabilizoval alebo má klesajúcu tendenciu, avšak ZDÔRAZŇUJE, že v členských štátoch a bankách je pokrok stále nerovnomerný. V súlade s akčným plánom Rady sú preto potrebné ďalšie kroky.

15. UZNÁVA, že Európa naďalej čelí výzvam v oblasti produktivity, pričom rast produktivity je utlmený a zaostáva za mierou rastu v ostatných vyspelých ekonomikách. V tejto súvislosti ZDÔRAZŇUJE význam štrukturálnych reforiem a investícií do kvalitného vzdelávania a odbornej prípravy s cieľom podporiť inováciu a digitalizáciu a uľahčiť šírenie nových technológií na podporu produktivity a pracovných príležitostí. Význam tejto výzvy sa zvyšuje starnutím obyvateľstva. Očakáva sa, že podiel obyvateľov v produktívnom veku na celkovom obyvateľstve poklesne v celej EÚ, pričom v niektorých členských štátoch bude tento pokles obzvlášť výrazný.
16. VÍTA neustále zlepšovanie na trhoch práce, ale POZNAMENÁVA, že tu stále sú dôležité výzvy. Nezamestnanosť je v niektorých členských štátoch naďalej vysoká a treba vyvinúť ďalšie úsilie na zníženie nezamestnanosti mladých ľudí a dlhodobej nezamestnanosti. Osobitnú pozornosť si vyžaduje úspešná integrácia, a to najmä migrantov a utečencov. Aj trhy práce a sociálne a vzdelávacie systémy je potrebné prispôbiť tak, aby dokázali čeliť výzvam globalizácie a technologického pokroku. V tomto kontexte ZDÔRAZŇUJE potrebu rámcov pre mzdové vyjednávanie, ktoré podporujú stanovovanie miezd v súlade s vývojom produktivity a nezamestnanosti na miestnej a odvetvovej úrovni, a súčasne rešpektujú vnútroštátnu úlohu sociálnych partnerov, ako aj potrebu politických opatrení na podporu zvyšovania kvalifikácie a rekvalifikácie v súlade s potrebami trhu práce a na zabezpečenie účinných a aktívnych politík trhu práce. Dynamické a pružné trhy práce sú dôležité pre tvorbu kvalitných pracovných miest a podporu zmien postavenia na trhu práce.
17. VÍTA spôsob, akým Komisia začlenila európsky pilier sociálnych práv do správ o jednotlivých krajinách na účely sledovania vývoja zamestnanosti a výsledkov v sociálnej oblasti, čo umožnilo zachovať dôraz na makroekonomické nerovnováhy a hlavné priority hospodárskej reformy.