

Bruxelles, 25. svibnja 2018.
(OR. en)

9354/18

ECOFIN 490
UEM 184
SOC 309
EMPL 245

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	8803/18
Predmet:	ZAKLJUČCI VIJEĆA o detaljnim preispitivanjima i provedbi preporuka za pojedine zemlje za 2017.

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o detaljnim preispitivanjima i provedbi preporuka za pojedine zemlje za 2017. kako ih je Vijeće usvojilo na 3619. sastanku održanom 25. svibnja 2018.

ZAKLJUČCI VIJEĆA O DETALJNIM PREISPITIVANJIMA I PROVEDBI PREPORUKA
ZA POJEDINE ZEMLJE ZA 2017.

Vijeće (ECOFIN):

1. POZDRAVLJA objavu izvješća Komisije za pojedine zemlje u kojima se analiziraju ekonomske politike svake države članice i koja uključuju detaljna preispitivanja u okviru postupka u slučaju makroekonomske neravnoteže (MIP) i prati napredak u provedbi preporuka za pojedine zemlje za 2017., kao i prateću Komunikaciju. POZDRAVLJA integriranu analizu i NAGLAŠAVA da je potrebno zadržati lako prepoznatljivu, potpunu i transparentnu analizu detaljnog preispitivanja.
2. Pri donošenju preporuka za pojedine zemlje za 2018. UZET ĆE u obzir te elemente, nacionalne programe reformi, programe stabilnosti i konvergencije te preporuku o ekonomskoj politici za europodručje iz svibnja 2018.

I. DETALJNA PREISPITIVANJA

3. SMATRA da se detaljnim preispitivanjima vrši pomna i visoko kvalitetna analiza stanja u svakoj državi članici koja je predmet preispitivanja te stvara temelj za multilateralni nadzor, pojačano domaće preuzimanje odgovornosti za reforme i učinkovite mjere politike. PREPOZNAJE da su primijenjeni relevantni i poboljšani analitički alati s obzirom na specifične izazove svakog pojedinog gospodarstva te su nadopunjeni temeljitom kvalitativnom analizom.
4. SLAŽE SE da u 11 ispitanih država članica (Bugarska, Cipar, Francuska, Hrvatska, Irska, Italija, Nizozemska, Njemačka, Portugal, Španjolska i Švedska) postoje makroekonomske neravnoteže različite vrste i razine ozbiljnosti u okviru MIP-a i da u Sloveniji više nisu prisutne makroekonomske neravnoteže u smislu MIP-a.
5. SLAŽE SE sa stajalištem Komisije da prekomjerne neravnoteže postoje u tri države članice (Cipar, Hrvatska i Italija).

6. NAGLAŠAVA da su transparentnost i dosljednost provedbe MIP-a važne za preuzimanje odgovornosti država članica za taj postupak i za djelotvornost MIP-a. PONOVRNO ISTIČE da bi se postupak u slučaju makroekonomske neravnoteže trebalo primjenjivati u cjelini i na razumljiv način, što uključuje postupak u slučaju prekomjerne neravnoteže koji se primjenjuje ako Komisija i Vijeće to smatraju primjerenim. PONOVRNO NAGLAŠAVA da bi Komisija ako zaključi da u nekoj državi članici postoje prekomjerne neravnoteže, ali Vijeću ne predloži otvaranje postupka u slučaju prekomjerne neravnoteže, trebala jasno i javno objasniti svoje razloge za to.
7. PREPOZNAJE dodatni napredak koji je nekolicina država članica postigla u ispravljanju svojih neravnoteža, uz potporu reformi i gospodarskog širenja. PRIMJEĆUJE da su unutarnje i vanjske neravnoteže i dalje izvor rizika jer je njihova prilagodba spora i neujednačenog tempa te da nisu sve prilagodbe strukturne prirode, već su djelomično povezane s pozitivnim gospodarskim ciklusom. NAGLAŠAVA da ciklički uzlet može samo prikriti gomilanje makroekonomskih neravnoteža. ISTIČE potrebu za smanjenjem štetnih neravnoteža i praćenjem razvoja događaja ako u nekim državama članicama postoje znakovi rasta troškovnih pritisaka na tržištima proizvoda i rada te stambenim tržištima. NAGLAŠAVA trajnu potrebu za mjerama politike i jakom predanošću strukturnim reformama u svim državama članicama, posebno ako su suočene s makroekonomskim neravnotežama koje utječu na neometano funkcioniranje EMU-a. Neravnoteže bi se trebale rješavati na trajan način kojim bi se povećala otpornost i smanjili rizici, usmjeravanjem na ključne izazove i stvaranjem uvjeta za održiv razvoj i radna mjesta.

8. PRIMJEĆUJE da su zemlje neto dužnice postigle znatan napredak u ispravljanju svojih vanjskih neravnoteža, iako se bilježe negativna neto stanja međunarodnih ulaganja koja su općenito popraćena visokom razinom privatnog ili državnog duga. Istodobno PRIMJEĆUJE da je u nekim zemljama vjerovnicama suficit tekućeg računa i dalje gotovo jednak. PONOVRNO ISTIČE da bi države članice s deficitom tekućeg računa ili visokim vanjskim dugom trebale dodatno nastojati poboljšati svoju konkurentnost i spriječiti prekomjeran rast jediničnih troškova rada. Države članice s visokim suficitom tekućeg računa trebale bi stvoriti uvjete za poticanje rasta plaća uz uvažavanje nacionalne uloge socijalnih partnera te provesti prioritetne mjere za potporu ulaganjima, domaćoj potražnji i potencijalu za rast, čime se olakšava ponovno postizanje ravnoteže.

II. PROVEDBA PREPORUKA ZA POJEDINE ZEMLJE

9. PRIMJEĆUJE da je provedba preporuka za pojedine zemlje za 2017. slična onoj iz godina koje su joj prethodile i uključuje barem određeni napredak za otprilike polovicu preporuka za pojedine zemlje. PRIMA NA ZNANJE da je provedba reformi i dalje neujednačena u raznim područjima politika i zemljama.
10. POZDRAVLJA rezultate Komisijine višegodišnje procjene provedbe preporuka za pojedine zemlje u kojima se navodi barem „određeni napredak” za više od dvije trećine preporuka od početka europskog semestra u 2011., ali PRIMJEĆUJE da je on neujednačen u raznim područjima politika, zemljama i fazama. PODSJEĆA da se višegodišnjom procjenom Komisije pokazuje kako se određeni broj preporuka za pojedine zemlje odnosi na dugoročna strukturna pitanja za čije je rješavanje potrebno vrijeme i da se konkretni rezultati ostvaruju tek naknadno.
11. NAGLAŠAVA da je u trenutačno povoljnom makroekonomskom okruženju potrebno znatno pojačati provedbu reformi s ciljem rješavanja dolje navedenih preostalih izazova reformi, paziti da ne dođe do zasićenosti reformama i prevladati političke izazove ekonomije.

12. POZDRAVLJA činjenicu da se opći državni deficit i udjeli duga i dalje smanjuju, ali NAGLAŠAVA da bi fiskalne politike trebalo provoditi poštujući u cijelosti Pakt o stabilnosti i rastu te uz odgovarajuću diferencijaciju fiskalnih napora među državama članicama uzimajući u obzir potrebe povezane sa stabilizacijom i pitanja održivosti. NAGLAŠAVA da bi s obzirom na pozitivne cikličke uvjete trebalo obnoviti fiskalne rezerve, posebno u državama članicama u kojima su udjeli duga visoki, uz nastavak jačanja potencijala rasta država članica.
13. POZDRAVLJA porast ulaganja, ali i PREPOZNAJE da cjelokupna ulaganja, a posebno javna ulaganja u mnogim državama članicama i dalje imaju relativno nizak udio u BDP-u te da još postoji potreba za poboljšanjem uvjeta za ulaganja kako bi se privukla povećana privatna ulaganja u realno gospodarstvo i osigurala javna ulaganja i infrastrukture visoke kvalitete. POZDRAVLJA napredak koji su države članice postigle u području poboljšanja poslovnog okruženja, poboljšanja pristupa financiranju, posebno za mala i srednja poduzeća, smanjenja administrativnog opterećenja i stvaranja pravednih poreznih sustava usmjerenih na rast. NAGLAŠAVA da bi daljnje strukturne reforme trebale biti prioritet kako bi se uklonila uska grla za ulaganja, povećao potencijal rasta, dodatno poboljšalo institucionalno i poslovno okruženje te ojačale administrativna učinkovitost i regulatorna kvaliteta. U tom pogledu PRIMJEĆUJE potrebu za jačanjem jedinstvenog tržišta, čime bi se potakle strukturne reforme na tržištima proizvoda i usluga te za reformom okvirâ za nesolventnost, čime bi se povećala njihova učinkovitost. Time bi se ujedno doprinijelo poboljšanju otpornosti i omogućilo gospodarstvima da se nose sa šokovima.
14. POZDRAVLJA znatno poboljšanje stanja u bankarskom sektoru i činjenicu da je udjel loših kredita u gotovo svim pogođenijim državama članicama europodručja stabiliziran ili ima trend smanjenja, ali NAGLAŠAVA da je napredak i dalje neujednačen u raznim državama članicama i bankama. Stoga je u skladu s akcijskim planom Vijeća potrebno dodatno djelovanje.

15. POTVRĐUJE da je Europa i dalje suočena s izazovima u području produktivnosti, uz smanjen rast produktivnosti i da njezine stope rasta zaostaju za drugim razvijenim gospodarstvima. U tom kontekstu NAGLAŠAVA važnost strukturnih reformi i ulaganja u obrazovanje i osposobljavanje radi poticanja inovacija, digitalizacije i olakšavanja širenja novih tehnologija kako bi se potaknuli produktivnost i stvaranje radnih mjesta. Taj je izazov još važniji s obzirom na demografsko starenje. Predviđa se da će udio radno sposobnih osoba u ukupnom stanovništvu opadati u cijelom EU-u, a pad je posebno istaknut u nekim državama članicama.
16. POZDRAVLJA nastavljeni napredak na tržištima rada, ali PRIMJEĆUJE da preostaju važni izazovi. U nekim je državama članicama nezaposlenost i dalje velika i potrebno je uložiti dodatne napore za smanjenje dugotrajne nezaposlenosti i nezaposlenosti mladih. Posebnu pozornost potrebno je posvetiti uspješnoj integraciji, posebno migranata i izbjeglica. Tržišta rada i socijalni i obrazovni sustavi također se trebaju prilagoditi za suočavanje s izazovima globalizacije i tehnološkog napretka. U tom kontekstu NAGLAŠAVA potrebu za okvirima za pregovaranje o plaćama koji podržavaju određivanje plaća u skladu s lokalnim i sektorskim kretanjima u području produktivnosti i nezaposlenosti, uz poštovanje nacionalne uloge socijalnih partnera, kao i potrebu da se mjerama politike podrže dokvalifikacija i prekvalifikacija u skladu s potrebama tržišta rada i da se osiguraju djelotvorne aktivne politike tržišta rada. Dinamična i fleksibilna tržišta rada važna su za stvaranje visoko kvalitetnih radnih mjesta i podupiranje tranzicija na tržištu rada.
17. POZDRAVLJA Komisijino uključivanje europskog stupa socijalnih prava u izvješća za pojedine zemlje kako bi se pratilo zapošljavanje i socijalni učinci, čime je omogućeno daljnje usredotočenje na makroekonomske neravnoteže i glavne prioritete gospodarske reforme.