



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 25. toukokuuta 2018
(OR. en)

9354/18

ECOFIN 490
UEM 184
SOC 309
EMPL 245

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	8803/18
Asia:	NEUVOSTON PÄÄTELMÄT perusteellisista tarkasteluista ja vuoden 2017 maakohtaisten suositusten täytäntöönpanosta

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3619. istunnossaan 25. toukokuuta 2018 hyväksymät päätelmät perusteellisista tarkasteluista ja vuoden 2017 maakohtaisten suositusten täytäntöönpanosta.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT PERUSTEELLISISTA TARKASTELUISTA JA VUODEN 2017 MAAKOHTAISTEN SUOSITUSTEN TÄYTÄNTÖÖNPANOSTA

Neuvosto (Ecofin)

1. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE komission julkaisemat maaraportit, joissa analysoidaan kunkin jäsenvaltion talouspolitiikkaa – mukaan lukien makrotalouden epätasapainoa koskevan menettelyn yhteydessä tehdyt perusteelliset tarkastelut ja vuoden 2017 maakohtaisten suositusten täytäntöönpanon edistymisen seuranta – sekä niihin liittyvän tiedonannon; ON TYYTYVÄINEN yhdistettyyn analyysiin ja KOROSTA, että perusteellinen tarkastelu on pidettävä helposti tunnistettavana, kattavana ja avoimena.
2. OTTAA HUOMIOON nämä osatekijät, kansalliset uudistusohjelmat, vakaus- ja lähentymisohjelmat ja toukokuussa 2018 annetun suosituksen euroalueen talouspolitiikasta hyväksyessään vuoden 2018 maakohtaiset suositukset.

I PERUSTEELLISET TARKASTELUT

3. KATSOO, että perusteelliset tarkastelut ovat perinpohjainen ja korkealaatuinen analyysi kunkin tarkasteltavan jäsenvaltion tilanteesta ja ne tarjoavat siten pohjan monenväliselle valvonnalle, jäsenvaltioiden paremmalle sitoutumiselle uudistuksiin ja tehokkaille politiikkatoimille; TOTEAA, että asiaankuuluvia ja parannettuja analyysivälineitä on käytetty ottaen huomioon kunkin talouden erityiset haasteet ja niitä on täydennetty merkittävällä laadullisella analyysillä.
4. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että 11:ssä tarkastelluista jäsenvaltioista (Alankomaat, Bulgaria, Espanja, Irlanti, Italia, Kroatia, Kypros, Portugali, Ranska, Ruotsi ja Saksa) on havaittavissa luonteeltaan ja vakavuudeltaan erilaisia makrotalouden epätasapainotiloja, joihin sovelletaan makrotalouden epätasapainoa koskevaa menettelyä, ja että Slovenialla ei enää ole tuossa menettelyssä tarkoitettuja makrotalouden epätasapainoja.
5. YHTYY komission näkemykseen, jonka mukaan kolmessa jäsenvaltiossa (Italia, Kroatia ja Kypros) on liiallista epätasapainoa.

6. KOROSTAA, että makrotalouden epätasapainoa koskeva menettely olisi tärkeää toteuttaa avoimesti ja johdonmukaisesti. Näin varmistetaan, että jäsenvaltiot sitoutuvat makrotalouden epätasapainoa koskevaan menettelyyn ja että menettely on tehokas; TOISTAA, että makrotalouden epätasapainoa koskevan menettelyn tarjoamat mahdollisuudet olisi käytettävä täysimääräisesti ja ymmärrettävällä tavalla ja liiallista epätasapainoa koskevaa menettelyä olisi sovellettava silloin, kun komissio ja neuvosto katsovat sen tarpeelliseksi; KOROSTAA UUDELLEEN, että jos komissio katsoo, että jossain jäsenvaltiossa on liiallisia epätasapainoja, mutta ei ehdota neuvostolle liiallista epätasapainoa koskevan menettelyn aloittamista, sen olisi selkeästi ja julkisesti selvitettävä perustelunsa.
7. ON TIETOINEN siitä, että monet jäsenvaltiot ovat uudistusten ja talouden laajentumisen kautta edelleen edistyneet epätasapainonsa korjaamisessa; PANEE MERKILLE, että sisäiset ja ulkoiset varantoepätasapainot aiheuttavat edelleen riskejä, koska ne tasoittuvat hitaasti ja epätasaisesti eikä kaikki tasoittuminen ole rakenteellista, vaan se liittyy osittain myönteiseen taloudelliseen kehitykseen; PAINOTTAA, että noususuhdanne voi piilottaa kehittyviä makrotalouden epätasapainoja; KOROSTAA, että on tarpeen vähentää vahingollisia epätasapainotiloja ja seurata tilanteen kehittymistä niissä jäsenvaltioissa, joissa on merkkejä kustannuspaineiden kasvusta tuote-, työ- tai asuntomarkkinoilla; KOROSTAA, että kaikkien jäsenvaltioiden on jatkettava politiikkatoimien toteuttamista ja sitouduttava voimakkaasti rakenteellisiin uudistuksiin erityisesti silloin, kun niissä esiintyy sellaista makrotalouden epätasapainoa, joka vaikuttaa talous- ja rahaliiton (EMU) moitteettomaan toimintaan. Epätasapainoon olisi puututtava kestäväällä tavalla, joka parantaa sopeutumiskykyä ja vähentää riskejä, jossa painotetaan keskeisiä haasteita ja jossa luodaan edellytykset kestäväälle kasvulle ja työpaikkojen luomiselle.

8. PANEE MERKILLE, että nettovelallismaissa on edistytty huomattavasti ulkoisten epätasapainojen korjaamisessa, vaikka on myös negatiivisia ulkomaisia nettovarallisuusasemia, jotka tavallisesti liittyvät huomattavaan yksityiseen tai julkiseen velkakantaan; PANEE MERKILLE myös, että suuret vaihtotaseen ylijäämät ovat pysyneet lähes muuttumattomina joissakin velkojamaissa; TOISTAA, että jäsenvaltioiden, joilla on vaihtotaseen alijäämä tai suuri ulkomainen velka, olisi lisäksi pyrittävä parantamaan kilpailukykyään ja estämään yksikkötyökustannusten liiallinen kasvu. Jäsenvaltioiden, joilla on suuri vaihtotaseen ylijäämä, olisi luotava edellytykset palkkojen nousun tukemiselle mutta kunnioitettava samalla työmarkkinaosapuolten kansallista roolia ja toteutettava ensisijaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään investointeja, tuetaan kotimaista kysyntää ja kasvupotentiaalia sekä edistetään talouden tasapainottamista.

II MAAKOHTAISTEN SUOSITUSTEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

9. PANEE MERKILLE vuoden 2017 maakohtaisten suositusten toteutusasteen, joka on samansuuntainen kuin aiempina vuosina ja jossa noin puolessa maakohtaisista suosituksista on edistytty ainakin jonkin verran; TOTEAA, että uudistuksia toteutetaan edelleen epätasaisesti eri politiikan aloilla ja eri maissa.
10. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI maakohtaisten suositusten täytäntöönpanoa koskevan, komission monivuotisen arvioinnin tuloksiin, joista ilmenee, että yli kahdessa kolmasosassa suosituksista on edistytty ainakin jonkin verran eurooppalaisen ohjausjakson käynnistyttyä vuonna 2011, mutta PANEE MERKILLE, että edistyminen on ollut epätasaista eri politiikan aloilla, maissa ja aikoina; MUISTUTTAA, että komission monivuotisesta arvioinnista käy ilmi, että jotkin maakohtaisista suosituksista liittyvät pitkäaikaisiin rakenteellisiin ongelmiin, joihin puuttuminen vaatii aikaa ja joiden suhteen konkreettiset tulokset eivät näy heti.
11. PAINOTTAA, että nykyisessä suotuisassa makrotaloudellisessa ympäristössä uudistusten toteuttamista on tehostettava huomattavasti, jotta voidaan vastata jäljempänä mainittuihin jäljellä oleviin uudistuksiin liittyviin haasteisiin, välttää uudistusväsymystä ja voittaa poliittiset taloushaasteet.

12. ON TYYTYVÄINEN siihen, että yleiset julkistalouden alijäämät ja velkasuhteet pienenevät edelleen, mutta KOROSTAA, että finanssipoliitikassa olisi noudatettava täysimääräisesti vakaus- ja kasvusopimusta siten, että julkisen talouden sopeutustoimet eriytetään asianmukaisesti jäsenvaltioissa ottaen tällä tavoin huomioon vakauttamistarpeet ja kestävyysnäkökohdat; TÄHDENTÄÄ, että myönteistä suhdannetta olisi hyödynnettävä keräämällä uusia finanssipoliittisia puskureita – erityisesti jäsenvaltioissa, joissa on korkea velkasuhde – ja samalla olisi edelleen vahvistettava jäsenvaltioiden kasvupotentiaalia.
13. ON TYYTYVÄINEN investointien lisääntymiseen, mutta TOTEAA, että investoinnit yleisesti ottaen ja erityisesti julkiset investoinnit muodostavat edelleen suhteellisen pienen osan useiden jäsenvaltioiden BKT:stä ja että investointiedellytyksiä on yhä parannettava, jotta saadaan liikkeelle enemmän reaalityouteen suunnattavia yksityisiä investointeja sekä varmistetaan julkisten investointien ja infrastruktuurien korkealaatuisuus; ON TYYTYVÄINEN jäsenvaltioiden edistymiseen liiketoimintaympäristön kohentamisen, rahoituksen saatavuuden parantamisen – erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten osalta –, hallinnollisten rasitteiden keventämisen sekä oikeudenmukaisten ja kasvua edistävien verotusjärjestelmien luomisen aloilla; PAINOTTAA, että uudet rakenneuudistukset olisi asetettava etusijalle, jotta voidaan poistaa investointien pullonkauloja, lisätä kasvupotentiaalia, kohentaa institutionaalista ja liiketoimintaympäristöä sekä parantaa hallinnon tehokkuutta ja sääntelyn laatua; PANEE MERKILLE, että tältä osin on vahvistettava sisämarkkinoita ja siten edistettävä uusia rakenneuudistuksia tuote- ja palvelumarkkinoilla sekä uudistettava maksukyvyttömyysmenettelyjä nykyistä tehokkaammiksi. Tämä auttaisi myös parantamaan sopeutumiskykyä ja talouksien valmiuksia kestää häiriöitä.
14. ON TYYTYVÄINEN siihen, että pankkisektorin tilanne on parantunut huomattavasti ja että järjestämättömien lainojen osuus on vakiintunut tai kääntynyt laskuun lähes kaikissa niissä euroalueen jäsenvaltioissa, joissa on ollut suuria yksityissektorin velkaongelmia, mutta KOROSTAA, että edistyminen on ollut epätasaista eri jäsenvaltioissa ja pankeissa. Sen vuoksi tarvitaan neuvoston toimintasuunnitelman mukaisia lisätoimia.

15. TUNNUSTAA, että Euroopalla on edelleen tuottavuusongelma, koska tuottavuuden kasvu on heikkoa ja se on jäljessä muiden kehittyneiden talouksien kasvuvauhdista; KOROSTAA tässä yhteydessä rakenneuudistusten sekä korkealaatuiseen koulutukseen investoimisen merkitystä, jotta voidaan edistää innovointia ja digitalisointia sekä helpottaa tuottavuutta ja työpaikkoja lisäävien uusien teknologioiden levittämistä. Väestön vanheneminen tekee tästä entistä haastavampaa. Työikäisten osuuden koko väestöstä ennustetaan pienenevän koko EU:ssa ja erityisen merkittävästi tietyissä jäsenvaltioissa.
16. ON TYYTYVÄINEN työmarkkinatilanteen jatkuvaan parantumiseen, mutta TOTEAA, että merkittäviä haasteita on yhä. Joissakin jäsenvaltioissa työttömyys on edelleen korkealla, ja niissä kaivataan lisätoimia nuoriso- ja pitkäaikaistyöttömyyden vähentämiseksi. Varsinkin maahanmuuttajien ja pakolaisten onnistuneeseen kotouttamiseen on kiinnitettävä erityistä huomiota. Työmarkkinoiden sekä sosiaaliturva- ja koulutusjärjestelmien on myös sopeuduttava vastaamaan globalisaation ja teknologisen kehityksen asettamiin haasteisiin; PAINOTTAA tässä yhteydessä, että tarvitaan paitsi palkkaneuvottelujen puitteita, jotka tukevat palkanmuodostusta paikallisten ja alakohtaisten tuottavuuden ja työttömyyden muutosten mukaisesti ja jotka kunnioittavat työmarkkinaosapuolten kansallista roolia, myös politiikkatoimia, joilla tuetaan työmarkkinoiden tarpeiden mukaista lisä- tai uudelleenouluttamista ja varmistetaan, että aktiivinen työmarkkinapolitiikka on tehokasta. Dynaamiset ja joustavat työmarkkinat ovat tärkeitä korkealaatuisten työpaikkojen luomiseksi ja työmarkkinasiirtymien tukemiseksi.
17. ON TYYTYVÄINEN siihen, miten komissio on huomionnut Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin maaraporteissaan ja seurannut näin työllisyyttä ja sosiaalipolitiikkaa koskevia tuloksia, minkä ansiosta huomio voitiin säilyttää makrotalouden epätasapainossa ja keskeisissä talousuudistusprioriteeteissa.
-