



Βρυξέλλες, 25 Μαΐου 2018  
(OR. en)

9354/18

ECOFIN 490  
UEM 184  
SOC 309  
EMPL 245

#### ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 8803/18

Θέμα: ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τις εμπεριστατωμένες  
επισκοπήσεις και την εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα για το 2017

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για τις εμπεριστατωμένες επισκοπήσεις και την εφαρμογή των ειδικών ανά χώρα συστάσεων του 2017, όπως εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3619η σύνοδό του στις 25 Μαΐου 2018.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΓΙΑ ΤΙΣ ΕΜΠΕΡΙΣΤΑΤΩΜΕΝΕΣ**  
**ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΕΙΣ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΣΥΣΤΑΣΕΩΝ ΑΝΑ ΧΩΡΑ ΓΙΑ ΤΟ 2017**

Το Συμβούλιο (ECOFIN):

1. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τη δημοσίευση των εκθέσεων ανά χώρα της Επιτροπής, στις οποίες αναλύεται η οικονομική πολιτική για κάθε κράτος μέλος, όπου περιλαμβάνονται και οι εμπειριστατωμένες επισκοπήσεις στο πλαίσιο της Διαδικασίας Μακροοικονομικών Ανισορροπιών (ΔΜΑ), και εξετάζεται η πρόοδος στην εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα (ΣΑΧ) για το 2017, καθώς και της συνοδευτικής ανακοίνωσης. ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ την ολοκληρωμένη ανάλυση και ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη να διατηρήσει η ανάλυση των εμπειριστατωμένων επισκοπήσεων τον σαφώς αναγνωρίσιμο, πλήρη και διαφανή χαρακτήρα της.
2. ΠΡΟΚΕΙΤΑΙ να λάβει υπόψη αυτά τα στοιχεία, καθώς και τα εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων, τα προγράμματα σταθερότητας και σύγκλισης και τη σύσταση σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ, του Μαΐου του 2018, κατά την έγκριση των συστάσεων ανά χώρα για το 2018.

**I. ΕΜΠΕΡΙΣΤΑΤΩΜΕΝΕΣ ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΕΙΣ**

3. ΘΕΩΡΕΙ ότι οι εμπειριστατωμένες επισκοπήσεις παρέχουν διεξοδική και υψηλής ποιότητας ανάλυση της θέσης της χώρας για κάθε κράτος μέλος υπό εξέταση, προσφέροντας ως εκ τούτου τη βάση για πολυμερή εποπτεία, ενισχυμένη εγχώρια ευθύνη για τις μεταρρυθμίσεις και αποτελεσματικά μέτρα πολιτικής. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι έχουν επίσης εφαρμοστεί κατάλληλα και βελτιωμένα εργαλεία ανάλυσης, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων προκλήσεων που αντιμετωπίζει κάθε οικονομία, τα οποία συμπληρώνονται με ουσιαστικές ποιοτικές αναλύσεις.
4. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι 11 από τα εξετασθέντα κράτη μέλη (Βουλγαρία, Κροατία, Κύπρος, Γαλλία, Γερμανία, Ιρλανδία, Ιταλία, Κάτω Χώρες, Πορτογαλία, Ισπανία και Σουηδία) αντιμετωπίζουν μακροοικονομικές ανισορροπίες που διαφέρουν ως προς τη φύση και τον βαθμό σοβαρότητας στο πλαίσιο της ΔΜΑ, και ότι η Σλοβενία δεν αντιμετωπίζει πλέον μακροοικονομικές ανισορροπίες κατά την έννοια της ΔΜΑ.
5. ΣΥΜΦΩΝΕΙ με την άποψη της Επιτροπής ότι υπάρχουν υπερβολικές ανισορροπίες σε 3 κράτη μέλη (Κροατία, Κύπρος και Ιταλία).

6. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι η διαφάνεια και η συνέπεια στην εφαρμογή της ΔΜΑ είναι σημαντικές για να εξασφαλιστεί η ευθύνη των κρατών μελών για τη διαδικασία και για την αποτελεσματικότητα της ΔΜΑ. ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ ότι η ΔΜΑ θα πρέπει να αξιοποιείται στο έπακρο και με κατανοητό τρόπο, μεταξύ άλλων με την εφαρμογή της διαδικασίας υπερβολικών ανισορροπιών οσάκις το κρίνουν σκόπιμο η Επιτροπή και το Συμβούλιο· ΤΟΝΙΖΕΙ ΕΚ ΝΕΟΥ ότι, όταν η Επιτροπή διαπιστώνει ότι ένα κράτος μέλος αντιμετωπίζει υπερβολικές ανισορροπίες, αλλά δεν προτείνει στο Συμβούλιο την κίνηση της διαδικασίας υπερβολικών ανισορροπιών, θα πρέπει σαφώς και δημοσίως να εξηγεί τους λόγους.
7. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ την περαιτέρω πρόοδο που σημειώθηκε από αρκετά κράτη μέλη όσον αφορά τη διόρθωση των ανισορροπιών τους, η οποία υποστηρίχθηκε από τις μεταρρυθμίσεις και την οικονομική ανάπτυξη. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι οι ανισορροπίες των εσωτερικών και εξωτερικών θέσεων εξακολουθούν να αποτελούν πηγή κινδύνου, δεδομένου ότι προσαρμόζονται μόνο με αργούς και άνισους ρυθμούς, ενώ δεν είναι διαρθρωτικής φύσης το σύνολο της προσαρμογής, αλλά συνδέεται εν μέρει με τον θετικό οικονομικό κύκλο. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι οι κυκλικές ανοδικές φάσεις μπορούν να κρύβουν τη γέννηση μακροοικονομικών ανισορροπιών. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ την ανάγκη να μειωθούν οι επιζήμιες ανισορροπίες και να παρακολουθούνται οι εξελίξεις, όταν υπάρχουν ενδείξεις αυξανόμενων πιέσεων όσον αφορά το κόστος στις αγορές προϊόντων, εργασίας και στέγασης σε ορισμένα κράτη μέλη. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη διαρκή ανάγκη για μέτρα πολιτικής και ισχυρή προσήλωση στις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις σε όλα τα κράτη μέλη, ιδίως όταν αντιμετωπίζουν μακροοικονομικές ανισορροπίες που επηρεάζουν την εύρυθμη λειτουργία της ΟΝΕ. Οι ανισορροπίες θα πρέπει να αντιμετωπίζονται με λύσεις διαρκείας, οι οποίες αυξάνουν την ανθεκτικότητα, μειώνουν τους κινδύνους, εστιάζουν σε βασικές προκλήσεις και δημιουργούν συνθήκες βιώσιμης ανάπτυξης και απασχόλησης.

8. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι έχει επιτευχθεί σημαντική πρόοδος μεταξύ των χωρών που είναι καθαροί οφειλέτες όσον αφορά τη διόρθωση των εξωτερικών τους ανισορροπιών, αν και υπάρχουν αρνητικές καθαρές διεθνείς επενδυτικές θέσεις, οι οποίες γενικώς συνοδεύονται από υψηλά επίπεδα ιδιωτικού ή δημόσιου χρέους. Ταυτόχρονα, ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι τα μεγάλα πλεονάσματα στο ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών παραμένουν σχεδόν αμετάβλητα σε ορισμένες πιστώτριες χώρες. ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ ότι τα κράτη μέλη με ελλείμματα στο ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών ή υψηλά επίπεδα εξωτερικού χρέους θα πρέπει επιπροσθέτως να επιδιώξουν να βελτιώσουν την ανταγωνιστικότητά τους και να αποτρέψουν την υπερβολική αύξηση του κόστους εργασίας ανά μονάδα προϊόντος. Τα κράτη μέλη με υψηλά πλεονάσματα στο ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών θα πρέπει να δημιουργήσουν τις προϋποθέσεις για την προώθηση της αύξησης των μισθών, σεβόμενα παράλληλα τον ρόλο των κοινωνικών εταίρων στο εθνικό πλαίσιο, και να εφαρμόσουν κατά προτεραιότητα μέτρα που ευνοούν τις επενδύσεις, στηρίζουν την εγχώρια ζήτηση και το αναπτυξιακό δυναμικό, διευκολύνοντας έτσι την επανεξισορρόπηση.

## **II. ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΣΥΣΤΑΣΕΩΝ ΑΝΑ ΧΩΡΑ (ΣΑΧ)**

9. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τις παρόμοιες επιδόσεις εφαρμογής των ΣΑΧ για το 2017 σε σύγκριση με τα προηγούμενα έτη, καθώς καταγράφεται τουλάχιστον κάποια πρόοδος για το ήμισυ περίπου των ΣΑΧ. ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟΨΗ ότι η εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων παραμένει άνιση μεταξύ των τομέων πολιτικής και των χωρών.
10. ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ τα αποτελέσματα της πολυετούς αξιολόγησης από την Επιτροπή της εφαρμογής των ΣΑΧ, τα οποία καταδεικνύουν ότι έχει επιτευχθεί τουλάχιστον κάποια πρόοδος ως προς πλέον των δύο τρίτων των συστάσεων από την αρχή του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου το 2011, αλλά ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η πρόοδος αυτή ήταν άνιση μεταξύ των τομέων πολιτικής, των χωρών και σε βάθος χρόνου. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι από την πολυετή αξιολόγηση της Επιτροπής προκύπτει ότι ορισμένες ΣΑΧ αφορούν μακροπρόθεσμα διαρθρωτικά θέματα, η αντιμετώπιση των οποίων απαιτεί χρόνο, και ότι ενδέχεται να αργήσουν να αποφέρουν απτά αποτελέσματα.
11. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι στο σημερινό ευνοϊκό μακροοικονομικό περιβάλλον πρέπει να επιταχυνθεί σημαντικά η εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων, για να αντιμετωπισθούν οι εκκρεμείς μεταρρυθμιστικές προκλήσεις που περιγράφονται κατωτέρω, ώστε να υπάρχει προφύλαξη έναντι της μεταρρυθμιστικής κόπωσης και να ξεπεραστούν οι πολιτικές προκλήσεις της οικονομίας.

12. ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ το γεγονός ότι οι συντελεστές του ελλείμματος και του χρέους της γενικής κυβέρνησης εξακολουθούν να μειώνονται, ΤΟΝΙΖΕΙ εντούτοις ότι οι δημοσιονομικές πολιτικές θα πρέπει να ακολουθούνται με πλήρη τήρηση του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, με κατάλληλη διαφοροποίηση των δημοσιονομικών προσπαθειών μεταξύ των κρατών μελών, λαμβάνοντας επομένως υπόψη τις ανάγκες σταθεροποίησης και τους προβληματισμούς σχετικά με τη βιωσιμότητα. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι, λόγω της θετικής οικονομικής συγκυρίας, απαιτείται ανασύσταση των δημοσιονομικών αποθεμάτων, ιδιαίτερα στις χώρες με υψηλούς συντελεστές χρέους, με παράλληλη συνεχή ενίσχυση του αναπτυξιακού δυναμικού των κρατών μελών.
13. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την ανάκαμψη των επενδύσεων, αλλά ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι οι συνολικές επενδύσεις και ιδίως οι δημόσιες επενδύσεις εξακολουθούν να αντιπροσωπεύουν σχετικά μικρό μερίδιο του ΑΕΠ σε πολλά κράτη μέλη και ότι εξακολουθεί να υπάρχει ανάγκη βελτίωσης των επενδυτικών συνθηκών για την προσέλκυση περισσότερων ιδιωτικών επενδύσεων στην πραγματική οικονομία και για την εξασφάλιση δημόσιων επενδύσεων και υποδομών υψηλής ποιότητας. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την πρόοδο που έχει σημειωθεί από τα κράτη μέλη όσον αφορά τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, τη βελτίωση της πρόσβασης στη χρηματοδότηση, ιδίως για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, τη μείωση του διοικητικού φόρτου και τη δημιουργία δίκαιων και ευνοϊκών για την ανάπτυξη φορολογικών συστημάτων. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στις περαιτέρω διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις για την άρση των εμποδίων στις επενδύσεις, την αύξηση του αναπτυξιακού δυναμικού, την περαιτέρω βελτίωση του θεσμικού και του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και την ενίσχυση της διοικητικής αποτελεσματικότητας και της ποιότητας του κανονιστικού πλαισίου. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ, στο πλαίσιο αυτό, την ανάγκη να ενισχυθεί η ενιαία αγορά, ευνοώντας κατά τον τρόπο αυτόν τις περαιτέρω διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών και τη μεταρρύθμιση των πλαισίων για την αφερεγγυότητα, έτσι ώστε να αυξηθεί η αποτελεσματικότητά τους. Αυτό θα συμβάλει επίσης στη βελτίωση της ανθεκτικότητας και θα δώσει τη δυνατότητα στις οικονομίες να αντιμετωπίζουν τους κλυδωνισμούς.
14. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για το γεγονός ότι η κατάσταση του τραπεζικού τομέα έχει βελτιωθεί σημαντικά και ότι τα ποσοστά των μη εξυπηρετούμενων δανείων έχουν σταθεροποιηθεί σε όλα σχεδόν τα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ που πλήττονται περισσότερο ή είναι σε πτωτική τάση, αλλά ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η πρόοδος παραμένει άνιση μεταξύ των κρατών μελών και των τραπεζών. Συνεπώς, απαιτούνται περαιτέρω ενέργειες, σύμφωνα με το σχέδιο δράσης του Συμβουλίου.

15. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η Ευρώπη εξακολουθεί να αντιμετωπίζει πρόκληση σε ό,τι αφορά την παραγωγικότητα, η αύξηση της οποίας είναι υποτονική και παρουσιάζει υστέρηση σε σχέση με τους ρυθμούς αύξησης άλλων ανεπτυγμένων οικονομιών. Με αυτά τα δεδομένα, ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων σε εκπαίδευση και κατάρτιση υψηλής ποιότητας για την υποστήριξη της καινοτομίας και της ψηφιοποίησης, καθώς και για τη διευκόλυνση της διάδοσης νέων τεχνολογιών προς τόνωση της παραγωγικότητας και της απασχόλησης. Η σημασία της πρόκλησης αυτής αυξάνεται λόγω της δημογραφικής γήρανσης. Αναμένεται μείωση του ποσοστού των ατόμων σε ηλικία εργασίας επί του συνολικού πληθυσμού σε ολόκληρη την ΕΕ, η οποία θα είναι ιδιαίτερα αισθητή σε ορισμένα κράτη μέλη.
16. ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ τη συνεχή βελτίωση στις αγορές εργασίας, αλλά ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι εξακολουθούν να υπάρχουν σημαντικές προκλήσεις. Σε ορισμένα κράτη μέλη η ανεργία παραμένει υψηλή και απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για να μειωθεί η ανεργία των νέων και η μακροχρόνια ανεργία. Ιδιαίτερη προσοχή απαιτεί και η επιτυχής ενσωμάτωση ιδίως των μεταναστών και των προσφύγων. Οι αγορές εργασίας και τα κοινωνικά και εκπαιδευτικά συστήματα πρέπει επίσης να προσαρμοστούν, ώστε να αντιμετωπίσουν τις προκλήσεις της παγκοσμιοποίησης και της τεχνολογικής προόδου. Στο πλαίσιο αυτό, ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη για πλαίσια μισθολογικών διαπραγματεύσεων που στηρίζουν τον καθορισμό των μισθών κατά τρόπο που να συμβαδίζει με τις τοπικές και τις τομεακές εξελίξεις της παραγωγικότητας και της ανεργίας, με παράλληλο σεβασμό του ρόλου των κοινωνικών εταίρων στο εθνικό πλαίσιο, καθώς και την ανάγκη πολιτικής δράσης για να στηριχθεί η αναβάθμιση και ο αναπροσανατολισμός των δεξιοτήτων σύμφωνα με τις ανάγκες της αγοράς εργασίας και να εξασφαλισθούν αποτελεσματικές ενεργητικές πολιτικές για την αγορά εργασίας. Οι δυναμικές και ευέλικτες αγορές εργασίας είναι σημαντικές για να δημιουργηθούν θέσεις εργασίας υψηλής ποιότητας και να στηριχθούν οι μεταβολές στην αγορά εργασίας.
17. ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ τον τρόπο με τον οποίο η Επιτροπή έχει ενσωματώσει τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων στο πλαίσιο των ανά χώρα εκθέσεων, ώστε να παρακολουθείται η απασχόληση και οι κοινωνικές επιδόσεις, πράγμα που επέτρεψε να διατηρηθεί η επικέντρωση στις μακροοικονομικές ανισορροπίες και τις κύριες προτεραιότητες οικονομικής μεταρρύθμισης.