



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 25 май 2018 г.
(OR. en)

9354/18

ECOFIN 490
UEM 184
SOC 309
EMPL 245

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	8803/18
Относно:	ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА относно задълбочените прегледи и изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки за 2017 г.

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно задълбочените прегледи и изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки за 2017 г., приети от Съвета на 3619-ото му заседание, проведено на 25 май 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ОТНОСНО ЗАДЪЛБОЧЕНИТЕ ПРЕГЛЕДИ И
ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА СПЕЦИФИЧНИТЕ ЗА ВСЯКА ДЪРЖАВА ПРЕПОРЪКИ ЗА
2017 Г.

Съветът по икономически и финансови въпроси:

1. ПРИВЕТСТВА публикуването на докладите на Комисията по държави, в които се анализират икономическите политики на всяка от държавите членки, в това число задълбочените прегледи (ЗП) в контекста на процедурата при макроикономически дисбаланси (ПМД), и се наблюдава напредъкът във връзка с изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки за 2017 г., както и придружаващото ги съобщение. ПРИВЕТСТВА интегрирания анализ и ИЗТЪКВА необходимостта анализът на задълбочените прегледи да се запази в лесно разпознаваем, цялостен и прозрачен вид.
2. При приемането на специфичните за всяка държава препоръки за 2018 г. ЩЕ вземе предвид тези елементи, както и националните програми за реформи, програмите за стабилност и конвергенция и препоръката относно икономическата политика на еврозоната от май 2018 г.

I. ЗАДЪЛБОЧЕНИ ПРЕГЛЕДИ

3. СМЯТА, че ЗП са подробен и висококачествен анализ на позицията на държавата във всяка от държавите членки — предмет на прегледа, което представлява основа за многостранно наблюдение, засилен национален ангажимент към реформите и ефективни дейности на политиките. ОТЧИТА, че са приложени адекватни и подобрени инструменти предвид конкретните предизвикателства пред отделните икономики, в допълнение на които е извършен съществен качествен анализ.
4. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че 11 от разглежданите държави членки (България, Германия, Италия, Ирландия, Испания, Кипър, Нидерландия, Португалия, Франция, Хърватия и Швеция) изпитват макроикономически дисбаланси от различно естество и степен на задълбоченост според ПМД и че Словения вече не изпитва макроикономически дисбаланси по смисъла на ПМД.
5. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ със становището на Комисията, че в 3 държави членки има прекомерни дисбаланси (Италия, Кипър и Хърватия).

6. ПОДЧЕРТАВА, че прозрачността и последователността на изпълнението на процедурата при макроикономически дисбаланси са от значение за гарантиране на ангажимента на държавите членки към процедурата и за ефективността на ПМД. ИЗТЪКВА ОТНОВО, че ПМД следва да се използва в пълния ѝ потенциал и по разбираем начин, включително прилагане на процедурата при прекомерен дисбаланс, когато Комисията и Съветът сметат това за целесъобразно. ИЗТЪКВА ОЩЕ, че когато Комисията установи, че дадена държава членка е засегната от прекомерни дисбаланси, но не предлага на Съвета да открие процедурата при прекомерен дисбаланс, тя следва ясно и публично да обясни причините за това.
7. ОТЧИТА постигнатия допълнителен напредък от няколко държави членки в коригирането на техните дисбаланси, подкрепен от реформи и икономически растеж. ОТБЕЛЯЗВА, че натрупаните вътрешни и външни дисбаланси продължават да бъдат източник на риск, понеже единственият им начин за коригиране е с бавно и неравномерно темпо, като не всички корекции са от структурен характер, а са свързани отчасти с положителен икономически цикъл. ПОДЧЕРТАВА, че фазите не цикличен подем може да прикрият натрупването на макроикономически дисбаланси. ИЗТЪКВА необходимостта от намаляване на вредните дисбаланси и от наблюдаване на тенденциите, когато са налице признаци за нарастване на натиска по линия на разходите в стоковия, трудовия и жилищния пазар в някои държави членки. ПОДЧЕРТАВА продължаващата необходимост от действия на политиката и сериозен ангажимент по отношение на структурните реформи във всички държави членки, особено когато са засегнати от макроикономически дисбаланси, които пречат на нормалното функциониране на ИПС. Дисбалансите следва да се преодолеят трайно, което подобрява устойчивостта и намалява рисковете, като се постави акцент върху съществените предизвикателства и се създадат условия за устойчив растеж и разкриване на работни места.

8. ОТБЕЛЯЗВА, че беше постигнат голям напредък сред държавите, които са нетни длъжници, по отношение на коригирането на външните им дисбаланси, въпреки че съществуват отрицателни нетни международни инвестиционни позиции, които обикновено са съчетани с голям частен или държавен дълг. Същевременно ОТБЕЛЯЗВА, че големите излишъци по текущата сметка се запазват почти непроменени в някои държави кредитори. ИЗТЪКВА ОТНОВО, че държавите членки, които имат дефицит по текущата сметка или висок външен дълг, следва да се стремят да подобряват своята конкурентоспособност и да предотвратяват прекомерния растеж на разходите за труд за единица продукция. Държавите членки с големи излишъци по текущата сметка следва да създават условия за насърчаване на ръста на заплатите при зачитане на националната роля на социалните партньори и като приоритет да предприемат мерки, които стимулират инвестициите, подкрепят вътрешното търсене и потенциала за растеж, като по този начин се улеснява възстановяването на равновесието.

II. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СПЕЦИФИЧНИТЕ ЗА ВСЯКА ДЪРЖАВА ПРЕПОРЪКИ

9. ОТБЕЛЯЗВА, че при изпълнението на СДП за 2017 г. са постигнати подобни резултати като през предходните години, но се отчита поне известен напредък в около половината от препоръките. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ, че изпълнението на реформите продължава да бъде неравномерно в различните области на политиката и в различните държави.
10. ПРИВЕТСТВА резултатите в многогодишната оценка на Комисията за изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки, които показват поне „известен напредък“ по отношение на повече от две трети от препоръките от началото на Европейския семестър през 2011 г. насам, но ОТБЕЛЯЗВА, че това е станало неравномерно в различните области на политиката, в различните държави и във времето. ПРИПОМНЯ, че многогодишната оценка на Комисията показва, че редица от специфичните за всяка държава препоръки се отнасят до дългосрочни структурни проблеми, чието решаване отнема време, както и че е нужно известно време, преди да се отчетат конкретни резултати.
11. ИЗТЪКВА, че в настоящата благоприятна макроикономическа среда изпълнението на реформите трябва да бъде засилено в значителна степен, за да се намери отговор на оставащите предизвикателства, свързани с реформите и очертани по-долу, като се вземат предпазни мерки срещу умората от реформите и се преодолеят предизвикателствата от областта на политическата икономика.

12. ПРИВЕТСТВА факта, че дефицитът по консолидирания държавен бюджет и съотношението на дълга към БВП продължават да намаляват, но ИЗТЪКВА, че фискалните политики следва да бъдат прилагани при пълно зачитане на Пакта за стабилност и растеж, с подходящо диференциране на фискалните стимули в държавите членки, като се вземат предвид нуждите от стабилизиране и опасенията във връзка с устойчивостта. ПОДЧЕРТАВА, че положителните циклични условия налагат необходимостта от възстановяване на фискалния резерв, по-специално в държавите членки, където съотношението на дълга към БВП е по-високо, като същевременно потенциалът за растеж на държавите членки продължава да се засилва.
13. ПРИВЕТСТВА подема в инвестициите, но ОТЧИТА, че общите инвестиции, и по-специално публичните инвестиции, все още представляват относително малък дял от БВП в много държави членки и че продължава да съществува необходимост от подобряване на условията за инвестиции, за да се привлекат повече частни инвестиции в реалната икономика и да се осигурят висококачествени публични инвестиции и инфраструктура. ИЗРАЗЯВА ЗАДОВОЛСТВО от напредъка, постигнат от държавите членки в областта на подобряването на бизнес средата, подобряването на достъпа до финансиране, особено за малките и средните предприятия, намаляването на административната тежест и създаването на справедливи и благоприятстващи растежа данъчни системи. ИЗТЪКВА, че по-нататъшните структурни реформи следва да бъдат насочени приоритетно към премахване на пречките пред инвестициите, повишаване на потенциала за растеж, по-нататъшно подобряване на институционалната среда и бизнес средата, укрепване както на административната ефективност, така и на регулаторната уредба. Във връзка с това ОТБЕЛЯЗВА необходимостта от укрепване на единния пазар с цел насърчаване на по-нататъшни структурни реформи на пазарите на стоки и услуги и реформиране на рамките относно несъстоятелността, което ще повиши тяхната ефективност. Това също така ще помогне за подобряване на устойчивостта и ще позволи на икономиките да се справят със сътресенията.
14. ПРИВЕТСТВА факта, че положението в банковия сектор се е подобрило значително и че в почти всички по-засегнати държави членки от еврозоната съотношенията на необслужваните кредити са се стабилизирали или показват тенденция към намаляване, но ИЗТЪКВА, че напредъкът остава неравномерен в отделните държави членки и банки. Поради това се изискват допълнителни действия в съответствие с плана за действие на Съвета.

15. ПРИЗНАВА, че Европа продължава да е изправена пред предизвикателство, свързано с производителността, като ръстът на производителността е умерен и изостава от темповете на растеж на други развити икономики. В този контекст ПОДЧЕРТАВА значението на структурните реформи и инвестициите във висококачествено образование и обучение за насърчаване на иновациите, цифровизацията и улесняване на разпространението на нови технологии с цел стимулиране на производителността и заетостта. Значението на това предизвикателство е голямо, тъй като то се утежнява от застаряването на населението. Делът на хората в работоспособна възраст от общото население се очаква да намалее в целия ЕС, като това е особено забележимо в някои държави членки.
16. ПРИВЕТСТВА трайното подобряване на пазарите на труда, но ОТБЕЛЯЗВА, че остават важни предизвикателства. В някои държави членки безработицата продължава да бъде висока и са необходими допълнителни усилия за намаляване на безработицата сред младите хора и дългосрочната безработица. Успешното интегриране по-специално на мигрантите и бежанците изисква особено внимание. Трудовите пазари и социалните и образователните системи също трябва да се адаптират, за да посрещнат предизвикателствата на глобализацията и технологичния напредък. В този контекст ИЗТЪКВА необходимостта от рамки за договаряне на заплащането, които подкрепят механизмите за определяне на заплащането в съответствие с местните и секторните тенденции на производителността и безработицата, като същевременно се зачита националната роля на социалните партньори, както и необходимостта от политически действия в подкрепа на повишаване на уменията и преквалификацията и за осигуряване на ефективни активни политики на пазара на труда. Динамичните и гъвкави пазари на труда са важен инструмент за създаване на висококачествени работни места и за подпомагане на прехода на пазара на труда.
17. ПРИВЕТСТВА начина, по който Комисията е включила Европейския стълб на социалните права в рамките на докладите за отделните държави с цел проследяване на заетостта и социалните резултати, което е позволило да се запази фокусът върху макроикономическите дисбаланси и основните приоритети на икономическите реформи.