



Brussel, 17 mei 2019
(OR. en)

9349/19

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0250(COD)**

JAI 527
FRONT 189
ENFOPOL 247
CT 52
CODEC 1091
CADREFIN 236

NOTA

van: het voorzitterschap

aan: Raad

Betreft: Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor interne veiligheid
- partiële algemene oriëntatie

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft op 13 juni 2018 een voorstel¹ ingediend voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor interne veiligheid (hierna "ISF " of "het fonds") onder rubriek 5 ("Veiligheid en defensie") van het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027.

¹ Doc. 10154/18 + ADD 1.

2. De voorgestelde financiële middelen voor het ISF bedragen 2,5 miljard EUR in lopende prijzen. Doel van het fonds is te zorgen voor een hoog niveau van veiligheid in de Unie, door het bestrijden van terrorisme en radicalisering, zware en georganiseerde criminaliteit en cybercriminaliteit en door het verlenen van bijstand en bescherming aan slachtoffers. Meer bepaald zal het fonds steun verstrekken om: i) te zorgen voor effectievere en efficiëntere informatiesystemen in de EU en voor meer informatie-uitwisseling tussen de rechtshandhavinginstanties van de lidstaten, EU-organen, derde landen en internationale organisaties; ii) grensoverschrijdende gezamenlijke operaties in verband met zware en georganiseerde criminaliteit te intensiveren; en iii) de capaciteiten voor het bestrijden en voorkomen van criminaliteit, inclusief terrorisme, te versterken.

II. WERKZAAMHEDEN IN ANDERE INSTELLINGEN

3. In het Europees Parlement is het dossier toegewezen aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE), met Monika Hohlmeier (PPE, DE) als rapporteur. In aansluiting op de voorbereidende werkzaamheden van deze commissie heeft het Europees Parlement tijdens de plenaire vergadering op 13 maart 2019 zijn standpunt in eerste lezing² aangenomen.
4. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft een advies uitgebracht tijdens de zitting van 18 oktober 2018³.
5. Het Comité van de Regio's heeft geen advies uitgebracht over dit fonds.

III. WERKZAAMHEDEN IN DE VOORBEREIDENDE INSTANTIES VAN DE RAAD

6. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft op 14 juni 2018 een Ad-hocgroep JBZ-financieringsinstrumenten⁴ (hierna de "groep") ingesteld voor de besprekingen over de MFK-wetgevingsvoorstellen op het gebied van Justitie en Binnenlandse Zaken, waaronder het ISF.

² Doc. 7404/19.

³ Doc. 13774/18.

⁴ Doc. 9983/18.

7. De Commissie heeft het voorstel toegelicht tijdens de vergadering van de groep van 6 juli 2018, onder Oostenrijks voorzitterschap. Deze toelichting omvatte een effectbeoordeling en een uitleg over de verbanden met de verordening gemeenschappelijke bepalingen (GB-verordening).
8. Overeenkomstig artikel 3, lid 1, van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, heeft Ierland de voorzitter van de Raad op 2 oktober 2018⁵ te kennen gegeven dat het aan de vaststelling en toepassing van het ISF wenst deel te nemen.
9. Tijdens de zitting van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 11 oktober 2018 vond een oriënterend debat plaats over het uitbreiden van de externe dimensie van veiligheid en migratie in de drie MFK-voorstellen op het gebied van binnenlandse zaken (het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF), het instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visa (BMVI) en het ISF) en het verbeteren van de governance- en besluitvormingsprocedures voor het financieren van acties in derde landen.
10. Op 21 november 2018, nadat de bepalingen van de ontwerpverordening tijdens verscheidene vergaderingen van de groep waren besproken, bracht het Oostenrijkse voorzitterschap een eerste compromisvoorstel uit.
11. De besprekingen werden onder Roemeens voorzitterschap voortgezet tijdens een aantal vergaderingen van de groep tussen januari en maart 2019. Het Roemeense voorzitterschap rondde de bespreking van het voorstel af, inclusief van de overwegingen, de criteria voor het toewijzen van financiering aan programma's en andere overblijvende vraagstukken waarover nog meer gesprekken nodig waren. In totaal kwam het Roemeense voorzitterschap met drie compromisvoorstellen, die in de groep werden besproken.

⁵ Doc. 12836/18.

12. Op 29 maart 2019 kreeg de meest recente compromistekst⁶ van het Roemeense voorzitterschap brede steun. In aansluiting op de besprekingen in de groep heeft het voorzitterschap een aantal wijzigingen aangebracht, met name in verband met de volgende punten:
- de doelstellingen van het fonds zijn verbreed en omvatten nu alle vormen van criminaliteit, risico's en crisissituaties;
 - het toepassingsgebied van het fonds is ook uitgebreid tot de aankoop of het onderhoud van standaarduitrusting, -vervoermiddelen en -voorzieningen;
 - er zijn synergieën met andere EU-fondsen mogelijk gemaakt inzake het gebruik van multifunctionele uitrusting en ICT-systemen;
 - de rol van gedecentraliseerde agentschappen tijdens de programmeringsfase is beter omschreven en afgestemd op de behoeften van de lidstaten;
 - voor alle soorten comitologiebesluiten is de adviesprocedure vervangen door de onderzoeksprocedure;
 - de medefinancieringspercentages voor acties ter bestrijding van cybercriminaliteit en projecten ter versterking van kritieke infrastructuur zijn verhoogd;
 - de lijst van indicatoren is herschikt en gestroomlijnd.
13. Het Roemeense voorzitterschap bracht op 10 mei 2019 een herziene compromistekst⁷ uit waarin de bepalingen van de tekst in overeenstemming zijn gebracht met de vorderingen van de groep met de verordening tot oprichting van het Fonds voor asiel, migratie en integratie en met de verordening tot oprichting, in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, van het instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visa.

⁶ Doc. 7730/1/19 REV 1.

⁷ Doc. 7730/2/19 REV 2.

14. Alle referentiebedragen tussen vierkante haken (de artikelen 7 en 10) zijn voorlopige bedragen in afwachting van de afronding van de onderhandelingen over het MFK 2021-2027. Daarnaast zijn ook andere bepalingen van horizontale aard tussen vierkante haken geplaatst, omdat zij in afwachting van verdere vooruitgang met het MFK buiten het bestek van de voorgestelde partiële algemene oriëntatie vallen. Het gaat om de bepalingen tegen fraude (overweging 40), de regels in geval van algemene tekortkomingen ten aanzien van de rechtsstaat (overweging 41), de algemene doelstelling voor de EU-begrotingsuitgaven ter ondersteuning van klimaatdoelstellingen (overweging 45), de horizontale bepalingen over de oprichting van het instrument voor de periode 2021-2027 (artikel 1), de beschrijving van een component in verband met de externe dimensie van veiligheid en migratie (artikel 7) en de criteria voor de toewijzing van financiering aan de programma's in gedeeld beheer (bijlage I). In enkele andere delen van het voorstel tussen vierkante haken wordt verwezen naar rechts-handelingen waarover nog steeds wordt onderhandeld (de verordening gemeenschappelijke bepalingen, het BMVI of InvestEU); deze moeten in een later misschien nog worden geactualiseerd.
15. Het verordeningsvoorstel maakt deel uit van het pakket voorstellen dat bij het MFK 2021-2027 hoort en dus afhankelijk is van de uitkomst van de horizontale onderhandelingen over het MFK. De Raad zal een besluit nemen over de principiële vraag of het ISF deel moet blijven uitmaken van de MFK-onderhandelingen. De voorgestelde partiële algemene oriëntatie loopt dus niet vooruit op besluiten op horizontaal niveau in het kader van de MFK-onderhandelingen, noch op het standpunt van de Raad ten aanzien van de oprichting van het ISF.
16. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft de compromistekst van het voorzitterschap op 15 mei 2019 besproken. In aansluiting op die bespreking heeft het voorzitterschap in de tekst een nieuw artikel (27a) ingevoegd met een bijbehorende overweging (44a) in verband met de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de werking van het fonds⁸. Uit de bespreking kwam naar voren dat de compromistekst van het voorzitterschap een solide basis biedt voor een partiële algemene oriëntatie.

⁸ Deze wijzigingen zijn in de bijlage bij deze nota onderstreept.

IV. CONCLUSIE

Tegen deze achtergrond wordt de Raad verzocht om tijdens zijn zitting op 7 juni 2019 tot een partiële algemene oriëntatie over de tekst in bijlage dezes te komen. De partiële algemene oriëntatie zal het mandaat vormen voor de toekomstige onderhandelingen met het Europees Parlement in het kader van de gewone wetgevingsprocedure.

2018/0250 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot oprichting van het Fonds voor interne veiligheid

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 82, lid 1, artikel 84 en artikel 87, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's²,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

1

2

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het waarborgen van de interne veiligheid, een bevoegdheid van de lidstaten, is een gezamenlijke taak waaraan de EU-instellingen, de ter zake relevante agentschappen van de Unie en de lidstaten samen een bijdrage moeten leveren. Voor de periode 2015-2020 hebben de Commissie, de Raad van de Europese Unie en het Europees Parlement gemeenschappelijke prioriteiten bepaald, die in de Europese veiligheidsagenda van april 2015³ zijn beschreven en die door de Raad in de vernieuwde interneveiligheidsstrategie van juni 2015⁴ en door het Europees Parlement in zijn resolutie van juli 2015⁵ zijn bevestigd. Die gezamenlijke strategie had als doel het strategisch kader voor de werkzaamheden op het gebied van interne veiligheid op EU-niveau te bepalen en de voornaamste actieprioriteiten voor de periode 2015-2020 vast te stellen teneinde een doeltreffende respons van de Unie op veiligheidsdreigingen te waarborgen, met name op het gebied van het aanpakken van terrorisme, het voorkomen van radicalisering, het ontwrichten van georganiseerde criminaliteit en het bestrijden *en voorkomen* van cybercriminaliteit.
- (2) De leiders van 27 lidstaten hebben in de op 25 [...] *maart* 2017 ondertekende Verklaring van Rome bevestigd toe te werken naar een veilig en zeker Europa en vastbesloten te zijn een Unie te bouwen waar alle burgers zich veilig voelen en zich vrij kunnen bewegen, een Unie waarvan de buitengrenzen beveiligd zijn, een Unie met een efficiënt, verantwoord en duurzaam migratiebeleid met eerbied voor de internationale normen, een Europa dat vastbesloten is het terrorisme en de georganiseerde criminaliteit te bestrijden.
- (3) De Europese Raad heeft op 15 december 2016 gevraagd dat continu wordt gewerkt aan de interoperabiliteit van informatiesystemen en databanken. De Europese Raad heeft op 23 juni 2017 onderstreept dat de interoperabiliteit tussen databanken moet worden verbeterd, en de Commissie heeft op 12 december 2017 een voorstel ingediend voor een verordening tot vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen de EU-informatiesystemen (politiële en justitiële samenwerking, asiel en migratie)⁶.

³ COM(2015) 185 final van 28 april 2015.

⁴ Conclusies van de Raad van 16 juni 2015 over de vernieuwde interneveiligheidsstrategie van de Europese Unie 2015-2020.

⁵ Resolutie van het Europees Parlement van 9 juli 2015 over de Europese veiligheidsagenda (2015/2697(RSP)).

⁶ Document COM(2017) 794 final.

- (4) Het doel van de Unie om binnen de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht een hoog niveau van veiligheid te waarborgen conform artikel 67, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), moet onder meer worden bereikt door middel van maatregelen ter voorkoming en bestrijding van criminaliteit, alsmede maatregelen inzake coördinatie en samenwerking tussen de rechtshandhavingsautoriteiten en andere bevoegde autoriteiten van de lidstaten, onder meer met relevante agentschappen van de Unie en andere relevante organen van de Unie, en met relevante derde landen en internationale organisaties.
- (5) Daartoe moet op het niveau van de Unie worden opgetreden om mensen,*[...]* goederen, ***openbare ruimten en kritieke infrastructuur*** te beschermen tegen de steeds grensoverschrijdender wordende dreigingen en om de door de bevoegde instanties van de lidstaten uitgevoerde werkzaamheden te ondersteunen. Onder andere terrorisme, zware en georganiseerde criminaliteit, "rondtrekkende" criminaliteit, drugshandel, corruptie, cybercriminaliteit, mensenhandel en wapenhandel zullen de interne veiligheid van de Unie op de proef blijven stellen.
- (6) De financiering uit de begroting van de Unie moet worden toegespitst op activiteiten waarbij optreden van de Unie voor een meerwaarde kan zorgen ten opzichte van optreden door de lidstaten alleen. Overeenkomstig artikel 84 en artikel 87, lid 2, VWEU moet de financiering dienen voor maatregelen ter stimulering en ondersteuning van het optreden van de lidstaten op het gebied van misdaadpreventie en politieke samenwerking waarbij alle bevoegde autoriteiten van de lidstaten betrokken zijn, met name met betrekking tot uitwisseling van informatie, intensievere operationele samenwerking en ondersteuning van inspanningen ter versterking van de capaciteiten voor het bestrijden en voorkomen van criminaliteit. ***Het fonds moet ook de opleiding van bevoegde personeelsleden en deskundigen ondersteunen conform de algemene beginselen van het Europees opleidingsprogramma voor rechtshandhaving (LETS)***. De steun uit het fonds mag niet worden gebruikt ter dekking van operationele kosten en activiteiten die verband houden met de essentiële functies van de lidstaten op het gebied van de handhaving van de openbare orde en de bescherming van de binnenlandse en de nationale veiligheid, zoals bedoeld in artikel 72 VWEU.

- (7) Om het Schengenacquis veilig te stellen en het functioneren ervan te versterken, zijn de lidstaten er sinds 6 april 2017 toe verplicht om EU-burgers die de buitengrenzen van de EU overschrijden, systematisch te controleren aan de hand van relevante databanken. Voorts heeft de Commissie een aanbeveling tot de lidstaten gericht opdat deze beter gebruik zouden maken van politiecontroles en grensoverschrijdende samenwerking. Solidariteit tussen de lidstaten, duidelijkheid over de taakverdeling, eerbiediging van de grondrechten en fundamentele vrijheden en de rechtsstaat, een sterke nadruk op het mondiale perspectief en de noodzakelijke samenhang met de externe dimensie van veiligheid moeten de kernbeginselen zijn waardoor de Unie en de lidstaten zich laten leiden bij het ontwikkelen van een echte en doeltreffende veiligheidsunie.
- (8) Om de lidstaten in staat te stellen bij te dragen aan de ontwikkeling en uitvoering van een echte en doeltreffende veiligheidsunie die een hoog niveau van interne veiligheid in de gehele Europese Unie moet waarborgen, moet de Unie adequate financiële steun aan de lidstaten verlenen door een Fonds voor interne veiligheid (hierna "het fonds" genoemd) op te richten en te beheren.
- (9) Bij de implementatie van het fonds moeten de in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie verankerde rechten en beginselen en de internationale verplichtingen van de Unie op het gebied van de grondrechten ten volle in acht worden genomen.
- (10) Op grond van artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) moet het fonds ondersteuning bieden aan activiteiten die de bescherming van kinderen tegen geweld, misbruik, uitbuiting en verwaarlozing waarborgen. Het fonds moet ook waarborgen voor en hulp aan minderjarige getuigen en slachtoffers ondersteunen, met name aan niet-begeleide minderjarigen of minderjarigen die anderszins voogdij behoeven.

- (11) Conform de gezamenlijke prioriteiten die op het niveau van de Unie zijn vastgesteld om een hoog niveau van veiligheid in de Unie te waarborgen, moet het fonds steun verlenen voor optreden tegen de belangrijkste veiligheidsdreigingen, en in het bijzonder het **voorkomen en bestrijden** van terrorisme en radicalisering, zware en georganiseerde criminaliteit en cybercriminaliteit, **het doeltreffend beheersen van veiligheidsgerelateerde risico's en crisissituaties** en het verlenen van bijstand en bescherming aan slachtoffers van misdrijven. Met het oog op het implementeren van een echte veiligheidsunie zal het fonds ervoor zorgen dat de Unie en haar lidstaten goed toegerust zijn om ook het hoofd te bieden aan veranderende en opkomende dreigingen, **waaronder hybride dreigingen**. Hiertoe moet financiële steun worden verleend om de informatie-uitwisseling, de operationele samenwerking en de nationale en collectieve capaciteiten te verbeteren.
- (12) In het brede kader van het fonds moet de financiële bijstand die via het fonds wordt verleend in het bijzonder dienen ter ondersteuning van justitiële en politieke samenwerking en preventie op het gebied van zware en georganiseerde criminaliteit, illegale wapenhandel, corruptie, witwaspraktijken, drugshandel, milieucriminaliteit, uitwisseling [...] van informatie, terrorisme, mensenhandel, het uitbuiten van irreguliere immigratie, seksuele uitbuiting van kinderen, de verspreiding van afbeeldingen van kindermisbruik en kinderporno, en cybercriminaliteit. Het fonds moet ook steun verlenen voor de bescherming van mensen, openbare ruimten en kritieke infrastructuur tegen veiligheidsgerelateerde incidenten en de doeltreffende beheersing van veiligheidsgerelateerde risico's en crisissituaties, onder meer door het ontwikkelen van gemeenschappelijk beleid (strategieën, beleidscycli, programma's en actieplannen), wetgeving en praktische samenwerking.

- (13) Het fonds moet voortbouwen op de resultaten en investeringen van zijn voorgangers (voor de periode 2007-2013 het ISEC-programma "Preventie en bestrijding van criminaliteit" en het CIPS-programma "Terrorisme en andere aan veiligheid gerelateerde risico's: preventie, paraatheid en beheersing van de gevolgen", en voor de periode 2014-2020 het instrument voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheersing, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, vastgesteld bij Verordening (EU) nr. 513/2014 van het Europees Parlement en de Raad⁷), en moet worden uitgebreid om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen.
- (14) Door publieke en private financiële middelen in te zetten, te bundelen en als hefboom te laten fungeren moet ervoor worden gezorgd dat de financiering door de Unie zo veel mogelijk effect sorteert. Het fonds moet het maatschappelijk middenveld, met inbegrip van niet-gouvernementele organisaties, alsmede het bedrijfsleven aanzetten en stimuleren tot een actieve en zinvolle deelname aan en betrokkenheid bij de ontwikkeling en de uitvoering van het veiligheidsbeleid; hierbij kunnen, afhankelijk van de doelstelling van het fonds, in voorkomend geval ook nog andere relevante actoren, agentschappen en andere organen van de Unie, derde landen en internationale organisaties worden betrokken.

⁷ Verordening (EU) nr. 513/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer en tot intrekking van Besluit nr. 2007/125/JBZ van de Raad (PB L 150 van 20.5.2014, blz. 93).

- (15) In het brede kader van de drugsbestrijdingsstrategie van de Unie waarin wordt gepleit voor een evenwichtige benadering op basis van een gelijktijdige reductie van vraag en aanbod, moet de financiële bijstand die in het kader van het fonds wordt verleend, alle acties ondersteunen die zijn gericht op het voorkomen en bestrijden van drugshandel (reductie van vraag en aanbod), en in het bijzonder maatregelen tegen het produceren, vervaardigen, extraheren, verkopen, vervoeren en in- en uitvoeren van illegale drugs, met inbegrip van het bezit en de aanschaf met het oog op drugshandelgerelateerde activiteiten. Het fonds moet zich met name bezighouden met de preventieaspecten van het drugsbeleid. Om op het gebied van drugsbeleid voor meer synergie en duidelijkheid te zorgen, moeten deze elementen van de doelstellingen op drugsgebied – die in de periode 2014-2020 onder het programma Justitie vielen – in het fonds worden geïntegreerd.
- (16) Opdat het fonds een doeltreffende bijdrage levert aan een hoger niveau van interne veiligheid in de hele Europese Unie en aan de ontwikkeling van een echte veiligheidsunie, moet het zodanig worden ingezet dat het zo veel mogelijk waarde toevoegt aan het optreden van de lidstaten.
- (17) In het belang van de solidariteit binnen de Unie, en in een geest van gedeelde verantwoordelijkheid voor de veiligheid in de Unie, moeten de lidstaten, indien tekortkomingen of risico's worden vastgesteld, met name naar aanleiding van een Schengen-evaluatie, de problemen adequaat aanpakken door de in hun programma beschikbare middelen te gebruiken om uitvoering te geven aan op grond van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad⁸ vastgestelde aanbevelingen.

⁸ Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie (PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27).

- (18) Om bij te dragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van het fonds, moeten de lidstaten ervoor zorgen dat de prioriteiten van hun programma's gericht zijn op de specifieke doelstellingen van het fonds, dat de gekozen prioriteiten in overeenstemming zijn met de in bijlage II beschreven uitvoeringsmaatregelen, en dat de verdeling van middelen over de doelstellingen waarborgt dat de algemene beleidsdoelstelling kan worden bereikt.
- (19) Er moet worden gestreefd naar een synergetische, consistente en doelmatige band met andere EU-fondsen, en overlapping tussen de acties moet worden vermeden.
- (20) Het fonds moet coherent zijn met en een aanvulling vormen op andere financieringsprogramma's van de Unie op het gebied van veiligheid. Met name moet worden gestreefd naar synergie met het Fonds voor asiel, [...] migratie *en integratie*, het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (bestaande uit het bij Verordening (EU) X opgerichte instrument voor grensbeheer en visa en het bij Verordening (EU) X vastgestelde instrument voor douanecontrole-apparatuur), de andere fondsen van het cohesiebeleid die onder Verordening (EU) X [GB-verordening] vallen, het onderdeel veiligheidsonderzoek van het bij Verordening (EU) X ingestelde programma Horizon Europa, het bij Verordening (EU) X ingestelde programma Rechten en waarden, het bij Verordening (EU) X ingestelde programma Justitie, het bij Verordening (EU) X ingestelde programma Digitaal Europa en het bij Verordening (EU) X ingestelde InvestEU-programma. In het bijzonder op het gebied van de beveiliging van infrastructuur en openbare ruimten, cyberveiligheid en de preventie van radicalisering moet synergie worden betracht. Doeltreffende coördinatiemechanismen zijn van essentieel belang om beleidsdoelstellingen met maximale doeltreffendheid te verwezenlijken, schaalvoordelen te benutten en overlapping tussen acties te voorkomen.

(20a) Ter versterking van de complementariteit tussen het Fonds voor interne veiligheid en het instrument voor grensbeheer en visa, moet het fonds multifunctionele apparatuur en ICT-systemen kunnen financieren waarvan het hoofddoel conform is met deze verordening, maar die ook bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van het instrument voor grensbeheer en visa, vastgesteld bij Verordening (EU) .../... [BMVI].

(21) De via het fonds gesteunde maatregelen in of met betrekking tot derde landen moeten worden uitgevoerd in volledige synergie en samenhang met en een aanvulling vormen op andere acties buiten de Unie die door de externe financieringsinstrumenten van de Unie worden ondersteund. In het bijzonder moet bij de uitvoering van die acties worden gestreefd naar volledige samenhang met de beginselen en de algemene doelstellingen van het externe optreden en het buitenlands beleid van de Unie ten aanzien van het land of de regio in kwestie. Wat de externe dimensie betreft, moet het fonds de samenwerking met derde landen versterken op gebieden die van belang zijn voor de interne veiligheid van de Unie, zoals de bestrijding van terrorisme en radicalisering, de samenwerking met rechtshandhavingsautoriteiten van derde landen in de strijd tegen terrorisme (onder meer via detachering en gezamenlijke onderzoeksteams), zware en georganiseerde criminaliteit en corruptie, mensenhandel en migrantensmokkel. ***De Europese Raad heeft in zijn conclusies van 28 juni 2018 onderstreept dat de bestrijding van illegale migratie vraagt om flexibele instrumenten waarmee snel betalingen kunnen worden verricht.***

(22) Financiering uit de begroting van de Unie moet worden toegespitst op activiteiten waar het optreden van de Unie voor een meerwaarde kan zorgen ten opzichte van acties door de lidstaten alleen. Aangezien veiligheid een intrinsiek grensoverschrijdende dimensie heeft, is een krachtige, gecoördineerde respons van de Unie noodzakelijk. De in het kader van deze verordening verleende financiële steun zal met name bijdragen tot meer nationale en Unie-capaciteit op het gebied van veiligheid.

- (23) Een lidstaat kan worden geacht niet aan het toepasselijke acquis van de Unie te voldoen wat betreft het gebruik van operationele steun in het kader van dit fonds, indien hij zijn verplichtingen op grond van de Verdragen op het gebied van veiligheid niet is nagekomen, indien er bij het uitvoeren van het acquis inzake veiligheid een duidelijk gevaar is voor een ernstige schending van de waarden van de Unie of indien in een evaluatieverslag in het kader van het Schengenmechanisme voor evaluatie en toezicht tekortkomingen op het betrokken gebied zijn geconstateerd.
- (24) Het fonds moet de noodzaak van meer flexibiliteit en vereenvoudiging weerspiegelen, zulks met inachtneming van de vereisten inzake voorspelbaarheid, en moet ervoor zorgen dat de middelen eerlijk en transparant worden verdeeld ter verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening.
- (25) In deze verordening moeten de initiële, voor de lidstaten bestemde bedragen worden vastgesteld, berekend aan de hand van de in bijlage I bepaalde criteria.
- (26) Deze initiële bedragen moeten de grondslag vormen voor langetermijninvesteringen van de lidstaten in veiligheid. Om rekening te houden met veranderingen in de veiligheidsdreigingen of in de uitgangssituatie, moet tussentijds een aanvullend bedrag aan de lidstaten worden toegekend, gebaseerd op de meest recente beschikbare statistische gegevens, zoals weergegeven in de verdeelsleutel [...].
- (27) Omdat uitdagingen op het gebied van veiligheid voortdurend veranderen, moet de toewijzing van de financiële middelen aan de veranderende dreigingssituatie worden aangepast en moet de financiering worden toegespitst op de prioriteiten met de hoogste toegevoegde waarde voor de Unie. Om tegemoet te komen aan dringende behoeften en aan veranderingen in het beleid en in de prioriteiten van de Unie, en om de financiering toe te spitsen op acties met een grote toegevoegde waarde voor de Unie, zal een deel van de financiering periodiek worden toegewezen aan specifieke acties, acties van de Unie en noodhulp via een thematische faciliteit.
- (28) De lidstaten moeten worden aangemoedigd om een deel van de aan hun programma toegewezen middelen te gebruiken voor de in bijlage IV opgenomen acties waarvoor een hogere bijdrage van de Unie geldt.

- (29) Een deel van de beschikbare middelen van het fonds kan ook worden verdeeld voor de uitvoering van specifieke acties die een gezamenlijke inspanning van de lidstaten vergen of waarvoor, in geval van nieuwe ontwikkelingen in de Unie, aan een of meer lidstaten extra financiële middelen ter beschikking moeten worden gesteld. Deze specifieke acties moeten door de Commissie in haar werkprogramma's worden vastgesteld.
- (30) Het fonds moet bijdragen tot het ondersteunen van de operationele kosten in verband met interne veiligheid, en moet de lidstaten in staat stellen capaciteiten te handhaven die cruciaal zijn voor de hele Unie. Deze ondersteuning bestaat uit de volledige terugbetaling van een reeks specifieke kosten in verband met de doelstellingen van het fonds en moet integraal deel uitmaken van de programma's van de lidstaten.
- (31) Als aanvulling op de verwezenlijking van de beleidsdoelstelling van dit fonds op nationaal niveau via programma's van de lidstaten, moet het fonds ook ondersteuning bieden voor acties op het niveau van de Unie. Met die acties moeten algemene strategische doelen binnen de werkingssfeer van het fonds worden nagestreefd in verband met beleidsanalyse en innovatie, transnationale vormen van wederzijds leren en partnerschappen en het testen van nieuwe initiatieven en acties in de hele Unie.
- (32) Om de Unie beter in staat te stellen om onmiddellijk te reageren op veiligheidsgerelateerde incidenten of zich aandienende dreigingen voor de Unie, moet het mogelijk zijn noodhulp te bieden overeenkomstig het bij deze verordening ingestelde kader. Noodhulp mag [...] niet worden geboden om louter nood- en langetermijnmaatregelen te ondersteunen [...] ***en indien de bevoegde autoriteiten nalaten adequaat te plannen en te reageren.***

(33) Om met de nodige flexibiliteit actie te ondernemen en op nieuwe behoeften te reageren, moeten aan de gedecentraliseerde agentschappen de nodige aanvullende financiële middelen ter beschikking kunnen worden gesteld voor het uitvoeren van bepaalde dringende taken. Wanneer de taak zo dringend is dat het budget van de betrokken gedecentraliseerde agentschappen niet meer tijdig kan worden gewijzigd, moet aan deze agentschappen noodhulp, onder meer in de vorm van subsidies, kunnen worden verleend in overeenstemming met de prioriteiten en initiatieven die op het niveau van de Unie door de EU-instellingen zijn vastgesteld.

(34) De beleidsdoelstelling van dit fonds zal mede worden gerealiseerd via financieringsinstrumenten en begrotingsgaranties in het kader van de beleidscomponenten van het InvestEU-fonds. Financiële steun moet worden gebruikt om marktfalen of suboptimale investeringssituaties op proportionele wijze aan te pakken, en de acties mogen particuliere financiering niet overlappen of verdringen, of de concurrentie op de interne markt verstoren. De acties moeten een duidelijke toegevoegde waarde voor Europa hebben.

(34a) Blendingverrichtingen zijn vrijwillig van aard en zijn door de Uniebegroting ondersteunde verrichtingen die een combinatie vormen van terugbetaalbare en/of niet-terugbetaalbare vormen van steun uit de Uniebegroting en terugbetaalbare vormen van steun van instellingen voor ontwikkelingsfinanciering/stimuleringsinstellingen of andere openbare financiële instellingen, alsmede van particuliere financiële instellingen en investeerders.

(35) In deze verordening worden de financiële middelen voor het Fonds voor interne veiligheid vastgelegd die voor het Europees Parlement en de Raad in de loop van de jaarlijkse begrotingsprocedure het voornaamste referentiebedrag vormen in de zin van punt [X] van het Interinstitutioneel Akkoord van [X] tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer⁹.

⁹ [...]

- (36) Dit fonds valt onder *Verordening [...] (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad*¹⁰. Die verordening bepaalt de regels voor de uitvoering van de Uniebegroting, daaronder begrepen de regels voor subsidies, prijzen, aanbestedingen, indirecte uitvoering, financiële bijstand, financieringsinstrumenten en begrotingsgaranties. Om te zorgen voor samenhang bij de uitvoering van de financieringsprogramma's van de Unie, moet het Financieel Reglement van toepassing zijn op de acties in het kader van het Fonds voor interne veiligheid die in direct of indirect beheer moeten worden uitgevoerd.
- (37) Voor het uitvoeren van acties in gedeeld beheer moet het fonds deel uitmaken van een samenhangend kader bestaande uit de onderhavige verordening, [...] *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* en Verordening (EU) X [GB-verordening]¹¹.
- (38) Verordening (EU) X [GB-verordening] stelt het kader vast voor actie door het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO), het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+), het Cohesiefonds, het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (EFMV), het Fonds voor asiel, [...] migratie *en integratie* (AMIF), het Fonds voor interne veiligheid (ISF) en het instrument voor grensbeheer en visa (BMVI) in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF), en bepaalt met name de regels inzake programmering, monitoring en evaluatie, beheer en controle voor in gedeeld beheer uitgevoerde EU-fondsen. Daarnaast moeten in de onderhavige verordening de doelstellingen van het Fonds voor interne veiligheid worden omschreven en specifieke bepalingen worden vastgesteld betreffende de activiteiten die met de steun van dit fonds kunnen worden gefinancierd.

¹⁰ [...] *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).*

¹¹ Volledige referentie.

(39) Zowel de vorm van financiering als de wijze van uitvoering in het kader van deze verordening moet worden bepaald op basis van de geschiktheid ervan om de doelstellingen van de acties te bereiken en om resultaten te boeken, rekening houdend met, in het bijzonder, de kosten van controles, de administratieve belasting en het verwachte risico van niet-naleving. Dit geldt ook voor de keuze voor vaste bedragen, vaste percentages en eenheidskosten, en voor financiering die niet gekoppeld is aan kosten, zoals bedoeld in artikel 125, lid 1, van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

/(40) Overeenkomstig *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...], Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹², Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad¹³, Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad¹⁴ en Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad¹⁵ moeten de financiële belangen van de Unie worden beschermd door evenredige maatregelen, daaronder begrepen voorkoming, opsporing, correctie en onderzoek van onregelmatigheden, *waaronder* [...] fraude, terugvordering van verloren gegane, onverschuldigd betaalde of onjuist bestede financiële middelen alsmede, in voorkomend geval, oplegging van administratieve sancties. In het bijzonder kan het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 en Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 administratieve onderzoeken, daaronder begrepen controles en verificaties ter plaatse, uitvoeren om vast te stellen of er sprake is van fraude, corruptie of andere strafbare feiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad. Overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad kan het Europees Openbaar Ministerie ("*het EOM*") overgaan tot onderzoek en vervolging van *strafbare feiten tegen* [...] *de financiële belangen* van de Unie in de zin van Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad¹⁶. Personen of entiteiten die middelen van de Unie ontvangen, moeten overeenkomstig *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...] ten volle meewerken aan de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de nodige rechten en toegang verlenen aan de Commissie, OLAF, het EOM *ten aanzien van de lidstaten die deelnemen aan de nauwere samenwerking overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939*, en de Europese Rekenkamer alsmede ervoor zorgen dat derden die betrokken zijn bij de uitvoering van middelen van de Unie gelijkwaardige rechten verlenen.]

¹² Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1).

¹³ Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995 betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen (PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1).

¹⁴ Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2).

¹⁵ Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") (PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1).

¹⁶ Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2017 betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt (PB L 198 van 28.7.2017, blz. 29).

- (41) De horizontale financiële regels die het Europees Parlement en de Raad op grond van artikel 322 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie hebben vastgesteld, zijn op deze verordening van toepassing. Deze regels zijn neergelegd in het Financieel Reglement en bepalen met name de procedure voor het opstellen en uitvoeren van de begroting door middel van subsidies, aanbestedingen, prijzen en indirecte uitvoering, en voorzien in controles op de verantwoordelijkheid van financiële actoren. [De op basis van artikel 322 VWEU vastgestelde regels hebben ook betrekking op de bescherming van de begroting van de Unie in geval van algemene tekortkomingen ten aanzien van de rechtsstaat in de lidstaten, aangezien de eerbiediging van de rechtsstaat een essentiële basisvoorwaarde is voor een goed financieel beheer en effectieve EU-financiering.]
- (42) Overeenkomstig artikel 94 van Besluit 2013/755/EU van de Raad¹⁷ komen in landen en gebieden overzee (LGO's) gevestigde personen en entiteiten in aanmerking voor financiering, overeenkomstig de voorschriften en doelstellingen van het fonds en eventuele regelingen die van toepassing zijn op de lidstaat waarmee het desbetreffende land of gebied overzee banden heeft.
- (43) Overeenkomstig artikel 349 VWEU en conform de mededeling van de Commissie met de titel: "Een nieuw en sterker strategisch partnerschap met de ultraperifere gebieden van de EU"¹⁸, waarvoor de Raad zijn steun heeft uitgesproken in zijn conclusies van 12 april 2018, moeten de betrokken lidstaten erop toezien dat de specifieke uitdagingen waarmee de ultraperifere regio's worden geconfronteerd, in hun programma's aan de orde komen. Het fonds ondersteunt deze lidstaten met adequate middelen om deze regio's op gepaste wijze te helpen.

¹⁷ Besluit 2013/755/EU van de Raad van 25 november 2013 betreffende de associatie van de landen en gebieden overzee met de Europese Unie ("LGO-besluit") (PB L 344 van 19.12.2013, blz. 1).

¹⁸ COM(2017) 623 final.

(44) Krachtens de punten 22 en 23 van het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016¹⁹ moet dit fonds worden geëvalueerd op basis van door specifieke monitoringvoorschriften verzamelde informatie, waarbij overregulering en administratieve lasten, in het bijzonder voor de lidstaten, worden vermeden. Deze voorschriften kunnen, als basis voor de evaluatie van de effecten van het fonds in de praktijk, waar nodig meetbare indicatoren omvatten. Om de resultaten van het fonds te kunnen meten, moeten voor elke specifieke doelstelling van het fonds indicatoren en bijbehorende streefdoelen worden vastgesteld.

(44a) Voor het uitvoeren van de programma's ter verwezenlijking van de doelstellingen van het fonds moeten bepaalde persoonsgegevens van deelnemers aan door het fonds gesteunde operaties worden verwerkt. De persoonsgegevens moeten worden verwerkt voor de gemeenschappelijke indicatoren, voor monitoring, evaluatie, controles en audits en, waar toepasselijk, om te bepalen of deelnemers subsidiabel zijn. De verwerking van persoonsgegevens moet gebeuren in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad²⁰.

(45) Om recht te doen aan het belang van de strijd tegen de klimaatverandering, in overeenstemming met de toezeggingen van de Unie om de Overeenkomst van Parijs en de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties te implementeren, moet dit fonds bijdragen tot het mainstreamen van klimaatacties en het verwezenlijken van de algemene doelstelling [25 %] van de EU-begrotingsuitgaven aan klimaatdoelen te besteden. Tijdens de voorbereiding en uitvoering van het fonds zullen de relevante acties in kaart worden gebracht, en vervolgens opnieuw worden beoordeeld in het kader van de toepasselijke evaluaties en herzieningsprocessen.

(46) Via deze indicatoren en de financiële verslaglegging moeten de Commissie en de lidstaten de uitvoering van het fonds monitoren overeenkomstig de toepasselijke bepalingen van Verordening (EU) X [GB-verordening] en de onderhavige verordening.

¹⁹ Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie van 13 april 2016 over beter wetgeven; (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

²⁰ **Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).**

- (47) Teneinde niet-essentiële elementen van deze verordening aan te vullen en te wijzigen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 VWEU handelingen vast te stellen ten aanzien van de in bijlage IV opgenomen lijst van acties die in aanmerking komen voor een hoger medefinancieringspercentage, operationele steun en de verdere ontwikkeling van het monitoring- en evaluatiekader. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.
- (48) Om eenvormige voorwaarden voor de uitvoering van deze verordening te waarborgen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren²¹. De onderzoeksprocedure moet worden gevolgd voor uitvoeringshandelingen die gemeenschappelijke verplichtingen voor de lidstaten vaststellen, met name inzake het verstrekken van informatie aan de Commissie [...].
- (49) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het VEU en het VWEU, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van deze verordening en is deze niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.

²¹ PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

(50) Overeenkomstig artikel 3 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het *Verdrag betreffende de Europese Unie* [...] en het *Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie* [...], heeft Ierland [...] te kennen gegeven dat het aan de vaststelling en toepassing van deze verordening wenst deel te nemen [...].

[(50a) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt het Verenigd Koninkrijk niet deel aan de vaststelling van deze verordening, die derhalve niet bindend is voor, noch van toepassing is in deze lidstaat.]

(51) De toepassingstermijn van deze verordening moet worden afgestemd op die van Verordening (EU, Euratom) X van de Raad tot vaststelling van het meerjarig financieel kader²²,

²² Verordening (EU, Euratom) XXX van de Raad.

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

HOOFDSTUK I

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

Onderwerp

1. Deze verordening stelt het Fonds voor interne veiligheid ("het fonds") vast.
- /2. In deze verordening worden de doelstellingen van het fonds, de begroting voor de periode 2021-2027, de vormen van EU-financiering en de regels voor de verstrekking van die financiering vastgelegd./

Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a) "blendingverrichting": door de begroting van de Unie ondersteunde acties, onder meer in het kader van blendingfaciliteiten overeenkomstig artikel 2, punt 6, van **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad** [...], waarbij niet-terugbetaalbare vormen van steun en/of financieringsinstrumenten uit de begroting van de Unie worden gecombineerd met terugbetaalbare vormen van steun van instellingen voor ontwikkelingsfinanciering of andere openbare financiële instellingen, alsmede van commerciële financiële instellingen en investeerders;

- b) "voorkoming van criminaliteit": alle maatregelen die ten doel hebben criminaliteit en gevoelens van onveiligheid onder de burgers terug te dringen of mede terug te dringen als bedoeld in artikel 2, lid 2, van Besluit 2009/902/JBZ van de Raad²³;
- c) "kritieke infrastructuur": voorzieningen, netwerken, systemen of delen daarvan die van essentieel belang zijn voor het behoud van vitale maatschappelijke functies, de gezondheid, de veiligheid, de beveiliging, de economische welvaart of het maatschappelijk welzijn, en waarvan de verstoring, de beschadiging of vernietiging aanzienlijke gevolgen zou hebben in een lidstaat of in de Unie doordat die functies ontregeld zouden raken;
- d) "cybercriminaliteit": digitale criminaliteit, dat wil zeggen misdrijven die slechts kunnen worden gepleegd met behulp van apparaten en systemen met informatie- en communicatie-technologie (ICT), waarbij de apparaten en de systemen hetzij instrumenten voor het plegen van het misdrijf, hetzij de voornaamste doelwitten van het misdrijf zijn, en gedigitaliseerde criminaliteit, dat wil zeggen traditionele misdrijven, zoals seksuele uitbuiting van kinderen, waarvan de schaal of het bereik kan worden vergroot door het gebruik van computers, computernetwerken of andere vormen van ICT;
- e) "[...] *operationele actie* [...] *in het kader van de EU-beleidscyclus*": actie [...] die wordt ondernomen in het kader van de *EU-beleidscyclus voor georganiseerde en zware internationale criminaliteit, een inlichtingengestuurd en multidisciplinair initiatief. Doel ervan is de voornaamste dreigingen voor de Unie op het gebied van zware en georganiseerde criminaliteit te bestrijden door de samenwerking te bevorderen tussen de lidstaten, de instellingen en agentschappen van de Unie en, in voorkomend geval, derde landen en organisaties* [...];

²³ Besluit 2009/902/JBZ van de Raad van 30 november 2009 betreffende de oprichting van een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie (ENCP) en tot intrekking van Besluit 2001/427/JBZ (PB L 321 van 8.12.2009, blz. 44).

- f) [...]
- g) "informatie-uitwisseling [...] ": het beveiligd verzamelen, opslaan, verwerken, analyseren en uitwisselen van informatie die relevant is voor de in artikel 87 *van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie* (VWEU) bedoelde autoriteiten en voor Europol en die betrekking heeft op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten, met name grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit *en terrorisme*;
- h) "justitiële samenwerking": justitiële samenwerking in strafzaken;
- i) [...]
- j) "georganiseerde criminaliteit": een strafbare gedraging die betrekking heeft op de deelname aan een criminele organisatie in de zin van Kaderbesluit 2008/841/JBZ van de Raad²⁴;

²⁴ Kaderbesluit 2008/841/JBZ van de Raad van 24 oktober 2008 ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit (PB L 300 van 11.11.2008, blz. 42).

- k) "paraatheid": elke maatregel ter voorkoming van of ter beperking van de risico's in verband met mogelijke terroristische aanslagen of andere veiligheidsgerelateerde incidenten;
- l) "Schengenmechanisme voor evaluatie en toezicht": controle op de correcte toepassing van het Schengenacquis als neergelegd in Verordening (EU) nr. 1053/2013 *van de Raad*²⁵, onder meer op het gebied van politieke samenwerking;
- m) "corruptiebestrijding": omvat alle gebieden zoals omschreven in het Verdrag van de Verenigde Naties tegen corruptie, met inbegrip van preventie-, strafbaarstellings- en rechtshandavingsmaatregelen, internationale samenwerking, terugvordering van activa, technische bijstand en informatie-uitwisseling;
- n) "terrorisme": elk van de opzettelijke gedragingen of misdrijven als omschreven in Richtlijn (EU) 2017/541 van het Europees Parlement en de Raad [...]²⁶;
- o) ***"noodsituatie": elk veiligheidsgerelateerd incident dat of elke nieuwe dreiging die een aanzienlijk negatief effect heeft of kan hebben op de veiligheid van personen in een of meer lidstaten;***
- p) ***"flash money": echt geld dat tijdens een strafrechtelijk onderzoek als bewijs van liquiditeit en solvabiliteit wordt getoond aan verdachte of andere personen die informatie over beschikbare producten of een levering hebben of als tussenpersoon optreden, met als doel een fictieve aankoop te verrichten om verdachten te arresteren, illegale productie-installaties op te sporen of een georganiseerde criminele groep op andere wijze te ontmantelen.***

²⁵ *Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie (PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27).*

²⁶ Richtlijn (EU) 2017/541 inzake terrorismebestrijding en ter vervanging van Kaderbesluit 2002/475/JBZ van de Raad en tot wijziging van Besluit 2005/671/JBZ van de Raad (PB L 88 van 31.3.2017, blz. 6).

Artikel 3

Doelstellingen van het fonds

1. De beleidsdoelstelling van het fonds bestaat erin bij te dragen aan een hoog niveau van veiligheid in de Unie, met name **door het voorkomen en** bestrijden van terrorisme en radicalisering, zware en georganiseerde criminaliteit en cybercriminaliteit, **het doeltreffend beheersen van veiligheidsgerelateerde risico's en crisissituaties** en door het verlenen van bijstand en bescherming aan slachtoffers van misdrijven.
2. In het kader van de beleidsdoelstelling van lid 1 draagt het fonds bij tot de verwezenlijking van de volgende specifieke doelstellingen:
 - a) het **verbeteren** van de informatie-uitwisseling tussen en binnen [...] rechtshandhavingsautoriteiten en andere bevoegde instanties en [...] organen van de Unie, alsmede met derde landen en internationale organisaties **en het verbeteren van de daarvoor bestemde capaciteiten van de lidstaten**;
 - b) het opvoeren van grensoverschrijdende gezamenlijke operaties tussen en binnen [...] rechtshandhavingsautoriteiten en andere bevoegde instanties ten aanzien van **alle vormen van criminaliteit, met name terrorisme en** zware en georganiseerde criminaliteit met een grensoverschrijdende dimensie; en
 - c) het ondersteunen van de inspanningen ter versterking van de capaciteiten voor het bestrijden en voorkomen van criminaliteit [...] **en** terrorisme, **onder meer** [...] door meer samenwerking tussen overheidsinstanties [...] **en alle bevoegde actoren** [...].

3. In het kader van de in lid 2 bedoelde specifieke doelstellingen wordt het fonds uitgevoerd aan de hand van de in bijlage II genoemde uitvoeringsmaatregelen.
4. Bij de uitvoering van de gefinancierde acties worden de grondrechten en de menselijke waardigheid ten volle in acht genomen. In het bijzonder voldoen de acties aan de bepalingen van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, het Unierecht inzake gegevensbescherming en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM). Met name besteden de lidstaten bij de uitvoering van acties waar mogelijk bijzondere aandacht aan het bijstaan en beschermen van kwetsbare personen, in het bijzonder kinderen en niet-begeleide minderjarigen.

Artikel 4

Reikwijdte van de steunverlening

1. In het kader van de doelstellingen van artikel 3 en overeenkomstig de uitvoeringsmaatregelen van bijlage II verleent het fonds steun aan *acties zoals de acties* [...] genoemd in bijlage III.
 2. Ter verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening kan het fonds, waar passend, steun verlenen aan acties die sporen met de in bijlage III bedoelde prioriteiten van de Unie met betrekking tot en in derde landen, conform artikel [...] *15a*.
- 2a. Multifunctionele apparatuur en ICT-systemen die in het kader van dit fonds worden gefinancierd, kunnen worden gebruikt ter verwezenlijking van de doelstellingen van het instrument voor grensbeheer en visa, vastgesteld bij Verordening (EU) .../... [BMVI], zolang het hoofddoel van die apparatuur en ICT-systemen in overeenstemming is met deze verordening en er geen dubbele financiering plaatsvindt.*

3. De volgende acties zijn niet subsidiabel:

- a) acties die beperkt zijn tot de handhaving van de openbare orde op nationaal niveau;
- [...]c) acties met militaire of defensiedoeleinden;
- d) apparatuur die [...] *voornamelijk* voor douanecontrole [...] is bestemd;
- e) dwanguitrusting, met inbegrip van wapens, munitie, explosieven en oproerwapenstukken, behalve voor opleiding;
- f) beloningen en flash money²⁷ voor informanten buiten het kader van een *operationele actie in het kader van de EU-beleidscyclus* [...].

Wanneer zich een noodsituatie voordoet, kunnen de in dit lid bedoelde niet-subsidiabele acties als subsidiabel worden aangemerkt.

²⁷ [...]

Artikel 5 [...]

HOOFDSTUK II

FINANCIËEL EN UITVOERINGSKADER

AFDELING 1

GEMEENSCHAPPELIJKE BEPALINGEN

Artikel 6

Algemene beginselen

1. De krachtens deze verordening verleende steun vormt een aanvulling op nationaal, regionaal en lokaal optreden en is erop gericht waarde toe te voegen aan de doelstellingen van deze verordening.
2. De Commissie en de lidstaten zorgen ervoor dat de steun die krachtens deze verordening en door de lidstaten wordt verleend, consistent is met de betreffende activiteiten, beleidsmaatregelen en prioriteiten van de Unie en een aanvulling vormt op andere instrumenten van de Unie.
3. Het fonds wordt uitgevoerd in gedeeld, direct of indirect beheer, overeenkomstig artikel 62, lid 1, punten a), b) en c), van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Artikel 7

Begroting

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het fonds over de periode 2021-2027 bedragen [2 500 000 000 EUR] in [lopende prijzen].

2. De financiële middelen worden als volgt gebruikt:
 - a) [1 500 000 000 EUR] wordt toegewezen aan in gedeeld beheer uitgevoerde programma's;
 - b) [1 000 000 000 EUR] wordt toegewezen aan de thematische faciliteit.

[2a. De bovenstaande bedragen omvatten een speciale, aanzienlijke component voor extern migratiebeheer]²⁸.

3. Tot 0,84 % van de financiële middelen wordt toegewezen voor technische bijstand op initiatief van de Commissie voor de uitvoering van het fonds.

Artikel 8

Algemene bepalingen betreffende de uitvoering van de thematische faciliteit

1. De financiële middelen bedoeld in artikel 7, lid 2, punt b), worden flexibel toegewezen via de thematische faciliteit in het kader van gedeeld, direct of indirect beheer, overeenkomstig werkprogramma's. De financiering uit de thematische faciliteit wordt gebruikt voor de onderdelen ervan:
 - a) specifieke acties;
 - [...] **b)** acties van de Unie; en
 - [...] **c)** noodhulp.

De financiële middelen voor de thematische faciliteit worden ook gebruikt voor ondersteuning van technische bijstand op initiatief van de Commissie.

²⁸ *De externe dimensie van migratie is een van de horizontale aspecten van de onderhandelingen over het MFK 2021-2027. De zin tussen vierkante haken komt overeen met de huidige formulering van het dynamische onderhandelingsdocument, en hiermee wordt niet vooruitgelopen op het uiteindelijke resultaat van de lopende besprekingen. Een aanzienlijk aantal lidstaten vindt dat de externe dimensie van migratie met de thematische faciliteit moet worden gefinancierd.*

2. De financiering uit de thematische faciliteit wordt gebruikt voor prioriteiten met een hoge toegevoegde waarde voor de Unie of om te voorzien in dringende behoeften, conform de overeengekomen prioriteiten van de Unie zoals uiteengezet in bijlage II.
3. Indien financiering uit de thematische faciliteit in direct of indirect beheer aan de lidstaten wordt toegekend, wordt gewaarborgd dat de geselecteerde projecten niet het onderwerp vormen van een met redenen omkleed advies van de Commissie met betrekking tot een inbreuk als bedoeld in artikel 258 VWEU die de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven of de uitvoering van projecten in gevaar brengt.
4. Indien financiering uit de thematische faciliteit in gedeeld beheer wordt uitgevoerd, beoordeelt de Commissie voor de toepassing van artikel 18 en artikel 19, lid 2, van Verordening (EU) X [GB-verordening] of de geplande acties niet het onderwerp vormen van een met redenen omkleed advies van de Commissie met betrekking tot een inbreuk als bedoeld in artikel 258 VWEU die de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven of de uitvoering van de projecten in gevaar brengt.
5. De Commissie stelt het totaalbedrag vast dat voor de thematische faciliteit beschikbaar is in het kader van de jaarlijkse begrotingskredieten van de Unie. Voor de thematische faciliteit stelt de Commissie **bij uitvoeringshandeling** financieringsbesluiten vast als bedoeld in artikel [...] 110 [...] van **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046** [...], waarin de doelstellingen en de te ondersteunen acties worden vermeld, alsmede de bedragen voor elk van de onderdelen daarvan, als bedoeld in lid 1. In de financieringsbesluiten wordt in voorkomend geval het voor blendingverrichtingen gereserveerde totaalbedrag opgenomen. **Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 29, lid 2, bedoelde [...] onderzoeksprocedure vastgesteld.**
6. Na de vaststelling van het financieringsbesluit als bedoeld in lid 5 [...] kan de Commissie de in gedeeld beheer uitgevoerde programma's dienovereenkomstig aanpassen.
7. De financieringsbesluiten kunnen betrekking hebben op één of meerdere jaren en op één of meer onderdelen van de thematische faciliteit.

AFDELING 2

ONDERSTEUNING EN UITVOERING IN GEDEELD BEHEER

Artikel 9

Toepassingsgebied

1. Deze afdeling betreft het in artikel 7, lid 2, punt a), bedoelde deel van de financiële middelen en de aanvullende middelen die overeenkomstig het in artikel 8 bedoelde besluit van de Commissie inzake de thematische faciliteit in gedeeld beheer moeten worden uitgevoerd.
2. De steun in het kader van deze afdeling wordt uitgevoerd in gedeeld beheer, overeenkomstig artikel 63 van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...] en Verordening (EU) X [GB-verordening].

Artikel 10

Begrotingsmiddelen

[...]I. De in artikel 7, lid 2, punt a), bedoelde middelen worden indicatief toegewezen aan de door de lidstaten in gedeeld beheer uitgevoerde nationale programma's (hierna "de programma's" genoemd) als volgt:

- a) [1 250 000 000 EUR] aan de lidstaten overeenkomstig de criteria in [bijlage I];
 - b) [250 000 000 EUR] aan de lidstaten voor de aanpassing van de toewijzingen voor de programma's als bedoeld in artikel 13, lid 1.
4. [...]

Artikel 11

Medefinancieringspercentages

1. De bijdrage uit de Uniebegroting bedraagt ten hoogste 75 % van de totale subsidiabele uitgaven van een project.
2. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 90 % van de totale subsidiabele uitgaven voor in het kader van specifieke acties uitgevoerde projecten.
3. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 90 % van de totale subsidiabele uitgaven voor in bijlage IV genoemde acties.
4. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 100 % van de totale subsidiabele uitgaven voor operationele steun.
5. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 100 % van de totale subsidiabele uitgaven voor noodhulp.
- 5a. ***Binnen de in artikel 30, lid 5, punt v), van Verordening (EU) X [GB-verordening] beschreven limieten mag de bijdrage uit de Uniebegroting voor technische bijstand van de lidstaten worden verhoogd tot 100% van de totale subsidiabele uitgaven.***
6. In het besluit van de Commissie tot goedkeuring van een programma worden het medefinancieringspercentage en het maximumbedrag van de steun uit dit fonds bepaald voor de in de leden 1 tot en met 5 bedoelde soorten acties.
7. Voor elke ***soort actie*** [...] vermeldt het besluit van de Commissie ***tot goedkeuring van een programma*** of het medefinancieringspercentage voor de ***soort actie*** [...] wordt toegepast ten aanzien van ***hetzij***:
 - a) het totaal van de overheidsbijdrage en de particuliere bijdrage; hetzij [...]
 - b) alleen de overheidsbijdrage.

Programma's

1. Elke lidstaat zorgt ervoor dat de door zijn programma's bestreken prioriteiten consistent zijn met en afgestemd zijn op de prioriteiten en uitdagingen van de Unie op het gebied van veiligheid, en dat zij volledig overeenstemmen met het relevante acquis en de overeengekomen prioriteiten van de Unie. Bij het vaststellen van deze programmaprioriteiten zorgen de lidstaten ervoor dat de in bijlage II vastgestelde uitvoeringsmaatregelen voldoende in de programma's aan bod komen.
2. ***In een vroeg stadium van de programmering*** [...] ***raadpleegt*** de Commissie [...] het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol), het Agentschap van de Europese Unie voor opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Cepol) en het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD) [...], met betrekking tot hun respectieve bevoegdheidsgebieden.
 - 2a. [...] ***Ter voorkoming van overlappingen*** stellen de lidstaten Europol, ***het EWDD en Cepol ervan in kennis*** [...] ***wanneer zij operationele acties in het kader van de EU-beleidscyclus of andere acties in verband met de bevoegdheidsgebieden van bovengenoemde agentschappen*** [...] ***opnemen in hun programma's*** [...].
3. De Commissie kan [...] Europol, [...] Cepol, en het [...] EWDD in voorkomend geval betrekken bij monitoring- en evaluatietaken als bedoeld in afdeling 5, met name opdat de met steun uit het fonds uitgevoerde acties voldoen aan het relevante acquis van de Unie en de overeengekomen prioriteiten van de Unie.

4. Ten hoogste [...] **50** % van de toewijzing voor een programma van een lidstaat mag worden gebruikt voor de aankoop van apparatuur, vervoermiddelen of de bouw van voorzieningen die relevant zijn voor de veiligheid. Dit maximum mag slechts in naar behoren gemotiveerde gevallen worden overschreden. **Het is niet van toepassing op ICT-apparatuur.**
5. De lidstaten geven in hun programma's voorrang aan:
 - a) de prioriteiten van de Unie en het acquis van de Unie op het gebied van veiligheid, met name inzake informatie-uitwisseling en interoperabiliteit van ICT-systemen;
 - b) aanbevelingen met financiële gevolgen die zijn gedaan in het kader van Verordening (EU) nr. 1053/2013 [...];
 - c) landspecifieke tekortkomingen met financiële gevolgen die zijn vastgesteld in het kader van beoordelingen van de behoeften, zoals de aanbevelingen in het kader van het Europees Semester in verband met corruptie.
6. Zo nodig wordt het programma aangepast om rekening te houden met de in lid 5 bedoelde aanbevelingen. Afhankelijk van de gevolgen van de aanpassing kan het herziene programma door de Commissie worden goedgekeurd.
7. De lidstaten **kunnen** [...] de in bijlage IV vermelde acties [...] nastreven. Om onvoorziene of nieuwe omstandigheden te ondervangen of de doeltreffende aanwending van financiering te waarborgen, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 28 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van bijlage IV.
8. Wanneer een lidstaat besluit met steun van het fonds **nieuwe** projecten uit te voeren met of in een derde land, stelt de betrokken lidstaat de Commissie hiervan **in kennis** vóór de **goedkeuring** [...] van het project.
9. Programmering als bedoeld in artikel 17, lid 5, van Verordening (EU) X [GB-verordening] wordt gebaseerd op de in de tabel 2 [...] van bijlage VI vermelde interventietypes.

Artikel 13

Tussentijdse evaluatie

1. In 2024 wijst de Commissie het aanvullende bedrag bedoeld in artikel 10, lid 1, punt b), toe aan de programma's van de betrokken lidstaten overeenkomstig de criteria bedoeld in bijlage I, punt 2. De financiering geldt voor de periode vanaf het kalenderjaar 2025.

[...]

3. Bij de toewijzing van de middelen uit de thematische faciliteit wordt vanaf 2025 in voorkomend geval rekening gehouden met de vooruitgang bij het bereiken van de mijlpalen van het prestatiekader bedoeld in artikel 12 van Verordening (EU) X [GB-verordening], en met de bij de uitvoering vastgestelde tekortkomingen.

Artikel 14

Specifieke acties

1. Specifieke acties zijn transnationale of nationale projecten die in overeenstemming zijn met de doelstellingen van deze verordening en waarvoor één, meerdere of alle lidstaten een aanvullende toewijzing voor hun programma's kunnen ontvangen.
2. Naast hun overeenkomstig artikel 10, lid 1, berekende toewijzing kunnen de lidstaten financiering voor specifieke acties ontvangen, mits dit bedrag daarvoor in het programma wordt aangewezen en wordt gebruikt om bij te dragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening, onder meer voor het aanpakken van nieuwe dreigingen.

3. Deze financiering wordt niet gebruikt voor andere acties in het programma, behoudens in naar behoren gemotiveerde omstandigheden en na goedkeuring door de Commissie door middel van een wijziging van het programma.

Artikel 15

Operationele steun

1. Operationele steun is een onderdeel van een toewijzing van een lidstaat dat kan worden gebruikt ter ondersteuning van overheidsinstanties die verantwoordelijk zijn voor het vervullen van de taken en diensten die openbare dienstverlening ten bate van de Unie vormen.
2. Een lidstaat kan tot [...] **30** % van het in het kader van het fonds aan zijn nationale programma toegewezen bedrag gebruiken voor de financiering van operationele steun aan de overheidsinstanties die verantwoordelijk zijn voor het vervullen van de taken en diensten die openbare dienstverlening ten bate van de Unie vormen.
3. De lidstaten die gebruikmaken van operationele steun, moeten het acquis van de Unie inzake veiligheid naleven.
4. De lidstaten motiveren in het programma en in het [...] verslag [...], als bedoeld in artikel 26, het gebruik van operationele steun ter verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening. Vóór de goedkeuring van het programma beoordeelt de Commissie de uitgangssituatie in de lidstaten die kenbaar hebben gemaakt dat zij van plan zijn operationele steun aan te vragen, rekening houdend met de door die lidstaten verstrekte informatie en de aanbevelingen in het kader van kwaliteitscontrole- en evaluatiemechanismen, zoals onder meer het Schengenevaluatiemechanisme en andere kwaliteitscontrole- en evaluatiemechanismen.
5. Operationele steun wordt toegespitst op specifieke taken en diensten als opgenomen in bijlage VII.
6. Om onvoorziene of nieuwe omstandigheden te ondervangen of de doeltreffende aanwending van financiering te waarborgen, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 28 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van de specifieke taken en diensten in bijlage VII.

AFDELING 3

ONDERSTEUNING EN UITVOERING IN DIRECT EN INDIRECT BEHEER

Artikel 15a

Subsidiabele entiteiten

1. *De volgende entiteiten zijn subsidiabel:*
 - a) *juridische entiteiten die gevestigd zijn in een van de volgende landen:*
 - i) *een lidstaat of een met een lidstaat verbonden land of gebied overzee;*
 - ii) *een in het werkprogramma opgenomen derde land, onder de daarin vermelde voorwaarden;*
 - b) *elke juridische entiteit die is opgericht krachtens het recht van de Unie en elke internationale organisatie.*
2. *Natuurlijke personen kunnen niet subsidiabel zijn.*
3. *Juridische entiteiten die zijn gevestigd in een derde land, komen bij wijze van uitzondering in aanmerking voor deelname voor zover dit noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doelstellingen van een bepaalde actie.*
4. *Juridische entiteiten die deelnemen aan consortia van ten minste twee onafhankelijke entiteiten en die zijn gevestigd in verschillende lidstaten of met die lidstaten verbonden landen of gebieden overzee of in derde landen, zijn subsidiabel.*

Artikel 16

Toepassingsgebied

De Commissie voert de steun in het kader van deze afdeling ofwel op directe wijze uit, overeenkomstig artikel 62, lid 1, punt a), van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...], ofwel op indirecte wijze, overeenkomstig dat artikel, lid 1, punt c).

Artikel 17

Acties van de Unie

1. Acties van de Unie zijn transnationale projecten of projecten die van bijzonder belang zijn voor de Unie, overeenkomstig de doelstellingen van deze verordening.
2. Op initiatief van de Commissie kan het fonds worden gebruikt voor het financieren van acties van de Unie in verband met de doelstellingen van deze verordening als bedoeld in artikel 3 en overeenkomstig bijlage III.
3. In het kader van acties van de Unie kan financiering worden verstrekt in alle vormen die zijn vastgesteld in *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...], met name subsidies, prijzen en aanbestedingen. Tevens kan financiering worden verstrekt in de vorm [...] **van** financieringsinstrumenten in het kader van blendingverrichtingen.
4. In direct beheer uitgevoerde subsidies worden toegekend en beheerd overeenkomstig titel VIII van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...].
5. Het evaluatiecomité dat de voorstellen beoordeelt, kan uit externe deskundigen bestaan.
6. Bijdragen aan een systeem voor onderlinge verzekeringen kunnen het risico dekken dat is verbonden aan de terugvordering van door de ontvangers verschuldigde middelen en worden beschouwd als een afdoende garantie in de zin van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...]. De bepalingen van [artikel X van] Verordening XXX [opvolger van de verordening betreffende het Garantiefonds] zijn van toepassing.

Artikel 18

Blendingverrichtingen

Blendingverrichtingen waartoe in het kader van dit fonds is besloten, worden conform de InvestEU-verordening²⁹ en titel X van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...] uitgevoerd.

Artikel 19

Technische bijstand op initiatief van de Commissie

Het fonds kan steun verlenen voor maatregelen op het gebied van technische bijstand die op initiatief van of namens de Commissie worden uitgevoerd. Die maatregelen kunnen voor 100 % worden gefinancierd.

Artikel 20

Audits

Audits inzake het gebruik van de bijdrage van de Unie uitgevoerd door personen of entiteiten, daaronder begrepen andere personen of entiteiten dan die welke door de instellingen of organen van de Unie zijn gemachtigd, vormen de basis van de algemene zekerheid in de zin van artikel 127 van [...] *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

²⁹ Volledige referentie.

Artikel 21

Informatie, communicatie en publiciteit

1. De ontvangers van financiering van de Unie erkennen de oorsprong van en geven zichtbaarheid aan de financiering van de Unie – met name wanneer zij de acties en de resultaten ervan promoten – door meerdere doelgroepen, waaronder de media en het grote publiek, samenhangende, doeltreffende en evenredige gerichte informatie te verstrekken, ***tenzij die informatie beperkt toegankelijk is vanwege de gerubriceerde of vertrouwelijke aard ervan, met name in verband met veiligheidsoverwegingen, de openbare orde, strafrechtelijke onderzoeken of de bescherming van persoonsgegevens, overeenkomstig het toepasselijke recht.***
2. De Commissie voert informatie- en communicatieacties uit met betrekking tot het fonds, alsmede de acties en de resultaten ervan. De aan het fonds toegewezen financiële middelen dragen tevens bij aan de institutionele communicatie over de politieke prioriteiten van de Unie, voor zover zij met de doelstellingen van deze verordening verband houden.

AFDELING 4

STEUN EN UITVOERING IN GEDEELD, DIRECT EN INDIRECT BEHEER

Artikel 22

Noodhulp

1. In het kader van het fonds wordt financiële bijstand verleend om in geval van een noodsituatie [...] in dringende en specifieke behoeften te voorzien.
2. Noodhulp kan bestaan uit direct aan de gedecentraliseerde agentschappen verleende subsidies.
3. Noodhulp kan aan programma's van lidstaten worden toegewezen in aanvulling op hun overeenkomstig artikel 10, lid 1, berekende toewijzing, mits de bestemming voor dat doel in het programma wordt vermeld. Deze financiering wordt niet gebruikt voor andere acties in het programma, behoudens in naar behoren gemotiveerde omstandigheden en na goedkeuring door de Commissie door middel van een wijziging van het programma.
4. In direct beheer uitgevoerde subsidies worden toegekend en beheerd overeenkomstig titel VIII van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Cumulatieve, aanvullende en gecombineerde financiering

1. Aan een actie waaraan in het kader van het fonds een bijdrage is toegekend, kan ook een bijdrage worden toegekend uit een ander programma van de Unie, met inbegrip van fondsen in gedeeld beheer, op voorwaarde dat de bijdragen niet dezelfde kosten dekken. De regels van elk programma van de Unie zijn van toepassing op de respectieve bijdragen ervan aan de actie. De cumulatieve financiering mag niet hoger zijn dan de totale subsidiabele kosten van de actie en de steun uit de verschillende programma's van de Unie kan pro rata worden berekend overeenkomstig de documenten waarin de steunvoorwaarden zijn vastgesteld.
2. Acties waaraan een Excellentiekeur is toegekend of die voldoen aan elk van de volgende cumulatieve, vergelijkbare voorwaarden:
 - a) zij zijn beoordeeld in verband met een oproep tot het indienen van voorstellen in het kader van het fonds;
 - b) zij voldoen aan de minimale kwaliteitseisen van die oproep tot het indienen van voorstellen;
 - c) zij kunnen wegens budgettaire beperkingen niet worden gefinancierd in het kader van die oproep tot het indienen van voorstellen,

komen in aanmerking voor steun uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Cohesiefonds, het Europees Sociaal Fonds+ of het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling, overeenkomstig artikel [67], lid 5, van Verordening (EU) X [GB-verordening] en artikel [8] van Verordening (EU) X [financiering, beheer en monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid], op voorwaarde dat die acties in overeenstemming zijn met de doelstellingen van het desbetreffende programma. De regels van het fonds waaruit steun wordt verleend, zijn van toepassing.

AFDELING 5

MONITORING, VERSLAGLEGGING EN EVALUATIE

Onderafdeling 1 Gemeenschappelijke bepalingen

Artikel 24

Monitoring en verslaglegging

1. Overeenkomstig haar verplichtingen inzake verslaglegging op grond van artikel **41, lid 3, punt h), iii)**, [...] van **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046** [...] verstrekt de Commissie het Europees Parlement en de Raad informatie over de prestaties overeenkomstig bijlage V.
2. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 28 gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde bijlage V te wijzigen om de nodige aanpassingen aan te brengen in de informatie over de prestaties die aan het Europees Parlement en de Raad moet worden verstrekt.
3. De indicatoren voor de verslaglegging over de vorderingen van het fonds met de verwezenlijking van de specifieke doelstellingen van artikel 3 zijn opgenomen in bijlage VIII. Voor de outputindicatoren bedragen de uitgangswaarden nul. De mijlpalen voor 2024 en de streefdoelen voor 2029 zijn cumulatief.
4. Het prestatieverslagleggingssysteem waarborgt dat de gegevens voor het monitoren van de uitvoering en de resultaten van het programma tijdig en op doelmatige en doeltreffende wijze worden verzameld. Daartoe worden evenredige verslagleggingsvereisten opgelegd aan de ontvangers van middelen van de Unie en, in voorkomend geval, de lidstaten.

5. Teneinde te waarborgen dat effectief wordt beoordeeld in hoeverre het fonds zijn doelstellingen verwezenlijkt, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 28 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van bijlage VIII om de indicatoren waar nodig te herzien en aan te vullen, alsmede tot aanvulling van deze verordening met bepalingen inzake de vaststelling van een monitoring- en evaluatiekader, onder meer met betrekking tot het verstrekken van projectinformatie door de lidstaten. ***Wijzigingen van de inhoud van bijlage VIII zijn pas van toepassing vanaf het eerste boekjaar na het jaar van vaststelling van de gedelegeerde handeling.***

Artikel 25

Evaluatie

1. De Commissie onderwerpt deze verordening en de in het kader van dit fonds uitgevoerde acties aan een tussentijdse en een retrospectieve evaluatie.
2. De tussentijdse en de retrospectieve evaluatie worden tijdig uitgevoerd zodat ze in het besluitvormingsproces kunnen worden meegenomen overeenkomstig het tijdschema zoals vastgesteld in artikel 40 van Verordening (EU) X [GB-verordening].

Onderafdeling 2 Voorschriften inzake gedeeld beheer

Artikel 26

Jaarlijkse prestatie-evaluatie[...]

1. **Met het oog op de jaarlijkse prestatie-evaluatie bedoeld in artikel 36 van Verordening (EU) .../... [GB-verordening]** [...] dienen de lidstaten uiterlijk 15 februari 2023 en vervolgens uiterlijk op dezelfde dag van elk volgend jaar tot en met 2031 *een* [...] verslag [...] in bij de Commissie. **Het verslag bestrijkt het laatste boekjaar in de zin van artikel 2, punt 28, van Verordening (EU) .../... [GB-verordening] dat voorafgaat aan het jaar van indiening van het verslag.** Het op [...] **15 februari** 2023 in te dienen verslag bestrijkt [...] de periode **vanaf 1 januari 2021** [...].
2. Het [...] verslag bevat met name informatie over:
 - a) de vorderingen met de uitvoering van het programma en met de verwezenlijking van de mijlpalen en streefdoelen, op basis van de meest recente gegevens, zoals voorgeschreven bij artikel 37 van Verordening (EU) X [GB-verordening];
 - b) kwesties die van invloed zijn op de prestaties van het programma en de acties die zijn ondernomen om deze op te lossen;
 - c) de complementariteit tussen de in het kader van het fonds ondersteunde acties en de door andere fondsen van de Unie verleende steun, met name die in of in verband met derde landen;
 - d) de bijdrage van het programma aan de tenuitvoerlegging van het toepasselijke acquis en de actieplannen van de Unie ter zake;

e) de uitvoering van communicatie- en zichtbaarheidsacties;

e[...]) de vervulling van de randvoorwaarden en de toepassing daarvan gedurende de hele programmeringsperiode.

3. De Commissie kan opmerkingen maken over het [...] verslag binnen twee maanden na ontvangst daarvan. Als de Commissie geen opmerkingen maakt binnen deze termijn, wordt het verslag geacht te zijn aanvaard.
4. Teneinde eenvormige voorwaarden voor de uitvoering van dit artikel te waarborgen, stelt de Commissie een uitvoeringshandeling vast tot bepaling van de template voor het verslag. Deze uitvoeringshandeling wordt overeenkomstig de in artikel 29, lid 2, bedoelde [...] **onderzoeks-**procedure vastgesteld.

Artikel 27

Monitoring en verslaglegging

1. Monitoring en verslaglegging overeenkomstig titel IV van Verordening (EU) X [GB-verordening] worden gebaseerd op de in de tabellen 1, 2, [...] 3 **en 4** van bijlage VI genoemde interventietypes. Om onvoorziene of nieuwe omstandigheden te ondervangen of de doeltreffende aanwending van financiering te waarborgen, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 28 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van bijlage VI.
2. De **in bijlage VIII vastgelegde** indicatoren worden gebruikt overeenkomstig artikel 12, lid 1, artikel 17 en artikel 37 van Verordening (EU) X [GB-verordening].

Artikel 27a

Verwerking van persoonsgegevens

1. Voor de implementatie van het fonds ter verwezenlijking van de in artikel 3 vervatte doelstellingen verwerken de managementautoriteit, de auditautoriteit en de begunstigden, als verwerkingsverantwoordelijken overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679 de persoonsgegevens die nodig zijn voor de gemeenschappelijke indicatoren in bijlage VIII, voor monitoring-, evaluatie-, controle- en auditdoeleinden en, waar toepasselijk, om te bepalen of deelnemers subsidiabel zijn.

2. De in lid 1 bedoelde persoonsgegevens worden bewaard overeenkomstig artikel 76 van Verordening (EU) X [GB-verordening].

HOOFSTUK III

OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 28

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.
2. De in de artikelen 12, 15, 24 en 27 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend tot en met 31 december 2028.
3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in de artikelen 12, 15, 24 en 27 bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.
4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.
5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.

6. Een overeenkomstig de artikelen 12, 15, 24 en 27 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Artikel 29

Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door een coördinatiecomité voor het Fonds voor asiel, [...] migratie *en integratie*, het Fonds voor interne veiligheid en het instrument voor grensbeheer en visa. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011³⁰.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing, *Indien door het comité geen advies wordt uitgebracht, neemt de Commissie de ontwerpuitvoeringshandeling niet aan en is artikel 5, lid 4, derde alinea, van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.*
3. [...]

³⁰ *Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).*

Artikel 30

Overgangsbepalingen

1. [...]

[...] **D**eze verordening doet geen afbreuk aan de voortzetting of de wijziging van de betrokken acties in het kader van het politie-instrument van het Fonds voor interne veiligheid, dat op die acties van toepassing blijft totdat zij worden afgesloten.

3. De financiële middelen voor het fonds kunnen ook kosten dekken voor technische en administratieve bijstand die nodig is om de overgang naar het fonds te waarborgen voor de maatregelen die zijn vastgesteld krachtens zijn voorganger, het politie-instrument van het Fonds voor interne veiligheid, als vastgesteld bij Verordening (EU) nr. 513/2014.

Artikel 31

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2021.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement

Voor de Raad

De voorzitter

De voorzitter

/BIJLAGE I/³¹

[Criteria voor de toewijzing van financiering aan de programma's in gedeeld beheer]

[De in artikel 10 vermelde financiële middelen worden als volgt aan de programma's van de lidstaten toegewezen:

- 1) aan het begin van de programmeringsperiode wordt aan elke lidstaat een eenmalig vast bedrag van 5 000 000 EUR toegewezen om een kritische massa voor elk programma te waarborgen en om behoeften te dekken die niet rechtstreeks tot uiting komen via de hieronder aangegeven criteria;
- 2) de resterende middelen worden verdeeld volgens de volgende criteria:
 - a) 45 % omgekeerd evenredig met het bruto binnenlands product (koopkrachtstandaard per inwoner),
 - b) 40 % pro rata van de omvang van de bevolking;
 - c) 15 % pro rata van de omvang van het grondgebied.

De eerste toewijzing wordt gebaseerd op de meest recente jaarlijkse statistische gegevens van de Commissie (Eurostat) die betrekking hebben op het voorafgaande kalenderjaar. Voor de tussentijdse evaluatie gelden als referentiecijfers de meest recente jaarlijkse statistische gegevens van de Commissie (Eurostat) die betrekking hebben op het voorafgaande kalenderjaar en beschikbaar zijn ten tijde van de tussentijdse evaluatie in 2024.]

³¹ *Een meerderheid van de lidstaten was ingenomen met de voorgestelde criteria voor de toewijzing van financiering aan programma's aan de hand van hun bbp, bevolkingsaantal en de oppervlakte van hun grondgebied. Andere door de lidstaten voorgestelde aanvullende criteria waren het aantal strafbare feiten en het aantal bezoekers. Sommige lidstaten gaven ook aan dat het aan het begin van de programmering toegewezen vaste bedrag gezien de gestegen financiële middelen van het fonds, tot 10 miljoen EUR zou kunnen worden verhoogd om de uitvoering te faciliteren.*

BIJLAGE II

Uitvoeringsmaatregelen

Het fonds draagt bij tot het verwezenlijken van de in artikel 3, lid 2, punt a), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:

- a) het waarborgen van een uniforme toepassing van het acquis van de Unie inzake veiligheid, door informatie-uitwisseling via bijvoorbeeld Prüm, EU-PNR en SIS II te ondersteunen, onder meer via de uitvoering van aanbevelingen die worden uitgevaardigd in het kader van kwaliteitscontrole- en evaluatiemechanismen, zoals het Schengenevaluatiemechanisme en andere kwaliteitscontrole- en evaluatiemechanismen;
- b) het opzetten, aanpassen en onderhouden van voor de veiligheid relevante ICT-systemen en [...] -netwerken van de Unie *en van de lidstaten*, inclusief de interoperabiliteit ervan, en het ontwikkelen van geschikte instrumenten om vastgestelde lacunes op te vullen;
- c) het vergroten van het actieve gebruik van voor de veiligheid relevante instrumenten, systemen en databanken van de Unie *en van de lidstaten* voor informatie-uitwisseling, door ervoor te zorgen dat hierin gegevens van hoge kwaliteit worden opgenomen;
- d) het ondersteunen van toepasselijke maatregelen van de lidstaten *en van de Unie* indien deze relevant zijn voor de uitvoering van de in artikel 3, lid 2, punt a), bedoelde specifieke doelstellingen.

Het fonds draagt bij tot het verwezenlijken van de in artikel 3, lid 2, punt b), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:

- a) het opvoeren van de rechtshandhavingsoperaties die in samenwerking tussen lidstaten, en in voorkomend geval met andere relevante actoren, worden uitgevoerd, met name met als doel het gebruik van gezamenlijke onderzoeksteams, gezamenlijke patrouilles, achtervolgingen, onopvallende controle en andere operationele samenwerkingsmechanismen in het kader van de EU-beleidscyclus [...], te faciliteren en te verbeteren, met bijzondere aandacht voor grensoverschrijdende operaties;

- b) het intensiveren van de coördinatie en samenwerking tussen rechtshandavings- en andere bevoegde autoriteiten binnen en tussen de lidstaten en met andere relevante actoren, bijvoorbeeld via netwerken van gespecialiseerde nationale eenheden, netwerken en samenwerkingsstructuren van de Unie en centra van de Unie;
- c) het verbeteren van samenwerking tussen agentschappen [...] op het niveau van de Unie tussen [...] de lidstaten [...] en de betrokken organen en instanties van de Unie [...] alsmede op nationaal niveau tussen de nationale instanties in elke lidstaat.

Het fonds draagt bij tot het verwezenlijken van de in artikel 3, lid 2, punt c), bedoelde specifieke doelstelling door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:

- a) het opvoeren van opleiding, oefeningen, wederzijds leren, gespecialiseerde uitwisselingsprogramma's en uitwisseling van beste praktijken op het gebied van rechtshandhaving, tevens in en met derde landen en met andere relevante actoren;
- b) het benutten van synergieën door het bundelen van middelen en kennis bij de lidstaten en andere relevante actoren, onder meer het maatschappelijk middenveld, bijvoorbeeld door het oprichten van gezamenlijke expertisecentra, het ontwikkelen van gezamenlijke risico-beoordelingen of het oprichten van gemeenschappelijke operationele centra ter ondersteuning van gezamenlijke operaties;
- c) het bevorderen en ontwikkelen van maatregelen, waarborgen, mechanismen en beste praktijken voor het vroegtijdig identificeren, beschermen en ondersteunen van getuigen, klokkenluiders en slachtoffers van misdrijven, en het daartoe ontwikkelen van partnerschappen tussen overheidsinstanties en andere relevante actoren;
- d) het aankopen van relevante apparatuur en het opzetten of uitbouwen van gespecialiseerde opleidingsvoorzieningen en [...] infrastructuur die relevant is voor de veiligheid, teneinde te zorgen voor meer paraatheid, veerkracht en maatschappelijk bewustzijn op het gebied van veiligheidsdreigingen en een adequate respons op deze dreigingen.

BIJLAGE III

[...] *Lijst van indicatieve acties die in aanmerking komen om overeenkomstig artikel 4 steun uit het fonds te ontvangen*

- ICT-systemen en -netwerken die bijdragen tot het verwezenlijken van de doelstellingen van deze verordening, opleiding over het gebruik van die systemen, het testen en verbeteren van de interoperabiliteit van deze systemen en van de kwaliteit van de erin opgenomen gegevens;
- monitoring van de uitvoering in de lidstaten van het Unierecht en de beleidsdoelstellingen van de Unie op het gebied van de beveiliging van informatiesystemen;
- [...] *operationele acties in het kader van de EU-beleidscyclus* [...];
- acties ter ondersteuning van een doeltreffende en gecoördineerde respons op crisissen, waarbij bestaande sectorspecifieke capaciteiten, expertisecentra en situatiecentra, onder meer op het gebied van gezondheid, civiele bescherming en terrorisme, met elkaar worden verbonden;
- acties voor het ontwikkelen van innovatieve methoden of het inzetten van nieuwe technologieën die ook toepasbaar kunnen zijn in andere lidstaten, in het bijzonder projecten voor het beproeven en valideren van de resultaten van door de Unie gefinancierde projecten inzake veiligheidsonderzoek;
- ondersteuning van thematische of transversale netwerken van gespecialiseerde nationale eenheden met het oog op het verbeteren van wederzijds vertrouwen, uitwisseling en verspreiding van kennis, informatie, ervaringen en beste praktijken, en het bundelen van middelen en expertise in gezamenlijke expertisecentra;

- onderwijs en opleiding voor personeel en deskundigen van relevante rechtshandhavingsautoriteiten, gerechtelijke autoriteiten en administratieve instanties, rekening houdend met de operationele behoeften en risicoanalyses, [...] in samenwerking met Cefpol en, in voorkomend geval, het Europees netwerk voor justitiële opleiding;
- samenwerking met de particuliere sector met het oog op het opbouwen van vertrouwen en het verbeteren van coördinatie, noodplanning en uitwisseling en verspreiding van informatie en beste praktijken onder publieke en private actoren, onder meer wat de bescherming van openbare ruimten en kritieke infrastructuur betreft;
- acties om gemeenschappen in staat te stellen tot het ontwikkelen van een lokale aanpak en lokaal preventiebeleid, alsmede bewustmakings- en communicatieactiviteiten gericht op belanghebbenden en het algemene publiek met betrekking tot beleidsmaatregelen van de Unie op het gebied van veiligheid;
- apparatuur, vervoermiddelen, communicatiesystemen en [...] voorzieningen die relevant zijn voor de veiligheid;
- kosten van het personeel dat bij door het fonds gesteunde acties betrokken is, of van het personeel dat om technische of veiligheidsgerelateerde redenen bij de acties moet worden betrokken.

BIJLAGE IV

Overeenkomstig artikel 11, lid [...] 3, [...] voor hogere medefinanciering in aanmerking komende acties

- Projecten gericht op preventie en bestrijding van radicalisering.
- Projecten gericht op het verbeteren van de interoperabiliteit van ICT-systemen en [...] -netwerken.³²
- *Projecten ter bestrijding van alle vormen van cybercriminaliteit.*
- *Projecten ter versterking van kritieke infrastructuur.*

³² [...]

BIJLAGE V

Essentiële prestatie-indicatoren als bedoeld in artikel 24, lid 1

Specifieke doelstelling 1: **Betere informatie-uitwisseling**

1. *Aantal interoperabel gemaakte ICT-systemen en -netwerken*
2. *Aantal administratieve eenheden die nieuwe mechanismen / procedures / instrumenten / richtsnoeren voor informatie-uitwisseling met andere lidstaten / EU-agentschappen / internationale organisaties / derde landen hebben opgezet of er bestaande hebben verbeterd*
3. *Aantal deelnemers die na de opleidingsactiviteit een doeltreffender gebruik van EU-mechanismen voor informatie-uitwisseling rapporteren*

1) [...]

[...]

Specifieke doelstelling 2: **Meer operationele samenwerking**

1) [...]

[...]

2) [...]

[...]

[...]1. *Hoeveelheid* [...] illegale drugs [...] *die in het kader van* grensoverschrijdende *operaties in beslag zijn genomen* [...]

[...]

2. *Aantal grensoverschrijdende operaties*
3. *Aantal in het kader van de Schengenevaluatie uitgebrachte aanbevelingen met financiële gevolgen op veiligheidsgebied waar gevolg aan is gegeven*

[...] [...] **Specifieke doelstelling 3: Versterkte capaciteiten ter bestrijding en voorkoming van criminaliteit**

1. *Aantal ontwikkelde of uitgebreide initiatieven gericht op de preventie van radicalisering en gewelddadig extremisme*
2. *Aantal gevallen waarin kritieke infrastructuur / openbare ruimte is uitgerust met nieuwe / aangepaste voorzieningen ter bescherming tegen veiligheidsgerelateerde risico's*
3. *Aantal deelnemers dat de opleidingsactiviteit/ het uitwisselingsprogramma heeft voltooid*
4. *Aantal bijgestane slachtoffers van criminaliteit*
- 5) [...]

[...]

6) [...]

[...]

7) [...]

[...]

BIJLAGE VI

Interventietypes

TABEL 1: CODES VOOR DE DIMENSIE "INTERVENTIEGEBIED"

1	TER-Bestrijding van terrorismefinanciering
2	TER-Preventie en bestrijding van radicalisering
3	TER-Bescherming en bestendigheid van publieke ruimten en andere zachte doelwitten
4	TER-Bescherming en bestendigheid van kritieke infrastructuur
5	TER-Chemisch, biologisch, radioactief, nucleair
6	TER-Explosieven
7	TER-Crisisbeheersing
8	TER-Andere
9	OC-Corruptie
10	OC-Economische en financiële criminaliteit
11	OC-Drugs
12	OC-Handel in vuurwapens
13	OC-Mensenhandel
14	OC-Migrantensmokkel
15	OC-Milieucriminaliteit
16	OC-Georganiseerde vermogenscriminaliteit
17	OC-Andere
18	CC-Cybercriminaliteit - Andere
19	CC-Cybercriminaliteit - Preventie

20	CC-Cybercriminaliteit - Facilitering van onderzoeken
21	CC-Cybercriminaliteit - Bijstand aan slachtoffers
22	CC-Seksuele uitbuiting van kinderen - Preventie
23	CC-Seksuele uitbuiting van kinderen - Facilitering van onderzoeken
24	CC-Seksuele uitbuiting van kinderen - Bijstand aan slachtoffers
25	CC-Seksuele uitbuiting van kinderen - Andere
26	CC-Andere
27	GEN-Informatie-uitwisseling
28	GEN-Samenwerking tussen politiediensten of andere instanties (bv. douane, grenswacht, inlichtingendiensten)
29	GEN-Forensisch onderzoek
30	GEN-Bijstand aan slachtoffers
31	GEN-Operationele steun
32	TA-Technische bijstand [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABEL 2: CODES VOOR DE DIMENSIE "SOORT ACTIE"

1	IT-systemen, interoperabiliteit, gegevenskwaliteit, communicatiesystemen (met uitzondering van apparatuur)
2	Netwerken, expertisecentra, samenwerkingsstructuren, gezamenlijke acties en operaties
3	Gezamenlijke onderzoeksteams (GOT's) en andere gezamenlijke operaties
4	Detachering of inzet van deskundigen
5	Opleiding
6	Uitwisseling van beste praktijken, workshops, conferenties, evenementen, bewustmakingscampagnes, communicatieactiviteiten
7	Studies, proefprojecten, risicobeoordelingen
8	Apparatuur [...]
9	Vervoermiddel [...]
10	Gebouwen, voorzieningen [...]
11	Uitrol of andere follow-up van onderzoeksprojecten

TABEL 3: CODES VOOR DE DIMENSIE "UITVOERINGSBEPALINGEN"

1	[...] <i>Acties als bedoeld in artikel 11, lid 1</i>
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]2	Specifieke acties [...]
[...]3	[...] [...] <i>Acties vermeld in bijlage IV</i>
[...]4	[...] <i>Operationele steun</i>
5	[...] <i>Noodhulp</i>

TABEL 4: CODES VOOR DE DIMENSIE "SECUNDAIRE UITVOERINGSBEPALINGEN"

1	<i>Samenwerking met derde landen</i>
2	<i>Acties in derde landen</i>
3	<i>Uitvoering van de aanbevelingen van de Schengenevaluatie op het gebied van politieke samenwerking</i>

BIJLAGE VII

Voor operationele steun in aanmerking komende acties

Binnen de specifieke doelstelling *betere informatie-uitwisseling* wordt de operationele steun in het kader van de programma's gebruikt voor:

- het onderhouden van, en het opzetten van een helpdesk voor, ICT-systemen *en -netwerken* van de Unie en in voorkomend geval van de lidstaten, die bijdragen tot het verwezenlijken van de doelstellingen van deze verordening;
- personeelskosten die bijdragen tot het verwezenlijken van de doelstellingen van deze verordening.

Binnen de specifieke doelstelling *meer operationele samenwerking* wordt de operationele steun in het kader van de nationale programma's gebruikt voor:

- het onderhouden van technische apparaten/apparatuur of vervoermiddelen die worden gebruikt voor acties op het gebied van voorkoming, opsporing en onderzoek van zware en georganiseerde criminaliteit met een grensoverschrijdende dimensie;
- personeelskosten die bijdragen tot het verwezenlijken van de doelstellingen van deze verordening.

Binnen de specifieke doelstelling *versterkte capaciteiten ter voorkoming en bestrijding van criminaliteit* wordt de operationele steun in het kader van de nationale programma's gebruikt voor:

- het onderhouden van technische apparaten/apparatuur of vervoermiddelen die worden gebruikt voor acties op het gebied van voorkoming, opsporing en onderzoek van zware en georganiseerde criminaliteit met een grensoverschrijdende dimensie;
- personeelskosten die bijdragen tot het verwezenlijken van de doelstellingen van deze verordening.

Voor acties die niet subsidiabel zijn op grond van artikel 4, lid 3, wordt geen steun verleend.

BIJLAGE VIII

Output- en resultaatindicatoren als bedoeld in artikel 24, lid 3

Specifieke doelstelling 1: **Betere informatie-uitwisseling**

Outputindicatoren

1. *Aantal deelnemers aan opleidingsactiviteiten*
2. *Aantal vergaderingen / workshops / studiebezoeken van deskundigen*
3. *Aantal ontwikkelde / onderhouden / verbeterde ICT-systemen / -functies / -diensten*
4. *Aantal aangekochte stukken apparatuur*
5. *Aantal aangekochte vervoermiddelen*

Resultaatindicatoren

1. *Aantal interoperabel gemaakte ICT-systemen en -netwerken*
2. *Aantal administratieve eenheden die nieuwe mechanismen / procedures / instrumenten / richtsnoeren voor informatie-uitwisseling met andere lidstaten / EU-agentschappen / internationale organisaties / derde landen hebben opgezet of er bestaande hebben verbeterd*
3. *Aantal deelnemers die na de opleidingsactiviteit een doeltreffender gebruik van EU-mechanismen voor informatie-uitwisseling rapporteren*

1) [...]

2) [...]

3) [...]

Specifieke doelstelling 2: Meer operationele samenwerking

Outputindicatoren

1. *Aantal door een andere lidstaat voorbereide vergaderingen / workshops / studiebezoeken / gemeenschappelijke oefeningen / handleidingen met beste praktijken / bijdragen aan handleidingen van deskundigen*
2. *Aantal ontwikkelde / onderhouden / verbeterde ICT-systemen / -functies / -diensten*
3. *Aantal aangekochte stukken apparatuur*
4. *Aantal aangekochte vervoermiddelen*

Resultaatindicatoren

1. *De geschatte waarde van de in het kader van grensoverschrijdende operaties bevroren tegoeden*
2. *Hoeveelheid illegale drugs die in het kader van grensoverschrijdende operaties in beslag zijn genomen*
3. *Aantal administratieve eenheden die nieuwe mechanismen / procedures / instrumenten / richtsnoeren voor samenwerking met andere lidstaten / EU-agentschappen / internationale organisaties / derde landen hebben opgezet of er bestaande hebben verbeterd*
4. *Aantal grensoverschrijdende operaties*
 - 4,1. *Aantal grensoverschrijdende operaties met gezamenlijke onderzoeksteams*
 - 4,2. *Aantal grensoverschrijdende operaties met operationele acties in het kader van de EU-beleidscyclus*

5. *Aantal personeelsleden dat is betrokken bij grensoverschrijdende operaties*
6. *Aantal in het kader van de Schengenevaluatie uitgebrachte aanbevelingen met financiële gevolgen op veiligheidsgebied waar gevolg aan is gegeven*

4) [...]

5) [...]

6) [...]

7) [...]

8) [...]

9) [...]

Specifieke doelstelling 3: Versterkte capaciteiten ter bestrijding en voorkoming van criminaliteit

Outputindicatoren

1. *Aantal deelnemers aan opleidingsactiviteiten / uitwisselingsprogramma's*
2. *Aantal aangekochte stukken apparatuur*
3. *Aantal aangekochte vervoermiddelen*
4. *Aantal infrastructuuritems of voor de veiligheid relevante voorzieningen / instrumenten / mechanismen die zijn gebouwd / aangekocht / verbeterd*
5. *Aantal activiteiten met het oog op het voorkomen van criminaliteit en het bijstaan van slachtoffers van criminaliteit*

Resultaatindicatoren

1. *Aantal ontwikkelde of uitgebreide initiatieven gericht op de preventie van radicalisering en gewelddadig extremisme*
2. *Aantal gevallen waarin kritieke infrastructuur / openbare ruimte is uitgerust met nieuwe / aangepaste voorzieningen ter bescherming tegen veiligheidsgerelateerde risico's*
3. *Aantal deelnemers dat de opleidingsactiviteit/ het uitwisselingsprogramma heeft voltooid*
4. *Aantal bijgestane slachtoffers van criminaliteit*

De gegevensbron voor alle indicatoren zijn de lidstaten

10) [...]

11) [...]

12) [...]

13) [...]

14) [...]

b) [...]

c) [...]

15) [...]

