



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 31 maj 2021
(OR. en)

9347/21

LIMITE

CORLX 293
CFSP/PESC 540
COAFR 149
CSC 226

FÖRSLAG

från:	Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, undertecknat av Stefano SANNINO, generalsekreterare
inkom den:	31 maj 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Ärende:	Förslag, framlagt för rådet av unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, till rådets beslut om utnämning av Europeiska unionens särskilda representant för Afrikas horn

För delegationerna bifogas dokument – HR(2021)81.

Bilaga: HR(2021)81

HR(2021) 81
Limited
EUROPEISKA UTRIKESTJÄNSTEN



GREFFE

Förslag, framlagt för rådet av unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik,

av den 31 maj 2021

till rådets beslut om utnämning av Europeiska unionens särskilda representant för Afrikas horn

HR(2021) 81
Limited

RÅDETS BESLUT (GUSP) 2021/...

av den XX.XX.2021

om utnämning av Europeiska unionens särskilda representant för Afrikas horn

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 33 och 31.2,
med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik,
och
av följande skäl:

- (1) Den 8 december 2011 antog rådet beslut 2011/819/Gusp¹, där Alexander RONDOS utnämns till Europeiska unionens särskilda representant för Afrikas horn (*den särskilda representanten*).
- (2) Alexander RONDOS uppdrag löper ut den 30 juni 2021.
- (3) Europeiska unionens nya särskilda representant för Afrikas horn bör utnämnas för en första period om 14 månader.
- (4) Den särskilda representanten kommer att genomföra uppdraget under omständigheter som kan förvärras och hindra uppnående av de mål för unionens yttre åtgärder som anges i artikel 21 i fördraget om Europeiska unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Europeiska unionens särskilda representant

1. *Förnamn Efternamn* utnämns härmed till Europeiska unionens särskilda representant för Afrikas horn för perioden 1 juli 2021–31 augusti 2022. Rådet får, på grundval av en bedömning av kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (Kusp) och på förslag av unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (*den höga representanten*), besluta att den särskilda representantens uppdrag ska förlängas eller avslutas tidigare.

¹ Rådets beslut 2011/819/Gusp av den 8 december 2011 om utnämning av Europeiska unionens särskilda representant för Afrikas horn (EUT L 327, 9.12.2011, s. 62), senast ändrat genom rådets beslut (Gusp) 2021/352 av den 25 februari 2021 (EUT L 68, 26.2.2021, s. 187).

2. Inom ramen för den särskilda representantens uppdrag ska Afrikas horn anses omfatta det område som är det primära fokuset för EU-strategin för Afrikas horn (*strategin*), som antogs genom rådets slutsatser (8135/21) av den 10 maj 2021, nämligen Djibouti, Eritrea, Etiopien, Kenya, Somalia, Sudan, Sydsudan och Uganda. Den särskilda representanten ska också, vid behov, inleda en dialog med länderna vid Röda havet och Nilbäckenet och andra länder samt med relevanta regionala och internationella partner utanför Afrikas horn, inbegripet Arabiska halvön och Nordafrika.

Artikel 2

Politiska mål

1. Den särskilda representantens uppdrag ska grundas på de politiska målen för unionens strategi för Afrikas horn, att bidra aktivt till regionala och internationella insatser för att uppnå fredlig samexistens och varaktig fred, säkerhet och utveckling inom och mellan länderna i regionen. Den särskilda representanten ska dessutom söka förbättra kvaliteten på, intensiteten i, inverkan av och synligheten för unionens mångfacetterade engagemang i Afrikas horn.
2. Den särskilda representanten ska bidra till att utforma och genomföra EU:s åtgärder i regionen i linje med den integrerade strategin, inbegripet på områdena politik, säkerhet och utveckling, och samordna alla relevanta instrument och aktörer för unionens åtgärder. Den särskilda representantens insatser kommer att genomföras till stöd för och i nära samordning med relevanta chefer för EU:s delegationer, Europeiska utrikestjänsten (*utrikestjänsten*), kommissionen och andra relevanta EU-aktörer, inbegripet EU:s medlemsstater. Den särskilda representanten kommer att stärka EU:s inflytande i regionen och säkerställa samstämmighet i EU:s strategier på regional nivå.
3. De övergripande politiska målen som den särskilda representanten ska bidra till ska bland annat inbegripa följande:
 - (a) Stabilisering av Afrikas horn, med särskilt fokus på den övergripande regionala dynamiken.
 - (b) Politiska övergångar, t.ex. i Etiopien och Sudan, freds- och statsbyggande processer i Somalia och Sydsudan samt förebyggande och tidig varning avseende potentiella konflikter mellan eller inom länderna i regionen.
 - (c) Politiskt, säkerhetsmässigt och ekonomiskt regionalt samarbete, särskilt med Afrikanska unionen (AU) och den mellanstatliga utvecklingsmyndigheten (Igad).
 - (d) En förhandlingslösning om Stora etiopiska renässansdammen och främjandet av gränsöverskridande samarbete i hela Nilbäckenet.

- (e) Säkerheten kring Röda havet.

Artikel 3

Uppdrag

1. För att uppnå de politiska målen i fråga om Afrikas horn ska den särskilda representantens uppdrag vara följande:
 - (a) Aktivt bidra till genomförandet av strategin och förbättra den övergripande samstämmigheten och effektiviteten i EU:s åtgärder i syfte att ytterligare fördjupa och stärka EU:s förbindelser och partnerskap med Afrikas horn och dess länder.
 - (b) Inleda en dialog med alla relevanta aktörer i regionen, nationella regeringar, regionala myndigheter, internationella och regionala organisationer, det civila samhället, den privata sektorn och diasporagrupper, i syfte att främja EU:s mål och bidra till en bättre förståelse för EU:s roll i regionen. I detta sammanhang kommer den särskilda representanten att regelbundet resa till alla länder i regionen.
 - (c) Föra en dialog med viktiga aktörer utanför regionen med inflytande på Afrikas horn, i syfte att hantera frågor som rör den övergripande regionala stabiliteten, inbegripet Stora etiopiska renässansdammen, Röda havet, Västliga Indiska oceanen och finansieringen av Afrikanska unionens uppdrag i Somalia (Amisom) och efterföljande AU-ledda säkerhetsengagemang. Kontakterna ska inbegripa bilaterala dialoger med, i förekommande fall, Förenta staterna, Förenade kungariket, Gulfstaterna, Egypten, Turkiet, Ryssland och Kina, regionala kontakter med Gulfstaternas samarbetsråd, det råd som består av arabiska och afrikanska stater vid Röda havet och Adenviken och andra relevanta aktörer allt eftersom de blir aktuella.
 - (d) Företräda och främja EU:s intressen och synlighet i relevanta regionala och internationella forum.
 - (e) Uppmuntra till och stödja ett effektivt samarbete i politiska och säkerhetsrelaterade frågor och en ekonomisk integration i regionen via EU:s partnerskap med AU och regionala organisationer, särskilt Igad. Den särskilda representanten bör inleda/styra, stödja och främja konfliktlösningsmekanismer, särskilt Afrikaägda mekanismer men även mekanismer från Mellanöstern och Nordafrika, i syfte att främja effektiva åtgärder för förebyggande, nedtrappning och fredlig tvistlösning och försoning genom att uppmuntra dialog och medling.

- (f) Följa den politiska och säkerhetsmässiga utvecklingen i regionen och bidra till att utforma EU:s politik gentemot regionen, i syfte att lägga fram konkreta åtgärdsförslag, inbegripet avseende Eritrea, Etiopien, Somalia, Sudan, Sydsudan, gränstvisten mellan Sudan och Etiopien, gränstvisten mellan Somalia och Kenya, tvisten om Nilen, säkerheten vid Röda havet och andra frågor i regionen som påverkar dess säkerhet, stabilitet och välfärd.
- (g) Fortsätta att mobilisera regionalt och internationellt stöd för politiska övergångar, till exempel i Etiopien och Sudan, i nära samarbete med EU:s delegationschefer. Den särskilda representanten kommer att bidra till att stödja landsomfattande försoningsinsatser som bygger på en inkluderande och öppen dialog. Den särskilda representanten kommer att fortsätta ansträngningarna för att ta itu med de regionala följderna av de mångfacetterade kriserna i Etiopien, bland annat i Tigray, särskilt genom att uppmuntra till en fredlig lösning av gränstvisterna med Sudan och tillbakadragandet av eritreanska trupper. Vad gäller Sudan kommer den särskilda representanten även att inrikta sina ansträngningar på att stödja genomförandet av fredsavtalet från Juba samt förhandlingarna om och genomförandet av efterföljande avtal.
- (h) Fortsätta att uppmuntra till starkare stöd från regionala och internationella aktörer till kritiska processer för fredsskapande och statsbyggande i Somalia och Sydsudan. Som ett komplement till insatserna från EU:s delegationschef och EU:s medlemsstater kommer den särskilda representanten att stödja EU:s statsbyggande insatser i Somalia, särskilt genom att mobilisera och samordna regionala och internationella åtgärder. Dessutom ska den särskilda representanten fortsätta att stödja utvecklingen av säkerhetssektorn i Somalia, bland annat genom EU:s uppdrag inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik som genomförs i regionen. Vad gäller Sydsudan kommer den särskilda representanten att i nära samarbete med EU:s delegationschef att fortsätta sitt nära samarbete med FN, Igad och AU samt andra relevanta internationella partner för att upprätthålla deras stöd för ett snabbt och fullständigt genomförande av fredsavtalet och den övergripande stabiliseringen av landet.
- (i) Fortsätta att företräda EU i egenskap av observatör vid de AU-ledda samtalen om Stora etiopiska renässansdammen. Den särskilda representanten kommer att i nära samordning med delegationscheferna i Egypten, Sudan och Etiopien att bidra till att stödja dialogen och samarbetet mellan parterna för att skapa tillit och utveckla förtroendeskapande åtgärder som kan bidra till att uppmuntra till en lösning av tvisten om Stora etiopiska renässansdammen. Mer allmänt kommer den särskilda representanten att bidra till EU:s insatser för att öka engagemanget för vattendiplomati i hela Nilbäckenet.

- (j) Uppmuntra till samarbete, dialog och fredlig lösning av tvister kring Röda havet och bygga upp privilegierade förbindelser med regionalt ägda initiativ. Den särskilda representanten kommer i nära samordning med delegationscheferna i regionen att bidra till att utveckla en integrerad strategi för Röda havsregionen och till att utarbeta en inkluderande agenda för samarbete om Röda havet mellan relevanta regionala och internationella aktörer.
- (k) Uppmärksamt följa gränsöverskridande utmaningar som påverkar Afrikas horn, särskilt rörande radikalisering och terrorism, sjöfartsskydd och piratdåd, gränstvister, alla former av olaglig hantering och olagliga finansiella flöden samt alla politiska och säkerhetsmässiga följder av humanitära kriser.
- (l) Främja tillträde för humanitärt bistånd och respekten för internationell humanitär rätt i hela regionen.
- (m) Bidra till genomförandet av rådets beslut 2011/168/Gusp och unionens politik för mänskliga rättigheter i samarbete med Europeiska unionens särskilda representant för mänskliga rättigheter, inbegripet EU:s riktlinjer om mänskliga rättigheter, särskilt EU:s riktlinjer om barn och väpnad konflikt och EU:s riktlinjer om våld mot kvinnor och kampen mot alla former av diskriminering av kvinnor, samt unionens politik när det gäller FN:s säkerhetsråds resolution 1325 (2000).

2. För fullgörandet av sitt uppdrag ska den särskilda representanten bland annat

- (a) vid behov ge råd och rapportera om utformningen av EU:s ståndpunkter i regionala och internationella forum, i syfte att proaktivt verka för och stärka EU:s integrerade hållning i fråga om Afrikas horn,
- (b) bidra till att upprätthålla en överblick över EU:s alla verksamheter samt stödja och nära samarbeta med relevanta EU-delegationer.

Artikel 4

Genomförande av uppdraget

- 1. Den särskilda representanten ska under ledning av den höga representanten ansvara för uppdragets genomförande.

HR(2021) 81

Limited

2. Kusp ska upprätthålla en privilegierad förbindelse med den särskilda representanten och vara dennes främsta kontaktpunkt med rådet. Kusp ska, utan att det påverkar den höga representantens befogenheter, ge den särskilda representanten strategisk och politisk vägledning inom ramen för uppdraget.
3. Den särskilda representanten ska samarbeta och nära samordna sitt arbete med relevanta avdelningar inom utrikestjänsten.

Artikel 5

Finansiering

1. Det finansiella referensbelopp som är avsett att täcka utgifterna i samband med den särskilda representantens uppdrag för perioden 1 juli 2021–31 augusti 2022 ska vara XXX EUR.
2. Utgifterna ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens allmänna budget.
3. Förvaltningen av utgifterna ska regleras genom avtal mellan den särskilda representanten och kommissionen. Den särskilda representanten ska ansvara för alla utgifter inför kommissionen.

Artikel 6

Stabens inrättande och sammansättning

1. Inom ramen för sitt uppdrag och de ekonomiska medel som ställts till förfogande ska den särskilda representanten ansvara för inrättandet av en stab. Staben ska besitta den expertis inom specifika politiska frågor som uppdraget kräver. Den särskilda representanten ska snarast informera rådet och kommissionen om stabens sammansättning.
2. Medlemsstaterna, unionens institutioner och utrikestjänsten får föreslå att personal ska utstationeras för att arbeta tillsammans med den särskilda representanten. Lönen till sådan utstationerad personal ska betalas av respektive medlemsstat, av den av unionens institutioner som berörs eller av utrikestjänsten. Experter som medlemsstaterna utstationerar vid unionsinstitutioner eller utrikestjänsten får också placeras för att arbeta tillsammans med den särskilda representanten. Internationell kontraktsanställd personal ska vara medborgare i en medlemsstat.
3. All utstationerad personal ska lyda administrativt under den utsändande medlemsstaten, unionsinstitutionen eller utrikestjänsten och ska utföra sina uppgifter och agera till förmån för den särskilda representantens uppdrag.

4. Den särskilda representantens personal ska samlokaliseras med berörda avdelningar inom utrikestjänsten eller berörda EU-delegationer för att säkerställa samstämmighet och enhetlighet i deras respektive verksamheter.

Artikel 7

Immunitet och privilegier för den särskilda representanten och dennes personal

Immunitet, privilegier och övriga garantier som är nödvändiga för att den särskilda representanten och den särskilda representantens personal utan hinder ska kunna fullfölja uppdraget ska på lämpligt sätt fastställas i överenskommelse med värdparterna. Medlemsstaterna och utrikestjänsten ska lämna allt stöd som behövs för detta.

Artikel 8

Säkerheten för säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter

Den särskilda representanten och medlemmarna av den särskilda representantens stab ska respektera de principer och miniminormer för säkerhet som fastställs i rådets beslut 2013/488/EU².

Artikel 9

Tillgång till information och logistiskt stöd

1. Medlemsstaterna, kommissionen, utrikestjänsten och rådets generalsekretariat ska säkerställa att den särskilda representanten får tillgång till all relevant information.
2. Unionens delegationer i regionen och/eller medlemsstaterna ska vid behov tillhandahålla logistiskt stöd i regionen.

Artikel 10

Säkerhet

I enlighet med unionens säkerhetsstrategi för personal som utstationeras utanför unionen i en operativ kapacitet enligt avdelning V i fördraget, ska den särskilda representanten, i enlighet med

² Rådets beslut 2013/488/EU av den 23 september 2013 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter (EUT L 274, 15.10.2013, s. 1).

sitt uppdrag och med hänsyn till säkerhetssituationen i ansvarsområdet, vidta alla åtgärder som rimligen kan genomföras för säkerheten för all personal som lyder direkt under den särskilda representanten, särskilt genom att

- a) upprätta en specifik säkerhetsplan på grundval av vägledning från utrikestjänsten, inbegripet specifika fysiska, organisatoriska och förfarandemässiga säkerhetsåtgärder, med anvisningar för säker personalförflyttning till och inom ansvarsområdet samt hantering av säkerhetstillbud och tillhandahålla en beredskaps- och evakueringsplan,
- b) säkerställa att all personal som utstationeras utanför unionen är högriskförsäkrad i enlighet med vad som krävs för förhållandena i ansvarsområdet,
- c) säkerställa att alla medlemmar av den särskilda representantens stab som ska utstationeras utanför unionen, inbegripet lokalt kontraktsanställd personal, genomgår lämplig säkerhetsutbildning före eller vid ankomsten till ansvarsområdet, grundad på den riskklassificering som utrikestjänsten tilldelat det området,
- d) säkerställa att alla överenskomna rekommendationer som görs i samband med regelbundna säkerhetsbedömningar genomförs samt skriftligen rapportera till den höga representanten, rådet och kommissionen om genomförandet av dessa och om andra säkerhetsfrågor inom ramen för lägesrapporten och rapporten om uppdragets genomförande.

Artikel 11

Rapportering

Den särskilda representanten ska regelbundet lämna rapporter till den höga representanten och Kusp. Den särskilda representanten ska också vid behov rapportera till andra rådsarbetsgrupper. Regelbundna rapporter ska spridas via Coreu-nätet. Den särskilda representanten får avge rapporter till rådet (utrikes frågor). Den särskilda representanten får medverka när Europaparlamentet informeras.

Artikel 12

Samordning

1. Inom ramen för strategin ska den särskilda representanten bidra till enhetlighet, konsekvens och effektivitet i unionens åtgärder och bidra till att säkerställa att alla unionens instrument och medlemsstaternas insatser fungerar samstämmigt, i syfte att uppnå unionens politiska mål. Kontakter med medlemsstaterna ska eftersträvas när det är lämpligt.

HR(2021) 81

Limited

Den särskilda representantens verksamhet ska samordnas med utrikestjänsten, unionens delegationer och kommissionen samt med den verksamhet som bedrivs av andra särskilda representanter som är verksamma i regionen. Den särskilda representanten ska regelbundet lämna information till unionens delegationer och medlemsstaternas beskickningar i regionen.

2. På fältet ska nära kontakter upprätthållas med de berörda cheferna för medlemsstaternas beskickningar, cheferna för unionens delegationer och cheferna för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitikens uppdrag. Dessa ska på bästa sätt bistå den särskilda representanten vid genomförandet av uppdraget. Den särskilda representanten ska i nära samordning med de relevanta unionsdelegationerna ge befälhavaren för Eunavfor Atalanta, uppdragschefen för EUTM Somalia och uppdragschefen för Eucap Somalia lokal politisk vägledning. Den särskilda representanten, EU:s insatschefer och den civila insatschefen ska efter behov rådgöra med varandra. Den särskilda representanten ska även upprätta förbindelser med andra internationella och regionala aktörer på fältet.

Artikel 13

Bistånd i samband med anspråk

Den särskilda representanten och dennes personal ska bistå med att tillhandahålla uppgifter för att bemöta alla anspråk och förpliktelser som härrör från uppdragen för tidigare särskilda representanter för Afrikas horn, och ska för detta ändamål tillhandahålla administrativt bistånd och tillgång till relevanta handlingar.

Artikel 14

Översyn

Genomförandet av detta beslut och dess samstämmighet med andra insatser från unionens sida i regionen ska ses över regelbundet. Den särskilda representanten ska förelägga den höga representanten, rådet och kommissionen regelbundna lägesrapporter och en slutlig övergripande rapport om genomförandet av uppdraget senast den 31 maj 2022.

Artikel 15

Ikraftträdande

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel

På rådets vägnar

Ordförande
