



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 31 mai 2021
(OR. en)

9347/21

LIMITE

CORLX 293
CFSP/PESC 540
COAFR 149
CSC 226

PROPUNERE

Sursă:	Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate, sub semnătura dlui Stefano SANNINO, Secretar General
Data primirii:	31 mai 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Subiect:	Propunerea Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate adresată Consiliului privind o decizie a Consiliului de numire a Reprezentantului Special al Uniunii Europene pentru Cornul Africii

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul HR(2021)81.

Anexă: HR(2021)81

HR(2021) 81

Limited

SERVICIUL EUROPEAN DE ACȚIUNE EXTERNĂ



GREFFE

**Propunere a Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de
securitate adresată Consiliului**

din 31.5.2021

**privind o decizie a Consiliului de numire a reprezentantului rpecial al Uniunii Europene
pentru Cornul Africii**

HR(2021) 81

Limited

DECIZIA (PESC) 2021/... A CONSILIULUI

din XX/XX/2021

de numire a reprezentantului special al Uniunii Europene pentru Cornul Africii

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană, în special articolul 33 și articolul 31 alineatul (2),

având în vedere propunerea Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate,

întrucât:

- (1) La 8 decembrie 2011, Consiliul a adoptat Decizia 2011/819/PESC ¹ de numire a domnului Alexander RONDOS în calitate de reprezentant special al Uniunii Europene (RSUE) pentru Cornul Africii.
- (2) Mandatul dlui RONDOS va expira la 30 iunie 2021.
- (3) Un nou reprezentant special al Uniunii Europene pentru Cornul Africii ar trebui numit pentru o perioadă inițială de 14 luni.
- (4) RSUE va executa mandatul în contextul unei situații care s-ar putea deteriora și care ar putea aduce atingere realizării obiectivelor acțiunii externe a Uniunii prevăzute la articolul 21 din Tratatul privind Uniunea Europeană,

A ADOPTAT PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Reprezentantul Special al Uniunii Europene

1. Dna/Dl [prenume nume] este numit (ă) în calitate de reprezentant special al Uniunii Europene pentru Cornul Africii pentru perioada 1 iulie 2021-31 august 2022. Consiliul poate decide cu privire la prelungirea sau la încheierea anticipată a mandatului RSUE, pe baza unei

¹ Decizia 2011/819/PESC a Consiliului din 8 decembrie 2011 de numire a Reprezentantului Special al Uniunii Europene pentru Cornul Africii (JO L 327, 9.12.2011, p. 62), astfel cum a fost modificată ultima dată prin Decizia (PESC) 2021/352 a Consiliului din 25 februarie 2021 (JO L 68, 26.2.2021, p. 187).

Limited

evaluări din partea Comitetului politic și de securitate (COPS) și a unei propuneri din partea Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate (ÎR).

2. În sensul mandatului RSUE, Cornul Africii este definit ca incluzând obiectivul principal al Strategiei UE pentru Cornul Africii (denumită în continuare „strategia”), astfel cum a fost adoptat prin Concluziile Consiliului 8135/21 din 10 mai 2021, și anume Djibouti, Etiopia, Eritreea, Kenya, Somalia, Sudanul de Sud, Sudan și Uganda. RSUE colaborează, de asemenea, cu țările de la Marea Roșie, din bazinul Nilului și altele, precum și cu entitățile regionale sau internaționale relevante dincolo de Cornul Africii, inclusiv Peninsula Golfului și Africa de Nord, după caz.

Articolul 2***Obiective de politică***

1. Mandatul RSUE se întemeiază pe obiectivele de politică ale strategiei Uniunii în ceea ce privește Cornul Africii, pentru a contribui în mod activ la eforturile regionale și internaționale în vederea realizării unei coexistențe pașnice și a păcii durabile, securității și dezvoltării în interiorul țărilor din regiune și între acestea. Mai mult decât atât, RSUE urmărește sporirea calității, a intensității, a impactului și a vizibilității angajamentului pluridimensional al Uniunii în Cornul Africii.
2. RSUE contribuie la dezvoltarea și punerea în aplicare a măsurilor UE în regiune în conformitate cu abordarea integrată, inclusiv în domeniile politic, de securitate și de dezvoltare, coordonând, pentru acțiunile Uniunii, toate instrumentele relevante și părțile interesate. RSUE își va desfășura activitatea în sprijinul șefilor de delegații relevante ale UE, al Serviciului European de Acțiune Externă (SEAE), al Comisiei, al altor părți interesate relevante din UE, inclusiv al statelor membre ale UE, și în strânsă coordonare cu aceștia. RSUE va consolida influența UE în regiune și va asigura coerența abordărilor UE la nivel regional.
3. Obiectivele generale de politică la care contribuie RSUE includ, printre altele:
 - (a) stabilizarea Cornului Africii, cu accent special pe dinamica regională mai amplă;

Limited

- (b) tranzițiile politice, de exemplu în Etiopia și Sudan, procesele de pace și de consolidare statală din Somalia și Sudanul de Sud, precum și prevenirea și alertarea timpurie a potențialelor conflicte dintre țările din regiune sau în interiorul acestora;
- (c) cooperarea politică, de securitate și economică regională, în special cu Uniunea Africană (UA) și cu Autoritatea Interguvernamentală pentru Dezvoltare (IGAD);
- (d) o soluție negociată privind Marele Baraj al Renașterii al Etiopiei (GERD) și promovarea cooperării transfrontaliere în întregul bazin al Nilului;
- (e) securitatea în jurul Mării Roșii.

Articolul 3

Mandat

1. În vederea realizării obiectivelor de politică în ceea ce privește Cornul Africii, mandatul RSUE este:
 - (a) să contribuie în mod activ la punerea în aplicare a strategiei și să consolideze coerența și eficacitatea generală a activităților UE în vederea aprofundării și consolidării în continuare a relației și parteneriatului UE cu șefii de stat și de guvern și cu țările sale;
 - (b) să se implice, împreună cu toate părțile interesate relevante din regiune, guvernele naționale, autoritățile regionale, organizațiile internaționale și regionale, societatea civilă, sectorul privat și diaspora, în vederea urmăririi obiectivelor UE și a unei mai bune înțelegeri a rolului pe care UE îl are în regiune. În acest context, RSUE va călători în mod regulat în toate țările din regiune.
 - (c) să colaboreze cu actori importanți din afara regiunii, cu influență în Cornul Africii, în vederea abordării problemelor legate de stabilitatea regională mai extinsă, inclusiv GERD, Marea Roșie, Oceanul Indian de Vest și finanțarea Misiunii Uniunii Africane în Somalia (AMISOM) și a angajamentului ulterior în materie de securitate condus de UA. Contactele includ, după caz, relații bilaterale cu SUA, Regatul Unit, țările din Golf, Egiptul, Turcia, Rusia și China, contacte regionale cu Consiliul de Cooperare al Golfului, cu Consiliul statelor arabe și africane privind Marea Roșie și Golful Aden și cu alți actori relevanți, pe măsură ce apar;

Limited

- (d) să reprezinte și să promoveze interesele și vizibilitatea UE în forurile regionale și internaționale relevante;
- (e) să încurajeze și să sprijine cooperarea politică și în materie de securitate eficace și integrarea economică în regiune prin parteneriatul UE cu UA, precum și cu organizațiile regionale, în special cu IGAD. RSUE ar trebui să inițieze/să dirijeze, să sprijine și să promoveze mecanismele de soluționare a conflictelor, în special cele aparținând Africii, dar și cele din Orientul Mijlociu/Africa de Nord, în vederea continuării prevenirii, dezamorsării și soluționării pașnice a conflictelor și a reconcilierii, prin încurajarea dialogului și a medierii;
- (f) să urmărească evoluțiile politice și în materie de securitate din regiune și să contribuie la dezvoltarea politicii UE față de regiune, în vederea formulării unor propuneri concrete de acțiune, inclusiv în ceea ce privește Eritreea, Etiopia, Somalia, Sudan, Sudanul de Sud, diferendul privind granițele dintre Sudan și Etiopia, diferendul privind granițele dintre Somalia și Kenya, diferendul privind fluviul Nilul, securitatea Mării Roșii și alte aspecte din regiune care au impact asupra securității, stabilității și prosperității sale;
- (g) să continue mobilizarea sprijinului regional și internațional pentru tranzițiile politice, de exemplu în Etiopia și Sudan, în strânsă cooperare cu șefii de delegație ai UE. RSUE va contribui la sprijinirea eforturilor de reconciliere la nivel național, pe baza unui dialog transparent și favorabil incluziunii. RSUE va continua eforturile de abordare a consecințelor regionale ale crizei multiple din Etiopia, inclusiv din Tigray, în special prin încurajarea unei soluționări pașnice a tensiunilor frontaliere cu Sudanul și a retragerii militarilor eritreeni. În ceea ce privește Sudanul, RSUE își va concentra eforturile și pe sprijinirea punerii în aplicare a Acordului de pace de la Juba, precum și a negocierilor și a punerii în aplicare a acordurilor ulterioare;
- (h) să continue încurajarea unui sprijin mai puternic, din partea părților interesate regionale și internaționale, pentru procesele critice de pace și de consolidare statală din Somalia și Sudanul de Sud. În completarea eforturilor șefului delegației UE și ale statelor membre ale UE, RSUE va sprijini eforturile UE de consolidare a statului în Somalia, în special prin mobilizarea și coordonarea acțiunilor regionale și internaționale. În plus, RSUE continuă sprijinirea dezvoltării sectorului de securitate în Somalia, inclusiv prin intermediul misiunilor din cadrul politicii de securitate și apărare comune a UE în

Limited

regiune. În ceea ce privește Sudanul de Sud, în strânsă cooperare cu șeful delegației UE, RSUE va continua să colaboreze îndeaproape cu ONU, IGAD și UA și cu alți parteneri internaționali relevanți pentru a își menține sprijinul pentru punerea în aplicare rapidă și deplină a acordului de pace și pentru stabilizarea generală a țării;

- (i) să continue reprezentarea UE în calitatea sa de observator în cadrul discuțiilor conduse de UA cu privire la GERD. Acționând în strânsă coordonare cu șefii de delegație din Egipt, Sudan și Etiopia, RSUE va contribui la sprijinirea dialogului, precum și a cooperării dintre părți pentru instaurarea unui climat de încredere și dezvoltarea unor măsuri de consolidare a încrederii, care ar putea stimula soluționarea litigiului referitor la GERD. În sens mai larg, RSUE va contribui la eforturile UE de a intensifica implicarea în diplomația în domeniul apei în întregul bazin Nilului;
- (j) să încurajeze cooperarea, dialogul și soluționarea pașnică a diferendelor din jurul Mării Roșii și să construiască relații privilegiate cu inițiativele regionale. În strânsă coordonare cu șefii de delegație din regiune, RSUE va contribui la dezvoltarea unei abordări integrate privind regiunea Mării Roșii și la elaborarea unei agende incluzive de cooperare cu privire la Marea Roșie între actorii regionali și internaționali relevanți;
- (k) să urmărească îndeaproape provocările transfrontaliere care afectează Cornul Africii, în special în ceea ce privește radicalizarea și terorismul, securitatea maritimă și pirateria, disputele frontaliere, toate formele de trafic și de fluxuri financiare ilicite, precum și orice consecințe politice și de securitate ale crizelor umanitare;
- (l) să promoveze accesul umanitar și respectarea dreptului internațional umanitar în întreaga regiune;
- (m) să contribuie la punerea în aplicare a Deciziei 2011/168/PESC a Consiliului și a politicii Uniunii în domeniul drepturilor omului, în cooperare cu RSUE pentru drepturile omului, inclusiv a orientărilor UE cu privire la drepturile omului, în special a orientărilor UE privind copiii și conflictele armate, precum și a orientărilor UE privind violența împotriva femeilor și combaterea tuturor formelor de discriminare la adresa femeilor și a politicii Uniunii referitoare la Rezoluția 1325(2000) a Consiliului de Securitate al ONU.

2. În scopul îndeplinirii mandatului RSUE, acesta, printre altele:

HR(2021) 81

Limited

- (a) consiliază și raportează cu privire la formularea pozițiilor UE în forurile regionale și internaționale, după caz, pentru a promova și a consolida în mod proactiv abordarea integrată a UE față de șefii de stat și de guvern;
- (b) contribuie la menținerea unei imagini de ansamblu a tuturor activităților UE și sprijină și cooperează îndeaproape cu delegațiile relevante ale UE.

Articolul 4

Executarea mandatului

- 1. RSUE răspunde de executarea mandatului, acționând sub autoritatea ÎR.
- 2. COPS menține o legătură privilegiată cu RSUE și reprezintă principalul punct de contact al RSUE cu Consiliul. COPS furnizează RSUE orientări strategice și îndrumare politică în cadrul mandatului, fără a aduce atingere competențelor ÎR.
- 3. RSUE cooperează și își desfășoară activitatea în strânsă coordonare cu departamentele relevante ale SEAE.

Articolul 5

Finanțare

- 1. Valoarea financiară de referință destinată să acopere cheltuielile aferente mandatului RSUE pentru perioada 1 iulie 2021-31 august 2022 este de XXX EUR.
- 2. Cheltuielile sunt gestionate în conformitate cu procedurile și normele aplicabile bugetului general al Uniunii.
- 3. Gestionarea cheltuielilor face obiectul unui contract între RSUE și Comisie. RSUE răspunde în fața Comisiei pentru toate cheltuielile.

Articolul 6

Constituirea și componența echipei

- 1. În limitele mandatului RSUE și ale mijloacelor financiare aferente puse la dispoziție, RSUE răspunde de constituirea unei echipe. Echipa dispune de cunoștințele de specialitate necesare în ceea ce privește chestiuni politice specifice, conform mandatului. RSUE informează în mod prompt Consiliul și Comisia cu privire la componența echipei.

Limited

2. Statele membre, instituțiile Uniunii și SEAE pot propune detașarea de personal care să lucreze cu RSUE. Remunerarea personalului detașat este asigurată de
3. statul membru, de instituția Uniunii în cauză, ori de SEAE, după caz. Experții detașați de statele membre pe lângă instituțiile Uniunii sau SEAE pot, de asemenea, să fie repartizați să lucreze cu RSUE. Personalul internațional contractat este format din resortisanți ai unui stat membru.
4. Toți membrii personalului detașat rămân sub autoritatea administrativă a statului membru din care provin, a instituției Uniunii care i-a detașat ori a SEAE, își duc la îndeplinire sarcinile și acționează în interesul mandatului RSUE.
5. Personalul RSUE este amplasat în același loc cu departamentele relevante ale SEAE sau cu delegațiile relevante ale UE, în vederea asigurării coerenței și consecvenței activităților lor respective.

Articolul 7

Privilegiile și imunitățile RSUE și ale personalului său

Privilegiile, imunitățile și alte garanții necesare îndeplinirii și bunei desfășurări a misiunii RSUE, precum și a membrilor personalului RSUE se stabilesc împreună cu părțile-gazdă, după caz. Statele membre și SEAE oferă tot sprijinul necesar în acest scop.

Articolul 8

Securitatea informațiilor UE clasificate

RSUE și membrii echipei RSUE respectă principiile și standardele minime de securitate stabilite prin Decizia 2013/488/UE a Consiliului ².

² Decizia 2013/488/UE a Consiliului din 23 septembrie 2013 privind normele de securitate pentru protecția informațiilor UE clasificate (JO L 274, 15.10.2013, p. 1).

Accesul la informații și asistență logistică

1. Statele membre, Comisia și Secretariatul General al Consiliului garantează accesul RSUE la toate informațiile relevante.
2. Delegațiile Uniunii în regiune și/sau statele membre, după caz, furnizează asistență logistică în regiune.

Articolul 10

Securitate

În conformitate cu politica Uniunii privind securitatea personalului cu atribuții operaționale desfășurat în afara Uniunii în temeiul titlului V din tratat, RSUE ia toate măsurile a căror aplicare este rezonabilă, în conformitate cu mandatul RSUE și cu condițiile de securitate din zona pentru care este responsabil, pentru a asigura securitatea întregului personal aflat sub directă sa autoritate, în special prin:

- (a) elaborarea unui plan de securitate specific, pe baza orientărilor primite din partea SEAE, care să includă măsuri de securitate fizice, organizaționale și procedurale specifice, destinate gestionării deplasării personalului în condiții de siguranță către zona pentru care este responsabil și în interiorul acesteia, precum și gestionarea incidentelor de securitate și un plan de urgență și de evacuare a misiunii;
- (b) asigurarea faptului că întreg personalul desfășurat în afara Uniunii beneficiază de asigurare pentru un grad înalt de risc, necesară în condițiile specifice zonei pentru care este responsabil;
- (c) asigurarea faptului că toți membrii echipei RSUE care urmează să fie desfășurați în afara Uniunii, inclusiv membrii personalului contractual angajat la nivel local, au participat, înainte de sosirea în zona pentru care este responsabil sau imediat după sosire, la cursuri adecvate de instruire în domeniul securității, pe baza clasificărilor de risc atribuite zonei respective de către SEAE;
- (d) asigurarea punerii în aplicare a tuturor recomandărilor formulate de comun acord ca urmare a evaluărilor periodice privind securitatea și transmiterea către ÎR, Consiliu și

Limited

Comisie de rapoarte scrise cu privire la punerea în aplicare a acestora și la alte aspecte legate de securitate, în cadrul raportului intermediar și al raportului de executare a mandatului.

Articolul 11

Raportare

RSUE transmite periodic rapoarte către ÎR și COPS. De asemenea, RSUE prezintă rapoarte altor grupuri de lucru ale Consiliului, după cum este necesar. Rapoartele care se prezintă periodic sunt difuzate prin rețeaua COREU. RSUE poate prezenta rapoarte Consiliului Afaceri Externe. RSUE poate fi implicat în activitatea de informare a Parlamentului European.

Articolul 12

Coordonare

1. În cadrul strategiei, RSUE contribuie la unitatea, coerența și eficacitatea acțiunii Uniunii și asigură sprijin pentru implicarea semnificativă a tuturor instrumentelor Uniunii și acțiunilor statelor membre, în vederea realizării obiectivelor de politică ale Uniunii. Atunci când este cazul, se încearcă asigurarea unei coordonări cu statele membre. Activitățile RSUE sunt coordonate cu cele ale SEAE, ale delegațiilor Uniunii și ale Comisiei, precum și cu activitățile altor RSUE activi în regiune. RSUE informează periodic delegațiile Uniunii și misiunile statelor membre din regiune.
2. Pe teren, RSUE menține o strânsă legătură cu șefii de misiune ai statelor membre relevanți, cu șefii delegațiilor Uniunii și cu șefii misiunilor din cadrul politicii de securitate și apărare comune. Aceștia depun toate eforturile pentru a-l sprijini pe RSUE în executarea mandatului său. RSUE, în strânsă coordonare cu delegațiile relevante ale Uniunii, oferă îndrumare politică la nivel local comandantului forței EUNAVFOR Atalanta, comandantului misiunii EUTM Somalia și șefului misiunii EUCAP Somalia. RSUE, comandanții operațiilor UE și comandantul operației civile se consultă reciproc în funcție de necesități. RSUE stabilește, de asemenea, contacte cu alți actori internaționali și regionali de pe teren.

HR(2021) 81

Limited

Articolul 13

Asistență în cazul sesizărilor

RSUE și personalul RSUE oferă asistență pentru furnizarea elementelor necesare pentru a răspunde oricăror plângeri sau obligații care decurg din mandatele precedenților RSUE pentru Cornul Africii și oferă, în acest scop, asistență administrativă și acces la dosarele relevante.

Articolul 14

Reexaminare

Punerea în aplicare a prezentei decizii și coerența acesteia cu alte contribuții ale Uniunii în regiune se reexaminează în mod periodic. RSUE prezintă ÎR, Consiliului și Comisiei rapoarte periodice privind progresele înregistrate și un raport final cuprinzător privind executarea mandatului până la 31 mai 2022.

Articolul 15

Intrarea în vigoare

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele