



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 31 mei 2021
(OR. en)

9347/21

LIMITE

CORLX 293
CFSP/PESC 540
COAFR 149
CSC 226

VOORSTEL

van:	de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, ondertekend door de heer Stefano SANNINO, secretaris-generaal
ingekomen:	31 mei 2021
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Betreft:	Voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid aan de Raad voor een besluit van de Raad tot benoeming van een speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de Hoorn van Afrika

Hierbij gaat voor de delegaties document HR(2021)81.

Bijlage: HR(2021)81

HR(2021) 81

Limited

EUROPESE DIENST VOOR EXTERN OPTREDEN



GREFFE

**Voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en
veiligheidsbeleid aan de Raad**

van 31/05/2021

**voor een besluit van de Raad tot benoeming van een speciale vertegenwoordiger van de
Europese Unie voor de Hoorn van Afrika**

HR(2021) 81

Limited

BESLUIT (GBVB) 2021/... VAN DE RAAD

van XX/XX/2021

**tot benoeming van een speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor
de Hoorn van Afrika**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 33 en artikel 31, lid 2,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 8 december 2011 heeft de Raad Besluit 2011/819/GBVB tot benoeming van Alexander Rondos als speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de Hoorn van Afrika vastgesteld¹.
- (2) Het mandaat van Alexander Rondos verstrijkt op 30 juni 2021.
- (3) Voor een initiële periode van 14 maanden moet er een nieuwe speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de Hoorn van Afrika worden benoemd.
- (4) De speciale vertegenwoordiger zal het mandaat uitvoeren in een situatie die mogelijk zal verslechteren en de verwezenlijking van de doelstellingen van het externe optreden van de Unie, als neergelegd in artikel 21 VEU, in de weg kan staan,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie

1. *Voornaam + Achternaam* wordt hierbij benoemd tot speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de Hoorn van Afrika voor de periode van 1 juli 2021 tot en met 31 augustus 2022. De Raad kan besluiten het mandaat van de speciale vertegenwoordiger eerder te beëindigen of te verlengen. Dit gebeurt op basis van een beoordeling door het Politiek en Veiligheidscomité en op voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid.

¹ Besluit 2011/819/GBVB van de Raad van 8 december 2011 tot benoeming van de speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de Hoorn van Afrika (PB L 327 van 9.12.2011, blz. 62), laatstelijk gewijzigd bij Besluit (GBVB) 2021/352 van de Raad van 25 februari 2021 tot wijziging van Besluit (GBVB) 2018/905 houdende verlenging van het mandaat van de speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de Hoorn van Afrika (PB L 68 van 26.2.2021, blz. 187).

Limited

2. Voor het mandaat van de speciale vertegenwoordiger omvat de Hoorn van Afrika de landen waarnaar de grootste aandacht uitgaat in de EU-strategie voor de Hoorn van Afrika (hierna: de strategie), zoals vastgelegd in de Raadsconclusies van 10 mei 2021 (doc. 8135/21): Djibouti, Ethiopië, Eritrea, Kenia, Somalië, Zuid-Sudan, Sudan en Uganda. De speciale vertegenwoordiger onderhoudt zo nodig ook contacten met de landen rond de Rode Zee en in het Nijlbekken, alsook met andere landen in de regio. Ook onderhoudt hij zo nodig contacten met regionale of internationale entiteiten buiten de Hoorn van Afrika, waaronder het Arabische schiereiland en Noord-Afrika.

Artikel 2

Beleidsdoelstellingen

1. Het mandaat van de speciale vertegenwoordiger is gebaseerd op de beleidsdoelstellingen van de Unie voor de Hoorn van Afrika, te weten actief bijdragen aan regionale en internationale inspanningen voor vreedzame co-existentie en duurzame vrede en voor veiligheid en ontwikkeling in en tussen de landen in de regio. Voorts zet de speciale vertegenwoordiger zich in voor het verhogen van de kwaliteit, de intensiteit, het effect en de zichtbaarheid van de veelzijdige betrokkenheid van de Unie in de Hoorn van Afrika.
2. De speciale vertegenwoordiger draagt bij tot de ontwikkeling en uitvoering van EU-maatregelen in de regio conform de geïntegreerde aanpak, onder meer op politiek, veiligheids- en ontwikkelingsgebied, en hij coördineert alle relevante instrumenten en belanghebbenden in het kader van acties van de Unie. De speciale vertegenwoordiger zal zijn werkzaamheden verrichten ter ondersteuning van en in nauwe coördinatie met EU-delegatiehoofden, de Europese Dienst voor extern optreden (EDED), de Commissie en andere EU-belanghebbenden, waaronder de lidstaten. De speciale vertegenwoordiger zal de invloed van de EU in de regio vergroten en zich beijveren voor samenhang van het EU-beleid in de regio.
3. De beleidsdoelstellingen waartoe de speciale vertegenwoordiger bijdraagt, omvatten onder meer:
 - a) stabilisering van de Hoorn van Afrika, met bijzondere aandacht voor bredere regionale dynamiek;
 - b) politieke transities, bijvoorbeeld in Ethiopië en Sudan, vredes- en staatsopbouw in Somalië en Zuid-Sudan, en het voorkomen van en vroegtijdig signaleren van mogelijke conflicten tussen of binnen landen in de regio;
 - c) regionale samenwerking op politiek, veiligheids- en economisch gebied, met name met de Afrikaanse Unie en de Intergouvernementele Ontwikkelingsautoriteit (IGAD);

Limited

- d) een oplossing via onderhandelingen voor de Grote Ethiopische Renaissancedam en het bevorderen van samenwerking over de grenzen heen in het gehele Nijlbekken;
- e) veiligheid in het gebied rond de Rode Zee.

Artikel 3

Mandaat

1. Ter verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen in verband met de Hoorn van Afrika heeft de speciale vertegenwoordiger het volgende mandaat:
 - a) hij draagt actief bij tot de uitvoering van de strategie en vergroot de algehele samenhang en effectiviteit van de activiteiten van de EU, teneinde zo de betrekkingen en het partnerschap van de EU met de Hoorn van Afrika en de landen aldaar te verdiepen en te versterken;
 - b) hij overlegt met alle belanghebbenden in de regio — nationale overheden, regionale autoriteiten, internationale en regionale organisaties, de civiele samenleving, het bedrijfsleven en de diaspora — om zo de EU-doelstellingen vooruit te helpen en bij te dragen tot een beter begrip van de rol van de Unie in de regio. In dit verband zal hij regelmatig naar alle landen in de regio reizen.
 - c) hij overlegt met belangrijke actoren buiten de regio die invloed hebben op de Hoorn van Afrika, ten behoeve van bredere regionale stabiliteit, onder meer met betrekking tot de Grote Ethiopische Renaissancedam, de Rode Zee, het westelijk deel van de Indische Oceaan, de financiering van de missie van de Afrikaanse Unie in Somalië (Amisom) en het daaropvolgende optreden van de Afrikaanse Unie om de veiligheid in Somalië te verbeteren. Zijn contacten omvatten, in voorkomend geval, bilaterale contacten met de VS, het VK, de landen van de Golf, Egypte, Turkije, Rusland en China, regionale contacten met de Raad voor Samenwerking van de Arabische Golfstaten, de Raad van Arabische en Afrikaanse staten aan de Rode Zee en de Golf van Aden, en eventuele toekomstige andere actoren;
 - d) hij vertegenwoordigt en bevordert de belangen en de zichtbaarheid van de EU in regionale en internationale fora in de regio;
 - e) hij zet aan tot en ondersteunt effectieve politieke en veiligheidssamenwerking en economische integratie in de regio via het partnerschap van de EU met de Afrikaanse Unie en met regionale organisaties, met name de Intergouvernementele Ontwikkelingsautoriteit. Hij moet mechanismen voor conflictoplossing initiëren/sturen, ondersteunen en bevorderen, met name mechanismen die uit Afrika zelf voortkomen en ook uit het Midden-Oosten/Noord-Afrika; het doel is preventie, de-escalatie en vreedzame regeling van geschillen en verzoening door partijen aan te sporen tot dialoog en bemiddeling;

Limited

- f) hij volgt de politieke ontwikkelingen in de regio en draagt bij tot de ontwikkeling van het Uniebeleid voor de regio; doel hiervan is het formuleren van concrete actievoorstellen voor Eritrea, Ethiopië, Somalië, Sudan, Zuid-Sudan, het grensconflict tussen Sudan en Eritrea, het grensconflict tussen Somalië en Kenia, het conflict in het Nijlbekken, de veiligheid rond de Rode Zee, en andere problemen in de regio die gevolgen hebben voor de veiligheid, de stabiliteit en de welvaart;
- g) hij continueert het mobiliseren van regionale en internationale steun voor politieke transitie, bijvoorbeeld in Ethiopië en Sudan, in nauwe samenwerking met de EU-delegatiehoofden. Hij zal bijdragen tot pogingen om tot brede nationale verzoening te komen op basis van een inclusieve en transparante dialoog. Hij zal zich inzetten om de regionale gevolgen van de meervoudige crisis in Ethiopië, inclusief de regio Tigray, aan te pakken, met name door aan te sporen tot een vreedzame oplossing van de grensspanningen met Sudan en de terugtrekking van Eritrese troepen. Wat Sudan betreft, zal de speciale vertegenwoordiger de uitvoering van het vredesakkoord van Juba en de onderhandelingen over en de uitvoering van daaropvolgende akkoorden ondersteunen;
- h) hij zal zich blijven beijveren voor meer steun van regionale en internationale belanghebbenden voor de cruciale vredes- en staatsopbouw in Somalië en Zuid-Sudan. In aanvulling op de inspanningen van het hoofd van de EU-delegatie en de EU-lidstaten, zal hij de inspanningen van de EU voor staatsopbouw in Somalië ondersteunen, met name door regionale en internationale acties te mobiliseren en te coördineren. Voorts zal hij de ontwikkeling van de veiligheidssector in Somalië blijven ondersteunen, onder meer via de missies in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid van de EU in de regio. Wat Zuid-Sudan betreft, zal hij in nauwe samenwerking met het hoofd van de EU-delegatie nauw blijven samenwerken met de VN, de Intergouvernementele Ontwikkelingsautoriteit, de Afrikaanse Unie en andere internationale partners om hun steun voor een snelle en volledige uitvoering van het vredesakkoord en voor een algehele stabilisatie van Zuid-Sudan zeker te stellen;
- i) hij vertegenwoordigt de EU als waarnemer bij de door de Afrikaanse Unie geleide besprekingen over de Grote Ethiopische Renaissancedam. In nauwe samenwerking met de EU-delegatiehoofden in Egypte, Sudan en Ethiopië zal hij bijdragen tot de ondersteuning van de dialoog en de samenwerking tussen de partijen en tot het opbouwen van vertrouwen en het ontwikkelen van vertrouwenwekkende maatregelen die zouden kunnen bijdragen tot een oplossing van het geschil over de dam. Meer in het algemeen

Limited

zal hij zich inzetten voor een grotere betrokkenheid van de EU bij de waterdiplomatie in het gehele Nijlbekken;

- j) hij zal zich beijveren voor samenwerking, dialoog en vreedzame geschillenbeslechting in het gebied rond de Rode Zee en voor speciale relaties met initiatieven die uit de regio's zelf voortkomen. In nauwe samenwerking met de EU-delegatiehoofden in de regio zal hij bijdragen aan een geïntegreerde benadering van de regio van de Rode Zee en aan een inclusieve agenda voor samenwerking tussen regionale en internationale actoren in alle kwesties die de regio betreffen;
 - k) hij volgt de grensoverschrijdende problemen in de Hoorn van Afrika op de voet, met name op het gebied van radicalisering en terrorisme, maritieme veiligheid en piraterij, grensgeschillen, alle vormen van sluikhandel en illegale geldstromen, en de politieke en veiligheidsgevolgen van humanitaire crises;
 - l) hij bevordert de humanitaire toegang en de eerbiediging van het internationaal humanitair recht in de hele regio;
 - m) hij draagt bij tot de uitvoering van Besluit 2011/168/GBVB van de Raad en van het mensenrechtenbeleid van de Unie, in samenwerking met de speciale vertegenwoordiger van de EU voor de mensenrechten. Dit beleid omvat de richtsnoeren van de Unie voor de mensenrechten, in het bijzonder die voor kinderen en gewapende conflicten, alsook die voor geweld tegen vrouwen en meisjes en de bestrijding van alle vormen van tegen hen gerichte discriminatie, en het beleid van de Unie inzake Resolutie 1325 (2000) van de VN-Veiligheidsraad.
2. Ter vervulling van zijn mandaat zal de speciale vertegenwoordiger onder meer:
- a) in voorkomend geval adviseren en verslag uitbrengen over de formulering van EU-standpunten in regionale en internationale fora, teneinde proactief een geïntegreerde EU-benadering van de Hoorn van Afrika te bevorderen en te versterken;
 - b) bijdragen aan het bijhouden van een overzicht van alle activiteiten van de EU en nauw samenwerken met de betrokken EU-delegaties.

Artikel 4

Uitvoering van het mandaat

1. De speciale vertegenwoordiger is verantwoordelijk voor de uitvoering van het mandaat. Hij staat onder gezag van de hoge vertegenwoordiger.

Limited

2. Het Politiek en Veiligheidscomité onderhoudt een bijzondere relatie met de speciale vertegenwoordiger en is het voornaamste contactpunt van de speciale vertegenwoordiger met de Raad. Onverminderd de bevoegdheden van de hoge vertegenwoordiger, biedt het Politiek en Veiligheidscomité de speciale vertegenwoordiger strategische en politieke sturing voor de uitvoering van zijn mandaat.
3. De speciale vertegenwoordiger werkt nauw samen en coördineert zijn werkzaamheden met de bevoegde afdelingen van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO).

Artikel 5

Financiering

1. Het financieel referentiebedrag voor de uitgaven in verband met het mandaat van de speciale vertegenwoordiger voor de periode van 1 juli 2021 tot en met 31 augustus 2022 bedraagt XXX EUR.
2. De uitgaven worden beheerd volgens de procedures en voorschriften van de algemene begroting van de Unie.
3. Voor het uitgavenbeheer wordt een overeenkomst gesloten tussen de speciale vertegenwoordiger en de Commissie. De speciale vertegenwoordiger legt van alle uitgaven verantwoording af aan de Commissie.

Artikel 6

Vorming en samenstelling van het team

1. Binnen de grenzen van zijn mandaat en de bijbehorende financiële middelen is de speciale vertegenwoordiger verantwoordelijk voor de samenstelling van een team. In het team dient de door het mandaat vereiste deskundigheid inzake specifieke beleidsvraagstukken aanwezig te zijn. De speciale vertegenwoordiger brengt de Raad en de Commissie zonder verwijl op de hoogte van de samenstelling van zijn team en van wijzigingen daarin.
2. De lidstaten, de instellingen van de Unie en de EDEO kunnen voorstellen personeel te detacheren bij de speciale vertegenwoordiger. De bezoldiging van het gedetacheerde personeel komt ten laste van de lidstaat, de instelling van de Unie of de EDEO, al naar gelang de detachering. Ook deskundigen die door de lidstaten bij de instellingen van de Unie of bij de EDEO zijn gedetacheerd, kunnen aan de speciale vertegenwoordiger worden toegewezen. Internationaal aangeworven personeel is onderdaan van een lidstaat.
3. Gedetacheerd personeel blijft onder het administratieve gezag van de detacherende lidstaat, de detacherende instelling van de Unie of de EDEO. Gedetacheerd personeel verricht zijn werkzaamheden en handelt in het belang van het mandaat van de speciale vertegenwoordiger.

Limited

4. Het personeel van de speciale vertegenwoordiger wordt op dezelfde locatie als de betrokken afdelingen van de EDEO of de delegaties van de Unie gehuisvest ten behoeve van de samenhang en consistentie van de werkzaamheden van alle betrokkenen.

Artikel 7

Voorrechten en immuniteiten van de speciale vertegenwoordiger en zijn personeel

De voorrechten, immuniteiten en andere waarborgen die nodig zijn voor de uitvoering en het goede verloop van de missie van de speciale vertegenwoordiger en zijn personeel, worden met de ontvangende partijen geregeld (naar gelang van het geval). De lidstaten en de EDEO verlenen daartoe alle nodige steun.

Artikel 8

Beveiliging van gerubriceerde EU-informatie

De speciale vertegenwoordiger en de leden van zijn team nemen de beginselen en minimumnormen inzake beveiliging van Besluit 2013/488/EU van de Raad² in acht.

Artikel 9

Toegang tot informatie en logistieke steun

1. De lidstaten, de Commissie, de EDEO en het secretariaat-generaal van de Raad zorgen ervoor dat de speciale vertegenwoordiger toegang krijgt tot alle informatie die voor hem van belang is.
2. De delegaties van de Unie in de regio en of de lidstaten — naar gelang van het geval — verlenen logistieke steun in de regio.

Artikel 10

Veiligheid

Overeenkomstig het beleid van de Unie inzake de veiligheid van personeel dat op grond van titel V van het VEU wordt ingezet in operaties buiten de Unie, neemt de speciale vertegenwoordiger alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen voor de beveiliging van het personeel dat rechtstreeks onder

² Besluit 2013/488/EU van de Raad van 23 september 2013 betreffende de beveiligingsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie (PB L 274 van 15.10.2013, blz. 1).

Limited

zijn gezag staat, in overeenstemming met zijn mandaat en de veiligheidssituatie in het gebied waarvoor hij verantwoordelijk is. Met name doet hij het volgende:

- a) hij stelt een veiligheidsplan op op basis van richtsnoeren van de EDEO; dit plan bevat het volgende: fysieke, organisatorische en procedurele beveiligingsmaatregelen voor veilige verplaatsingen van personeel naar en binnen het gebied waarvoor hij verantwoordelijk is en voor het beheer van veiligheidsincidenten, alsmede een nood- en evacuatieplan voor de missie;
- b) hij draagt er zorg voor dat alle personeelsleden die buiten het grondgebied van de Unie worden ingezet, gedekt zijn door een verzekering tegen grote risico's — te bepalen op basis van de omstandigheden in het gebied waarvoor hij verantwoordelijk is;
- c) hij draagt er zorg voor dat alle leden van zijn team die buiten het grondgebied van de Unie worden ingezet — inclusief het ter plaatse aangeworven personeel — vóór of bij aankomst in het gebied waarvoor hij verantwoordelijk is, een goede beveiligingsopleiding hebben gehad die gebaseerd is op de risicoklasse waarin het gebied door de EDEO is ingedeeld;
- d) hij draagt er zorg voor dat alle aanbevelingen waartoe naar aanleiding van regelmatige beveiligingsevaluaties wordt besloten, worden uitgevoerd, en hij rapporteert hierover en over andere veiligheidskwesties schriftelijk aan de hoge vertegenwoordiger, de Raad en de Commissie in de voortgangsverslagen en in de verslagen over de uitvoering van het mandaat.

Artikel 11

Rapportage

De speciale vertegenwoordiger rapporteert regelmatig aan de hoge vertegenwoordiger en aan het Politiek en Veiligheidscomité. Hij rapporteert zo nodig tevens aan andere werkgroepen van de Raad. Er worden op regelmatige basis verslagen verspreid via het Coreu-netwerk. De speciale vertegenwoordiger kan de Raad Buitenlandse Zaken verslagen voorleggen. Ook kan hij worden ingeschakeld bij het verstrekken van informatie aan het Europees Parlement.

Artikel 12

Coördinatie

1. In het kader van de strategie draagt de speciale vertegenwoordiger bij tot de eenheid, de samenhang en effectiviteit van de acties van de Unie en beijvert hij zich ervoor dat alle instrumenten van de Unie en acties van de lidstaten op consistente wijze worden ingezet om de beleidsdoelstellingen van de Unie te verwezenlijken. Indien nodig wordt overlegd met de lidstaten. De werkzaamheden van de speciale vertegenwoordiger worden gecoördineerd met de

HR(2021) 81

Limited

EDEO, de EU-delegaties in de regio en de Commissie, alsook met de werkzaamheden van de andere speciale vertegenwoordigers in de regio. De speciale vertegenwoordiger rapporteert regelmatig aan EU-delegaties en aan de missies van de lidstaten in de regio.

2. Ter plaatse onderhoudt de speciale vertegenwoordiger nauwe contacten met de hoofden van de missies van de lidstaten, de hoofden van de EU-delegaties en de hoofden van missies in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid. Deze doen alles wat in hun vermogen ligt om hem bij te staan in de uitvoering van zijn mandaat. In nauwe coördinatie met de EU-delegaties geeft de speciale vertegenwoordiger plaatselijke politieke sturing aan de commandant van EUNAVFOR Atalanta, de commandant van de missie EUTM Somalia en het hoofd van de missie EUCAP Somalia. De speciale vertegenwoordiger, de operationele commandanten van de EU en de commandant van de civiele operatie plegen indien nodig overleg. De speciale vertegenwoordiger onderhoudt tevens contacten met andere internationale en regionale actoren ter plaatse.

Artikel 13

Ondersteuning bij vorderingen

De speciale vertegenwoordiger en zijn medewerkers bieden ondersteuning bij het verstrekken van gegevens voor reacties op alle vorderingen en verplichtingen die voortvloeien uit de mandaten van de vorige speciale vertegenwoordigers voor de Hoorn van Afrika. In dit verband bieden zij administratieve ondersteuning en geven zij inzage in relevante dossiers.

Artikel 14

Evaluatie

De uitvoering van dit besluit en de samenhang van dit besluit met andere bijdragen van de Unie in de regio worden regelmatig geëvalueerd. De speciale vertegenwoordiger legt de hoge vertegenwoordiger, de Raad en de Commissie regelmatig voortgangsverslagen voor, en uiterlijk op 31 mei 2022 een uitvoerig eindverslag over de uitvoering van zijn mandaat.

Artikel 15

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
