

Bruxelles, 31. svibnja 2021.
(OR. en)

9347/21

LIMITE

CORLX 293
CFSP/PESC 540
COAFR 149
CSC 226

PRIJEDLOG

Od:	Visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku, potpisao glavni tajnik Stefano SANNINO
Datum primitka:	31. svibnja 2021.
Za:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Predmet:	Prijedlog Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku Vijeću za odluku Vijeća o imenovanju posebnog predstavnika Europske unije za Rog Afrike

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument HR(2021)81.

Priloženo: HR(2021)81

HR(2021) 81

Limited

EUROPSKA SLUŽBA ZA VANJSKO DJELOVANJE



GREFFE

**Prijedlog Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku
Vijeću**

od 31. svibnja 2021.

za odluku Vijeća o imenovanju posebnog predstavnika Europske unije za Rog Afrike

HR(2021) 81

Limited

ODLUKA VIJEĆA (ZVSP) 2021/...

od XX./XX./2021.

o imenovanju posebnog predstavnika Europske unije za Rog Afrike

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji, a posebno njegov članak 33. i članak 31. stavak 2.,
uzimajući u obzir prijedlog Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku,
budući da:

- (1) Vijeće je 8. prosinca 2011. donijelo Odluku 2011/819/ZVSP¹ o imenovanju g. Alexandera RONDOSA posebnim predstavnikom Europske unije (PPEU) za Rog Afrike.
- (2) Mandat g. RONDOSA istječe 30. lipnja 2021.
- (3) Trebalo bi imenovati novog posebnog predstavnika Europske unije za Rog Afrike na početno razdoblje od 14 mjeseci.
- (4) PPEU će provoditi mandat u kontekstu situacije koja se može pogoršati i koja bi mogla ugroziti ostvarenje ciljeva vanjskog djelovanja Unije kako su određeni u članku 21. Ugovora o Europskoj uniji.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Posebni predstavnik Europske unije

1. G./Gđa *Ime Prezime* imenuje se posebnim predstavnikom / posebnom predstavnicom Europske unije za Rog Afrike za razdoblje od 1. srpnja 2021. do 31. kolovoza 2022. Vijeće može donijeti odluku o produljenju ili ranijem završetku mandata PPEU-a na temelju procjene Političkog i sigurnosnog odbora (PSO) i prijedloga Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku (VP).

¹ Odluka Vijeća 2011/819/ZVSP od 8. prosinca 2011. o imenovanju posebnog predstavnika Europske unije za Rog Afrike (SL L 327, 9.12.2011., str. 62.), kako je zadnje izmijenjena Odlukom Vijeća (ZVSP) 2021/352 od 25. veljače 2021. (SL L 68, 26.2.2021., str. 187.).

Limited

2. Za potrebe mandata PPEU-a, Rog Afrike se određuje na način da obuhvaća glavne točke integrirane strategije EU-a za Rog Afrike („Strategija”), kako je usvojena zaključcima Vijeća 8135/21 od 10. svibnja 2021., odnosno Džibuti, Etiopiju, Eritreju, Keniju, Somaliju, Južni Sudan, Sudan i Ugandu. PPEU prema potrebi surađuje i sa zemljama Crvenog mora, bazena Nila i drugima, kao i s relevantnim regionalnim ili međunarodnim subjektima izvan Roga Afrike, uključujući Arapski poluotok i Sjevernu Afriku.

*Članak 2.**Ciljevi politike*

1. Mandat PPEU-a temelji se na ciljevima politike Strategije Unije za Rog Afrike kako bi aktivno doprinosio regionalnim i međunarodnim nastojanjima u postizanju mirnog suživota i trajnog mira, sigurnosti i razvoja u zemljama u regiji i među njima. PPEU nadalje nastoji poboljšati kvalitetu, intenzitet, učinak i vidljivost višedimenzionalnog djelovanja Unije na Rogu Afrike.
2. PPEU doprinosi razvoju i provedbi mjera EU-a u regiji u skladu s integriranim pristupom, među ostalim u političkom, sigurnosnom i razvojnom području, koordiniranjem svih relevantnih instrumenata i dionika za djelovanja Unije. PPEU će nastojati djelovati kao potpora relevantnim voditeljima delegacija EU-a, Europskoj službi za vanjsko djelovanje (ESVD), Komisiji i drugim relevantnim dionicima EU-a, uključujući države članice EU-a, te u bliskoj koordinaciji s njima. PPEU će povećati utjecaj EU-a u regiji i osigurati usklađenost pristupa EU-a na regionalnoj razini.
3. Cjelokupni ciljevi politike kojima PPEU doprinosi uključuju, među ostalim:
 - (a) stabilizaciju Roga Afrike, s posebnim naglaskom na široj regionalnoj dinamici;
 - (b) političke tranzicije, npr. u Etiopiji i Sudanu, mirovni proces i proces izgradnje države u Somaliji i Južnom Sudanu, kao i rano upozoravanje na moguće sukobe među zemljama u regiji ili unutar njih i njihovo sprečavanje;
 - (c) političku, sigurnosnu i gospodarsku regionalnu suradnju, posebno s Afričkom unijom (AU) i Međuvladinim tijelom za razvoj (IGAD);
 - (d) u pregovorima dogovoreno rješenje za veliku branu etiopskog preporoda i promicanje prekogranične suradnje u cijelom bazenu Nila;

- (e) sigurnost oko Crvenog mora.

Članak 3.

Mandat

1. Kako bi postigao ciljeve politike u odnosu na Rog Afrike, PPEU u okviru svog mandata:
 - (a) aktivno doprinosi provedbi Strategije i povećava sveukupnu usklađenost i djelotvornost aktivnosti EU-a s ciljem daljnjeg produbljivanja i jačanja odnosa i partnerstva EU-a s regijom Roga Afrike i njezinim zemljama;
 - (b) surađuje sa svim odgovarajućim dionicima u regiji, nacionalnim vladama, regionalnim tijelima, međunarodnim i regionalnim organizacijama, civilnim društvom, privatnim sektorom i dijasporama, s ciljem promicanja ciljeva EU-a te doprinosi boljem razumijevanju uloge EU-a u regiji. U tom će kontekstu PPEU redovito putovati u sve zemlje u regiji;
 - (c) surađuje s glavnim akterima izvan regije koji imaju utjecaj u Rogu Afrike s ciljem rješavanja pitanja u vezi sa širom regionalnom stabilnošću, među kojima su velika brana etiopskog preporoda, Crveno more, zapadni Indijski ocean, financiranje misije Afričke unije u Somaliji (AMISOM) i naknadno sigurnosno djelovanje pod vodstvom AU-a. Kontakti prema potrebi uključuju bilateralnu suradnju s SAD-om, Ujedinjenom Kraljevinom, zemljama Perzijskog zaljeva, Egiptom, Turskom, Rusijom i Kinom, regionalne kontakte s Vijećem za suradnju u Zaljevu, Vijećem arapskih i afričkih država uz Crveno more i u Adenskom zaljevu te drugim relevantnim akterima kada se pojave;
 - (d) zastupa i promiče interese i vidljivost EU-a u relevantnim regionalnim i međunarodnim forumima;
 - (e) potiče i podupire učinkovitu političku i sigurnosnu suradnju te gospodarsku integraciju u regiji putem partnerstva EU-a s AU-om i regionalnim organizacijama, posebno s IGAD-om. PPEU bi trebao pokretati, podupirati i promicati mehanizme za rješavanje sukoba, posebno afričke, ali i bliskoistočne/sjevernoafričke, i upravljati njima, s ciljem daljnjeg djelotvornog sprečavanja, smirivanja sukoba i mirnog rješavanja sporova te pomirenja poticanjem dijaloga i posredovanja;

Limited

- (f) prati politički i sigurnosni razvoj događaja u regiji i doprinosi razvoju politike EU-a prema regiji s ciljem formuliranja konkretnih prijedloga djelovanja, među ostalim u odnosu na Eritreju, Etiopiju, Somaliju, Sudan, Južni Sudan, granični spor između Sudana i Etiopije, granični spor između Somalije i Kenije, spor u vezi s Nilom, sigurnost u području Crvenog mora i druga pitanja u regiji koja utječu na njezinu sigurnost, stabilnost i blagostanje;
- (g) nastavlja mobilizirati regionalnu i međunarodnu potporu za političke tranzicije, npr. u Etiopiji i Sudanu, u bliskoj suradnji s voditeljima delegacija EU-a. PPEU će doprinositi podupiranju nacionalnih napora za pomirenje na temelju uključivog i transparentnog dijaloga. PPEU će nastaviti ulagati napore u rješavanje regionalnih posljedica višestruke krize u Etiopiji, među ostalim u regiji Tigray, prije svega poticanjem mirnog rješenja graničnih napetosti sa Sudanom i povlačenja eritrejskih postrojbi. U pogledu Sudana PPEU će svoje napore usmjeriti i na potporu provedbi mirovnog sporazuma iz Jube te pregovorima o naknadnim sporazumima i njihovoj provedbi;
- (h) nastavlja poticati regionalne i međunarodne dionike da snažnije podupiru ključne mirovne procese i procese izgradnje države u Somaliji i Južnom Sudanu. Kao dopuna naporima voditelja delegacije EU-a i država članica EU-a, PPEU će podupirati napore koje EU ulaže u izgradnju države u Somaliji, posebno mobilizacijom i koordinacijom regionalnih i međunarodnih djelovanja. PPEU usto i dalje podupire razvoj sigurnosnog sektora u Somaliji, među ostalim misijama EU-a u okviru Zajedničke sigurnosne i obrambene politike u regiji. U pogledu Južnog Sudana, PPEU će u bliskoj suradnji s voditeljem delegacije EU-a nastaviti blisko surađivati s UN-om, IGAD-om i AU-om te drugim relevantnim međunarodnim partnerima kako bi podržao njihovu potporu brzom i potpunom provedbi mirovnog sporazuma i općoj stabilizaciji zemlje;
- (i) u svojstvu promatrača nastavlja predstavljati EU u pregovorima pod vodstvom AU-a o velikoj brani etiopskog preporoda. U bliskoj koordinaciji s voditeljima delegacija u Egiptu, Sudanu i Etiopiji, PPEU će doprinositi podupiranju dijaloga, kao i suradnji među stranama u uspostavi povjerenja i razvoju mjera za izgradnju povjerenja kojima bi se moglo potaknuti rješavanje spora u vezi s velikom branom etiopskog preporoda.

Limited

U širem smislu, PPEU će doprinositi naporima EU-a za jačanje angažmana u diplomaciji u području voda u cijelom bazenu Nila;

- (j) potiče suradnju, dijalog i mirno rješavanje sporova oko Crvenog mora te gradi bliske odnose s regionalnim inicijativama. PPEU će u bliskoj koordinaciji s voditeljima delegacija u regiji doprinositi razvoju integriranog pristupa regiji Crvenog mora i pomagati u razvoju uključivog programa suradnje na Crvenom moru među relevantnim regionalnim i međunarodnim akterima;
- (k) pomno prati prekogranične izazove koji utječu na Rog Afrike, posebno u pogledu radikalizacije i terorizma, pomorske sigurnosti i piratstva, graničnih sporova, svih oblika nezakonitog trgovanja i nezakonitih financijskih tokova te svih političkih i sigurnosnih posljedica humanitarnih kriza;
- (l) promiče pristup humanitarnoj pomoći i poštovanje međunarodnog humanitarnog prava diljem regije;
- (m) doprinosi provedbi Odluke Vijeća 2011/168/ZVSP i politike Unije o ljudskim pravima, u suradnji s PPEU-om za ljudska prava, uključujući smjernice EU-a o ljudskim pravima, osobito smjernice EU-a o djeci i oružanom sukobu, kao i smjernice EU-a o nasilju nad ženama i djevojčicama te borbi protiv svakog oblika njihove diskriminacije, te politike Unije u vezi s Rezolucijom Vijeća sigurnosti UN-a 1325 (2000).

2. Za potrebe provedbe svog mandata PPEU, među ostalim:

- (a) prema potrebi savjetuje i izvješćuje o oblikovanju stajališta EU-a na regionalnim i međunarodnim forumima, kako bi se proaktivno promicao i jačao integrirani pristup EU-a Rogu Afrike;
- (b) doprinosi održavanju pregleda nad svim aktivnostima EU-a te u podupire relevantne delegacije EU-a i s njima stupa u blisku suradnju i koordinaciju.

Članak 4.***Provedba mandata***

1. PPEU je odgovoran za provedbu mandata i djeluje pod nadležnošću VP-a.

Limited

2. PSO održava blisku vezu s PPEU-om i glavna je točka PPEU-u za kontakt s Vijećem. PSO pruža PPEU-u strateško vodstvo i političko usmjerenje u okviru mandata, ne dovodeći u pitanje ovlasti VP-a.
3. PPEU radi u bliskoj koordinaciji s relevantnim odjelima ESVD-a te surađuje s njima.

Članak 5.

Financiranje

1. Financijski referentni iznos namijenjen pokrivanju rashoda povezanih s mandatom PPEU-a u razdoblju od 1. srpnja 2021. do 31. kolovoza 2022. iznosi XXX EUR.
2. Rashodima se upravlja u skladu s postupcima i pravilima koji se primjenjuju na opći proračun Unije.
3. Upravljanje rashodima uređuje se ugovorom između PPEU-a i Komisije. PPEU za sve rashode odgovara Komisiji.

Članak 6.

Ustrojavanje i sastav tima

1. PPEU je odgovoran za ustrojavanje tima u granicama svojeg mandata i odgovarajućih raspoloživih financijskih sredstava. Tim mora posjedovati stručno znanje o specifičnim pitanjima politika, u skladu s potrebama mandata. PPEU o sastavu tima odmah obavješćuje Vijeće i Komisiju.
2. Države članice, institucije Unije i ESVD mogu predložiti upućivanje osoblja na rad kod PPEU-a. Plaće takvog upućenog osoblja pokriva dotična država članica, dotična institucija Unije, odnosno ESVD. Stručnjaci koje su države članice uputile u institucije Unije ili u ESVD mogu također biti raspoređeni na rad kod PPEU-u. Međunarodno ugovorno osoblje mora imati državljanstvo države članice.
3. Sveukupno upućeno osoblje ostaje pod upravnom nadležnošću države članice koja ga upućuje, institucije Unije ili ESVD-a te izvršava svoje dužnosti i djeluje u interesu mandata PPEU-a.

4. Osoblje PPEU-a smješta se zajedno s relevantnim odjelima ESVD-a ili delegacijama EU-a kako bi se osigurala koherentnost i dosljednost njihovih aktivnosti.

Članak 7.

Povlastice i imuniteti PPEU-a i osoblja PPEU-a

Povlastice, imuniteti i dodatna jamstva potrebna za ispunjenje i neometano funkcioniranje misije PPEU-a i članova osoblja PPEU-a prema potrebi se usuglašavaju sa stranama domaćinima. Države članice i ESVD u tu svrhu osiguravaju svu potrebnu potporu.

Članak 8.

Sigurnost klasificiranih podataka EU-a

PPEU i članovi tima PPEU-a poštuju sigurnosna načela i minimalne standarde utvrđene Odlukom Vijeća 2013/488/EU².

Članak 9.

Pristup informacijama i logistička potpora

1. Države članice, Komisija, ESVD i Glavno tajništvo Vijeća osiguravaju PPEU-u pristup svim relevantnim informacijama.
2. Delegacije Unije u regiji i/ili države članice, prema potrebi, pružaju logističku potporu u regiji.

Članak 10.

Sigurnost

U skladu s politikom Unije o sigurnosti osoblja koje je razmješteno izvan Unije u operativnom svojstvu na temelju glave V. Ugovora, PPEU, u skladu s mandatom PPEU-a i sigurnosnom

² Odluka Vijeća 2013/488/EU od 23. rujna 2013. o sigurnosnim propisima za zaštitu klasificiranih podataka EU-a (SL L 274, 15.10.2013., str. 1.).

Limited

situacijom na području nadležnosti, poduzima sve razumno izvedive mjere za sigurnost sveg osoblja za koje je PPEU izravno nadležan, posebno tako da:

- (a) uspostavlja specifičan sigurnosni plan na temelju smjernica ESVD-a, koji uključuje specifične mjere za fizičku zaštitu, organizacijsku sigurnost i sigurnost postupaka, kojima se uređuje upravljanje sigurnim kretanjem osoblja na njegovo područje odgovornosti i unutar njega, kao i za upravljanje situacijama u kojima je ugrožena sigurnost, te plan za krizne situacije i plan evakuacije misije;
- (b) osigurava pokrivenost osiguranjem od visokog rizika za sve osoblje koje je raspoređeno izvan Unije, u skladu s uvjetima na području nadležnosti;
- (c) osigurava da svi članovi tima PPEU-a koji se trebaju rasporediti izvan Unije, uključujući lokalno ugovorno osoblje, dobiju odgovarajuće sigurnosno osposobljavanje prije dolaska ili pri dolasku na područje nadležnosti, na temelju stupnjeva rizika koje za to područje određuje ESVD;
- (d) osigurava provedbu svih dogovorenih preporuka, pripremljenih na temelju redovitih sigurnosnih procjena, te VP-u, Vijeću i Komisiji podnosi pisana izvješća o njihovoj provedbi i o drugim sigurnosnim pitanjima u okviru izvješća o napretku i izvješća o provedbi mandata.

Članak 11.***Izvješćivanje***

PPEU redovito podnosi izvješća VP-u i PSO-u. PPEU također prema potrebi izvješćuje druge radne skupine Vijeća. Redovita izvješća šalju se putem mreže COREU. PPEU može podnositi izvješća Vijeću za vanjske poslove. PPEU može sudjelovati u informiranju Europskog parlamenta.

Članak 12.***Koordinacija***

1. PPEU u okviru Strategije doprinosi jedinstvu, dosljednosti i djelotvornosti djelovanja Unije te pomaže osigurati da se svi instrumenti Unije kao i djelovanja država članica dosljedno upotrebljavaju radi postizanja ciljeva politike Unije. Suradnja s državama članicama traži se prema potrebi. Aktivnosti PPEU-a koordiniraju se s ESVD-om, delegacijama Unije i Komisijom,

Limited

kao i s aktivnostima ostalih PPEU-ova aktivnih u regiji. PPEU održava redovite informativne sastanke za delegacije Unije i misije država članica u regiji.

2. Na terenu se održava bliska veza s relevantnim šefovima misija država članica, voditeljima delegacija Unije i šefovima misija zajedničke sigurnosne i obrambene politike. Oni ulažu sve napore kako bi pomogli PPEU-u u provedbi mandata. PPEU u bliskoj koordinaciji s relevantnim delegacijama Unije pruža lokalne političke smjernice zapovjedniku snaga operacije EUNAVFOR Atalanta, zapovjedniku misije EUTM Somalia i voditelju misije EUCAP Somalia. PPEU, zapovjednici operacija EU-a i zapovjednik civilne operacije međusobno se savjetuju prema potrebi. PPEU također surađuje s drugim međunarodnim i regionalnim akterima na terenu.

Članak 13.***Pomoć u vezi sa zahtjevima***

PPEU i osoblje PPEU-a pružaju pomoć u pribavljanju elemenata za odgovor na bilo koje zahtjeve i obveze koji proizlaze iz mandata prethodnih PPEU-ova za Rog Afrike te u tu svrhu osiguravaju administrativnu pomoć i pristup relevantnim spisima.

Članak 14.***Preispitivanje***

Provedba ove Odluke i njezina usklađenost s ostalim doprinosima Unije u regiji redovito se preispituju. PPEU podnosi redovita izvješća o napretku VP-u, Vijeću i Komisiji, a do 31. svibnja 2022. konačno sveobuhvatno izvješće o provedbi mandata.

Članak 15.***Stupanje na snagu***

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednica
